

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Budgetutskottet

PRELIMINÄR VERSION
2007/2017(BUD)

6.3.2007

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om kommissionens årliga politiska strategi för budgetförfarandet för 2008
(2007/2017(BUD))

Avsnitt III – Kommissionen

Budgetutskottet

Föredragande: Kyösti Virrankoski

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION3

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

om kommissionens årliga politiska strategi för budgetförfarandet för 2008, avsnitt III – Kommissionen (2007/2017(BUD))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av meddelandet från kommissionen till rådet, Europaparlamentet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén om den årliga politiska strategin för 2008 (KOM(2007)0065),
- med beaktande av det interinstitutionella avtalet av den 17 maj 2006 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin och sund ekonomisk förvaltning¹,
- med beaktande av artikel 272 i EG-fördraget och artikel 177 i Euratomfördraget,
- med beaktande artikel 112.1 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från budgetutskottet och yttrandena från ... (A6-.../2007), och av följande skäl:
 - A. EU:s budget för 2008 kommer att vara den andra budgeten inom ramen för det interinstitutionella avtalet om budgetdisciplin och sund ekonomisk förvaltning av den 17 maj 2006.
 - B. Budgeten för 2008 kommer att vara den första med Rumänien och Bulgarien som EU-medlemmar.
 - C. Globaliseringsprocessen går snabbt framåt, med alla de möjligheter och utmaningar som den innebär på det ekonomiska, sociala och miljörelaterade området. Budgeten för 2008 måste garantera att EU även i fortsättningen kan utnyttja möjligheterna och möta utmaningarna i samband med globaliseringen genom en lämplig blandning av framåtblickande inre och yttre politik.
 - D. 2007 kommer att vara det första året för genomförande av många av EU:s nya utgiftsprogram för den ekonomiska programplaneringsperioden 2007–2013, till följd av antagandet av många nya rättsliga grunder under 2006. Uppgifter om genomförande kommer att ge viktig information om hur effektiva EU:s utgifter är.

Politiskt sammanhang

1. Europaparlamentet betonar att budgeten för 2008 kommer att utarbetas, presenteras och diskuteras mot bakgrund av 50-årsdagen av Romfördragets undertecknande och ett nytt försök att åstadkomma framsteg i det konstitutionella fördraget. Parlamentet noterar att man under 2007 kommer att inleda det förberedande arbetet för översynen efter halva tiden av den fleråriga budgetramen för 2007–2013, samt sin resolution av den ... mars 2007 om unionens system för egna medel.

¹ EUT C 139, 14.6.2006, s. 1.

2. Europaparlamentet betonar hur viktigt det är att EU med 27 medlemmar även i fortsättningen skall kunna utnyttja möjligheterna med globaliseringen och ta ledningen på internationell nivå för att möta globaliseringens utmaningar. Parlamentet betonar i detta sammanhang vikten av att garantera att EU har de budget- och personalresurser som behövs för att kunna se till att EU-institutionerna fungerar på ett tillfredsställande sätt.
3. Europaparlamentet noterar kommissionens förslag under rubrikerna avseende välstånd, solidaritet, säkerhet och den yttre dimensionen. Parlamentet anser att dessa förslag i många fall, såsom energipolitiken och klimatförändringar, är ett exempel på ett mer flexibelt tillvägagångssätt från EU:s sida när det gäller att möta de verkliga interna och externa utmaningar som det europeiska samhället står inför.
4. Europaparlamentet erinrar dock om att denna resolution innehåller parlamentets ståndpunkter om det kommande budgetförfarandet. Parlamentet förväntar sig att vederbörlig hänsyn skall tas till denna resolution i det preliminära budgetförslaget för 2008. Parlamentet betonar att kommissionens olika föreslagna initiativ i den årliga politiska strategin för 2008 bör beaktas inom ramen för de helt nyligen antagna utgiftsprogram och politiska prioriteringar som ligger till grund för de övergripande finansieringsramar som antogs för den fleråriga budgetramen för 2007–2013 i det interinstitutionella avtalet av den 17 maj 2006. Parlamentet kräver större samstämmighet mellan de årliga tidsplanerna för lagstiftning och budget.

En resultatriktad budget – transparent presentation, tydliga mål, korrekt tillämpning

5. Europaparlamentet betonar vikten med att EU:s utgiftsprogram uppfyller de fastställda politiska målen. Parlamentet anser att det är mycket viktigt att politiken genomförs och att detta tydligt kan visas för att EU skall vara legitimt i medborgarnas ögon. Parlamentet förklarar att man därför avser att för budgetarbetet för 2008 tillämpa filosofin om en *”resultatriktad budget”*.
6. Europaparlamentet betonar att budgetpresentationen, som ett första steg mot en resultatriktad budget, måste vara tydlig, samstämmig och transparent. Parlamentet stöder användningen av verksamhetsbaserad budgetering, som syftar till att matcha budget- och personalresurserna med de politiska målen enligt politikområdena för kommissionens utgifter. Parlamentet noterar att kontoplanen för den verksamhetsbaserade budgeteringen inte är lätt att förena med utgiftskategorierna i den fleråriga budgetramen. Parlamentet beklagar även att den klassificering som används i den årliga politiska strategin för *välstånd, solidaritet, säkerhet och den yttre dimensionen* utgör ett tredje klassificeringssystem, som inte nödvändigtvis har något större värde ur budgetsynvinkel och inte är lätt att förena med de olika kategorierna i den verksamhetsbaserade budgeteringen och den fleråriga budgetramen. Kommissionen uppmanas att bättre respektera strukturerna i den verksamhetsbaserade budgeteringen och den fleråriga budgetramen.
7. Europaparlamentet anser att kommissionens verksamhetsförklaringar för varje politikområde i det preliminära budgetförslaget utgör ett nyckelelement i budgetmyndighetens effektiva översyn av EU:s utgifter. Parlamentet betonar att det är omöjligt att effektivt utvärdera politiken om de politiska målen inte är tydliga. Parlamentet begär att presentationen av dessa verksamhetsförklaringar skall bli tydligare i det preliminära budgetförslaget för 2008. Parlamentet kräver att större

uppmärksamhet skall fästas vid de politiska målen och bedömningen av de politiska resultaten och att mindre information skall ges om administrativa processer än vad som ofta har varit fallet i tidigare dokument om det preliminära budgetförslaget.

8. Europaparlamentet betonar vikten av att övervaka budgetgenomförandet som ett instrument för att kontrollera genomförandet av politik. Parlamentet välkomnar att kommissionen nyligen har blivit bättre på att tillhandahålla uppgifter om genomförande, i synnerhet genom systemet för budgetprognosvarningar. Parlamentet noterar att siffrorna för genomförandet avseende det första utgiftsåret för de nya programmen för 2007–2013 kommer att finnas tillgängliga under 2007. Denna information kan vara till nytta för att bygga på metoden om valuta för pengarna, som parlamentet utarbetade i samband med budgetarbetet för 2007.

Personalresurser – tillräckliga anslag, personligt ansvar, övervakning av entreprenader

9. Europaparlamentet anser verkligen att man måste bevilja de nödvändiga resurserna för att Europeiska unionens administrativa system skall vara effektivt. Parlamentet erinrar om sitt stöd för flera aspekter av kommissionens tillvägagångssätt i frågan om administrativa resurser under budgetförfarandet för 2007. Parlamentet väntar med intresse på resultatet av den systematiska undersökning som kommissionens enheter genomför av kommissionens verkliga personalbehov på medellång sikt, som skall läggas fram den 30 april 2007.
10. Europaparlamentet välkomnar de ytterligare uppgifterna i den årliga politiska strategin för 2008 om kommissionens ansträngningar för att omfördela sina personalresurser mot politiska prioriteringar, men förkastar den presentation av dessa prioriteringar som gjorts i rubrikerna välstånd, solidaritet, säkerhet och den yttre dimensionen. Kommissionen uppmanas därför att i det preliminära budgetförslaget, och i enlighet med den verksamhetsbaserade budgeteringsstrukturen, tydligt ge ytterligare information om personalpolitiken och omfördelningsstrategin för 2008, med beaktande av resultatet av den systematiska undersökningen.
11. Europaparlamentet anser att personligt ansvar för EU-tjänstemän är en viktig aspekt av den verksamhetsbaserade budgeteringen. Parlamentet noterar att det kan behövas ytterligare arbete med att förtydliga vissa av ansvarskedjorna inom EU-institutionerna. Parlamentet anser att denna fråga är av särskilt stor vikt med tanke på att det finns en tydlig tendens att låta utföra genomförandepgifter externt av genomförandeorgan och andra ad hoc-organ.
12. Europaparlamentet oroar sig för att inrättandet av genomförandeorgan och andra ad hoc-organ kan leda till att antalet EU-anställda och kontraktsanställda ökar, om inte antalet tjänster vid kommissionens berörda generaldirektorat minskas för att kompensera ökningen, samt till en sämre överblick över EU:s administration. Kommissionen uppmanas att i det preliminära budgetförslaget för 2008 förklara hur de tjänster som begärs för de nya genomförandeorganen och andra ad hoc-organ kommer att kompenseras genom minskningar i det berörda generaldirektoratet. Parlamentet ber kommissionen att i det preliminära budgetförslaget för 2008 behandla frågan om lämplig kontroll av genomförandeorganen och andra ad hoc-organ för att garantera den demokratiska ansvarsskyldigheten.

Budgetramen – programplanering, marginaler, tidigare- och senareläggning av utgifter

13. Europaparlamentet betonar att de totala finansieringsramarna för den fleråriga budgetramen för 2007–2013 anges i bilaga I i det interinstitutionella avtalet av den 17 maj 2006. Parlamentet noterar kommissionens senaste uppdatering av den ekonomiska programplaneringen för 2007–2013 i skrivelsen av den 26 januari 2007, i enlighet med punkt 46 i det interinstitutionella avtalet. Parlamentet noterar att de planerade marginalerna för ytterligare åtaganden för budgeten för 2008 är mycket begränsade i flera utgiftskategorier och underkategorier i den fleråriga budgetramen.
14. När det gäller pilotprojekt och förberedande åtgärder för budgetförfarandet för 2008 erinrar Europaparlamentet om att det i bilaga II, del D i det interinstitutionella avtalet anges att budgetmyndighetens båda parter kommer *”att underrätta kommissionen om sina avsikter på detta område i mitten av juni”*. Parlamentet oroar sig över att vissa utgiftskategorier och underkategorier i budgeten inte innehåller tillräckligt med marginaler för viktiga nya pilotprojekt och förberedande åtgärder.
15. Europaparlamentet noterar med oro de ändringar som kommissionen föreslår av den ekonomiska programplaneringen i avsnitt III i den årliga politiska strategin för 2008, särskilt inrättandet av nya medel. Parlamentet beklagar att det skall behövas sådana förslag mindre än en månad efter den allra senaste uppdateringen av den ekonomiska programplaneringen. Parlamentet förväntar sig att kommissionen skall lägga fram dessa förslag senare under det preliminära budgetförslaget för 2008 och nästa ekonomiska programplanering, särskilt om de skulle innebära en ändring av den fleråriga budgetramen.
16. Europaparlamentet uttrycker sin oro över den föreslagna senareläggningen av vissa program i den årliga politiska strategin för 2008 och de problem som detta kan komma att medföra under kommande år av den fleråriga budgetramen med tanke på problemet med ökande utestående åtaganden. I budgeten för 2007 antog parlamentet för sina egna prioriterade områden högre åtagandenivåer än den genomsnittsnivå för åtaganden som förutsågs i de fleråriga programbeloppen för flera program. Parlamentet påpekar att det kan komma att behövas en viss nivå av interinstitutionellt samarbete avseende tidigare- och senareläggning av åtaganden i budgeten för att garantera en enhetlig programplanering av åtaganden under den fleråriga budgetramens löptid.

Särskilda punkter

17. Europaparlamentet välkomnar kommissionens avsikt att inbegripa begreppet om bättre lagstiftning i alla nya initiativ, reformer och arbetsmetoder.
18. Europaparlamentet noterar kommissionens föreslagna senareläggning för många av de nya programmen under utgiftskategori 1a. Parlamentet oroar sig dock för att inrättandet av nya genomförandeorgan och andra organ enligt artikel 185 i budgetförordningen leder till att de totala beloppen för programmen under utgiftskategori 1a minskar, och finansieringen av dessa är mycket viktig om Lissabonmålen skall kunna nås.
19. Europaparlamentet noterar att kommissionen föreslår att man minskar marginalen för

utgiftskategori 2 med 2 miljoner EUR för att täcka ytterligare verksamhet vid Europeiska miljöbyrån. Under utgiftskategori 3a avser kommissionen att öka anslagen för Frontex med 10 900 000 EUR under 2008 och stärka finansieringen för Eurojust med ytterligare 2 500 000 EUR per år för perioden 2008 till 2013. Parlamentet påminner kommissionen om att alla dessa ökningarna måste godkännas av budgetmyndigheten inom ramen för det årliga budgetförfarandet.

20. Europaparlamentet anser att kommunikations- och informationspolitikens huvuduppgift är att informera EU-medborgarna om åtgärder och program som genomförs av EU och de förbättringar som skett under de senaste åren. Parlamentet anser att kampanjen om politiska prioriteringar bör utformas vid ett senare skede av budgetförfarandet när parlamentets prioriteringar är kända och fokuserade på vissa politikområden som skall fastställas vid första behandlingen.
21. Europaparlamentet tar del av kommissionens kommunikationsprioriteringar för 2008, som inte kommer att ändra den ekonomiska programplaneringen för utgiftskategori 3b.
22. Europaparlamentet stöder fullt ut de mål för externa åtgärder som fastställs i den årliga politiska strategin. Dessa utarbetades på en kontinuerlig basis och skall, för andra året, genomföras genom den nya uppsättning av EU:s externa instrument som antogs under 2006. Parlamentet fäster stor vikt vid ett effektivt genomförande inom denna ram och begär att det görs en första bedömning av hur inledningen har fungerat redan under andra hälften av 2007.
23. Europaparlamentet konstaterar kommissionens uppfattning av en *yttre dimension av prioriteringarna*, såsom en global fond för energieffektivitet och förnybar energi eller initiativet Global Climate Policy Alliance, och det faktum att det för dessa nya prioriteringar i utgiftskategori 4 verkar behövas ytterligare 23 100 000 EUR under 2008. Det måste dock förtydligas var den föreslagna finansieringen för varje åtgärd kommer ifrån.
24. Europaparlamentet noterar att prognosen för den totala marginalen för utgiftskategori 4 är 334 miljoner EUR för att man på ett lämpligt sätt skall kunna bemöta framtida behov såsom resultatet av förhandlingarna om Kosovos slutliga status, och fredsprocessen i Mellanöstern. Parlamentet betonar starkt att denna marginal på 334 miljoner EUR i själva verket är artificiellt stor eftersom den innehåller 200 miljoner EUR som ursprungligen förutsågs för Garantifonden för lån, men som nu endast skall betalas från och med 2009 av övergångsskäl. Parlamentet betonar därför att det exceptionellt finns ytterligare 200 miljoner EUR tillgängliga under 2008 och varnar för att detta inte automatiskt beviljas för mer långsiktiga behov som då inte kommer att kunna finansieras under kommande år.
25. Europaparlamentet noterar att man i den årliga politiska strategin i högre grad fokuserar på kopplingen mellan de yttre och inre målen, samt användningen av begreppet ”*i linje med*”. Parlamentet anser att kommissionen ytterligare måste analysera och ge förklaringar i denna fråga, särskilt med tanke på att den huvudsakliga kritiken mot EU:s politik tidigare bland annat har varit den påstådda bristen på enhetlighet mellan yttre och inre politik. Parlamentet betonar även vikten av demokrati

och positiva förändringar i partnerländer och partnerregioner.

26. Europaparlamentet anser att den snabba utvecklingen av situationen för GUSP gör att det krävs en kontinuerlig granskning och samarbete mellan institutionerna. Parlamentet betonar i detta sammanhang vikten av att man uppfyller GUSP-bestämmelserna i det interinstitutionella avtalet av den 17 maj 2006 och de instrument som föreskrivs i detta. Parlamentet anser att utrikespolitiken och de budgetresurser som behövs för denna endast kan bedömas på ett korrekt sätt efter att rådet hör parlamentet, den 15 juni 2007, om huvudaspekterna och de grundläggande valen i samband med GUSP.
27. Europaparlamentet tar del av kommissionens förslag för fördelningen av personalresurser för 2008, som inbegriper 890 nya tjänster i samband med utvidgningarna nyligen. Parlamentet erinrar om att 2008 är det slutliga året för den plan för personalresurser som avser utvidgningen 2004, och enligt vilken det begärs 640 ytterligare tjänster för 2008. Parlamentet påminner för övrigt om att det begärs 250 nya tjänster för utvidgningen till Bulgarien och Rumänien för 2008, och en liknande begäran förväntas göras för 2009. Parlamentet konstaterar att endast 50 procent av de extra tjänsterna för 2008 kommer att beviljas för utökningen av verksamheten till följd av utvidgningarna nyligen. Parlamentet anser att kommissionens översyn på medellång sikt av personalresurserna bör stämma överens med den strategi för bättre lagstiftning som inleddes 2006.
28. Europaparlamentet välkomnar principen om omfördelning av personal enligt politiska prioriteringar men anser att man bör ha en mer ambitiös omfördelningssats än 1 procent. Parlamentet erinrar om att denna omfördelning fullt ut måste respektera de av parlamentet fastställda prioriteringarna. Parlamentet tar del av kommissionens föreslagna omfördelning av 565 anställda, med 287 omfördelningar mellan avdelningar och 278 omfördelningar inom avdelningar. Parlamentet begär att kommissionen i det preliminära budgetförslaget skall ge mer detaljerad information om omfördelning av personal så att parlamentet har tillgång till den information som behövs för att bedöma om målet på 1 procent för omfördelningar fullt ut kommer att nås under 2008. Parlamentet anser att man vid inrättandet av en central omfördelningpool bör respektera principen om administrativ förenkling och undvika onödiga administrativa bördor.

o

o o

29. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen och revisionsrätten.