

# ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

*Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού*

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ  
2006/0253(CNS)

24.4.2007

\*

## ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου περί των έμμεσων φόρων των επιβαλλόμενων επί των συγκεντρώσεων κεφαλαίων (COM(2006)0760 – C6-0043/2007 – 2006/0253(CNS))

Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού

Εισηγητής: Werner Langen

### ***Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα***

- \* Διαδικασία διαβούλευσης  
*πλειοψηφία των ψηφισάντων*
- \*\*I Διαδικασία συνεργασίας (πρώτη ανάγνωση)  
*πλειοψηφία των ψηφισάντων*
- \*\*II Διαδικασία συνεργασίας (δεύτερη ανάγνωση)  
*πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης  
πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για  
απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
- \*\*\* Σύμφωνη γνώμη  
*πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο εκτός  
από τις περιπτώσεις που μνημονεύονται στα άρθρα 105, 107, 161  
και 300 της Συνθήκης ΕΚ και στο άρθρο 7 της Συνθήκης ΕΕ*
- \*\*\*I Διαδικασία συναπόφασης (πρώτη ανάγνωση)  
*πλειοψηφία των ψηφισάντων*
- \*\*\*II Διαδικασία συναπόφασης (δεύτερη ανάγνωση)  
*πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης  
πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για  
απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
- \*\*\*III Διαδικασία συναπόφασης (τρίτη ανάγνωση)  
*πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση του κοινού σχεδίου*

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που πρότείνει η Επιτροπή)

### ***Τροπολογίες σε νομοθετικό κείμενο***

Στις τροπολογίες του Κοινοβουλίου η σήμανση γίνεται με *έντονους πλάγιους* χαρακτήρες. Η σήμανση με *απλά πλάγια* απευθύνεται στις τεχνικές υπηρεσίες και αφορά στοιχεία του νομοθετικού κειμένου για τα οποία προτείνεται διόρθωση εν όψει της επεξεργασίας του τελικού κειμένου (για παράδειγμα, στοιχεία εμφανώς λανθασμένα ή που έχουν παραλειφθεί σε μια γλωσσική έκδοση). Αυτές οι προτάσεις διόρθωσης υπόκεινται στη συγκατάθεση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών.

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

**Σελίδα**

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ .....	5
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	8



## ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου που αφορά των έμμεσων φόρων των επιβαλλόμενων επί των συγκεντρώσεων κεφαλαίων  
(COM(2006)0760 – C6-0043/2007 – 2006/0253(CNS))

(Διαδικασία διαβούλευσης)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο (COM(2006)0760),
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 93 και το άρθρο 94 .....(C6/0043/2007),
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 51 του Κανονισμού του,
  - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού (A6-0000/2007),
1. εγκρίνει την πρόταση της Επιτροπής όπως τροποποιήθηκε·
  2. καλεί την Επιτροπή να τροποποιήσει αναλόγως την πρότασή της, σύμφωνα με το άρθρο 250, παράγραφος 2, της Συνθήκης ΕΚ·
  3. καλεί το Συμβούλιο, σε περίπτωση που προτίθεται να απομακρυνθεί από το κείμενο που ενέκρινε το Κοινοβούλιο, να το ενημερώσει σχετικά·
  4. ζητεί να κληθεί εκ νέου να γνωμοδοτήσει σε περίπτωση που το Συμβούλιο προτίθεται να επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις στην πρόταση της Επιτροπής·
  5. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου

### Τροπολογία 1 Άρθρο 15, παράγραφος 1

1. Τα κράτη μέλη θέτουν σε ισχύ τις νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις που απαιτούνται για τη συμμόρφωση προς τα άρθρα 3, 4, 5, 7, 8, 10, 12, 13 και 14 το αργότερο έως την **31<sup>η</sup> Δεκεμβρίου 2006**. Κοινοποιούν αμέσως στην Επιτροπή το κείμενο των εν λόγω διατάξεων, καθώς και τον πίνακα αντιστοιχίας των εν λόγω διατάξεων με την

1. Τα κράτη μέλη θέτουν σε ισχύ τις νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις που απαιτούνται για τη συμμόρφωση προς τα άρθρα 3, 4, 5, 7, 8, 10, 12, 13 και 14 το αργότερο έως την **31<sup>η</sup> Δεκεμβρίου 2007**. Κοινοποιούν αμέσως στην Επιτροπή το κείμενο των εν λόγω διατάξεων, καθώς και τον πίνακα αντιστοιχίας των εν λόγω διατάξεων με την

παρούσα οδηγία.

παρούσα οδηγία.

#### *Αιτιολόγηση*

*Η προτεινόμενη προθεσμία έχει ήδη παρέλθει.*

#### Τροπολογία 2 Άρθρο 16, παράγραφος 1

Η οδηγία 69/355/ΕΟΚ, όπως τροποποιήθηκε από τις οδηγίες που παρατίθενται στο μέρος Α του παραρτήματος ΙΙ, καταργείται από την **1<sup>η</sup> Ιανουαρίου 2007**, με την επιφύλαξη των υποχρεώσεων των κρατών μελών σχετικά με τις προθεσμίες μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο των οδηγιών που παρατίθενται στο μέρος Β του παραρτήματος ΙΙ.

Η οδηγία 69/355/ΕΟΚ, όπως τροποποιήθηκε από τις οδηγίες που παρατίθενται στο μέρος Α του παραρτήματος ΙΙ, καταργείται από την **1<sup>η</sup> Ιανουαρίου 2008**, με την επιφύλαξη των υποχρεώσεων των κρατών μελών σχετικά με τις προθεσμίες μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο των οδηγιών που παρατίθενται στο μέρος Β του παραρτήματος ΙΙ.

#### *Αιτιολόγηση*

*Η προτεινόμενη προθεσμία ήταν εξαρχής ανέφικτη, αφού η έγκριση της νέας διατύπωσης από τους Συμβούλιο μπορεί να επέλθει μόνο μετά από γνωμοδότηση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.*

#### Τροπολογία 3 Άρθρο 17, παράγραφος 2

Τα άρθρα 1, 2, 6, 9 και 11 εφαρμόζονται από την **1<sup>η</sup> Ιανουαρίου 2007**.

Τα άρθρα 1, 2, 6, 9 και 11 εφαρμόζονται από την **1<sup>η</sup> Ιανουαρίου 2008**.

#### *Αιτιολόγηση*

*Η προτεινόμενη προθεσμία ήταν εξαρχής ανέφικτη, αφού η έγκριση της νέας διατύπωσης από τους Συμβούλιο μπορεί να επέλθει μόνο μετά από γνωμοδότηση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.*

#### Τροπολογία 4 Παράρτημα Ι, παράγραφος 25 α (νέα)

**25 a. Gesellschaften bulgarischen Rechts mit der Bezeichnung:**

**i) Акционерно дружество**

**ii) "Командитно дружество с акциу"**

**iii) "Дружество с ограничена отговорност"**

*Αιτιολόγηση*

*Κατά την υποβολή της πρότασης, το Δεκέμβριο του 2006, η Ρουμανία και η Βουλγαρία δεν ήταν μεν ακόμη μέλη της Ε.Ε., η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έπρεπε ωστόσο να γνωρίζει ότι είχαν ολοκληρωθεί όλες οι αποφάσεις για την προσχώρηση. Επειδή η Επιτροπή προφανώς δεν έλαβε υπόψη αυτό το γεγονός, πρέπει να γίνει αυτή η συμπλήρωση.*

Τροπολογία 5

Παράρτημα I, παράγραφος 25 β (νέα)

**25 b. Gesellschaften rumänischen Rechts mit der Bezeichnung:**

**i) societăți în nume colectiv**

**ii) societăți în comandită simplă**

**iii) societăți pe acțiuni**

**iv) societăți în comandită pe acțiuni**

**v) societăți cu răspundere limitată**

*Αιτιολόγηση*

*Κατά την υποβολή της πρότασης, το Δεκέμβριο του 2006, η Ρουμανία και η Βουλγαρία δεν ήταν μεν ακόμη μέλη της Ε.Ε., η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έπρεπε ωστόσο να γνωρίζει ότι είχαν ολοκληρωθεί όλες οι αποφάσεις για την προσχώρηση. Επειδή η Επιτροπή προφανώς δεν έλαβε υπόψη αυτό το γεγονός, πρέπει να γίνει αυτή η συμπλήρωση.*

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

### 1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Στις 4 Δεκεμβρίου 2006, η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση για οδηγία του Συμβουλίου με θέμα την αναδιατύπωση της οδηγίας 69/335 /ΕΟΚ σχετικά με τους έμμεσους φόρους που επιβάλλονται στις συγκεντρώσεις κεφαλαίων. Η πρόταση αυτή στοχεύει αφενός στην απλοποίηση της κοινοτικής αυτής ρύθμισης και αφετέρου στη βαθμιαία κατάργηση του φόρου εισφοράς για να συμβάλει στην άρση των εμποδίων στην ευρωπαϊκή εσωτερική αγορά και στην οικονομική ανάπτυξη εντός της Ε.Ε. παράλληλα, ενισχύεται η απαγόρευση της θέσπισης ή επιβολής άλλων παρόμοιων φόρων.

Ο πρωταρχικός στόχος, η κατάργηση του φόρου εισφοράς, αναφέρεται ρητά στο κείμενο. Το πρώτο μέρος που πρόκειται να ισχύει και όταν όλα τα κράτη μέλη θα έχουν καταργήσει το φόρο εισφοράς, περιλαμβάνει τους σημαντικότερους κανόνες που απαγορεύουν την επιβολή του φόρου εισφοράς και άλλων παρόμοιων φόρων. Το δεύτερο μέρος ρυθμίζει τις διαδικασίες εντός των κρατών μελών που διατηρούν ακόμη το φόρο αυτόν και επιθυμούν να συνεχίσουν να την επιβάλλουν μέχρι τη βαθμιαία κατάργησή της έως το 2010.

### 2. Η ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΝΕΑΣ ΔΙΑΤΥΠΩΣΗΣ

Η αιτιολόγηση για την πρόταση της Επιτροπής περιλαμβάνει γενικές παρατηρήσεις για την αναδιατύπωση της οδηγίας. Το έγγραφο είναι διαρθρωμένο με τον ίδιο τρόπο όπως και η προηγούμενη οδηγία που είχε υποβληθεί στο Κοινοβούλιο.

Το παράρτημα I περιλαμβάνει τον κατάλογο των χαρακτηρισμών μετοχικών εταιρειών στα διάφορα κράτη μέλη και πρέπει να συμπληρωθεί με τους αντίστοιχους χαρακτηρισμούς στη Ρουμανία και τη Βουλγαρία. Το παράρτημα II αποτελείται από ένα μέρος Α που συνίσταται σε έναν κατάλογο των αλλαγών σε σχέση με την καταργούμενη οδηγία και από ένα μέρος Β που συνίσταται σε έναν κατάλογο προθεσμιών για τη μετατροπή σε εθνικό δίκαιο.

### 3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΤΟΥ ΕΙΣΗΓΗΤΗ

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο μπορεί να επικροτήσει ανεπιφύλακτα την τροποποίηση της οδηγίας που αφορά τους έμμεσους φόρους στη συγκέντρωση κεφαλαίων, ως απλούστευση της ισχύουσας περίπλοκης κοινοτικής ρύθμισης με τις πολυάριθμες αναπροσαρμογές της κατά τα περασμένα 38 χρόνια και τη βαθμιαία κατάργηση του φόρου εισφοράς μέχρι το 2010 (έως το 2008 ανώτατο όριο 0,5%), καθώς και την απαγόρευση της θέσπισης και επιβολής άλλων παρόμοιων φόρων.

Ήδη εδώ και 25 χρόνια θα έπρεπε τα κράτη μέλη να έχουν μετατρέψει την οδηγία σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 σε εθνικό δίκαιο. Αυτό έγινε σε 20 κράτη μέλη, όπου ο φόρος εισφοράς έχει καταργηθεί.

Σε επτά κράτη μέλη ο φόρος εισφοράς συνεχίζει να επιβάλλεται και οδηγεί σε άνιση μεταχείριση μεταξύ επιχειρήσεων στην Ε.Ε., διαταράσσοντας τη λειτουργία της ενιαίας εσωτερικής αγοράς.



Σημειωτέον επίσης ότι ήδη από το 1985 δεν έχει θεσπιστεί καμία μεταβατική ρύθμιση που να επιτρέπει στα κράτη μέλη να αντισταθμίσουν τις απώλειες από τα φορολογικά τους έσοδα, αφού έχει επιβληθεί ενιαίος ανώτατος συντελεστής 1% και μπορούν να απαλλαγούν από το φόρο μεμονωμένες διαδικασίες. Γι' αυτό και είναι σκόπιμο και εφικτό να καταργηθεί έως το 2010 οριστικά ο φόρος εισφοράς.

Περαιτέρω επιβολή του φόρου εισφοράς μπορεί να οδηγήσει σε ζημιές στην αγορά λόγω της αποθάρρυνσης επενδύσεων από άλλα κράτη μέλη ή από τρίτες χώρες και θα επηρεάσει την ευρωπαϊκή εσωτερική αγορά λόγω άνισης μεταχείρισης των επιχειρήσεων στα 27 κράτη μέλη.

Επειδή οι στόχοι της οδηγίας είναι προφανές ότι δεν επιτυγχάνονται σε επίπεδο κρατών μελών, πρέπει να δραστηριοποιηθεί η Ε.Ε.. Η οδηγία συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας που θεσπίζει το άρθρο 5 της Συνθήκης ΕΚ και ανταποκρίνεται στην αρχή της αναλογικότητας, αφού δεν υπερβαίνει το όριο των παρεμβάσεων που απαιτούνται για την επίτευξη των στόχων αυτών.

Η μετατροπή σε εθνικό δίκαιο της τροποποιημένης οδηγίας σχετικά με τους έμμεσους φόρους στη συγκέντρωση κεφαλαίων θα πρέπει για το λόγο αυτό να ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του τρέχοντος έτους. Η νέα ρύθμιση θα πρέπει να τεθεί σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2008 και να περιλαμβάνει και τα νέα κράτη μέλη, τη Ρουμανία και τη Βουλγαρία. Δεν είναι κατανοητό γιατί η Επιτροπή στο σχέδιό της της 4ης Δεκεμβρίου 2006 (!) Δεν έχει λάβει ακόμη υπόψη τα δύο κράτη. Η προβλεπόμενη από την Επιτροπή έναρξη ισχύος την 1η Ιανουαρίου 2007, τέσσερις ακριβώς εβδομάδες μετά την υποβολή της πρότασης, είναι άξια απορίας αφού σε καμιά περίπτωση δεν θα μπορούσε να ολοκληρωθεί σε τόσο μικρό χρονικό διάστημα η αναγκαία διαδικασία διαβούλευσης στο Συμβούλιο και στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.