

PARLEMENT EUROPÉEN

2004



2009

Commission des affaires économiques et monétaires

PROVISOIRE
2006/0253(CNS)

24.4.2007

PROJET DE RAPPORT

sur la proposition de directive du Conseil concernant les impôts indirects
frappant les rassemblements de capitaux
(COM(2006)0760 – C6-0043/2007 – 2006/0253(CNS))

Commission des affaires économiques et monétaires

Rapporteur: Werner Langen

Légende des signes utilisés

- * Procédure de consultation
majorité des suffrages exprimés
- **I Procédure de coopération (première lecture)
majorité des suffrages exprimés
- **II Procédure de coopération (deuxième lecture)
majorité des suffrages exprimés pour approuver la position commune
majorité des membres qui composent le Parlement pour rejeter ou amender la position commune
- *** Avis conforme
majorité des membres qui composent le Parlement sauf dans les cas visés aux art. 105, 107, 161 et 300 du traité CE et à l'art. 7 du traité UE
- ***I Procédure de codécision (première lecture)
majorité des suffrages exprimés
- ***II Procédure de codécision (deuxième lecture)
majorité des suffrages exprimés pour approuver la position commune
majorité des membres qui composent le Parlement pour rejeter ou amender la position commune
- ***III Procédure de codécision (troisième lecture)
majorité des suffrages exprimés pour approuver le projet commun

(La procédure indiquée est fondée sur la base juridique proposée par la Commission.)

Amendements à un texte législatif

Dans les amendements du Parlement, le marquage est indiqué en ***gras et italique***. Le marquage en *italique maigre* est une indication à l'intention des services techniques qui concerne des éléments du texte législatif pour lesquels une correction est proposée en vue de l'élaboration du texte final (par exemple éléments manifestement erronés ou manquants dans une version linguistique). Ces suggestions de correction sont subordonnées à l'accord des services techniques concernés.

SOMMAIRE

	Page
PROJET DE RÉSOLUTION LÉGISLATIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN.....	5
EXPOSÉ DES MOTIFS	8

PROJET DE RÉSOLUTION LÉGISLATIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN

sur la proposition de directive du Conseil concernant les impôts indirects frappant les rassemblements de capitaux
(COM(2006)0760 – C6-0043/2007 – 2006/0253(CNS))

(Procédure de consultation)

Le Parlement européen,

- vu la proposition de la Commission au Conseil (COM(2006)0760),
 - vu l'article 93 et l'article 94 du traité CE, conformément auxquels il a été consulté par le Conseil (C6-0043/2007),
 - vu l'article 51 de son règlement,
 - vu le rapport de la commission des affaires économiques et monétaires et l'avis de la commission des affaires juridiques (A6-0000/2007),
1. approuve la proposition de la Commission telle qu'amendée;
 2. invite la Commission à modifier en conséquence sa proposition, conformément à l'article 250, paragraphe 2, du traité CE;
 3. invite le Conseil, s'il entend s'écarter du texte approuvé par le Parlement, à en informer celui-ci;
 4. demande au Conseil de le consulter à nouveau, s'il entend modifier de manière substantielle la proposition de la Commission;
 5. charge son Président de transmettre la position du Parlement au Conseil et à la Commission.

Texte proposé par la Commission

Amendements du Parlement

Amendement 1 Article 15, paragraphe 1

1. Les États membres mettent en vigueur les dispositions législatives, réglementaires et administratives nécessaires pour se conformer aux articles 3, 4, 5, 7, 8, 10, 12, 13 et 14 au plus tard le **31 décembre 2006**. Ils communiquent immédiatement à la Commission le texte de ces dispositions ainsi qu'un tableau de correspondance

1. Les États membres mettent en vigueur les dispositions législatives, réglementaires et administratives nécessaires pour se conformer aux articles 3, 4, 5, 7, 8, 10, 12, 13 et 14 au plus tard le **31 décembre 2007**. Ils communiquent immédiatement à la Commission le texte de ces dispositions ainsi qu'un tableau de correspondance

entre ces dispositions et la présente directive.

entre ces dispositions et la présente directive.

Justification

La date proposée est déjà dépassée.

Amendement 2
Article 16, alinéa 1

La directive 69/355/CE, telle que modifiée par les directives visées à l'annexe II, partie A, est abrogée avec effet au **1^{er} janvier 2007**, sans préjudice des obligations des États membres en ce qui concerne les délais de transposition en droit national des directives indiqués à l'annexe II, partie B.

La directive 69/355/CE, telle que modifiée par les directives visées à l'annexe II, partie A, est abrogée avec effet au **1^{er} janvier 2008**, sans préjudice des obligations des États membres en ce qui concerne les délais de transposition en droit national des directives indiqués à l'annexe II, partie B.

Justification

La date proposée était, dès le départ, impossible à respecter étant donné que l'adoption de la refonte au Conseil ne peut intervenir qu'après avis du Parlement européen.

Amendement 3
Article 17, alinéa 2

Les articles 1^{er}, 2, 6, 9 et 11 s'appliquent à compter du **1^{er} janvier 2007**.

Les articles 1^{er}, 2, 6, 9 et 11 s'appliquent à compter du **1^{er} janvier 2008**.

Justification

La date proposée était, dès le départ, impossible à respecter étant donné que l'adoption de la refonte au Conseil ne peut intervenir qu'après avis du Parlement européen.

Amendement 4
Annexe I, point 25 bis (nouveau)

**25 bis) Sociétés de droit bulgare,
dénommées:**

- i) Акционерно дружество**
- ii) "Командитно дружество с акции"**
- iii) "Дружество с ограничена отговорност"**

Justification

Lorsque la proposition à l'examen a été transmise en décembre 2006, la Roumanie et la Bulgarie n'étaient certes pas encore membres de l'UE, mais la Commission aurait dû savoir que toutes les décisions en vue de leur adhésion étaient prises. La Commission n'en n'ayant manifestement pas tenu compte, il convient, dans un souci d'exhaustivité, de compléter le texte proposé.

Amendement 5
Annexe I, point 25 ter (nouveau)

**25 ter) Sociétés de droit roumain,
dénommées:**

- i) societăți în nume colectiv**
- ii) societăți în comandită simplă**
- iii) societăți pe acțiuni**
- iv) societăți în comandită pe acțiuni**
- v) societăți cu răspundere limitată**

Justification

Lorsque la proposition à l'examen a été transmise en décembre 2006, la Roumanie et la Bulgarie n'étaient certes pas encore membres de l'UE, mais la Commission aurait dû savoir que toutes les décisions en vue de leur adhésion étaient prises. La Commission n'en n'ayant manifestement pas tenu compte, il convient, dans un souci d'exhaustivité, de compléter le texte proposé.

EXPOSÉ DES MOTIFS

1. CONTEXTE

En date du 4 décembre 2006, la Commission a présenté une proposition de directive du Conseil sur la refonte de la directive 69/335/CEE concernant les impôts indirects frappant les rassemblements de capitaux. Cette proposition vise, d'une part, à simplifier ce texte législatif communautaire et, d'autre part, à supprimer progressivement le droit d'apport, en vue de contribuer à la suppression des obstacles sur le marché intérieur européen et à la promotion de la croissance économique. Dans le même temps, elle a pour objet de renforcer l'interdiction relative à la création ou à la perception d'autres impôts analogues.

Le principal objectif, à savoir la suppression du droit d'apport, ressort clairement du texte proposé. La première partie, dont les dispositions continueront à s'appliquer même lorsque tous les États membres auront supprimé le droit d'apport, énonce les principales règles interdisant la perception du droit d'apport et d'autres impôts analogues. La seconde partie régit la procédure à suivre dans les États membres qui choisissent de continuer à percevoir ce droit jusqu'à sa suppression progressive d'ici 2010. Il s'agit d'une directive du Conseil sur laquelle le Parlement européen doit être consulté, comme c'est d'usage pour les questions fiscales.

2. PRÉSENTATION DE LA REFONTE

Dans l'exposé des motifs accompagnant sa proposition, la Commission formule des remarques générales sur la refonte de la directive. Le document soumis au Parlement présente la même structure que celle de la directive antérieure.

L'annexe I renferme la liste des dénominations des sociétés de capitaux dans les différents États membres. Cette liste doit être complétée par l'ajout des dénominations des sociétés roumaines et bulgares. L'annexe II comporte une partie A, reprenant la liste des directives abrogées, avec leurs modifications, et une partie B, consistant en une liste des délais de transposition en droit national.

3. OBSERVATIONS DU RAPPORTEUR

Le Parlement européen peut souscrire sans réserve à la refonte de la directive concernant les impôts indirects frappant les rassemblements de capitaux en tant qu'initiatives visant à simplifier la législation communautaire complexe en vigueur, qui a été modifiée à de multiples reprises au cours des 38 dernières années, ainsi qu'à éliminer progressivement le droit d'apport d'ici à 2010 (taux maximal de 0,5 % d'ici 2008) et à interdire la création et la perception d'autres impôts analogues.

Cela fait 25 ans déjà que les États membres doivent transposer la directive dans leur droit national conformément à l'article 16, paragraphe 1. Cette transposition a été effectuée dans 20 États membres, où le droit d'apport a été supprimé.

Sept États membres continuent à percevoir le droit d'apport, ce qui se traduit par un traitement inégal des entreprises dans l'Union européenne et compromet le fonctionnement du marché intérieur commun.

Il est également de fait que, dès 1985, un régime transitoire a été introduit qui permet aux États membres de compenser les pertes de recettes fiscales en appliquant un taux maximal uniforme de 1 % et en exonérant certaines opérations du droit d'apport. Il est donc judicieux et raisonnable d'abolir définitivement le droit d'apport d'ici 2010.

Le maintien du droit d'apport peut causer des préjudices, du fait de la perte d'investissements en provenance d'autres États membres ou de pays tiers, et il compromet le fonctionnement du marché intérieur européen en créant une inégalité de traitement entre les entreprises des 27 États membres.

Étant donné que les objectifs de la directive n'ont manifestement pas pu être atteints au niveau des États membres, l'UE doit intervenir. La directive proposée est compatible avec le principe de subsidiarité énoncé à l'article 5 du traité CE, et elle n'excède pas ce qui est nécessaire pour atteindre ces objectifs; elle est donc conforme au principe de proportionnalité.

La transposition de la directive concernant les impôts indirects frappant les rassemblements de capitaux, dans sa version résultant de la refonte, devrait donc intervenir d'ici la fin de cette année. La nouvelle réglementation devrait entrer en vigueur au 1^{er} janvier 2008 et inclure les deux nouveaux États membres que sont la Roumanie et la Bulgarie. Il est incompréhensible que, dans sa proposition du 4 décembre 2006, la Commission n'en ait pas tenu compte. La Commission prévoyait une entrée en vigueur à la date du 1^{er} janvier 2007, soit précisément quatre semaines après la présentation de sa proposition, ce qui est surprenant car cette date ne permettait en aucune façon de respecter les délais nécessaires pour les délibérations au sein du Conseil et du Parlement européen.