

EVROPSKI PARLAMENT

2004



2009

Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

ZAČASNO
2006/0253(CNS)

24.4.2007

*

OSNUTEK POROČILA

o predlogu direktive Sveta o posrednih davkih na zbiranje kapitala
(preoblikovana različica)
(KOM(2006)0760 – C6-0043/2007 – 2006/0253(CNS))

Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

Poročevalec: Werner Langen

Oznake postopkov

- * Postopek posvetovanja
večina oddanih glasov
- **I Postopek sodelovanja (prva obravnava)
večina oddanih glasov
- **II Postopek sodelovanja (druga obravnava)
večina oddanih glasov za odobritev skupnega stališča
absolutna večina poslancev Parlamenta za zavrnitev ali
spremembo skupnega stališča
- *** Postopek privolitve
absolutna večina poslancev Parlamenta, razen v primerih,
navedenih v členih 105, 107, 161 in 300 Pogodbe ES in členu 7
Pogodbe EU
- ***I Postopek soodločanja (prva obravnava)
večina oddanih glasov
- ***II Postopek soodločanja (druga obravnava)
večina oddanih glasov za odobritev skupnega stališča
absolutna večina poslancev Parlamenta za zavrnitev ali
spremembo skupnega stališča
- ***III Postopek soodločanja (tretja obravnava)
večina oddanih glasov za odobritev skupnega besedila

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki jo predlaga Komisija.)

Spremembe zakonodajnega besedila

Pri spremembah, ki jih predlaga Parlament, je spremenjeno besedilo označeno s ***krepkim poševnim tiskom***. Besedilo, zapisano v *navadnem poševnem tisku*, označuje tehničnim službam namenjeni del zakonodajnega besedila s predlaganimi popravki, ki se upoštevajo pri pripravi končnega besedila (na primer, očitne napake ali izpustitve v zadevni jezikovni različici). O teh popravkih odločajo pristojne tehnične službe.

VSEBINA

	Stran
OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA	5
OBRAZLOŽITEV	8

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o predlogu direktive Sveta o posrednih davkih na zbiranje kapitala (preoblikovana različica)

(KOM(2006)0760 – C6-0043/2007 – 2006/0253(CNS))

(Postopek posvetovanja)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju predloga Komisije Svetu (KOM(2006)0760),
 - ob upoštevanju členov 93 in 94 Pogodbe ES, v skladu s katerima se je Svet posvetoval s Parlamentom (C6-0043/2007),
 - ob upoštevanju člena 51 svojega poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za ekonomske in monetarne zadeve in mnenja Odbora za pravne zadeve (A6-0000/2007),
1. odobri predlog Komisije, kakor je bil spremenjen;
 2. poziva Komisijo, naj ustrezno spremeni svoj predlog, na podlagi člena 250(2) Pogodbe ES;
 3. poziva Svet, naj obvesti Parlament, če namerava odstopati od besedila, ki ga je Parlament odobril;
 4. poziva Svet, naj se ponovno posvetuje s Parlamentom, če namerava bistveno spremeniti predlog Komisije;
 5. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji.

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlogi sprememb Parlamenta

Predlog spremembe 1
Člen 15, odstavek 1

(1) Države članice sprejmejo zakone in druge predpise, potrebne za uskladitev s členi 3, 4, 5, 7, 8, 10, 12, 13 in 14, najpozneje do **31. decembra 2006**. Komisiji takoj sporočijo besedila navedenih predpisov in primerjalno tabelo med predpisi in to direktivo.

(1) Države članice sprejmejo zakone in druge predpise, potrebne za uskladitev s členi 3, 4, 5, 7, 8, 10, 12, 13 in 14, najpozneje do **31. decembra 2007**. Komisiji takoj sporočijo besedila navedenih predpisov in primerjalno tabelo med predpisi in to direktivo.

Obrazložitev

Predlagani rok je že potekel.

Predlog spremembe 2

Člen 16, odstavek 1

Direktiva 69/355/EGS, kot je bila spremenjena z direktivami iz dela A Priloge II, se razveljavi s **1. januarjem 2007**, brez poseganja v obveznosti držav članic glede rokov za prenos direktiv iz dela B Priloge II v nacionalno zakonodajo.

Direktiva 69/355/EGS, kot je bila spremenjena z direktivami iz dela A Priloge II, se razveljavi s **1. januarjem 2008**, brez poseganja v obveznosti držav članic glede rokov za prenos direktiv iz dela B Priloge II v nacionalno zakonodajo.

Obrazložitev

Predlagani rok že prvotno ni bil dosegljiv, saj lahko Svet sprejme preoblikovano različico šele po tem, ko Evropski parlament izrazi svoje mnenje.

Predlog spremembe 3

Člen 17, odstavek 2

Členi 1, 2, 6, 9 in 11 se uporabljajo od **1. januarja 2007**.

Členi 1, 2, 6, 9 in 11 se uporabljajo od **1. januarja 2008**.

Obrazložitev

Predlagani rok že prvotno ni bil dosegljiv, saj lahko Svet sprejme preoblikovano različico šele po tem, ko Evropski parlament izrazi svoje mnenje.

Predlog spremembe 4

Priloga I, odstavek 25 a (novo)

25 a. Družbe po bolgarski zakonodaji:

i) Акционерно дружество

ii) "Командитно дружество с акции"

iii) "Дружество с ограничена отговорност"

Obrazložitev

Decembra 2006, ko je Komisija predložila predlog, Romunija in Bolgarija sicer še niso bile članice EU, vendar bi morali biti Evropski komisiji znano, da so bili sprejeti vsi sklepi o pristopu. Ker Komisija tega očitno ni upoštevala, je treba to dopolniti.

Predlog spremembe 5
Priloga I, odstavek 25 b (novo)

25 b. Družbe po romunski zakonodaji:

- i) societăți în nume colectiv**
- ii) societăți în comandită simplă**
- iii) societăți pe acțiuni**
- iv) societăți în comandită pe acțiuni**
- v) societăți cu răspundere limitată**

Obrazložitev

Decembra 2006, ko je Komisija predložila predlog, Romunija in Bolgarija sicer še niso bile članice EU, vendar bi morali biti Evropski komisiji znano, da so bili sprejeti vsi sklepi o pristopu. Ker Komisija tega očitno ni upoštevala, je treba to dopolniti.

OBRAZLOŽITEV

1. OZADJE

Komisija je 4. decembra 2006 predložila predlog direktive Sveta o preoblikovani različici direktive 69/335/EGS o posrednih davkih na zbiranje kapitala. Namen predloga je na eni strani poenostaviti omenjen predpis Skupnosti, na drugi strani pa postopno odpraviti dajatve na kapital, da bi odpravili ovire na evropskem notranjem trgu in prispevali h gospodarski rasti znotraj EU. Hkrati naj bi se zaostрила prepoved uvajanja ali obračunavanja drugih podobnih davkov.

Nedvomno je osrednji cilj odprava dajatve na kapital. Prvi del, ki naj bi ostal v veljavi tudi po tem, ko bodo vse države članice ukinile dajatve na kapital, vsebuje glavne določbe, ki prepovedujejo obračunavanje dajatve na kapital in drugih podobnih davkov. Drugi del določa postopke v državah članicah, ki še niso odpravile dajatev na kapital in jih želijo obračunavati do njihove postopne ukinitve leta 2010. Pri direktivi Sveta, kot je to običajno pri vprašanjih, povezanih z davki, je treba upoštevati mnenje Evropskega parlamenta.

2. PREDSTAVITEV PREOBLIKOVANE RAZLIČICE

Obrazložitev predloga Komisije vsebuje splošne pripombe k preoblikovani različici direktive. Dokument je strukturiran na isti način kot predhodna direktiva, ki je bila posredovana Parlamentu.

Priloga I vsebuje seznam oznak kapitalskih družb v posameznih državah članicah, ki jo je treba dopolniti z oznakami v Romuniji in Bolgariji.

Priloga II: je razdeljena na del A, ki vsebuje seznam razveljavljenih direktiv in njihovih sprememb, ter del B, ki vsebuje seznam rokov za prenos v nacionalno zakonodajo.

3. PRIPOMBE POROČEVALCA

Evropski parlament lahko v celoti pozdravi preoblikovano različico direktive o posrednih davkih na zbiranje kapitala kot poenostavitev obstoječe zapletene zakonodaje Skupnosti s številnimi spremembami v preteklih 38 letih, postopno ukinitvev dajatev na kapital do leta 2010 (do leta 2008 največ 0,5 %) in prepoved uvedbe ali obračunavanja drugih podobnih dajatev.

Že 25 let naj bi države članice prenesle direktivo v nacionalno zakonodajo v skladu s členom 16(1). To je storilo 20 držav članic in dajatve na kapital so bile odpravljene.

V sedmih državah članicah se dajatve na kapital še vedno obračunavajo, kar vodi v neenako obravnavo podjetij v Evropski uniji in vpliva na delovanje skupnega notranjega trga.

Dejstvo je tudi, da so bile že leta 1985 uvedene zadostne prehodne določbe, ki so državam članicam z uvedbo enotne najvišje stopnje v višini 1 % in oprostitvijo posameznih transakcij plačila dajatev na kapital omogočile nadomestitev izgub pri davčnih prejemkih. Zato je primerno in izvedljivo do leta 2010 dokončno odpraviti dajatve na kapital.

Nadaljnje obračunavanje dajatev na kapital lahko povzroči izgube zaradi upadanja naložb iz drugih držav članic ali tretjih držav in vpliva na evropski notranji trg, saj so tako podjetja v 27 državah članicah neenako obravnavana.

Ker ciljev direktive ni bilo mogoče uresničiti na ravni držav članic, mora posredovati Evropska unija. Direktiva je skladna z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe ES in ne presega tega, kar je potrebno za doseg navedenih ciljev, kar je v skladu z načelom sorazmernosti.

Prenos preoblikovane različice direktive o posrednih davkih na zbiranje kapitala je treba zato zaključiti do konca tega leta. Nova direktiva naj bi začela veljati 1. januarja 2008 in naj bi vključevala tudi obe novi članici Romunijo in Bolgarijo. Zakaj Komisija v svojem osnutku z dne 4. decembra 2006 tega že ni upoštevala, ni razumljivo. Presenetljivo je, da je Komisija predvidela, da naj bi preoblikovana različica stopila v veljavo 1. januarja 2007, točno štiri tedne po predložitvi predloga, saj tako nikakor ni mogoče upoštevati časa, ki ga potrebuje Svet in Evropski parlament za posvetovanje.