EUROPEES PARLEMENT

*2004* *2009*

*Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken*

VOORLOPIGE VERSIE
**2006/0088(COD)**

21.6.2007

# ***I
# ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de gemeenschappelijke visuminstructies aan de diplomatieke en consulaire beroepsposten in verband met de invoering van biometrische identificatiemiddelen, met inbegrip van bepalingen over de organisatie van de inontvangstneming en de behandeling van visumaanvragen
(COM(2006)0269 – C6-0166/2006 – 2006/0088(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Sarah Ludford

***Verklaring van de gebruikte tekens***

| | |
|---|---|
| * | Raadplegingsprocedure<br>*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen* |
| **I | Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)<br>*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen* |
| **II | Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)<br>*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*<br>*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt* |
| *** | Instemming<br>*Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen* |
| ***I | Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)<br>*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen* |
| ***II | Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)<br>*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*<br>*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt* |
| ***III | Medebeslissingsprocedure (derde lezing)<br>*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst* |

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

***Amendementen op wetsteksten***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in

***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

**INHOUD**

**Blz.**

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....6

TOELICHTING .....34

**ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT**

**over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de gemeenschappelijke visuminstructies aan de diplomatieke en consulaire beroepsposten in verband met de invoering van biometrische identificatiemiddelen, met inbegrip van bepalingen over de organisatie van de inontvangstneming en de behandeling van visumaanvragen**
**(COM(2006)0269 – C6-0166/2006 – 2006/0088(COD))**

**(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)**

*Het Europees Parlement*,

– gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2006)0269)[1],

– gelet op artikel 251, lid 2 en artikel 62, lid 2, onder b), punt ii) van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C6-0166/2006),

– gelet op artikel 51 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A6-0000/2007),

1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;

2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;

3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

| Door de Commissie voorgestelde tekst | Amendementen van het Parlement |
|---|---|
| | Amendement 1<br>OVERWEGING 3 |
| (3) De ***biometrische kenmerken worden gekozen in*** [***de*** verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het visuminformatiesysteem (VIS) en de uitwisseling tussen de lidstaten van informatie op het gebied van visa voor kort verblijf]. In ***deze*** verordening worden | (3) De [verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het visuminformatiesysteem (VIS) en de uitwisseling tussen de lidstaten van informatie op het gebied van visa voor kort verblijf] ***bepaalt dat vingerafdrukken en foto's van de aanvrager in het VIS moeten*** |

[1] Nog niet in het PB gepubliceerd.

| | |
|---|---|
| de normen voor de verzameling van deze biometrische kenmerken vastgesteld door verwijzing naar de relevante voorschriften van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO). Er zijn geen aanvullende technische specificaties vereist om de interoperabiliteit te waarborgen. | ***worden opgeslagen.*** Er zijn geen aanvullende technische specificaties vereist om de interoperabiliteit te waarborgen. |

*Motivering*

*Dit amendement is alleen gericht op een verduidelijking van de tekst: er moet duidelijk worden gemaakt wat de keuze van de biometrische kenmerken is en dat twee afzonderlijke verordeningen bedoeld worden.*

Amendement 2
OVERWEGING 3 BIS (nieuw)

| | |
|---|---|
| | ***(3a) De regelingen voor de ontvangst van aanvragers moeten met het nodige respect voor de menselijke waardigheid en integriteit worden getroffen. De verwerking van de visumaanvragen moet op professionele en van respect getuigende wijze geschieden en evenredig zijn aan de nagestreefde doelen.*** |

*Motivering*

*Deze bepaling isover genomen uit het voorstel van de Commissie tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (COM(2006)403) en is enigszins gewijzigd. Aangezien de onderhavige tekst waarschijnlijk eerder van kracht zal worden dan de nieuwe visumcode, is het belangrijk dat in de onderhavige tekst die bepalingen worden opgenomen die onontbeerlijk worden geacht voor het functioneren van het VIS. Een algemene bepaling over het gedrag van het personeel blijkt van essentieel belang, vooral omdat het opnemen van biometrische kenmerken als een nieuw element in het visumafgifteproces wordt geïntroduceerd.*

Amendement 3
OVERWEGING 5

| | |
|---|---|
| (5) Er moet worden voorzien in andere keuzemogelijkheden, zoals het delen van een locatie, gemeenschappelijke aanvraagcentra en uitbesteding. Er moet | (5) Er moet worden voorzien in andere keuzemogelijkheden, zoals het delen van een locatie, gemeenschappelijke aanvraagcentra en uitbesteding. Er moet |

een passend rechtskader voor deze keuzemogelijkheden worden vastgesteld waarbij rekening wordt gehouden met specifieke problemen in verband met gegevensbescherming. Binnen het vastgestelde rechtskader moeten de lidstaten vrij kunnen bepalen van welke organisatiestructuur zij in elk derde land zullen gebruikmaken. Gedetailleerde gegevens betreffende deze structuren moeten door de Commissie worden bekendgemaakt.

een passend rechtskader voor deze keuzemogelijkheden worden vastgesteld waarbij rekening wordt gehouden met specifieke problemen in verband met gegevensbescherming. ***Ter waarborging van de integriteit van het visumafgifteproces moeten alle activiteiten die verband houden met de afgifte van visa, met inbegrip van het verzamelen van biometrische gegevens, plaatsvinden in de gebouwen van een lidstaat die op grond van het internationaal recht diplomatieke of consulaire bescherming genieten of in gebouwen van de Europese Commissie die door het gastland als onschendbaar zijn erkend***. Binnen het vastgestelde rechtskader moeten de lidstaten vrij kunnen bepalen van welke organisatiestructuur zij in elk derde land zullen gebruikmaken. Gedetailleerde gegevens betreffende deze structuren moeten door de Commissie worden bekendgemaakt ***in het Publicatieblad***.

*Motivering*

*Gezien de bijzondere risico's in verband met de veiligheid van gegevens en de bescherming daarvan in verband met het opnemen van biometrische kenmerken, maar ook het feit dat het proces van het afgeven van visa een overheidstaak is en blijft (zelfs wanneer bepaalde aspecten worden uitbesteed) is een aantal amendementen ingediend die ervoor moeten zorgen dat alle activiteiten die verband houden met het afgeven van visa plaatsvinden in een gebouw met diplomatieke of consulaire bescherming. Het is belangrijk dat het gaat om gebouwen van de lidstaten of van delegaties van de Commissie om ervoor te zorgen dat richtlijn 95/46 en verordening 45/2001 van toepassing zijn en dat alle materiaal beschermd wordt, bijvoorbeeld tegen confiscatie.*

Amendement 4
OVERWEGING 7

(7) ***Er moeten regelingen worden getroffen voor situaties waarin de centrale autoriteiten van de lidstaten besluiten*** een deel van het visumbehandelingsproces aan een externe dienstverlener uit te besteden. Bij de vaststelling van dergelijke

(7) ***Aangezien de afgifte van visa per definitie een overheidstaak is, moet elk besluit van de centrale autoriteiten van een lidstaat om*** een deel van het visumbehandelingsproces aan een externe dienstverlener uit te besteden ***alleen***

| | |
|---|---|
| regelingen moeten de algemene beginselen voor de afgifte van visa strikt worden nageleefd, met inachtneming van de voorschriften inzake gegevensbescherming die zijn vastgelegd in Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens. | ***worden genomen als er geen andere mogelijkheid is en als dat besluit terdege gerechtvaardigd is.*** Bij de vaststelling van dergelijke regelingen moeten de algemene beginselen voor de afgifte van visa strikt worden nageleefd, met inachtneming van de voorschriften inzake gegevensbescherming die zijn vastgelegd in Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens. |

*Motivering*

*Gezien de vele consequenties die aan uitbesteding kunnen vastzitten, mag hiertoe alleen worden overgegaan als het de laatste mogelijkheid is en het ter dege gerechtvaardigd wordt. De rapporteur acht het zeer belangrijk dat dit expliciet vermeld wordt.*

Amendement 5
OVERWEGING 8

| | |
|---|---|
| (8) ***De contracten die door de lidstaten met externe dienstverleners worden*** gesloten, ***moeten*** bepalingen bevatten betreffende ***hun*** precieze verantwoordelijkheden, de rechtstreekse en volledige toegang tot ***hun*** lokalen, informatie van aanvragers, vertrouwelijkheid en omstandigheden, voorwaarden en procedures voor de opschorting of beëindiging van het contract. | (8) ***Elk contract dat door een lidstaat met een externe dienstverlener wordt*** gesloten, ***moet*** bepalingen bevatten betreffende ***zijn*** precieze verantwoordelijkheden, de rechtstreekse en volledige toegang tot ***zijn*** lokalen, informatie van aanvragers, vertrouwelijkheid***, eerbiediging van databeschermingsregelingen*** en omstandigheden, voorwaarden en procedures voor de opschorting of beëindiging van het contract. |

*Motivering*

*Het eerste deel van het amendement zijn verduidelijkingen. Met het laatste deel wordt de gegevensbescherming toegevoegd als een belangrijke bepaling die in de contracten met externe dienstverleners moet worden opgenomen.*

Amendement 6
OVERWEGING 8 BIS (nieuw)

| | |
|---|---|
| | ***(8a) De lidstaten moeten ernaar streven de ontvangst van de visumaanvragen, het opnemen van biometrische kenmerken en het gesprek zodanig te organiseren dat de visumaanvrager slechts éénmaal persoonlijk behoeft te verschijnen om een visum te verkrijgen (one-stop-shop-beginsel).*** |

*Motivering*

*Het is heel belangrijk dat de invoering van biometrische kenmerken geen onnodig ongemak voor visumaanvragers met zich meebrengt aangezien er ook vanuit wordt gegaan dat het reizen met legitieme oogmerken wordt vergemakkelijkt. Daarom moeten de lidstaten zoveel mogelijk het one-stop-shop-beginsel volgen.*

Amendement 7
OVERWEGING 9

| | |
|---|---|
| (9) ***Teneinde de naleving van de voorschriften inzake gegevensbescherming te waarborgen, zijn de Groep van artikel 29 van Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en de Europese toezichthouder voor gegevensbescherming geraadpleegd.*** | (9) ***De Europese toezichthouder voor gegevensbescherming heeft zijn advies overeenkomstig artikel 28, lid 2 van verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens[1] uitgebracht en de artikel 29-werkgroep heeft haar advies overeenkomstig artikel 30, lid 1 onder (c) van richtlijn 95/47/EG uitgebracht.***<br>***[1] PB L 8, 12.1.2001, blz.. 1.*** |

*Motivering*

*In deze overweging is een verduidelijking opgenomen omdat eerst de suggestie werd gewekt dat door eenvoudigweg de gegevensbeschermingsautoriteiten te raadplegen voldaan wordt aan de regelingen voor de bescherming van gegevens. In werkelijkheid hebben zowel de Europese toezichthouder voor gegevensbescherming als de werkgroep overeenkomstig artikel 29 in hun adviezen inzake dit voorstel op een aantal punten hun ernstige bezorgdheid geuit.*

Amendement 8

OVERWEGING 9 BIS (nieuw)

***(9a) Richtlijn 95/46/EC van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens geldt voor de verwerking van persoonsgegevens bij de toepassing van onderhavige verordening. Er moet echter nog duidelijkheid komen over enkele punten, vooral ten aanzien van de verantwoordelijkheid voor de verwerking van gegevens, waarborging van de rechten van degenen waarvan gegevens zijn verzameld en voor het toezicht op de gegevensbescherming.***

*Motivering*

*Het is van essentieel belang expliciet te vermelden dat richtlijn 95/46 betreffende de bescherming van gegevens geldt voor alle vormen van verwerking van persoonsgegevens bij het toepassen van onderhavige verordening.*

Amendement 9
OVERWEGING 11

| | |
|---|---|
| (11) Teneinde de procedure voor een eventuele latere aanvraag te vergemakkelijken, moet het mogelijk zijn de biometrische gegevens uit de eerste aanvraag binnen een termijn van ***48*** maanden te kopiëren ***overeenkomstig de in de VIS-verordening vastgelegde bewaringstermijn***. Na verloop van deze termijn moeten de biometrische kenmerken opnieuw worden afgenomen. | (11) Teneinde de procedure voor een eventuele latere aanvraag te vergemakkelijken, moet het mogelijk zijn de biometrische gegevens uit de eerste aanvraag binnen een termijn van ***59*** maanden te kopiëren. Na verloop van deze termijn moeten de biometrische kenmerken opnieuw worden afgenomen. |

*Motivering*

*De bewaringstermijn van de VIS is vijf jaar, d.w.z. 60 maanden, zodat met een "hergebruiksperiode" van 59 maanden gewaarborgd is dat de gegevens van de aanvrager nog beschikbaar zijn. Bovendien wordt er met een langere periode waarin opnieuw gebruik kan worden gemaakt van de biometrische gegevens voor gezorgd dat de gebruiksvriendelijkheid wordt verhoogd en de werkbelasting van consulaten wordt verminderd. Dit is ook dezelfde lijn die gevolgd wordt door de heer Lax in zijn verslag over de toekomstige visumcode.*

Amendement 10
OVERWEGING 13

| | |
|---|---|
| ***(13) De gemeenschappelijke visuminstructies aan de diplomatieke en consulaire beroepsposten moeten derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd.*** | ***Schrappen*** |

*Motivering*

*Deze overweging is overbodig.*

Amendement 11
OVERWEGING 14

| | |
|---|---|
| (14) De Commissie dient twee jaar na de inwerkingtreding van deze verordening een verslag in over de uitvoering ervan, dat betrekking heeft op de afname van biometrische kenmerken, het beginsel van de "eerste aanvraag" en de organisatie van de inontvangstneming en de behandeling van visumaanvragen. | (14) De Commissie dient twee jaar na de inwerkingtreding van deze verordening ***en vervolgens om de twee jaar daarna*** een verslag in over de uitvoering ervan, dat betrekking heeft op de afname van biometrische kenmerken, ***de geschiktheid van de gekozen ICAO-norm, mede in de zin van gegevensbescherming, ervaring met externe dienstverleners, met inbegrip van eventueel opgetreden problemen,*** het beginsel van de "eerste aanvraag" en de organisatie van de inontvangstneming en de behandeling van visumaanvragen***, zonodig vergezeld van passende voorstellen tot wijziging van deze verordening***. |

*Motivering*

*Met het oog op het belang en de gevoeligheid van deze verordening (voornamelijk als gevolg van de invoering van biometrische kenmerken in zo'n omvangrijke gegevensbank) is het van essentieel belang dat de Commissie regelmatig verslag uitbrengt, ook over uitbesteding en de ICAO-normen.*

Amendement 12
OVERWEGING 15

| | |
|---|---|
| (15) ***Het subsidiariteitsbeginsel is van toepassing voorzover het voorstel geen gebieden bestrijkt die onder de exclusieve*** | (15) ***De doelstellingen van deze verordening zijn het organiseren van de ontvangst en verwerking van*** |

| | |
|---|---|
| ***bevoegdheid van de Gemeenschap vallen. Overeenkomstig artikel 5, derde alinea, van het Verdrag*** gaat deze verordening niet verder dan wat nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken. | ***visumaanvragen in verband met de invoering van biometrische gegevens in de VIS. Aangezien deze doelstellingen niet in voldoende mate door de lidstaten kunnen worden bereikt, kan de Gemeenschap maatregelen nemen overeenkomstig*** het subsidiariteitsbeginsel ***zoals bedoeld in artikel 5 van het Verdrag. Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel, zoals omschreven in de derde alinea van dat artikel,*** gaat deze verordening niet verder dan wat nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken. |

*Motivering*

*De overwegingen 15 en 16 worden in één enkele overweging opgenomen zoals gebruikelijk is in Commissievoorstellen, en de tekst is duidelijker gemaakt.*

Amendement 13
OVERWEGING 16

| | |
|---|---|
| ***(16) Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel is het voor het bereiken van de fundamentele doelstelling, namelijk de invoering van gemeenschappelijke normen en van interoperabele biometrische kenmerken, noodzakelijk en passend dat voorschriften worden vastgesteld voor alle lidstaten die de Schengenuitvoeringsovereenkomst toepassen. Overeenkomstig artikel 5, derde alinea, van het Verdrag gaat deze verordening niet verder dan wat nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken.*** | ***Schrappen*** |

*Motivering*

*Zie de motivering bij het amendement op overweging 15.*

Amendement 14
OVERWEGING 16 BIS (nieuw)

| | |
|---|---|
| | ***(16a) Met deze verordening worden de fundamentele rechten geëerbiedigd en worden de beginselen in acht genomen die met name worden erkend in het Europees Verdrag inzake de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, het Handvest van grondrechten van de Europese Unie en de Conventie van de Verenigde Naties inzake de rechten van het kind.*** |

*Motivering*

*Dit is een standaardoverweging in de EU-wetgeving die van belang is voor de fundamentele rechten. De verwijzing naar de VN-Conventie inzake de rechten van het kind is in deze context van speciaal belang en wordt daarom aan de standaardoverweging toegevoegd.*

Amendement 15
ARTIKEL 1, PUNT 1, LETTER a)
Punt II, punt 1.2, onder b), nieuwe alinea (CCI)

| | |
|---|---|
| "Een lidstaat mag een of meer lidstaten ook uitsluitend voor de inontvangstneming van aanvragen en de afname van biometrische kenmerken vertegenwoordigen. De desbetreffende bepalingen van punt 1.2, onder c) en e), zijn van toepassing. De inontvangstneming en de toezending van aanvragen en gegevens aan de vertegenwoordigde consulaire post geschieden met inachtneming van de toepasselijke gegevensbeschermings- en veiligheidsvoorschriften." | "Een lidstaat mag een of meer lidstaten ook uitsluitend voor de inontvangstneming van aanvragen en de afname van biometrische kenmerken vertegenwoordigen. De desbetreffende bepalingen van punt 1.2, onder c) en e), zijn van toepassing. ***Wanneer hij een aanvraag ontvangt, voert de vertegenwoordigende lidstaat het aanvraagdossier in het VIS in en neemt hij de gegevens op zoals bedoeld in artikel 6 van de [VIS-verordening]. Dan stelt hij de consulaire post van de vertegenwoordigde lidstaat op de hoogte van de aanvraag en de invoering in het VIS door middel van de communicatie-infrastructuur van het VIS, zoals beschreven in artikel 14 van de [VIS-verordening].*** De inontvangstneming en de toezending van aanvragen en gegevens aan de vertegenwoordigde consulaire post geschieden met inachtneming van de toepasselijke gegevensbeschermings- en veiligheidsvoorschriften." |

*Motivering*

*De onderliggende gedachte bij de roll out van de VIS naar bepaalde regio's is dat alle consulaten van de lidstaten VIS op hetzelfde moment beginnen te gebruiken. Dit betekent dat alle consulaten toegang tot het VIS hebben. Het lijkt daarom voor de hand liggend dat de vertegenwoordigende lidstaat namens de vertegenwoordigde lidstaat de fundamentele visumgegevens direct in het VIS opneemt. Dit is de beste garantie voor de beveiliging van de gegevens en de bescherming daarvan, met name in verband met de doorgifte van biometrische gegevens.*

Amendement 16
ARTIKEL 1, PUNT 1 BIS (nieuw)
Punt III, punt -1 (nieuw) (CCI)

***(1 bis) In punt III wordt het volgende punt -1 toegevoegd:***

***Gedrag van het personeel dat visumaanvragen behandelt***

***De diplomatieke en consulaire posten van de lidstaten zorgen ervoor dat de aanvragers beleefd worden ontvangen.***

***Het consulaire personeel eerbiedigt bij de uitvoering van zijn taken ten volle de menselijke waardigheid en integriteit van de aanvrager. Alle genomen maatregelen moeten evenredig zijn aan de nagestreefde doelen.***

***Bij de uitvoering van zijn taken mag het consulaire personeel personen niet discrimineren op grond van geslacht, ras of etnische oorsprong, godsdienst of gewetensovertuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid.***

*Motivering*

*Deze bepaling is overgenomen uit het voorstel van de Commissie tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (COM(2006)403) en is enigszins gewijzigd. Aangezien de onderhavige tekst waarschijnlijk eerder van kracht zal worden dan de nieuwe visumcode, is het belangrijk dat in de onderhavige tekst die bepalingen worden opgenomen die onontbeerlijk worden geacht voor het functioneren van het VIS. Een algemene bepaling over het gedrag van het personeel blijkt van essentieel belang, vooral omdat het opnemen van biometrische kenmerken als een nieuw element in het visumafgifteproces wordt geïntroduceerd.*

Amendement 17
ARTIKEL 1, PUNT 2
Punt III, punt 1 (CCI)

| | |
|---|---|
| (2) In punt III komt punt 1 als volgt te luiden: | (2) ***Aan punt III, punt 1 worden de volgende alinea's toegevoegd:*** |
| ***1.1 Visumaanvraagformulieren; aantal exemplaren per aanvraag*** | |
| ***Een visumplichtige vreemdeling die het grondgebied van een overeenkomstsluitende partij wenst binnen te komen, dient het desbetreffende formulier voor aanvraag van een eenvormig visum in te vullen. Een aanvraag voor een eenvormig visum moet worden ingediend middels het geharmoniseerde formulier dat overeenkomt met het model in bijlage 16.*** | |
| ***Het aanvraagformulier dient in ten minste één exemplaar te worden ingevuld en kan onder andere voor de raadpleging van de centrale autoriteiten worden gebruikt. Voorzover de nationale procedures daartoe nopen, kunnen de overeenkomstsluitende partijen een groter aantal exemplaren verlangen.*** | |

*Motivering*

*Aangezien er geen wijziging op dit deel van de huidige CCI wordt voorgesteld, behoeft de tekst hier niet te worden vermeld.*

Amendement 18
ARTIKEL 1, PUNT 2
Punt III, punt 1.2, letter a) (CCI)

| | |
|---|---|
| a) De lidstaten verzamelen biometrische kenmerken, die de gezichtsopname en tien vingerafdrukken van de aanvrager omvatten, ***overeenkomstig*** de in het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden en in het VN-Verdrag inzake de rechten van het kind vastgelegde rechten ***waarborgen***. | a) De lidstaten verzamelen biometrische kenmerken, die de gezichtsopname en tien vingerafdrukken van de aanvrager omvatten, ***onder eerbiediging van*** de in het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden en in het VN-Verdrag inzake de rechten van het kind vastgelegde ***rechten***. |

Bij de indiening van de eerste visumaanvraag dient de aanvrager persoonlijk te verschijnen. Op dat ogenblik worden de volgende biometrische kenmerken verzameld:

- een foto, die op het ogenblik van de aanvraag wordt gescand of gemaakt, en

- tien digitaal vastgelegde platte vingerafdrukken.

Voor eventuele volgende aanvragen worden de biometrische kenmerken uit de eerste aanvraag gekopieerd***, op voorwaarde dat de laatste binnenkomst niet meer dan 48 maanden voordien heeft plaatsgehad***. Na deze periode moet een volgende aanvraag als een "eerste aanvraag" worden beschouwd.

De technische voorschriften voor de foto en de vingerafdrukken moeten in overeenstemming zijn met de internationale normen die zijn vastgelegd in document 9303, deel 1 (paspoorten), zesde editie, van de ICAO.

De biometrische kenmerken moeten worden afgenomen door gekwalificeerde en naar behoren gemachtigde personeelsleden van de diplomatieke of consulaire post of, onder hun toezicht, door de in punt 1.B bedoelde externe dienstverlener.

De gegevens worden uitsluitend door naar behoren gemachtigd personeel van consulaire posten in het visuminformatiesysteem (VIS) ingevoerd overeenkomstig ***artikel 4, lid 1,*** artikel 5 ***en artikel 6, punten 5 en 6,*** van de VIS-verordening.

Bij de indiening van de eerste visumaanvraag dient de aanvrager ***die niet valt onder een van de uitzonderingen die onder b) worden vermeld*** persoonlijk te verschijnen. Op dat ogenblik worden de volgende biometrische kenmerken verzameld:

- een foto, die op het ogenblik van de aanvraag wordt gescand of gemaakt, en

- tien digitaal vastgelegde platte vingerafdrukken.

Voor eventuele volgende aanvragen ***binnen 59 maanden*** worden de biometrische kenmerken uit de eerste aanvraag gekopieerd. Na deze periode moet een volgende aanvraag als een "eerste aanvraag" worden beschouwd.

De technische voorschriften voor de foto en de vingerafdrukken moeten in overeenstemming zijn met de internationale normen die zijn vastgelegd in document 9303, deel 1 (paspoorten), zesde editie, van de ICAO.

De biometrische kenmerken moeten worden afgenomen door gekwalificeerde en naar behoren gemachtigde personeelsleden van de diplomatieke of consulaire post of, onder hun toezicht ***en verantwoordelijkheid***, door de in punt 1.B bedoelde externe dienstverlener.

De gegevens worden uitsluitend door ***het in artikel 4, lid 1, bedoelde*** naar behoren gemachtigde personeel van consulaire posten in het visuminformatiesysteem (VIS) ingevoerd overeenkomstig artikel 5 van de VIS-verordening.

***De lidstaten zorgen ervoor dat volledig gebruik wordt gemaakt van alle zoekcriteria zoals bedoeld in artikel 13 van de VIS-verordening om onjuiste afkeuringen en identificaties te***

***voorkomen.***

***Op het verzamelen van biometrische kenmerken, met inbegrip van een doorgifte naar en vanaf de dienstverlener, wordt toegezien overeenkomstig de artikelen 34 en 35 bis van de VIS-verordening met betrekking tot de toezichthoudende activiteiten van nationale en Europese toezichthoudende autoriteiten voor gegevensbescherming en artikel 28 van richtlijn 1995/46.***

*Motivering*

*Although neither the European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms nor the United Nations Convention on the Rights of the Child lay down safeguards for the collection of biometrics, they include important human rights which should be respected in the context of this proposal.*

*It should be made explicit that not every single applicant needs to appear in person at a consulate, but that exceptions are foreseen.*

*The reference to "the last entry" is misleading and therefore the text has been clarified. For the extension of the period regarding the frequency of collection of biometric data, see justification to amendment on recital 11.*

*The taking of biometrics by external service providers should meet various conditions and an important one is that the final responsibility lies with the consular missions or diplomatic posts.*

*Article 5 of the VIS Regulation as the general article dealing with the procedures for entering data on the application is sufficient and therefore the references to the other articles should be deleted.*

*It is important as a fallback procedure to make clear that visa authorities should use all search keys foreseen in article 13 of the VIS regulation.*

*To ensure consistency with the specific rules on data protection as laid down in the VIS Regulation a cross-reference to them seems necessary (see opinion of the Art. 29 Working Party, p.9).*

Amendement 19
ARTIKEL 1, PUNT 2
Punt III, punt 1.2, letter b) (CCI)

| | |
|---|---|
| b) Uitzonderingen | b) Uitzonderingen |

| | |
|---|---|
| De volgende aanvragers worden vrijgesteld van de verplichting vingerafdrukken te laten afnemen: | De volgende aanvragers worden vrijgesteld van de verplichting vingerafdrukken te laten afnemen: |
| - kinderen jonger dan ***zes jaar*** | - kinderen jonger dan ***veertien jaar*** |
| | ***– Personen ouder dan 79 jaar;*** |
| - personen bij wie het nemen van vingerafdrukken fysiek onmogelijk is. Indien het echter mogelijk is minder dan tien vingerafdrukken te nemen, moet het betrokken aantal vingerafdrukken worden genomen. | - personen bij wie het nemen van vingerafdrukken fysiek onmogelijk is. Indien het echter mogelijk is minder dan tien vingerafdrukken te nemen, moet het betrokken aantal vingerafdrukken worden genomen. ***De lidstaten zorgen ervoor dat er passende procedures zijn ter waarborging van de waardigheid van de betrokkene in het geval dat er moeilijkheden zijn bij het opnemen van de gegevens. Zij zorgen er ook voor dat het besluit over de vraag of het nemen van vingerafdrukken onmogelijk is altijd wordt genomen door geautoriseerd personeel van de diplomatieke of consulaire post van de lidstaat/lidstaten. Als het nemen van vingerafdrukken fysiek onmogelijk is, dan mag dit geen invloed hebben op de verlening of weigering van een visum.*** |
| Een lidstaat kan in uitzonderingen op de verplichting biometrische kenmerken te verzamelen voorzien voor houders van diplomatieke paspoorten, dienstpaspoorten/officiële paspoorten en bijzondere paspoorten. | Een lidstaat kan in uitzonderingen op de verplichting biometrische kenmerken te verzamelen voorzien voor houders van diplomatieke paspoorten, dienstpaspoorten/officiële paspoorten en bijzondere paspoorten. |
| In elk van deze gevallen moet in het VIS de vermelding “niet van toepassing” worden opgenomen. | In elk van deze gevallen moet in het VIS de vermelding “niet van toepassing” worden opgenomen. |
| | ***Behoudens de bepalingen van deel III.4 van de CCI wordt voor personen onder de leeftijd van 14 jaar en boven de leeftijd van 79 jaar gebruik gemaakt van gescande foto's waarvoor betrokkenen niet persoonlijk behoeven te verschijnen.*** |
| | ***De uitzondering van de eis vingerafdrukken te verstrekken voor kinderen en ouderen en met name het leeftijdstraject voor het nemen van vingerafdrukken worden drie jaar na het*** |

***begin van het functioneren van het VIS opnieuw bezien. Hiertoe legt de Commissie een verslag voor waarin met name wordt ingegaan op de ervaringen van de VIS met het afnemen en gebruiken van vingerafdrukken van kinderen vanaf de leeftijd van 14 jaar en een nauwkeurige technische beoordeling van de betrouwbaarheid van het afnemen en het gebruiken van vingerafdrukken van kinderen onder deze leeftijd voor identificatie- en verificatiedoelstellingen in een grootschalige databank als het VIS. In het verslag moet ook een dergelijke beoordeling worden gemaakt in verband met het afnemen van vingerafdrukken van personen met de leeftijd van meer dan 79 jaar en het dient bovendien een uitgebreide effectbeoordeling te bevatten van lagere en hogere leeftijdsgrenzen voor het eisen van vingerafdrukken, met inbegrip van sociale, ergonomische en financiële aspecten. Het verslag dient zonodig vergezeld te gaan van passende voorstellen tot wijziging van deze verordening.***

*Motivering*

*The rapporteur proposes to fix the age limits between 14 and 79 but to have a review clause.*

*There are various arguments to postpone the obligation for giving fingerprints of children below14 years:*

*There are no large-scale experiments with the use of fingerprints of children younger than 14, which is the age limit currently applied for Eurodac and US-Visit. This proposal was not accompanied by any in-depth technical analysis concerning the use of fingerprints of children in the absence of an impact assessment. It seems too risky to take fingerprints of young children from the start in such a completely new and large-scale database, with the possibility of error which would discredit the entire system. A more prudent approach is to start less ambitiously and to make an evaluation before taking further steps.*

*The compromise in the VIS Regulation provides for a transition period of up to three years before a check of fingerprints at the border becomes mandatory, so this is a reasonable model for a transitional approach also on ages for fingerprinting.*

*The rapporteur believes that persons over 79 are very unlikely to be an immigration or terrorism risk. It seems disproportionate to burden them with the obligation to travel to a*

*consulate and possibly queue several times outside. Without the obligation to provide fingerprints they could use traditional methods like a travel agency. In addition the accuracy of fingerprints decreases as people grow older, so they might encounter unjustified problems at the consulate or at the border. It is also much more difficult for old people to give fingerprints if they are trembling or do not understand the technology. The rapporteur would not want to give the image to the outside world of not respecting older people.*

*The amendment establishes fallback procedures, as recommended by the EDPS (p. 6 of his opinion) and the Art. 29 Working Party (p. 7 of their opinion) and to address the case in which an external service provider would need to make an assessment as to whether fingerprints are usable. Since there is a degree of discretion the final decision should be taken by a public official and not an employee of a private company. It could be feared that an inability to enrol could more easily lead to the refusal of a visa. Therefore, as recommended by the EDPS (p.6 of his opinion), a provision should be added to avoid such situations.*

*In order to avoid that children and persons over 79 exempted from provision of fingerprints are nonetheless obliged to appear in person at a consulate only for the taking of a picture, scanned photographs should be used. This is, however, without prejudice to part III.4 of the CCI which provides for a personal interview with the applicant if justified for other reasons.*

*The rapporteur proposes to review the age limits laid down in this Regulation three years after the start of operation of the VIS. Lower age limits could then be decided upon if clear evidence demonstrates necessity and proportionality.*

Amendement 20
ARTIKEL 1, PUNT 3
Punt VII, punt 1 A, alinea 2 (CCI)

| | |
|---|---|
| Per locatie voorzien de lidstaten hun consulaire post van de voor de vastlegging/verzameling van biometrische kenmerken vereiste benodigdheden of beslissen zij, onverminderd bovengenoemde mogelijkheden van vertegenwoordiging, samen te werken met een of meer andere lidstaten. Samenwerking geschiedt in de vorm van het delen van een locatie, het opzetten van gemeenschappelijke aanvraagcentra ***of in de vorm van samenwerking met externe partners***. | Per locatie voorzien de lidstaten hun consulaire post van de voor de vastlegging/verzameling van biometrische kenmerken vereiste benodigdheden of beslissen zij, onverminderd bovengenoemde mogelijkheden van vertegenwoordiging, samen te werken met een of meer andere lidstaten. Samenwerking geschiedt in de vorm van het delen van een locatie, het opzetten van gemeenschappelijke aanvraagcentra. ***De lidstaten kunnen alleen bij wijze van laatste mogelijkheid met een externe dienstverlener samenwerken.*** |

*Justification*

*Gezien het feit dat het afgeven van visa en ook het afnemen van biometrische kenmerken in essentie een overheidstaak moet blijven, mag alleen maar tot uitbesteding worden besloten als*

*dit de allerlaatste mogelijkheid is.*

Amendement 21
ARTIKEL 1, PUNT 3
Punt VII, punt 1 A, alinea 2, letter a) (CCI)

| | |
|---|---|
| a) Wanneer voor het delen van een locatie wordt gekozen, behandelen de personeelsleden van de diplomatieke of consulaire posten van een of meer lidstaten de aan hen gerichte aanvragen (met inbegrip van de biometrische kenmerken) in de diplomatieke of consulaire post van een andere lidstaat en maken zij gebruik van de apparatuur van die lidstaat. De betrokken lidstaten stellen in onderling overleg vast hoelang de locatie zal worden gedeeld, welke voorwaarden gelden voor het beëindigen van het gedeelde gebruik van deze locatie en welk deel van de leges moet worden betaald aan de lidstaat waarvan de diplomatieke of consulaire post wordt gebruikt. | a) Wanneer voor het delen van een locatie wordt gekozen, behandelen de personeelsleden van de diplomatieke of consulaire posten van een of meer lidstaten de aan hen gerichte aanvragen (met inbegrip van de biometrische kenmerken) in de diplomatieke of consulaire post van een andere lidstaat en maken zij gebruik van de apparatuur van die lidstaat. De betrokken lidstaten stellen in onderling overleg vast hoelang de locatie zal worden gedeeld, welke voorwaarden gelden voor het beëindigen van het gedeelde gebruik van deze locatie en welk deel van de leges moet worden betaald aan de lidstaat waarvan de diplomatieke of consulaire post wordt gebruikt. ***De aanvragers worden verwezen naar de lidstaat die verantwoordelijk is voor de verwerking van de visumaanvraag.*** |

*Motivering*

Amendement 22
ARTIKEL 1, PUNT 3
Punt VII, punt 1 A, alinea 2, letter b) (CCI)

| | |
|---|---|
| b) wanneer "gemeenschappelijke aanvraagcentra" worden opgezet, worden de personeelsleden van diplomatieke en consulaire posten van twee of meer lidstaten met het oog op de inontvangstneming van de aan hen gerichte visumaanvragen (met inbegrip van de biometrische kenmerken) samen in een gebouw ondergebracht. De aanvragers worden doorverwezen naar de lidstaat die | b) wanneer "gemeenschappelijke aanvraagcentra" worden opgezet, worden de personeelsleden van diplomatieke en consulaire posten van twee of meer lidstaten met het oog op de inontvangstneming van de aan hen gerichte visumaanvragen (met inbegrip van de biometrische kenmerken) samen in ***het gebouw van een lidstaat*** ondergebracht ***dat diplomatieke of consulaire bescherming*** |

| | |
|---|---|
| bevoegd is hun aanvraag te behandelen. De lidstaten stellen in onderling overleg vast hoelang deze samenwerking zal duren, welke voorwaarden gelden voor de beëindiging ervan en hoe de kosten over de deelnemende lidstaten worden verdeeld. Eén lidstaat is verantwoordelijk voor de contracten die verband houden met logistiek en met de diplomatieke betrekkingen met het gastland. | ***op grond van het internationaal recht geniet of in een gebouw van de Europese Commissie dat door het gastland als onschendbaar wordt erkend.*** De aanvragers worden doorverwezen naar de lidstaat die bevoegd is hun aanvraag te behandelen. De lidstaten stellen in onderling overleg vast hoelang deze samenwerking zal duren, welke voorwaarden gelden voor de beëindiging ervan en hoe de kosten over de deelnemende lidstaten worden verdeeld. Eén lidstaat is verantwoordelijk voor de contracten die verband houden met logistiek en met de diplomatieke betrekkingen met het gastland. |

*Motivering*

*Given in particular the risks for data security and data protection linked to the taking of biometrics, several amendments have been tabled to ensure that any activity linked to the issuing of visas takes place in a building enjoying diplomatic or consular protection.This is the case both for Common Application Centres and external service providers. This was also strongly recommended by both the EDPS (see p. 7 of his opinion) and by the Art. 29 Working Party (see p. 10 of their opinion)It is important that these are Member States' buildings or delegations of the Commission, in order to ensure that Directive 95/46 and Regulation 45/2001 are applicable and that any material is protected, e.g. from seizure.*

Amendement 23
ARTIKEL 1, PUNT 3
Punt VII, punt 1 B (CCI)

| | |
|---|---|
| Indien de consulaire post in verband met de plaatselijke situatie ***niet geschikt is*** om te worden ingericht voor het afnemen/verzamelen van biometrische kenmerken, of om een gedeelde locatie of een gemeenschappelijk aanvraagcentrum op te zetten, kunnen lidstaten afzonderlijk of gezamenlijk voor het in ontvangst nemen van visumaanvragen (en biometrische gegevens) samenwerken met een externe dienstverlener. In dergelijke gevallen blijven de betrokken lidstaten aansprakelijk voor het naleven van de gegevensbeschermingsregels bij de | Indien ***het wegens uitzonderlijke omstandigheden, zoals de ontvangst van een zeer groot aantal visumaanvragen of om bijzondere redenen*** in verband met de plaatselijke situatie van de consulaire post ***niet mogelijk of niet passend is deze post in te richten*** voor het afnemen/verzamelen van biometrische kenmerken, of om een gedeelde locatie of een gemeenschappelijk aanvraagcentrum op te zetten, kunnen lidstaten afzonderlijk of gezamenlijk voor het in ontvangst nemen van visumaanvragen (en biometrische gegevens) samenwerken met een externe |

| | |
|---|---|
| behandeling van visumaanvragen. | dienstverlener. In dergelijke gevallen blijven de betrokken lidstaten aansprakelijk voor het naleven van de gegevensbeschermingsregels bij de behandeling van visumaanvragen. ***De lidstaat/lidstaten zorgt/zorgen ervoor dat een externe dienstverlener zoals bedoeld onder 1.B.1b zijn activiteiten uitvoert in het gebouw van de lidstaat dat diplomatieke of consulaire bescherming op grond van het internationaal recht geniet of in het gebouw van de Europese Commissie dat door het gastland als onschendbaar wordt erkend en dat gekwalificeerde en naar behoren geautoriseerde personeelsleden van de diplomatieke of consulaire post van de lidstaat/lidstaten aanwezig zijn om nauwkeurig toezicht te houden op de activiteit van de externe dienstverleners.*** |

*Motivering*

*De rapporteur stelt voor dat in het geval van uitbesteding functionarissen van het consulaat aanwezig zijn om toezicht te houden op de dienstverlener, zoals sterk wordt aanbevolen door de werkgroep overeenkomstig artikel 29 (blz. 10 van haar advies). Hun aanwezigheid is een waarborg voor het overheidskarakter van het visumafgifteproces. Gezien het feit dat aanbesteding al tot een aanzienlijke vermindering van de arbeidsbelasting voor consulaten leidt, moet deze verplichting niet als een aanvullende belasting van de lidstaten worden gezien.*

Amendement 24
ARTIKEL 1, PUNT 3
Punt VII, punt 1.B.1, letter b) (CCI)

| | |
|---|---|
| b) de externe dienstverlener verstrekt algemene informatie over de voorschriften voor het aanvragen van een visum, neemt aanvragen, bewijsstukken en biometrische gegevens van visumaanvragers in ontvangst, int de leges (als bedoeld in deel VII, punt 4, en bijlage 12) ***en*** stuurt de volledige dossiers en gegevens door aan de diplomatieke of consulaire post van de lidstaat die bevoegd is voor de behandeling van de aanvraag. | b) de externe dienstverlener verstrekt algemene informatie over de voorschriften voor het aanvragen van een visum, neemt aanvragen, bewijsstukken en biometrische gegevens van visumaanvragers in ontvangst, int de leges (als bedoeld in deel VII, punt 4, en bijlage 12)***,*** stuurt de volledige dossiers en gegevens door aan de diplomatieke of consulaire post van de lidstaat die bevoegd is voor de behandeling van de aanvraag ***en geeft het paspoort*** |

***terug aan de aanvrager***.

Amendement 25
ARTIKEL 1, PUNT 3
Punt VII, punt 1.B.2 (CCI)

| | |
|---|---|
| 1.B.2 - Verplichtingen van de lidstaten | 1.B.2 - Verplichtingen van de lidstaten |
| De betrokken lidstaten kiezen een externe dienstverlener die in staat is alle benodigde technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen te treffen ***alsmede passende door de lidstaat of lidstaten verlangde technische en organisatorische maatregelen*** om persoonsgegevens te beveiligen tegen vernietiging, hetzij per ongeluk, hetzij onrechtmatig, tegen verlies, vervalsing, niet-toegelaten verspreiding of toegang, met name wanneer de verwerking doorzending van gegevens in een netwerk en de inontvangstneming en doorzending van dossiers en gegevens aan de consulaire post omvat, dan wel tegen enige andere vorm van onwettige verwerking. | De betrokken lidstaten kiezen een externe dienstverlener die ***een dienstverlening van hoge kwaliteit kan waarborgen en die*** in staat is alle benodigde technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen te treffen ***die noodzakelijk zijn*** om persoonsgegevens te beveiligen tegen vernietiging, hetzij per ongeluk, hetzij onrechtmatig, tegen verlies, vervalsing, niet-toegelaten verspreiding of toegang, met name wanneer de verwerking doorzending van gegevens in een netwerk en de inontvangstneming en doorzending van dossiers en gegevens aan de consulaire post omvat, dan wel tegen enige andere vorm van onwettige verwerking. |
| Bij de keuze van externe dienstverleners verrichten de diplomatieke of consulaire posten een grondig onderzoek naar de solvabiliteit en de betrouwbaarheid van de onderneming (waarbij de vergunningen, de inschrijving in het handelsregister, de ondernemingsstatuten en de contracten met de banken worden gecontroleerd) en zien zij erop toe dat zich geen belangenconflicten voordoen. | Bij de keuze van externe dienstverleners verrichten de diplomatieke of consulaire posten een grondig onderzoek naar de solvabiliteit en de betrouwbaarheid van de onderneming (waarbij de vergunningen, de inschrijving in het handelsregister, de ondernemingsstatuten en de contracten met de banken worden gecontroleerd) en zien zij erop toe dat zich geen belangenconflicten voordoen. |
| Externe dienstverleners hebben geen toegang tot het VIS. Alleen naar behoren gemachtigde personeelsleden van de diplomatieke of consulaire posten hebben toegang tot het VIS. | Externe dienstverleners hebben geen toegang tot het VIS. Alleen naar behoren gemachtigde personeelsleden van de diplomatieke of consulaire posten hebben toegang tot het VIS***, uitsluitend voor de doeleinden die zijn vastgelegd in de VIS-verordening.*** |
| De betrokken lidstaten sluiten een contract met de externe dienstverlener overeenkomstig artikel 17 van Richtlijn 95/46. Alvorens een dergelijk contract te | De betrokken lidstaten sluiten een contract met de externe dienstverlener overeenkomstig artikel 17 van Richtlijn 95/46. Alvorens een dergelijk contract te |

| | |
|---|---|
| sluiten, ***laat*** de diplomatieke of consulaire post van de betrokken lidstaat ***in het kader van de plaatselijke consulaire samenwerking*** de diplomatieke en consulaire posten van de andere lidstaten en de delegatie van de Commissie ***weten waarom het contract moet worden gesloten.*** | sluiten, ***rechtvaardigt*** de diplomatieke of consulaire post van de betrokken lidstaat ***onder vermelding van de redenen de noodzaak voor het contract tegenover*** de diplomatieke en consulaire posten van de andere lidstaten en de delegatie van de Commissie ***in het kader van de plaatselijke consulaire samenwerking***. |
| Behalve de verplichtingen die in artikel 17 van Richtlijn 95/46 zijn vervat, wordt in het contract ook bepaald: | Behalve de verplichtingen die in artikel 17 van Richtlijn 95/46 zijn vervat, wordt in het contract ook bepaald: |
| a) welke taken de dienstverlener precies heeft; | a) welke taken de dienstverlener precies heeft; |
| b) dat de dienstverlener verplicht is te handelen volgens de instructies van de verantwoordelijke lidstaten en de gegevens alleen mag verwerken in het kader van de verwerking van persoonsgegevens van visumaanvragen namens de verantwoordelijke lidstaten overeenkomstig Richtlijn 95/46; | b) dat de dienstverlener verplicht is te handelen volgens de instructies van de verantwoordelijke lidstaten en de gegevens alleen mag verwerken in het kader van de verwerking van persoonsgegevens van visumaanvragen namens de verantwoordelijke lidstaten overeenkomstig Richtlijn 95/46; |
| c) dat de dienstverlener verplicht is aanvragers de volgens Verordening …. [ontwerp-VIS-verordening] voorgeschreven informatie te verstrekken; | c) dat de dienstverlener verplicht is aanvragers de volgens ***artikel 30 van*** Verordening ….[ontwerp-VIS-verordening] voorgeschreven informatie te verstrekken; |
| | ***c bis) dat de dienstverlener verplicht is ervoor te zorgen dat zijn personeel op passende wijze opgeleid is en zich houdt aan de regelingen die zijn vermeld in artikel 1 (1 bis nieuw)*** |
| | ***c ter) dat de dienstverlener verplicht is passende anticorruptiemaatregelen te nemen;*** |
| d) dat personeelsleden van de consulaire post te allen tijde toegang hebben tot de gebouwen van de dienstverlener; | d) dat personeelsleden van de consulaire post te allen tijde toegang hebben tot de gebouwen van de dienstverlener; |
| dat de dienstverlener verplicht is de vertrouwelijkheidsregels in acht te nemen ***(en de gegevens die zijn verzameld in verband met visumaanvragen te beschermen)***; | e) dat de dienstverlener ***en zijn personeel*** verplicht ***zijn*** de vertrouwelijkheidsregels in acht te nemen***, hetgeen ook van toepassing is als het personeel niet langer in dienst is van de externe dienstverlener of na de opschorting of beëindiging van het contract;*** |

| | |
|---|---|
| | ***e bis) dat de dienstverlener verplicht is zich te houden aan de regelingen inzake gegevensbescherming, met inbegrip van verslagleggingsverplichtingen, externe audits, regelmatige steekproeven door onder meer nationale databeschermingsinstanties en dat er mechanismen voorhanden moeten zijn voor de toewijzing van de aansprakelijkheid van een contractant bij een inbreuk op de regelingen inzake de persoonlijke levenssfeer, met inbegrip van de verplichting tot schadeloosstelling van personen wanneer deze schade hebben geleden als gevolg van een handeling of nalatigheid van de dienstverlener;*** |
| | ***e ter) dat het de dienstverlener niet toegestaan is over te gaan tot het kopiëren, opslaan dan wel op andere wijzen behouden van verzamelde gegevens na het doorgeven van het ingevulde dossier aan de diplomatieke of consulaire post van de lidstaat die verantwoordelijk is voor de verwerking van de aanvraag;*** |
| | ***e quater) dat de dienstverlener verplicht is te voorkomen dat er sprake is van het zonder toestemming lezen, kopiëren, wijzigen of wissen van visumgegevens gedurende de doorgifte van de dienstverlener naar de diplomatieke of consulaire post van de lidstaat die verantwoordelijk is voor de verwerking van de aanvraag, met name door middel van daartoe geschikte versleutelingstechnieken;*** |
| f) hoe de opschorting en beëindiging van het contract zijn geregeld. | f) hoe de opschorting en beëindiging van het contract zijn geregeld. |
| | ***In het kader van de plaatselijke consulaire samenwerking wordt een modelcontract opgesteld.*** |
| | ***De lidstaten zorgen ervoor dat er geen verstoring is van de diensverlening aan visumaanvragers indien de externe dienstverlener plotseling stopt met het verlenen van de diensten die op grond van*** |

| | |
|---|---|
| | ***het contract vereist zijn.*** |
| De betrokken lidstaten houden toezicht op de uitvoering van het contract en letten daarbij onder andere op: | De betrokken lidstaten houden ***nauwkeurig*** toezicht op de uitvoering van het contract en letten daarbij onder andere op: |
| a) de algemene informatie die de dienstverlener verstrekt aan visumaanvragers; | a) de algemene informatie die de dienstverlener verstrekt aan visumaanvragers; |
| b) de technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen en de passende technische en organisatorische maatregelen om persoonsgegevens te beveiligen tegen vernietiging, hetzij per ongeluk, hetzij onrechtmatig, tegen verlies, vervalsing, niet-toegelaten verspreiding of toegang, met name wanneer de verwerking doorzending van gegevens in een netwerk en de inontvangstneming en doorzending van dossiers en gegevens aan de consulaire post omvat, dan wel tegen enige andere vorm van onwettige verwerking; | b) de technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen en de passende technische en organisatorische maatregelen om persoonsgegevens te beveiligen tegen vernietiging, hetzij per ongeluk, hetzij onrechtmatig, tegen verlies, vervalsing, niet-toegelaten verspreiding of toegang, met name wanneer de verwerking doorzending van gegevens in een netwerk en de inontvangstneming en doorzending van dossiers en gegevens aan de consulaire ***of diplomatieke*** post omvat, dan wel tegen enige andere vorm van onwettige verwerking; |
| c) de afname van biometrische kenmerken; | c) de afname van ***en doorgifte van*** biometrische kenmerken; |
| d) de maatregelen die zijn genomen om te voldoen aan de gegevens-beschermingsvoorschriften. | d) de maatregelen die zijn genomen om te voldoen aan de gegevensbeschermings***- en gegevensbeveiligingsvoorschriften en de anticorruptiemaatregelen***. |
| Het totaalbedrag dat door de externe dienstverlener in rekening wordt gebracht voor de behandeling van de visumaanvraag is niet hoger dan het in bijlage 12 vastgestelde bedrag. | Het totaalbedrag dat door de externe dienstverlener in rekening wordt gebracht voor de behandeling van de visumaanvraag is niet hoger dan het in bijlage 12 vastgestelde bedrag. |
| | ***De lidstaten zorgen ervoor dat er een procedure bestaat voor de identificatie van de externe dienstverlener die betrokken is bij een specifieke visumaanvraag.*** |
| Personeelsleden van de betrokken lidstaten leiden de dienstverlener op zodat deze over de vereiste kennis beschikt om visumaanvragers een goede dienstverlening en voldoende informatie te kunnen bieden. | Personeelsleden van de betrokken lidstaten leiden de dienstverlener op zodat deze over de vereiste kennis beschikt om visumaanvragers een goede dienstverlening en voldoende informatie te kunnen bieden. |

*Motivering*

*A provision on the quality of service is added since visa applicants should receive a high-quality service. An external service provider will in many cases be the first image of the EU encountered by applicants and should therefore also fulfil certain quality standards. The deletion clarifies the text.*

*To avoid any misunderstanding, it should be explicitly stated that access to the VIS can take place only for the purposes mentioned in the VIS Regulation.*

*The Member States should justify why outsourcing is necessary.*

*A series of clauses have been added regarding the scope of contracts with external service providers. The specifications enumerated in point (ea) are proposed by the EDPS (p. 7 of his opinion) and those mentioned in point (eb) are proposed by the Art. 29 Working Party (p. 10 of their opinion). Member States may add further requirements if they deem them necessary. It is important that a model contract is established by Member States in order to harmonise to the extent possible Member Sates' practices, and facilitate cooperation.*

*It is essential that the implementation of the contract with external service providers is closely monitored including on matters such as transmission of biometric identifiers to the responsible Member State and measures taken to ensure data security and prevent corruption.*

*As suggested also by the Art. 29 Working Party (p. 10 of their opinion), it is important that all external service providers can be identified for reasons of transparency and accountability.*

Amendement 26
ARTIKEL 1, PUNT 3
Punt VII, punt 1.B.5 (CCI)

| | |
|---|---|
| 1.B.5 - Informatie | 1.B.5 - Informatie |
| ***De diplomatieke en consulaire posten van de lidstaten verstrekken het publiek nauwkeurige informatie over de manier waarop een afspraak moet worden gemaakt en een visumaanvraag moet worden ingediend.*** | ***De lidstaten en hun diplomatieke of consulaire posten dienen het publiek te voorzien van alle relevante informatie met betrekking tot het aanvragen van een visum.*** |
| | ***(a) de criteria, voorwaarden en procedures voor het aanvragen van een visum;*** |
| | ***(b) de wijze waarop in voorkomende gevallen een afspraak kan worden gemaakt;*** |
| | ***(c) de plaats waar de aanvraag moet worden ingediend (bevoegde diplomatieke of consulaire post, gemeenschappelijk*** |

***aanvraagcentrum of externe dienstverlener).***

*Motivering*

*Deze tekst is overgenomen uit artikel 41, lid 1 van het visumcodevoorstel, die te verkiezen is boven de huidige tekst. Aangezien de huidige tekst waarschijnlijk van kracht zal worden voor de inwerkingtreding van de nieuwe visumcode is het belangrijk in de huidige tekst die bepalingen op te nemen die als onmisbaar voor het functioneren van het VIS worden gezien.*

Amendement 27
ARTIKEL 1, PUNT 3
Punt VII, punt 1.B.6 (nieuw) (CCI)

***1.B.6 - Voorlichtingscampagne***

***Kort voordat het VIS in een derde land in werking zal treden, lanceert de diplomatieke of consulaire post van de lidstaten samen met de delegatie van de Commissie een campagne ter voorlichting van het publiek over de nagestreefde doelen, de gegevens die worden opgeslagen in en de autoriteiten die toegang hebben tot het VIS, en de rechten van aanvragers van een visum. Dergelijke campagnes moeten regelmatig worden gevoerd.***

*Motivering*

*Gezien de belangrijke veranderingen die de invoering van het VIS in de huidige visumprocedure zal teweegbrengen en de consequenties voor de visumaanvrager is het belangrijk dat er een voorlichtingscampagne wordt gehouden om het publiek over het nieuwe systeem te informeren.*

Amendement 28
ARTIKEL 1, PUNT 3
Punt VII, punt 1 D, alinea 1 (CCI)

| | |
|---|---|
| De lidstaten delen de Commissie mee hoe zij de inontvangstneming en de behandeling van visumaanvragen in elke consulaire post denken te regelen. De Commissie zorgt ervoor dat dit wordt | De lidstaten delen de Commissie mee hoe zij de inontvangstneming en de behandeling van visumaanvragen in elke consulaire post denken te regelen. De Commissie zorgt ervoor dat dit wordt |

| | |
|---|---|
| gepubliceerd. | gepubliceerd ***in het Publicatieblad***. |

*Motivering*

*Publicatie in het Publicatieblad is belangrijk ter wille van de doorzichtigheid.*

Amendement 29
ARTIKEL 1, PUNT 3
Punt VII, punt 1.E (nieuw) (CCI)

| | |
|---|---|
| | ***1.E Algemene verantwoordelijkheden*** |
| | ***1.E.1 Documenten*** |
| | ***Elk document, gegeven of biometrisch kenmerk dat in de loop van een visumaanvraag door of namens een lidstaat wordt ontvangen, wordt als een "consulair document" overeenkomstig de Conventie van Wenen inzake consulaire samenwerking beschouwd en wordt op passende wijze behandeld.*** |
| | ***1.E.2 Opleiding*** |
| | ***Alvorens toestemming te krijgen om biometrische kenmerken af te nemen ontvangt het personeel van de diplomatieke of consulaire post een passende opleiding ter waarborging van een soepele en professionele gang van zaken.*** |
| | ***1.E.3 Beroep*** |
| | ***Aanvragers aan wie een visum is geweigerd hebben recht op beroep. Beroep moet worden aangetekend overeenkomstig de nationale wetgeving van de verantwoordelijke lidstaat. Aan aanvragers moet een document worden gegeven waarop de contactpunten zijn vermeld die informatie kunnen geven over vertegenwoordigers die bevoegd zijn om namens de aanvragers op te treden overeenkomstig de nationale wetgeving van de verantwoordelijke lidstaat.*** |
| | ***1.E.4 Aansprakelijkheid*** |

***Iedere persoon of lidstaat die schade heeft geleden als gevolg van een onwettige verwerkingshandeling of enige handeling die onverenigbaar is met deze verordening heeft recht op schadevergoeding van de lidstaat die aansprakelijk is voor de geleden schade. Die staat wordt geheel of gedeeltelijk ontslagen van zijn aansprakelijkheid als hij bewijst dat hij de schade niet veroorzaakte.***

***Aanspraken op vergoeding door een lidstaat van de in de vorige alinea bedoelde schade vallen onder de nationale rechtsbepalingen van de zich verwerende lidstaat.***

***1.E.5 Sancties***

***De lidstaten nemen de noodzakelijke maatregelen om ervoor te zorgen dat een inbreuk op deze verordening, met name een eventueel misbruik van gegevens die voor een visumaanvraag zijn voorgelegd, kan worden bestraft door middel van overeenkomstig de nationale wetgeving vastgestelde sancties, met inbegrip van administratiefrechtelijke en/of strafrechtelijke sancties, die doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn.***

*Motivering*

*Hier wordt een nieuw deel toegevoegd met algemene verantwoordelijkheden voor de lidstaten dat onmisbaar lijkt voor een goed functioneren van het VIS. Een bepaling over de status van documenten, gegevens en biometrische kenmerken is belangrijk om ervoor te zorgen dat zij consulaire bescherming genieten. Een bepaling over de opleiding van personeel is noodzakelijk met het oog op de specifieke deskundigheid die voor het afnemen van biometrische kenmerken noodzakelijk is. Aangezien deze verordening waarschijnlijk nog voor de visumcode in werking zal treden, zijn hier de bepalingen voor het aantekenen van beroep opgenomen. Regels voor aansprakelijkheid en sancties zijn noodzakelijk met het oog op de schade die kan ontstaan als in strijd met deze verordening wordt gehandeld.*

Amendement 30
ARTIKEL 2

| | |
|---|---|
| De Commissie dient binnen twee jaar na de inwerkingtreding van deze verordening bij | De Commissie dient binnen twee jaar na de inwerkingtreding van deze verordening ***en*** |

| | |
|---|---|
| het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de tenuitvoerlegging ervan. | ***daarna om de twee jaar*** bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de tenuitvoerlegging ervan***, met inbegrip van de afname van biometrische kenmerken, de geschiktheid van de gekozen ICAO-norm, mede in de zin van gegevensbescherming, ervaring met externe dienstverleners, met inbegrip van eventueel opgetreden problemen,*** het beginsel van de "eerste aanvraag" en de organisatie van de inontvangstneming en de behandeling van visumaanvragen, ***zonodig vergezeld van passende voorstellen tot wijziging van deze verordening***. |

*Motivering*

*Zie de motivering bij het amendement op overweging 14.*

## TOELICHTING

### I. Inleiding

Het onderhavige voorstel is het vierde element van het VIS-pakket. Door het wijzigen van de bestaande CCI (Common Consular Instructions - gemeenschappelijke visuminstructies)[1] wordt ten eerste de verplichting opgenomen dat biometrische kenmerken die zijn afgenomen ter beschikking worden gesteld voor opslag in het VIS en worden de normen hiervoor gegeven. Ten tweede bevat het voorstel bepalingen over de organisatie van de ontvangst van visumaanvragen.

Hoewel er een volledige herziening van de visumregelingen op stapel staat met de visumcode[2] heeft de Commissie dit specifieke voorstel afzonderlijk ingediend. De achterliggende gedachte hierbij is dat de aanneming van de visumcode waarschijnlijk meer tijd in beslag zal nemen dan die van het onderhavige voorstel, na aanneming waarvan het VIS in werking zou kunnen treden[3]. De rapporteur onderstreept dat het belangrijk is ervoor te zorgen dat er een consequente lijn in de twee voorstellen zit. Een inleiding in de onderwerpen waarop het onderhavige voorstel betrekking heeft, werd door de rapporteur in twee gelijktijdig verschenen werkdocumenten gegeven[4]. In deze documenten werd een aantal politiek gevoelige kwesties aangegeven en ze vormden de basis voor diverse discussies.

Bij de voorbereiding van dit ontwerpverslag maakte de rapporteur ook gebruik van de zeer nuttige adviezen van de Europese toezichthouder voor gegevensbescherming[5] en de overeenkomstig artikel 29 opgerichte werkgroep[6].

### II. Biometrische kenmerken

II.1. Vingerafdrukken

De rapporteur stelt voor aanvankelijk personen met een leeftijd van minder dan 14 jaar en een leeftijd van meer dan 79 jaar vrij te stellen van de verplichting om vingerafdrukken te laten afnemen en deze leeftijdsgrenzen na een nauwkeurig onderzoek na drie jaar opnieuw te bezien.

De keuze van deze leeftijdsgrenzen moet in dit stadium voornamelijk een beleidskeuze zijn en niet zozeer een keuze die gebaseerd is op technisch onderzoek, om de eenvoudige reden dat objectief, onafhankelijk advies niet beschikbaar is. Het voorstel van de Commissie ging niet vergezeld van een effectbeoordeling hetgeen, haar beloften en verbintenissen in verband met een betere regelgeving in aanmerking genomen, uiterst betreurenswaardig is en ook nogal

[1] Geconsolideerde versie in PB C 326 van 22.12.2005, blz. 1.
[2] COM(2006)403; verslag-Lax.
[3] Technisch gezien zal de tekst worden opgenomen in de visumcode nadat hierover overeenstemming is bereikt, zoals ook het geval was met de voorschriften voor het stempelen van documenten (Verordening 2133/2004) die werden opgenomen in de Schengen-grenscode (Verordening 562/2006).
[4] PE 386.565v01-00, 386.717v01-00, gepresenteerd in LIBE op 10.4 en 8.5.2007.
[5] Advies van 27.10.2006, PB C 321 van 29.12.2006, blz. 38.
[6] Advies 3/2007 van 1.3.2007 (WP 134).

schokkend. Het lijkt erop dat de Commissie een voorstel heeft gedaan dat grotendeels een weerspiegeling is van de discussies die met de lidstaten in de Raad plaatsvonden. Bovendien is er geen grootschalige ervaring met het afnemen van vingerafdrukken bij kinderen onder de 14 jaar of bij ouderen.

Bij gebrek aan geloofwaardige technische richtsnoeren is uw rapporteur derhalve van mening dat het in de beginfase verstandig is om leeftijdsgrenzen vast te stellen waarvan het zeker is dat ermee te werken valt en zo ook het onnodige risico te vermijden dat van het VIS-project één groot experiment wordt gemaakt. Aangezien op dit moment de enige vergelijkbare grootschalige toepassingen van vingerafdrukken Eurodac (minimumleeftijd 14 jaar) en US-Visit (14-79 jaar) zijn, moeten deze leeftijdsgrenzen aanvankelijk ook bij het VIS worden gehanteerd.

Maar zelfs als er beproefde technologie bestond om vingerafdrukken te nemen van zeer jonge kinderen zou men tweemaal moeten nadenken en zou men zich af moeten vragen hoe passend, noodzakelijk en evenredig dit zou zijn. Het uitvoeren van een dergelijke volledige analyse is hier niet mogelijk, hoewel uw rapporteur van mening is dat ten minste over de volgende punten verder zou moeten worden nagedacht.

Ten eerste moet men zich afvragen of het nemen van vingerafdrukken bij kinderen die jonger zijn dan 14 jaar noodzakelijk is voor het bereiken van de doelen van het VIS zoals die zijn beschreven in artikel 1 bis van de overeengekomen tekst. Voor het eerste doel, het vergemakkelijken van de visumaanvraagprocedure, zijn de vingerafdrukken van jonge kinderen niet noodzakelijk. Dit zou in tegendeel de aanvraag van een visum compliceren omdat het kind immers naar het consulaat moet komen om daar de vingerafdrukken te laten afnemen. Aangezien de vingerafdrukken van kinderen veranderen, zou de absurde situatie kunnen ontstaan waarbij de vingerafdrukken van kinderen bijvoorbeeld om de twee jaar zouden moeten worden afgenomen, terwijl die van de ouders om de vier of vijf jaar zouden moeten worden genomen.

Voor het bereiken van het tweede VIS-doel, voorkoming van visum-shopping, zijn lagere leeftijdsgrenzen evenmin noodzakelijk aangezien jonge kinderen in het algemeen samen met hun ouders reizen en hun aanvraagdossiers overeenkomstig artikel 5, lid 4 van de VIS-verordening aan die van hun ouders zijn gekoppeld.

In verband met het derde doel, de vergemakkelijking van fraudebestrijding, moet worden opgemerkt dat in het algemeen wordt aangenomen dat biometrische kenmerken visa minder gevoelig voor vervalsing maken. Er is echter geen informatie over de vraag of er een probleem bestaat met vervalste visa van kinderen.

Ten aanzien van het vierde doel, de vergemakkelijking van de grenscontrole, kan worden gezegd dat biometrische kenmerken het mogelijk maken dat aan de grens wordt gecontroleerd of een aanwezige persoon dezelfde is aan wie het visum werd afgegeven. Hoewel dit niet een expliciet VIS-doel is, zou dit in theorie van belang kunnen zijn bij de bestrijding van illegale kinderhandel in de vorm van een controle of het kind aan de grens hetzelfde kind is als het kind dat samen met de ouders op het consulaat was. Maar de vraag of het "gezin" dat zich op het consulaat als zodanig presenteert werkelijk een gezin vormt, is een kwestie die buiten de CCI (gemeenschappelijke visuminstructies) en het VIS ligt. Veeleer ontstaat zo het gevaar dat

het vertrouwen op de zekerheid van het VIS in de praktijk leidt tot een geringere waarschijnlijkheid dat aan de grens gecontroleerd wordt of een groep personen wel of niet een gezin vormt.

Ook is het belangrijk eraan te herinneren dat de VIS-verordening voorziet in een overgangsperiode van drie jaar na de inwerkingtreding van het VIS waarin de lidstaten vingerafdrukken niet aan de grens behoeven te controleren (artikel 16, lid 1 bis). De rapporteur ziet het als een onevenredige eis vingerafdrukken van jonge kinderen te verlangen hoewel er geen systematische controle aan de grens plaatsvindt. Zij is van oordeel dat van deze periode van drie jaar gebruik moet worden gemaakt voor een uitgebreide studie naar leeftijdsgrenzen voor vingerafdrukken, zodat aan het einde van een periode een op betere informatie berustende beslissing kan worden genomen om eventueel de leeftijdsgrenzen te veranderen.

Voor het vijfde doel van het VIS, hulp te bieden bij de identificatie van personen zonder documenten, zijn de vingerafdrukken van jonge kinderen evenmin noodzakelijk omdat de kwaliteit daarvan ontoereikend is voor identificatiedoeleinden, zoals de Commissie erkent[1].

In verband met het zesde doel, de vergemakkelijking van de toepassing van de Dublin II-verordening[2], lijkt het afnemen van vingerafdrukken bij kinderen onder de 14 jaar in strijd met de minimumleeftijd in de Eurodac-verordening en met de huidige tekst kan die grens niet worden veranderd[3].

Ten slotte is het ook de vraag of de vingerafdrukken van kinderen die jonger zijn dan 14 jaar een bijdrage zouden leveren aan de voorkoming van bedreigingen van de interne veiligheid. Hoewel het denkbaar is dat kinderen in zeer uitzonderlijke gevallen betrokken raken bij terreurdaden of andere ernstige misdaden, lijkt de twijfel gerechtvaardigd of het op basis daarvan gerechtvaardigd is de vingerafdrukken van zoveel kinderen af te nemen.

De rapporteur is van mening dat het stellen van een maximum leeftijdsgrens van 79 jaar, zoals in US-Visit, even belangrijk is. Het is zeer onwaarschijnlijk dat personen van boven de 79 jaar een immigratie- of terreurrisico vormen. Het lijkt een onredelijke last van hen te verlangen dat zij naar een consulaat gaan en eventueel diverse keren buiten in de rij moeten wachten. Zonder de verplichting vingerafdrukken af te laten nemen kunnen zij gebruik maken van traditionele methoden, zoals door reisbureaus worden gebruikt. Bovendien vermindert de nauwkeurigheid van vingerafdrukken naarmate mensen ouder worden. Dit betekent dat zij geconfronteerd zouden kunnen worden met ongerechtvaardigde problemen op het consulaat of aan de grens. Ook is het voor ouderen veel moeilijker vingerafdrukken te laten afnemen als zij niet volledig willen of kunnen meewerken of de technologie niet begrijpen. De rapporteur wil graag voorkomen dat de EU tegenover de buitenwereld het imago krijgt dat zij geen respect voor ouderen toont.

II.2 Foto's

[1] "De vingerafdrukken van kinderen van 6-12 jaar kunnen alleen worden gebruikt voor een-op-een-vergelijkingen" (blz. 9 van het voorstel).
[2] Verordening 343/2003; zie artikel 1 bis onder (f) van de VIS-verordening.
[3] Briefing document "Biometrics and Visa Applications" door Steve Peers, blz. 5.

De Commissie stelt voor de foto's geen uitzonderingen voor bepaalde leeftijdscategorieën voor en de rapporteur is het hiermee eens. De Commissie laat de vraag open of er gebruik wordt gemaakt van gescande foto's of foto's die op het consulaat worden genomen. De rapporteur is van mening dat de algemene regel moet gelden dat voor personen die zijn vrijgesteld van het afnemen van vingerafdrukken gescande foto's moeten worden gebruikt om te voorkomen dat zij alleen voor het nemen van een foto naar het consulaat moeten komen.

II.3 Frequentie van het opnemen van de gegevens

De Commissie stelt voor om de aanvrager van een visum te verzoeken bij de eerste aanvraag persoonlijk te verschijnen voor het opnemen van de gegevens en die gegevens voor eventuele daaropvolgende aanvragen binnen een periode van 48 maanden te kopiëren. De rapporteur stelt voor deze periode tot 59 maanden te verlengen, waarbij nog steeds gewaarborgd is dat de gegevens conform met de bewaringstermijn van vijf jaar in het VIS beschikbaar zijn. Deze verlenging van de periode heeft geen invloed op de veiligheid van het visumproces en verhoogt de gebruikersvriendelijkheid. De rapporteur stelt ook een amendement voor waarin duidelijk wordt gemaakt dat na 59 maanden nieuwe biometrische gegevens moeten worden vastgesteld, aangezien in het Commissievoorstel de indruk wordt gewekt dat als iemand regelmatig (binnen de periode van 48 maanden) een visum aanvraagt dezelfde biometrische gegevens een leven lang kunnen worden gebruikt. Ten slotte wil de rapporteur er nog op wijzen dat de keuze van 14 jaar als leeftijdsgrens voor vingerafdrukken gekoppeld is aan de frequentie waarmee de gegevens worden vastgesteld. Als de leeftijdsgrens wordt verlaagd, zouden de vingerafdrukken van kinderen vaker moeten worden afgenomen aangezien ze voortdurend veranderen.

**III. Ontvangst van visumaanvragen**

III.1. Uitbesteding

De rapporteur kan zich vinden in het algemene concept van de uitbesteding van taken voor zover het een verbetering inhoudt van de dienstverlening aan de visumaanvragers en zo lang het plaatsvindt onder omstandigheden die de integriteit van het visumafgifteproces waarborgen. Deze essentiële voorwaarden houden in dat op uitbesteding uitsluitend wordt teruggegrepen als het de laatste mogelijkheid is, dat de dienstverlener werkt in een gebouw dat onder diplomatieke bescherming staat, dat functionarissen van het consulaat aanwezig zijn om nauwgezet toezicht te houden op het personeel van de dienstverlener en dat clausules in de contracten die ervoor zorgen dat controle op de contractant kan worden uitgeoefend, worden verscherpt.

III.2 Gemeenschappelijke aanvraagcentra

De rapporteur is van mening dat niet alleen uitbestede werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in een gebouw dat diplomatieke bescherming geniet, maar dat ook de gemeenschappelijke aanvraagcentra in zulke gebouwen moeten worden ondergebracht.