EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

FORELØBIG
2006/0279(COD)

13.6.2007

***I
UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 562/2006 om indførelse af en fællesskabskodeks for personers grænsepassage (Schengen-grænsekodeks), for så vidt angår de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen
(KOM(2006)0904 – C6-0015/2007 – 2006/0279(COD))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Michael Cashman

PR_COD_1am

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure *flertal af de afgivne stemmer*
**I	Samarbejdsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
**II	Samarbejdsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***	Samstemmende udtalelse *flertal blandt Parlamentets medlemmer undtagen i de tilfælde, der omhandles i EF-traktatens artikel 105, 107, 161 og 300 og i EU-traktatens artikel 7*
***I	Fælles beslutningsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
***II	Fælles beslutningsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***III	Fælles beslutningsprocedure (tredjebehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende det fælles udkast*

(Den angivne procedure er baseret på det af Kommissionen foreslåede retsgrundlag)

Ændringsforslag til en lovgivningsmæssig tekst

I Parlamentets ændringsforslag markeres de tekstdele, der ønskes ændret, med fede typer og kursiv. Kursivering uden fede typer er en oplysning til de tekniske tjenestegrene om elementer i den lovgivningsmæssige tekst, der foreslås rettet med henblik på den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5

BEGRUNDELSE 11

DA

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 562/2006 om indførelse af en fællesskabskodeks for personers grænsepassage (Schengen-grænsekodeks), for så vidt angår de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen
(KOM(2006)0904 – C6-0015/2007 – 2006/0279(COD))

(Fælles beslutningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (KOM(2006)0904),

– der henviser til EF-traktatens artikel 251, stk. 2, og artikel 62, stk. 1 og stk. 2, litra a), på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget (C6-0015/2007),

– der henviser til Rådets afgørelse 2006/512/EF af 17. juli 2006 om ændring af afgørelse 1999/468/EF om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen[1]

– der henviser til forretningsordenens artikel 51,

– der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A6-0000/2007),

1. godkender Kommissionens forslag som ændret;

2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen agter at ændre dette forslag i væsentlig grad eller erstatte det med en anden tekst;

3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen.

Kommissionens forslag	Ændringsforslag
	Ændringsforslag 1 BETRAGTNING 3
(3) I overensstemmelse med Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens fælles erklæring om afgørelse 2006/512/EF, ***skal*** en række retsakter, som allerede er trådt i kraft, tilpasses efter de	(3) I overensstemmelse med Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens fælles erklæring om afgørelse 2006/512/EF ***bør*** en række retsakter, ***som er vedtaget efter proceduren i traktatens artikel 251,***

[1] EUT L 200 af 22.7.2006, s. 11.

gældende procedurer. Erklæringen indeholder en liste over retsakter, som bør tilpasses snarest muligt, herunder forordning (EF) nr. 562/2006.	***og*** som allerede er trådt i kraft, ***for at denne nye procedure kan finde anvendelse på dem,*** tilpasses efter de gældende procedurer. Erklæringen indeholder en liste over retsakter, som bør tilpasses snarest muligt, herunder forordning (EF) nr. 562/2006.

Begrundelse

Formålet med dette ændringsforslag er at bringe betragtningens ordlyd i overensstemmelse med ordlyden i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens fælles erklæring vedrørende Rådets afgørelse af 17. juli 2006.

Ændringsforslag 2
BETRAGTNING 4

(4) Kommissionen bør ***bl.a. have beføjelse*** til at ***tilpasse*** visse bestemmelser vedrørende den praktiske ***grænsekontrol*** og at ændre visse bilag. Da der er tale om generelle foranstaltninger, der har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i forordning (EF) nr. 562/2006 og at supplere den med nye ikke-væsentlige bestemmelser, bør de vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel 5a i afgørelse 1999/468/EF.	(4) Kommissionen bør ***tillægges beføjelser*** til at ***vedtage*** visse bestemmelser vedrørende den praktiske ***grænseovervågning*** og at ændre visse bilag. Da der er tale om generelle foranstaltninger, der har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i forordning (EF) nr. 562/2006 og at supplere den med nye ikke-væsentlige bestemmelser, bør de vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel 5a i afgørelse 1999/468/EF.

Begrundelse

Formålet med dette tekniske ændringsforslag er at bringe betragtningen i overensstemmelse med de standardformuleringer, som de tre institutioner er blevet enige om.

Ændringsforslag 3
BETRAGTNING 6 A (ny)

	(6a) I medfør af artikel 1 og 2 i protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende

for og ikke finder anvendelse i Danmark. Inden seks måneder efter at der er truffet afgørelse om denne forordning til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i tredje del af traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, træffer Danmark afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne forordning i sin nationale lovgivning, jf. artikel 5 i protokollen om Danmarks stilling.

Begrundelse

Formålet med dette tekniske ændringsforslag er at bringe betragtningerne i denne forordning i overensstemmelse med betragtningerne i den oprindelige forordning (forordning nr. 562/2006 - betragtning 22).

Ændringsforslag 4
BETRAGTNING 6 B (ny)

(6b) For Islands og Norges vedkommende er denne forordning et led i udviklingen af de bestemmelser i Schengen-reglerne, jf. aftalen indgået mellem Rådet for Den Europæiske Union og Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengen-reglerne[1], der falder ind under det område, der er nævnt i artikel 1, litra A, i Rådets afgørelse 1999/437/EF[2] om visse gennemførelsesbestemmelser til nævnte aftale.

---

[1] EFT L 176 af 10.7.1999, s. 36.
[2] EFT L 176 af 10.7.1999, s. 31.

Begrundelse

Formålet med dette tekniske ændringsforslag er at bringe betragtningerne i denne forordning i overensstemmelse med betragtningerne i den oprindelige forordning (forordning nr. 562/2006 - betragtning 23).

Ændringsforslag 5
BETRAGTNING 6 C (ny)

(6c) For Schweiz' vedkommende er denne forordning et led i udviklingen af de bestemmelser i Schengen-reglerne, jf. aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengen-reglerne, der falder ind under det område, der er nævnt i artikel 1, litra A, i afgørelse 1999/437/EF sammenholdt med artikel 4, stk. 1, i Rådets afgørelse 2004/849/EF[1] og 2004/860/EF[2].

---

[1] Rådets afgørelse 2004/849/EF af 25. oktober 2004 om undertegnelse, på Den Europæiske Unions vegne, af og midlertidig anvendelse af visse bestemmelser i aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengen-reglerne (EUT L 368 af 15.12.2004, s. 26).

[2] Rådets afgørelse 2004/860/EF af 25. oktober 2004 om undertegnelse, på Det Europæiske Fællesskabs vegne, af og midlertidig anvendelse af visse bestemmelser i aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengen-reglerne (EUT L 370 af 17.12.2004, s. 78).

Begrundelse

Formålet med dette tekniske ændringsforslag er at bringe betragtningerne i denne forordning i overensstemmelse med betragtningerne i den oprindelige forordning (forordning nr. 562/2006 - betragtning 25).

Ændringsforslag 6
BETRAGTNING 6 D (ny)

(6d) Denne forordning er et led i udviklingen af de bestemmelser i Schengen-reglerne, som Det Forenede Kongerige ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2000/365/EF af 29. maj 2000 om anmodningen fra Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om at deltage i visse bestemmelser i Schengen-reglerne[1] og Rådets efterfølgende afgørelse 2004/926/EF af 22. december 2004 om iværksættelse af nogle af Schengen-reglerne i Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland[2]. Det Forenede Kongerige deltager derfor ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Det Forenede Kongerige.

---

[1] EUT L 131 af 1.6.2000, s. 43.
[2] EUT L 395 af 31.12.2004, s. 70.

Begrundelse

Formålet med dette tekniske ændringsforslag er at bringe betragtningerne i denne forordning i overensstemmelse med betragtningerne i den oprindelige forordning (forordning nr. 562/2006 - betragtning 27).

Ændringsforslag 7
BETRAGTNING 6 E (ny)

(6e) Denne forordning er et led i udviklingen af de bestemmelser i Schengen-reglerne, som Irland ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengen-reglerne[1]. Irland deltager derfor ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.

---

[1] EUT L 64 af 7.3.2002, s. 20.

Begrundelse

Formålet med dette tekniske ændringsforslag er at bringe betragtningerne i denne forordning i overensstemmelse med betragtningerne i den oprindelige forordning (forordning nr. 562/2006 - betragtning 28).

Ændringsforslag 8
ARTIKEL 1, NR. 1
Artikel 12, stk. 5 (forordning (EF) nr. 2006/562)

1) Artikel 12, stk. 5, affattes således:	1) Artikel 12, stk. 5, affattes således:
"5. ***Foranstaltningerne vedrørende de*** yderligere retningslinjer for overvågningen vedtages af Kommissionen. Disse foranstaltninger, som har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i denne forordning ved at supplere den, vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel 33, stk. 2."	"5. Yderligere retningslinjer for overvågningen ***kan*** vedtages af Kommissionen. Disse foranstaltninger, som har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i denne forordning ved at supplere den, vedtages efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel 33, stk. 2."

Begrundelse

Formålet med dette ændringsforslag er at genindsætte ordlyden fra den oprindelige forordning.

Ændringsforslag 9
ARTIKEL 2, STK. 2

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i ***hver medlemsstat***.	Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i ***medlemsstaterne i overensstemmelse med traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab***.

Begrundelse

Formålet med dette tekniske ændringsforslag er at bringe ordlyden i overensstemmelse med ordlyden i den oprindelige forordning.

BEGRUNDELSE

Den 17. juli 2006 blev Rådets afgørelse om ændring af afgørelse 1999/468/EF om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen (komitologiafgørelsen), vedtaget efter mange års forhandlinger mellem Rådet, Kommissionen og Europa-Parlamentet.

Der blev ved den pågældende afgørelse indført en ny komitologiprocedure kaldet "forskriftsprocedure med kontrol" (artikel 5a), som vil blive anvendt til vedtagelse af generelle foranstaltninger, der har til formål at ændre ikke-væsentlige bestemmelser i en retsakt, der er vedtaget efter den fælles beslutningsprocedure.

Kommissionen har på grundlag af denne afgørelse opregnet 25 allerede vedtagne retsakter, som skal tilpasses efter den nye procedure, herunder forordning nr. 526/2006 (Schengen-grænsekodeksen).
Kommissionen foreslår at ændre denne forordning, således at den nye procedure indføres i stedet for forskriftsproceduren, som skal anvendes i henhold til forordningen.

Ordføreren støtter Kommissionens forslag. Han foreslår dog nogle tekniske ændringer for at tage hensyn til Schengen-grænsekodeksens særlige karakter: Eftersom den er et led i udviklingen af Schengen-reglerne, er det nødvendigt at indsætte nogle særlige bestemmelser angående de medlemsstater, hvor den finder anvendelse.