ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004 *2009*

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
2006/0279(COD)

13.6.2007

***I
ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 562/2006 για τη θέσπιση του κοινοτικού κώδικα σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (κώδικας συνόρων του Σένγκεν), όσον αφορά τις εκτελεστικές αρμοδιότητες που ανατίθενται στην Επιτροπή
(COM(2006)0904 – C6-0015/2007 –2006/0279 (COD))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγητής: Michael Cashman

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

*	Διαδικασία διαβούλευσης *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
**I	Διαδικασία συνεργασίας (πρώτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
**II	Διαδικασία συνεργασίας (δεύτερη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης* *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
***	Σύμφωνη γνώμη *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο εκτός από τις περιπτώσεις που μνημονεύονται στα άρθρα 105, 107, 161 και 300 της Συνθήκης ΕΚ και στο άρθρο 7 της Συνθήκης ΕΕ*
***I	Διαδικασία συναπόφασης (πρώτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
***II	Διαδικασία συναπόφασης (δεύτερη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης* *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
***III	Διαδικασία συναπόφασης (τρίτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση του κοινού σχεδίου*

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που πρότεινε η Επιτροπή)

Τροπολογίες σε νομοθετικό κείμενο

Στις τροπολογίες του Κοινοβουλίου η σήμανση γίνεται με ***έντονους πλάγιους*** χαρακτήρες. Η σήμανση με *απλά πλάγια* απευθύνεται στις τεχνικές υπηρεσίες και αφορά στοιχεία του νομοθετικού κειμένου για τα οποία προτείνεται διόρθωση εν όψει της επεξεργασίας του τελικού κειμένου (για παράδειγμα, στοιχεία εμφανώς λανθασμένα ή που έχουν παραλειφθεί σε μια γλωσσική έκδοση). Αυτές οι προτάσεις διόρθωσης υπόκεινται στη συγκατάθεση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ 5

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....12

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 562/2006 για τη θέσπιση του κοινοτικού κώδικα σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (κώδικας συνόρων του Σένγκεν), όσον αφορά τις εκτελεστικές αρμοδιότητες που ανατίθενται στην Επιτροπή
(COM (2006)0904 – C6-0015/2007 –2006/0279 (COD))

(Διαδικασία συναπόφασης: πρώτη ανάγνωση)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο (COM (2006)0904),

– έχοντας υπόψη το άρθρο 251, παράγραφος 2, και το άρθρο 62, παράγραφος 1 και παράγραφος 2, στοιχείο (α), της Συνθήκης ΕΚ, σύμφωνα με τα οποία του υποβλήθηκε η πρόταση από την Επιτροπή (C6-0015/2007),

– έχοντας υπόψη την απόφαση του Συμβουλίου αριθ. 2006/512/ΕΚ της 17ης Ιουλίου 2006 για την τροποποίηση της απόφασης 1999/468/ΕΚ περί καθορισμού των όρων άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων που ανατίθενται στην Επιτροπή[1],

– έχοντας υπόψη το άρθρο 51 του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (A6-0000/2007),

1. εγκρίνει την πρόταση της Επιτροπής όπως τροποποιήθηκε·

2. ζητεί από την Επιτροπή να του υποβάλει εκ νέου την πρόταση, αν προτίθεται να της επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις ή να την αντικαταστήσει με νέο κείμενο·

3. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροποποιήσεις του Κοινοβουλίου
	Τροπολογία 1 ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΣΚΕΨΗ 3
(3) Σύμφωνα με την κοινή δήλωση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής σχετικά με	(3) Σύμφωνα με την κοινή δήλωση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής σχετικά με

[1] ΕΕ L 200 της 22.7.2006, σ. 11.

την απόφαση 2006/512/ΕΚ, ήδη ισχύουσες πράξεις ***πρέπει*** να προσαρμοσθούν σύμφωνα με τις εφαρμοζόμενες διαδικασίες. Η προαναφερόμενη δήλωση περιλαμβάνει κατάλογο των πράξεων που πρέπει να προσαρμοσθούν κατά προτεραιότητα, μεταξύ των οποίων συγκαταλέγεται ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 562/2006.

την απόφαση 2006/512/ΕΚ, ***προκειμένου να εφαρμοσθεί η νέα αυτή διαδικασία σε*** ήδη ισχύουσες πράξεις ***οι οποίες έχουν εγκριθεί σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 251 της Συνθήκης, οι εν λόγω πράξεις πρέπει να*** προσαρμοσθούν σύμφωνα με τις εφαρμοζόμενες διαδικασίες. Η προαναφερόμενη δήλωση περιλαμβάνει κατάλογο των πράξεων που πρέπει να προσαρμοσθούν κατά προτεραιότητα, μεταξύ των οποίων συγκαταλέγεται ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 562/2006.

Αιτιολόγηση

Η τροπολογία αυτή επιδιώκει την ευθυγράμμιση της διατύπωσης της αιτιολογικής σκέψης αυτής με τη διατύπωση της κοινής δήλωσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής της 17ης Ιουλίου 2006.

Τροπολογία 2
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΣΚΕΨΗ 4

(4) ***Ενδείκνυται να εξουσιοδοτηθεί η*** Επιτροπή να ***προσαρμόσει*** ορισμένες πρακτικές λεπτομέρειες εφαρμογής ***του ελέγχου*** στα σύνορα και να τροποποιήσει ορισμένα παραρτήματα. Δεδομένου ότι τα μέτρα αυτά είναι γενικής εμβέλειας και ***έχουν ως αντικείμενο την*** τροποποίηση μη ουσιωδών στοιχείων του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 562/2006, καθώς και ***τη*** συμπλήρωση του παρόντος κανονισμού με την προσθήκη νέων μη ουσιωδών στοιχείων, θεσπίζονται σύμφωνα με την κανονιστική διαδικασία με έλεγχο του άρθρου 5α της απόφασης 1999/468/ΕΚ.

(4) ***Η*** Επιτροπή ***πρέπει να εξουσιοδοτηθεί*** να ***υιοθετήσει*** ορισμένες πρακτικές λεπτομέρειες εφαρμογής ***της επιτήρησης*** στα σύνορα και να τροποποιήσει ορισμένα παραρτήματα. Δεδομένου ότι τα μέτρα αυτά είναι γενικής εμβέλειας και ***αποσκοπούν στην*** τροποποίηση μη ουσιωδών στοιχείων του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 562/2006, καθώς και ***στη*** συμπλήρωση του παρόντος κανονισμού με την προσθήκη νέων μη ουσιωδών στοιχείων, θεσπίζονται σύμφωνα με την κανονιστική διαδικασία με έλεγχο του άρθρου 5α της απόφασης 1999/468/ΕΚ.

Αιτιολόγηση

Τροπολογία τεχνικής φύσεως με στόχο να ευθυγραμμισθεί η αιτιολογική σκέψη αυτή με τις διατυπώσεις που έχουν συμφωνηθεί από τα τρία θεσμικά όργανα.

Τροπολογία 3
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΣΚΕΨΗ 6 Α (νέα)

(6α) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου για τη θέση της Δανίας, που προσαρτάται στη συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, η Δανία δεν συμμετέχει στην έκδοση του παρόντος κανονισμού και δεν δεσμεύεται από αυτόν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή του. Δεδομένου ότι ο παρών κανονισμός αναπτύσσει το κεκτημένο Σένγκεν κατ' εφαρμογή των διατάξεων του τίτλου IV του τρίτου μέρους της συνθήκης για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, η Δανία, σύμφωνα με το άρθρο 5 του εν λόγω πρωτοκόλλου, θα πρέπει να αποφασίσει, εντός έξι μηνών από την ημερομηνία έκδοσης του παρόντος κανονισμού, εάν θα τον μεταφέρει στο εθνικό της δίκαιο.

Αιτιολόγηση

Τροπολογία τεχνικής φύσεως με στόχο να ευθυγραμμισθούν οι αιτιολογικές σκέψεις του παρόντος κανονισμού με εκείνες του αρχικού κανονισμού (κανονισμός αριθ. 562/2006 – αιτιολογική σκέψη 22).

Τροπολογία 4
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΣΚΕΨΗ 6 Β (νέα)

(6β) Όσον αφορά την Ισλανδία και τη Νορβηγία, ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν, κατά την έννοια της συμφωνίας που συνήφθη από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τη Δημοκρατία της Ισλανδίας και το Βασίλειο της Νορβηγίας σχετικά με τη σύνδεση των εν λόγω χωρών προς τη θέση σε ισχύ, την εφαρμογή και την περαιτέρω ανάπτυξη του κεκτημένου Σένγκεν[1], που υπάγονται στον τομέα που αναφέρεται στο άρθρο 1 σημείο Α της απόφασης 1999/437/ΕΚ του Συμβουλίου της 17ης Μαΐου 1999[2] σχετικά με ορισμένες λεπτομέρειες εφαρμογής της συμφωνίας.

[1] ***ΕΕ L 176, 10.7.1999, σ. 36.***

[2] ***ΕΕ L 176, 10.7.1999, σ. 31.***

Αιτιολόγηση

Τροπολογία τεχνικής φύσεως με στόχο να ευθυγραμμισθούν οι αιτιολογικές σκέψης του παρόντος κανονισμού με εκείνες του αρχικού κανονισμού (κανονισμός αριθ. 562/2006 – αιτιολογική σκέψη 23).

Τροπολογία 5
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΣΚΕΨΗ 6 Γ (νέα)

(6γ) Όσον αφορά την Ελβετία, ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν, κατά την έννοια της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς τη θέση σε ισχύ, την εφαρμογή και την περαιτέρω ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν, οι οποίες εμπίπτουν στον τομέα του άρθρου 1 στοιχείο Α της απόφασης 1999/437/ΕΚ του Συμβουλίου σε συνδυασμό με το άρθρο 4 παράγραφος 1 των αποφάσεων του Συμβουλίου αριθ. 2004/849/ΕΚ[1] και 2004/860/ΕΚ[2].

[1] Απόφαση του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2004, για την υπογραφή εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την προσωρινή εφαρμογή ορισμένων διατάξεων της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 368, 15.12.2004, σ. 26).

[2] Απόφαση του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2004, για την υπογραφή εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και την προσωρινή εφαρμογή ορισμένων διατάξεων της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς την υλοποίηση,

την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 370, 17.12.2004, σ. 78).

Αιτιολόγηση

Τροπολογία τεχνικής φύσεως με στόχο να ευθυγραμμισθούν οι αιτιολογικές σκέψης του παρόντος κανονισμού με εκείνες του αρχικού κανονισμού (κανονισμός αριθ. 562/2006 – αιτιολογική σκέψη 25).

Τροπολογία 6
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΣΚΕΨΗ 6 Δ (νέα)

(6δ) Ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν στο οποίο το Ηνωμένο Βασίλειο δεν συμμετέχει, σύμφωνα με την απόφαση του Συμβουλίου αριθ. 2000/365/ΕΚ της 29ης Μαΐου 2000 σχετικά με το αίτημα του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και Βορείου Ιρλανδίας να συμμετέχει σε ορισμένες από τις διατάξεις του κεκτημένου του Σέγκεν[1], και την συνακόλουθη απόφαση του Συμβουλίου αριθ. 2004/926/ΕΚ της 22ας Δεκεμβρίου 2004 σχετικά με τη θέση σε εφαρμογή από το Ηνωμένο Βασίλειο της Μεγάλης Βρετανίας και Βορείου Ιρλανδίας μερών του κεκτημένου του Σένγκεν[2]. Ως εκ τούτου, το Ηνωμένο Βασίλειο δεν συμμετέχει στην έκδοση του παρόντος κανονισμού και δεν δεσμεύεται από αυτόν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή του.

---

[1] ΕΕ L 131, 1.6.2000, σ. 43.

[2] ΕΕ L 395, 31.12.2004, σ. 70.

Αιτιολόγηση

Τροπολογία τεχνικής φύσεως με στόχο να ευθυγραμμισθούν οι αιτιολογικές σκέψης του παρόντος κανονισμού με εκείνες του αρχικού κανονισμού (κανονισμός αριθ. 562/2006 – αιτιολογική σκέψη 27).

Τροπολογία 7
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΣΚΕΨΗ 6 Ε (νέα)

(6ε) Ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν στο οποίο η Ιρλανδία δεν συμμετέχει, σύμφωνα με την απόφαση του Συμβουλίου αριθ. 2002/192/ΕΚ της 28ης Φεβρουαρίου 2002 σχετικά με το αίτημα της Ιρλανδίας να συμμετέχει σε ορισμένες από τις διατάξεις του κεκτημένου του Σένγκεν[1]. Ως εκ τούτου, η Ιρλανδία δεν συμμετέχει στην έκδοση του παρόντος κανονισμού και δεν δεσμεύεται από αυτόν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή του.

---

[1] ΕΕ L 64, 7.3.2002, σ. 20.

Αιτιολόγηση

Τροπολογία τεχνικής φύσεως με στόχο να ευθυγραμμισθούν οι αιτιολογικές σκέψης του παρόντος κανονισμού με εκείνες του αρχικού κανονισμού (κανονισμός αριθ. 562/2006 – αιτιολογική σκέψη 28).

Τροπολογία 8
ΑΡΘΡΟ 1, ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 1
Άρθρο 12, παράγραφος 5 (κανονισμός 2006/562/ΕΚ)

«5. ***Τα μέτρα που αφορούν συμπληρωματικές λεπτομέρειες εφαρμογής σχετικά με την επιτήρηση θεσπίζονται από την Επιτροπή.*** Τα μέτρα αυτά που αποσκοπούν σε τροποποίηση μη ουσιωδών στοιχείων του παρόντος κανονισμού δια της συμπλήρωσής του, θεσπίζονται σύμφωνα με την κανονιστική διαδικασία με έλεγχο στην οποία παραπέμπει το άρθρο 33 παράγραφος 2.»	«5. ***Η Επιτροπή μπορεί να θεσπίζει πρόσθετες ρυθμίσεις όσον αφορά την επιτήρηση.*** Τα μέτρα αυτά που αποσκοπούν σε τροποποίηση μη ουσιωδών στοιχείων του παρόντος κανονισμού δια της συμπλήρωσής του, θεσπίζονται σύμφωνα με την κανονιστική διαδικασία με έλεγχο στην οποία παραπέμπει το άρθρο 33 παράγραφος 2.»

Αιτιολόγηση

Η τροπολογία αυτή επιδιώκει να επαναφέρει τη διατύπωση του αρχικού κανονισμού.

Τροπολογία 9
ΑΡΘΡΟ 2, ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 2

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως	Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως

προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα ***σε κάθε κράτος μέλος***.	προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα ***στα κράτη μέλη σύμφωνα με τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας***.

Αιτιολόγηση

Τροπολογία τεχνικής φύσεως που επιδιώκει να ευθυγραμμίσει τη διατύπωση με αυτήν του αρχικού κανονισμού.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στις 17 Ιουλίου 2006 εγκρίθηκε, ύστερα από χρόνια διαπραγματεύσεων μεταξύ Συμβουλίου, Επιτροπής και Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, η απόφαση του Συμβουλίου για την τροποποίηση της απόφασης 1999/468/ΕΚ περί καθορισμού των όρων άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων που ανατίθενται στην Επιτροπή (απόφαση περί επιτροπολογίας).

Η απόφαση αυτή εισήγαγε μια νέα διαδικασία επιτροπολογίας, αποκαλούμενη «κανονιστική διαδικασία με έλεγχο» (άρθρο 5α), η οποία θα εφαρμόζεται στην έκδοση μέτρων γενικής εμβέλειας με αντικείμενο την τροποποίηση μη ουσιαστικών στοιχείων των πράξεων που έχουν εγκριθεί σύμφωνα με τη διαδικασία συναπόφασης.

Βάσει της απόφασης αυτής, η Επιτροπή απαρίθμησε 25 ήδη εγκριθείσες πράξεις οι οποίες χρειάζεται να προσαρμοσθούν στη νέα διαδικασία. Μία από αυτές είναι ο κανονισμός αριθ. 526/2006 (κώδικας συνόρων του Σένγκεν).

Η Επιτροπή προτείνει να τροποποιηθεί ο εν λόγω κανονισμός προκειμένου να εισαχθεί η νέα διαδικασία αντί της κανονιστικής διαδικασίας που είχε συμπεριληφθεί σε αυτόν.

Ο εισηγητής υποστηρίζει την πρόταση της Επιτροπής. Προτείνει όμως ορισμένες τροπολογίες τεχνικής φύσεως προκειμένου να ληφθεί υπόψη η ιδιομορφία του κώδικα συνόρων του Σένγκεν: δεδομένου ότι αυτός αποτελεί ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν, χρειάζεται να εισαχθούν ορισμένες ειδικές διατάξεις, όσον αφορά ειδικότερα τα κράτη μέλη στα οποία εφαρμόζεται.