EUROOPA PARLAMENT

2004 *2009*

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

ESIALGNE
2006/0279(COD)

13.6.2007

***I
RAPORTI PROJEKT

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse määruse (EÜ) nr 562/2006 (millega kehtestatakse isikute üle piiri liikumist reguleerivad ühenduse eeskirjad (Schengeni piirieeskirjad)) sätteid, milles käsitletakse komisjoni rakendusvolituste kasutamise menetlust (KOM(2006)0904 – C6-0015/2007 – 2006/0279(COD))

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Raportöör: Michael Cashman

Kasutatud tähised

*	nõuandemenetlus *antud häälte enamus*
**I	koostöömenetlus (esimene lugemine) *antud häälte enamus*
**II	koostöömenetlus (teine lugemine) *antud häälte enamus ühise seisukoha heakskiitmiseks, parlamendi liikmete häälteenamus ühise seisukoha tagasilükkamiseks või muutmiseks*
***	nõusolekumenetlus *parlamendi liikmete häälteenamus, v.a EÜ asutamislepingu artiklites 105, 107, 161 ja 300 ning ELi lepingu artiklis 7 toodud juhtudel*
***I	kaasotsustamismenetlus (esimene lugemine) *antud häälte enamus*
***II	kaasotsustamismenetlus (teine lugemine) *antud häälte enamus ühise seisukoha heakskiitmiseks, parlamendi liikmete häälteenamus ühise seisukoha tagasilükkamiseks või muutmiseks*
***III	kaasotsustamismenetlus (kolmas lugemine) *antud häälte enamus ühise teksti heakskiitmiseks*

(Antud menetlus põhineb komisjoni esitatud õiguslikul alusel.)

Õigusloomega seotud tekstide kohta esitatud muudatusettepanekud

Euroopa Parlamendi muudatusettepanekutes tõstetakse muudetud tekst esile ***paksus kaldkirjas***. *Tavalises kaldkirjas* märgistus on mõeldud asjaomastele osakondadele abiks lõpliku teksti ettevalmistamisel ja tähistab neid õigusakti osi, mille kohta on tehtud parandusettepanek lõpliku teksti vormistamiseks (nt ilmselged vead või puudused antud tõlkeversioonis). Selliste parandusettepanekute puhul tuleb saada vastavate osakondade nõusolek.

SISUKORD

lehekülg

EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOMEGA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT..5

SELETUSKIRI 11

EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOMEGA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT

ettepanek kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse määruse (EÜ) nr 562/2006 (millega kehtestatakse isikute üle piiri liikumist reguleerivad ühenduse eeskirjad (Schengeni piirieeskirjad)) sätteid, milles käsitletakse komisjoni rakendusvolituste kasutamise menetlust
(KOM(2006)0904 – C6-0015/2007 – 2006/0279(COD))

(Kaasotsustamismenetlus: esimene lugemine)

Euroopa Parlament,

– võttes arvesse komisjoni ettepanekut Euroopa Parlamendile ja nõukogule (KOM(2006)0904);

– võttes arvesse EÜ asutamislepingu artikli 251 lõiget 2 ja artikli 62 lõiget 1 ja lõike 2 punkti a, mille alusel komisjon Euroopa Parlamendile ettepaneku esitas (C6-0015/2007);

– võttes arvesse nõukogu 17. juuli 2006. aasta otsust 2006/512/EÜ, millega muudetakse otsust 1999/468/EÜ, millega kehtestatakse komisjoni rakendusvolituste kasutamise menetlused[1];

– võttes arvesse kodukorra artiklit 51;

– võttes arvesse kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni raportit (A6-0000/2007),

1. kiidab komisjoni ettepaneku muudetud kujul heaks;

2. palub komisjonil ettepaneku uuesti Euroopa Parlamenti saata, kui komisjon kavatseb seda oluliselt muuta või selle teise tekstiga asendada;

3. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile.

Komisjoni ettepanek	Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud
Muudatusettepanek 1 PÕHJENDUS 3	
(1) Vastavalt Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni *ühisdeklaratsioonile* otsuse 2006/512/EÜ kohta, ***tuleb kehtivaid*** õigusakte asjaomase korra kohaselt	(1) Vastavalt Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni *ühisavaldusele* otsuse 2006/512/EÜ kohta, ***tuleks kõnealuse menetluse kohaldamiseks***

[1] [1] ELT L 200, 22.7.2006, lk 11.

kohandada. Kõnealuses *deklaratsioonis* esitatud esmajärjekorras kohandatavate õigusaktide loetelu hõlmab määrust (EÜ) nr 562/2006.	***asutamislepingu artiklis 251 sätestatud menetluse teel vastuvõetud juba jõustunud*** õigusakte asjaomase korra kohaselt kohandada. Kõnealuses *avalduses* esitatud esmajärjekorras kohandatavate õigusaktide loetelu hõlmab määrust (EÜ) nr 562/2006.

Selgitus

Muudatusettepaneku eesmärk on viia käesoleva põhjenduse sõnastus vastavusse Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni ühisavalduse sõnastusega, mis käsitleb 17. juuli 2006. aasta nõukogu otsust.

Muudatusettepanek 2
PÕHJENDUS 4

(4) Komisjonile tuleks anda volitus ***kohandada*** teatavaid ***piirikontrolli*** reguleerivaid üksikasjalikke praktilisi eeskirju ja muuta teatavaid lisasid. *Need* üldmeetmed, *mille* eesmärk on määruse (EÜ) 562/2006 *vähem oluliste sätete muutmine või väljajätmine või nimetatud määrusele vähem oluliste sätete lisamine*, tuleb *kehtestada* otsuse 1999/468/EÜ artiklis 5a *ettenähtud* kontrolliga *regulatiivmenetluse korras*.	(4) Komisjonile tuleks anda volitus ***vastu võtta*** teatavaid ***patrull- ja vaatlustegevust*** reguleerivaid üksikasjalikke praktilisi eeskirju ja muuta teatavaid lisasid. *Kuna need on* üldmeetmed *ja nende* eesmärk on *muuta* määruse (EÜ) 562/2006 *vähemolulisi sätteid* ja *täiendada kõnealust määrust, lisades vähemolulisi sätteid*, tuleb *need vastu võtta vastavalt* otsuse 1999/468/EÜ artiklis 5a *sätestatud* kontrolliga *regulatiivmenetlusele*.

Selgitus

Selle tehnilise muudatuse eesmärk on viia käesolev põhjendus vastavusse kolme institutsiooni poolt kokkulepitud mudelitega.

Muudatusettepanek 3
PÕHJENDUS 6 A (uus)

	(6 a) Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Ühenduse asutamislepingule lisatud Taani seisukohta käsitleva protokolli artiklite 1 ja 2 kohaselt ei osale Taani käesoleva määruse vastuvõtmisel ja see ei ole talle siduv ega kuulu tema suhtes

kohaldamisele. Arvestades asjaolu, et käesolev määrus arendab edasi Schengeni acquis'd Euroopa Ühenduse asutamislepingu kolmanda osa IV jaotise alusel, peaks Taani otsustama kõnealuse protokolli artikli 5 kohaselt kuue kuu jooksul pärast käesoleva määruse vastuvõtmise kuupäeva, kas ta rakendab seda oma siseriiklikus õiguses.

Selgitus

Selle tehnilise muudatuse eesmärk on viia käesoleva määruse põhjendused vastavusse algse määruse põhjendustega (määrus nr 562/2006 – põhjendus 22).

Muudatusettepanek 4
PÕHJENDUS 6 B (uus)

(6 b) Islandi ja Norra puhul kujutab käesolev määrus endast nende Schengeni acquis' sätete edasiarendamist Euroopa Liidu Nõukogu ning Islandi Vabariigi ja Norra Kuningriigi vahel sõlmitud lepingu tähenduses, mis käsitleb nimetatud kahe riigi ühinemist Schengeni acquis' sätete rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega,[1] mis on seotud nimetatud lepingu teatavaid rakenduseeskirju käsitleva nõukogu otsuse 1999/437/EÜ [2] artikli 1 punktis A osutatud valdkonnaga.

---

[1] EÜT L 176, 10.7.1999, lk 36.

[2] EÜT L 176, 10.7.1999, lk 31.

Selgitus

Selle tehnilise muudatuse eesmärk on viia käesoleva määruse põhjendused vastavusse algse määruse põhjendustega (määrus nr 562/2006 – põhjendus 23).

Muudatusettepanek 5
PÕHJENDUS 6 C (uus)

(6 c) Šveitsi puhul kujutab käesolev määrus endast nende Schengeni acquis' sätete edasiarendamist Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahel allkirjastatud lepingu tähenduses, mis käsitleb Šveitsi Konföderatsiooni ühinemist Schengeni acquis' sätete rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega, mis on seotud otsuse 1999/437/EÜ artikli 1 punktis A osutatud valdkonnaga, koostoimes nõukogu otsuste 2004/849/EÜ[1] ja 2004/860/EÜ[2] artikli 4 lõikega 1.

---

[1] Nõukogu 25. oktoobri 2004. aasta otsus 2004/849/EÜ, mis käsitleb Euroopa Liidu nimel Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelisele lepingule Šveitsi Konföderatsiooni ühinemise kohta Schengeni acquis' rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega, allakirjutamist ning selle teatud sätete ajutist kohaldamist (ELT L 368, 15.12.2004, lk 26).

[2] Nõukogu 25. oktoobri 2004. aasta otsus 2004/860/EÜ, mis käsitleb Euroopa Ühenduse nimel Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelisele lepingule Šveitsi Konföderatsiooni ühinemise kohta Schengeni acquis' rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega, allakirjutamist ning selle teatud sätete ajutist kohaldamist (ELT L 370, 17.12.2004, lk 78).

Selgitus

Selle tehnilise muudatuse eesmärk on viia käesoleva määruse põhjendused vastavusse algse määruse põhjendustega (määrus nr 562/2006 – põhjendus 25).

Muudatusettepanek 6
PÕHJENDUS 6 D (uus)

(6 d) Käesolev määrus on nende Schengeni acquis' sätete edasiarendus, milles Ühendkuningriik ei osale vastavalt nõukogu 29. mai 2000. aasta otsusele 2000/365/EÜ Suurbritannia ja Põhja-Iiri

Ühendkuningriigi taotluse kohta osaleda teatavates Schengeni acquis' sätetes[1] ning sellele järgnevale nõukogu 22. detsembri 2004. aasta otsusele 2004/926/EÜ Schengeni acquis' osade jõustamise kohta Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigis[1]. Ühendkuningriik ei osale seetõttu selle vastuvõtmises ja see ei mõjuta teda.

---

[1] EÜT L 131, 1.6.2000, lk 43.

[1] ELT L 395, 31.12.2004, lk 70.

Selgitus

Selle tehnilise muudatuse eesmärk on viia käesoleva määruse põhjendused vastavusse algse määruse põhjendustega (määrus nr 562/2006 – põhjendus 27).

Muudatusettepanek 7
PÕHJENDUS 6 E (uus)

(6 e) Käesolev määrus on nende Schengeni acquis' sätete edasiarendus, milles Iirimaa ei osale vastavalt nõukogu 28. veebruari 2002. aasta otsusele 2002/192/EÜ Iirimaa taotluse kohta osaleda teatavates Schengeni acquis' sätetes[1]. Iirimaa ei osale seetõttu selle vastuvõtmises ja see ei mõjuta teda.

---

[1] EÜT L 64, 7.3.2002, lk 20.

Selgitus

Selle tehnilise muudatuse eesmärk on viia käesoleva määruse põhjendused vastavusse algse määruse põhjendustega (määrus nr 562/2006 – põhjendus 28).

Muudatusettepanek 8
ARTIKLI 1 PUNKT 1
Artikli 12 lõige 5 (direktiiv 2006/562/EÜ)

"5. ***Patrull- ja vaatlustegevust reguleerivad lisaeeskirjad kehtestab komisjon.*** Need meetmed, *millega muudetakse* käesoleva määruse *vähem olulisi* sätteid *neid juurde lisades*, võetakse vastu artikli 33 lõikes 2 *nimetatud* kontrolliga *regulatiivmenetluse korras*."	"5. ***Komisjon võib kehtestada patrull- ja vaatlustegevust reguleerivaid lisaeeskirju***. Need meetmed, *mille eesmärk on muuta* käesoleva määruse *vähemolulisi* sätteid, *täiendades seda*, võetakse vastu *vastavalt* artikli 33 lõikes 2 *osutatud* kontrolliga *regulatiivmenetlusele*."

Selgitus

Muudatusettepaneku eesmärk on taastada algse määruse sõnastus.

Muudatusettepanek 9
ARTIKLI 2 TEINE LÕIK

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav ***kõikides*** liikmesriikides.	Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav liikmesriikides ***kooskõlas Euroopa Ühenduse asutamislepinguga***.

Selgitus

Selle tehnilise muudatuse eesmärk on viia sõnastus vastavusse algse määruse sõnastusega.

SELETUSKIRI

Pärast aastaid kestnud läbirääkimisi nõukogu, komisjoni ja Euroopa Parlamendi vahel võeti 17. juulil 2006. aastal vastu nõukogu otsus, millega muudetakse otsust 1999/468/EÜ, millega kehtestatakse komisjoni rakendusvolituste kasutamise menetlused (komiteemenetlust käsitlev otsus).

Kõnealuse otsusega võeti kasutusele uus komiteemenetluse vorm, milleks on "kontrolliga regulatiivmenetlus" (artikkel 5a), mida kohaldatakse üldmeetmete vastuvõtmisel, mille eesmärgiks on kaasotsustamismenetluse korras vastuvõetud aktide vähemoluliste sätete muutmine.

Nimetatud otsuse põhjal on komisjon koostanud nimekirja 25 juba vastu võetud õigusaktist, mida tuleb kohandada uue menetlusega ja üks nendest õigusaktidest on määrus nr 526/2006 (Schengeni piirieeskirjad).
Komisjon teeb ettepaneku muuta nimetatud määrust nii, et määrusega hõlmatud regulatiivmenetlus asendatakse uue menetlusega.

Raportöör toetab komisjoni ettepanekut. Siiski pakub ta Schengeni piirieeskirja eripära arvesse võttes välja mõned tehnilised muudatused. kuna tegemist on Schengeni acquis' sätete edasiarendamisega, tuleb lisada mõned erisätted, mis puudutavad liikmesriike, kus määrust kohaldatakse.