EUROOPAN PARLAMENTTI

2004 *2009*

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

VÄLIAIKAINEN
2006/0279(COD)

13.6.2007

***I
MIETINTÖLUONNOS

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta yhteisön säännöstöstä (Schengenin rajasäännöstö) annetun asetuksen (EY) N:o 562/2006 muuttamisesta komissiolle siirretyn täytäntöönpanovallan osalta
(KOM(2006)0904 – C6-0015/2007 – 2006/0279(COD))

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

Esittelijä: Michael Cashman

PR_COD_1am

Lainsäädäntömenettelyistä käytettävät symbolit

*	Kuulemismenettely *yksinkertainen enemmistö*
**I	Yhteistoimintamenettely (ensimmäinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö*
**II	Yhteistoimintamenettely (toinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi* *parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai tarkistamiseksi*
***	Hyväksyntämenettely *parlamentin jäsenten enemmistö lukuun ottamatta EY-sopimuksen 105, 107, 161 ja 300 artiklassa ja EU-sopimuksen 7 artiklassa tarkoitettuja tapauksia*
***I	Yhteispäätösmenettely (ensimmäinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö*
***II	Yhteispäätösmenettely (toinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi* *parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai tarkistamiseksi*
***III	Yhteispäätösmenettely (kolmas käsittely) *yksinkertainen enemmistö yhteisen tekstin hyväksymiseksi*

(Ilmoitettu menettely perustuu komission esittämään oikeusperustaan.)

Tarkistukset säädösehdotukseen

Parlamentin tarkistukset merkitään ***lihavoidulla kursiivilla***. Pelkkää *kursivointia* käytetään kiinnittämään asiasta vastaavien yksiköiden huomio sellaisiin säädösehdotuksen osiin, jotka ehdotetaan korjattavaksi lopullisessa tekstissä (esimerkiksi selvästi virheelliset tai kyseisestä kieliversiosta pois jääneet kohdat). Korjausehdotusten hyväksymisestä päättävät asiasta vastaavat yksiköt.

SISÄLTÖ

Sivu

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5

PERUSTELUT.....11

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta yhteisön säännöstöstä (Schengenin rajasäännöstö) annetun asetuksen (EY) N:o 562/2006 muuttamisesta komissiolle siirretyn täytäntöönpanovallan osalta
(KOM(2006)0904 – C6-0015/2007 – 2006/0279(COD))

(Yhteispäätösmenettely: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (KOM(2006)0904),

– ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 251 artiklan 2 kohdan ja 62 artiklan 1 kohdan ja 2 kohdan a alakohdan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C6-0015/2007),

– ottaa huomioon menettelystä komissiolle siirrettyä täytäntöönpanovaltaa käytettäessä tehdyn päätöksen 1999/468/EY muuttamisesta 17. heinäkuuta 2006 annetun neuvoston päätöksen 2006/512/EY[1],

– ottaa huomioon työjärjestyksen 51 artiklan,

– ottaa huomioon kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan mietinnön (A6-0000/2007),

1. hyväksyy komission ehdotuksen sellaisena kuin se on tarkistettuna;

2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se aikoo tehdä tähän ehdotukseen huomattavia muutoksia tai korvata sen toisella ehdotuksella;

3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle.

Komission teksti	Parlamentin tarkistukset

Tarkistus 1
JOHDANTO-OSAN 3 KAPPALE

(3) Päätöstä 2006/512/EY koskevan Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission lausuman mukaan jo voimassa	(3) Päätöstä 2006/512/EY koskevan Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission lausuman mukaan, ***jotta tätä***

[1] EUVL L 200, 22.7.2006, s. 11.

olevia säädöksiä on mukautettava niihin sovellettavia menettelyjä noudattaen. Lausumassa luetellaan säädökset, kuten asetus (EY) N:o 562/2006, jotka olisi mukautettava pikaisesti.	***uutta menettelyä voitaisiin soveltaa*** jo voimassa ***oleviin säädöksiin, jotka on hyväksytty perustamissopimuksen 251 artiklan mukaisia menettelyjä noudattaen***, ***niitä olisi*** mukautettava niihin sovellettavia menettelyjä noudattaen. Lausumassa luetellaan säädökset, kuten asetus (EY) N:o 562/2006, jotka olisi mukautettava pikaisesti.

Perustelu

Tässä tarkistuksessa pyritään yhdenmukaistamaan tämän johdanto-osan kappaleen sanamuoto 17. heinäkuuta 2006 tehtyyn neuvoston päätökseen liittyvän Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission lausuman sanamuodon kanssa.

Tarkistus 2
JOHDANTO-OSAN 4 KAPPALE

(4) Komissiolle olisi siirrettävä toimivalta ***mukauttaa*** eräitä rajavalvontaa koskevia käytännön sääntöjä sekä muuttaa eräitä liitteitä. Koska nämä toimenpiteet ovat laajakantoisia ja niiden tarkoituksena on muuttaa asetuksen (EY) N:o 562/2006 muita kuin keskeisiä osia ja täydentää mainittua asetusta lisäämällä siihen uusia muita kuin keskeisiä osia, niistä olisi päätettävä päätöksen 1999/468/EY 5 a artiklassa säädettyä valvonnan käsittävää sääntelymenettelyä noudattaen.	4) Komissiolle olisi siirrettävä toimivalta ***hyväksyä*** eräitä rajavalvontaa koskevia käytännön sääntöjä sekä muuttaa eräitä liitteitä. Koska nämä toimenpiteet ovat laajakantoisia ja niiden tarkoituksena on muuttaa asetuksen (EY) N:o 562/2006 muita kuin keskeisiä osia ja täydentää mainittua asetusta lisäämällä siihen uusia muita kuin keskeisiä osia, niistä on päätettävä päätöksen 1999/468/EY 5 a artiklassa säädettyä valvonnan käsittävää sääntelymenettelyä noudattaen.

Perustelu

Tällä teknisellä tarkistuksella pyritään yhdenmukaistamaan tämä johdanto-osan kappale kolmen toimielimen sopimien mallien kanssa.

Tarkistus 3
JOHDANTO-OSAN 6 A KAPPALE (uusi)

	(6 a) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan yhteisön perustamissopimukseen liitetyn, Tanskan asemaa koskevan pöytäkirjan 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu

tämän asetuksen antamiseen eikä se sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan. Koska tämä asetus perustuu Schengenin säännöstöön Euroopan yhteisön perustamissopimuksen kolmannen osan IV osaston määräysten nojalla, Tanskan olisi edellä mainitun pöytäkirjan 5 artiklan mukaisesti päätettävä kuuden kuukauden kuluessa tämän asetuksen antamispäivästä, saattaako se asetuksen osaksi kansallista lainsäädäntöään vai ei.

Perustelu

Tällä teknisellä tarkistuksella pyritään yhdenmukaistamaan tämän asetuksen johdanto-osan kappaleet alkuperäisen asetuksen johdanto-osan kappaleiden kanssa (asetus N:o 562/2006 - johdanto-osan kappale 22).

Tarkistus 4
JOHDANTO-OSAN 6 B KAPPALE (uusi)

(6 b) Islannin ja Norjan osalta tällä asetuksella kehitetään Schengenin säännöstön määräyksiä Euroopan unionin neuvoston sekä Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välillä näiden osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen tehdyssä sopimuksessa[1] tarkoitetulla tavalla siltä osin, kuin ne kuuluvat kyseisen sopimuksen tietyistä yksityiskohtaisista soveltamissäännöistä 17 päivänä toukokuuta 1999 tehdyn neuvoston päätöksen 1999/437/EY[2] 1 artiklan A kohdassa tarkoitettuun alaan.

---

[1] EYVL L 176, 10.7.1999, s. 36.

[2] EYVL L 176, 10.7.1999, s. 31.

Perustelu

Tällä teknisellä tarkistuksella pyritään yhdenmukaistamaan tämän asetuksen johdanto-osan kappaleet alkuperäisen asetuksen johdanto-osan kappaleiden kanssa (asetus N:o 562/2006 -

johdanto-osan kappale 23).

Tarkistus 5
JOHDANTO-OSAN 6 C KAPPALE (uusi)

(6 c) Sveitsin osalta tällä asetuksella kehitetään Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välillä allekirjoitetussa sopimuksessa Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen tarkoitettuja Schengenin säännöstön määräyksiä, jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan A kohdassa, kun se luetaan yhdessä neuvoston päätösten 2004/849/EY[1] ja 2004/860/EY[2] 4 artiklan 1 kohdan kanssa, tarkoitettuun alaan.

---

[1] Neuvoston päätös 2004/849/EY, tehty 25 päivänä lokakuuta 2004, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisen, Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta sekä sopimuksen tiettyjen määräysten väliaikaisesta soveltamisesta. (EUVL L 368, 15.12.2004, s. 26).

[2] Neuvoston päätös 2004/860/EY, tehty 25 päivänä lokakuuta 2004, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisen Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan yhteisön puolesta sekä sopimuksen tiettyjen määräysten väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 370, 17.12.2004, s. 78).

Perustelu

Tällä teknisellä tarkistuksella pyritään yhdenmukaistamaan tämän asetuksen johdanto-osan kappaleet alkuperäisen asetuksen johdanto-osan kappaleiden kanssa (asetus N:o 562/2006 - johdanto-osan kappale 25).

Tarkistus 6
JOHDANTO-OSAN 6 D KAPPALE (uusi)

(6 d) Tällä asetuksella kehitetään sellaisia Schengenin säännöstön määräyksiä, joihin Yhdistynyt kuningaskunta ei osallistu Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännöstön määräyksiin 29 päivänä toukokuuta 2000 tehdyn neuvoston päätöksen 2000/365/EY[1] sekä Schengenin säännöstön osien voimaansaattamisesta Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneessä kuningaskunnassa 22 päivänä joulukuuta 2004 tehdyn neuvoston päätöksen 2004/926/EY2 mukaisesti. Sen vuoksi Yhdistynyt kuningaskunta ei osallistu tämän asetuksen antamiseen, asetus ei sido sitä eikä asetusta sovelleta siihen.

---

[1] EYVL L 131, 1.6.2000, s. 43.

[1] EUVL L 395, 31.12.2004, s. 70.

Perustelu

Tällä teknisellä tarkistuksella pyritään yhdenmukaistamaan tämän asetuksen johdanto-osan kappaleet alkuperäisen asetuksen johdanto-osan kappaleiden kanssa (asetus N:o 562/2006 - johdanto-osan kappale 27).

Tarkistus 7
JOHDANTO-OSAN 6 E KAPPALE (uusi)

(6 e) Tällä asetuksella kehitetään sellaisia Schengenin säännöstön määräyksiä, joihin Irlanti ei osallistu Irlannin pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännöstön määräyksiin 28 päivänä helmikuuta 2002 tehdyn neuvoston päätöksen 2002/192/EY[1] mukaisesti. Sen vuoksi Irlanti ei osallistu asetuksen antamiseen, asetus ei sido sitä, eikä asetusta sovelleta siihen.

---

[1] EYVL L 64, 7.3.2002, s. 20.

Perustelu

Tällä teknisellä tarkistuksella pyritään yhdenmukaistamaan tämän asetuksen johdanto-osan kappaleet alkuperäisen asetuksen johdanto-osan kappaleiden kanssa (asetus N:o 562/2006 - johdanto-osan kappale 28).

Tarkistus 8
1 ARTIKLAN 1 KOHTA
12 artiklan 5 kohta (asetus (EY) N:o 562/2006)

”5. Komissio ***hyväksyy toimenpiteitä, jotka koskevat valvonnan toteuttamiseen liittyviä*** lisäsääntöjä. Kyseisistä toimenpiteistä, joiden tarkoituksena on muuttaa tämän asetuksen muita kuin keskeisiä osia sitä täydentämällä, päätetään 33 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua valvonnan käsittävää sääntelymenettelyä noudattaen.”	"5. Komissio ***voi hyväksyä valvonnan toteuttamista koskevia*** lisäsääntöjä. Kyseisistä toimenpiteistä, joiden tarkoituksena on muuttaa tämän asetuksen muita kuin keskeisiä osia sitä täydentämällä, päätetään 33 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua valvonnan käsittävää sääntelymenettelyä noudattaen.

Perustelu

Tarkistuksen tarkoituksena on palauttaa alkuperäisen asetuksen sanamuoto.

Tarkistus 9
2 ARTIKLAN 2 KOHTA

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan ***kaikissa*** jäsenvaltioissa.	Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan jäsenvaltioissa ***Euroopan yhteisön perustamissopimuksen mukaisesti.***

Perustelu

Tämän teknisen tarkistuksen tarkoituksena on palauttaa alkuperäisen asetuksen sanamuoto.

PERUSTELUT

Neuvoston päätös menettelystä komissiolle siirrettyä täytäntöönpanovaltaa käytettäessä tehdyn päätöksen 1999/468/EY (komitologiapäätöksen) muuttamisesta hyväksyttiin neuvoston, komission ja Euroopan parlamentin vuosia kestäneiden neuvotteluiden jälkeen 17. heinäkuuta 2006.

Päätöksellä otettiin käyttöön uusi komitologiamenettely, jota kutsutaan valvonnan käsittäväksi sääntelymenettelyksi (5 a artikla) ja jota sovelletaan laajakantoisiin toimenpiteisiin, joiden tarkoituksena on muuttaa yhteispäätösmenettelyllä hyväksytyn säädöksen muita kuin keskeisiä osia.

Tämän päätöksen pohjalta komissio on luetteloinut 25 jo hyväksyttyä säädöstä, jotka on mukautettava uuteen menettelyyn, joista yksi on N:o 526/2006 (Schengenin rajasäännöstö). Komissio ehdottaa, että asetusta muutetaan siten, että siihen liitetään uusi menettely asetukseen sisältyneen sääntelymenettelyn sijasta.

Esittelijä kannattaa komission ehdotusta. Hän ehdottaa kuitenkin eräitä teknisiä tarkistuksia Schengenin rajasäännöstön erityislaadun ottamiseksi huomioon: koska kyse on Schengenin säännöstön kehittämisestä, on lisättävä tiettyjä erityissäännöksiä, jotka koskevat etenkin jäsenvaltioita, joissa sitä sovelletaan.