EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2006/0279(COD)

13.6.2007

***I
ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 562/2006 tot vaststelling van een communautaire code betreffende de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscode), wat de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden betreft
(COM(2006)0904 – C6-0015/2007 – 2006/0279(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Michael Cashman

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

TOELICHTING 12

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 562/2006 tot vaststelling van een communautaire code betreffende de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscode), wat de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden betreft (COM(2006)0904 – C6-0015/2007 – 2006/0279(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2006)0904),

– gelet op artikel 251, lid 2 en de artikelen 62, lid 1, en 2, onder a) van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C6-0015/2007),

– gelet op het besluit van de Raad 2006/512/EG van 17 juli 2006 tot wijziging van Besluit 1999/468/EG tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden[1],

– gelet op artikel 51 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A6-0000/2007),

1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;

2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;

3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst	Amendementen van het Parlement
	Amendement 1 OVERWEGING 3
(3) Overeenkomstig de gemeenschappelijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende Besluit	(3) Overeenkomstig de gemeenschappelijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende Besluit

[1] PB C 200 van 22.7.2006, blz. 11.

2006/512/EG ***moeten*** de reeds geldende besluiten volgens de geldende procedures ***worden*** aangepast. Deze verklaring bevat een lijst van dringend aan te passen besluiten, waaronder Verordening (EG) nr. 562/2006.	2006/512/EG ***is deze nieuwe procedure eerst van toepassing op*** de reeds geldende besluiten ***die volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag zijn vastgesteld, nadat deze*** volgens de geldende procedures ***zijn*** aangepast. Deze verklaring bevat een lijst van dringend aan te passen besluiten, waaronder Verordening (EG) nr. 562/2006..

Motivering

Hiermee wordt de formulering van deze overweging in overeenstemming gebracht met die van de gemeenschappelijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende het besluit van de Raad van 17 juli 2006.

Amendement 2
OVERWEGING 4

(4) De Commissie moet de bevoegdheid worden gegeven om bepaalde praktische modaliteiten van grenscontroles aan te passen en om bepaalde bijlagen te wijzigen. Daar het maatregelen van algemene strekking betreft tot wijziging van niet-essentiële onderdelen van Verordening (EG) nr. 562/2006 en tot aanvulling van deze verordening met nieuwe niet-essentiële onderdelen, moeten zij worden vastgesteld volgens de in artikel 5 bis van Besluit 1999/468/EG bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing.	(4) De Commissie moet de bevoegdheid worden gegeven om bepaalde praktische modaliteiten van ***grensbewaking vast te stellen*** en om bepaalde bijlagen te wijzigen. Daar het maatregelen van algemene strekking betreft ***die*** wijziging ***beogen*** van niet-essentiële onderdelen van Verordening (EG) nr. 562/2006 en tot aanvulling van deze verordening met nieuwe niet-essentiële onderdelen, moeten zij worden vastgesteld volgens de in artikel 5 bis van Besluit 1999/468/EG bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing.

Motivering

Dit technisch amendement beoogt deze overweging in overeenstemming te brengen met de door de drie instellingen overeengekomen formule.

Amendement 3
OVERWEGING 6 BIS (nieuw)

	(6 bis) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van het Protocol betreffende de positie van Denemarken dat aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag tot oprichting van de Europese

Gemeenschap is gehecht, neemt Denemarken niet aan de aanneming van deze verordening deel, die bijgevolg niet bindend is voor noch van toepassing is in dit land. Aangezien deze verordening voortbouwt op het Schengenacquis uit hoofde van de bepalingen van titel IV van het derde deel van het EG-Verdrag, beslist Denemarken, overeenkomstig artikel 5 van het bovengenoemde protocol, binnen een termijn van zes maanden nadat de Raad deze verordening heeft aangenomen, of het deze in zijn nationale wetgeving zal omzetten.

Motivering

Dit technisch amendement beoogt de overwegingen van deze verordening in overeenstemming te brenegn met die van de oorspronkelijke verordening (verordening nr. 562/2006 - overweging 22).

Amendement 4
OVERWEGING 6 TER (nieuw)

(6 ter) Wat IJsland en Noorwegen betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de wijze waarop IJsland en Noorwegen worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis[1] die betrekking hebben op het gebied bedoeld in artikel 1, onder B, van Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999[2] inzake bepaalde toepassingsbepalingen van die overeenkomst.

---

[1] PB L 176 van 10.7.1999, blz. 36.

[2] PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31.

Motivering

Dit technisch amendement beoogt de overwegingen van deze verordening in overeenstemming te brenegn met die van de oorspronkelijke verordening (verordening nr. 562/2006 - overweging 23).

Amendement 5
OVERWEGING 6 QUATER (nieuw)

(6 quater) Wat Zwitserland betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de overeenkomst die is ondertekend door de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat betreffende de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis die vallen onder het gebied dat is bedoeld in artikel 1, onder B, van Besluit 1999/437/EG[1] juncto artikel 4, lid 1, van Besluit 2004/860/EG van de Raad[2]._____

[1] Besluit 2004/849/EG van de Raad van 25 oktober 2004 betreffende de ondertekening, namens de Europese Gemeenschap, en de voorlopige toepassing van enkele bepalingen van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 368 van 15.12.2004, blz. 26).

[2] Besluit 2004/860/EG van de Raad van 25 oktober 2004 betreffende de ondertekening, namens de Europese Gemeenschap, en de voorlopige toepassing van enkele bepalingen van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 370 van 17.12.2004, blz. 78).

Motivering

Dit technisch amendement beoogt de overwegingen van deze verordening in overeenstemming te brengen met die van de oorspronkelijke verordening (verordening nr. 562/2006 - overweging 25).

Amendement 6
OVERWEGING 6 QUINQUIES (nieuw)

(6 quinquies) Deze verordening vormt een ontwikkeling van bepalingen van het Schengenacquis waaraan het Verenigd Koninkrijk niet deelneemt, overeenkomstig Besluit 2000/365/EG van de Raad van 29 mei 2000 betreffende het verzoek van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland deel te mogen nemen aan enkele van de bepalingen van het Schengenacquis[1] , en daaropvolgend Besluit 2004/926/EG van de Raad van 22 december 2004 betreffende de toepassing door het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland van de bepalingen van het Schengenacquis[2]. Het Verenigd Koninkrijk neemt derhalve niet deel aan de aanneming van deze verordening en deze is niet bindend voor, noch van toepassing in deze lidstaat.

---

[1] PB L 131 van 1.6.2000, blz. 43.

[2] PB L 395 van 31.12.2004, blz. 70.

Motivering

Dit technisch amendement beoogt de overwegingen van deze verordening in overeenstemming te brengen met die van de oorspronkelijke verordening (verordening nr. 562/2006 - overweging 27).

Amendement 6
OVERWEGING 6 SEXIES (nieuw)

(6 sexies) Deze verordening vormt een ontwikkeling van bepalingen van het

	Schengenacquis waaraan Ierland niet deelneemt overeenkomstig Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan bepalingen van het Schengenacquis[1];Ierland neemt derhalve niet deel aan de aanneming van deze verordening en deze is niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.

[1] ***PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20.***

Motivering

Dit technisch amendement beoogt de overwegingen van deze verordening in overeenstemming te brengen met die van de oorspronkelijke verordening (verordening nr. 562/2006 - overweging 28).

Amendement 8
ARTIKEL 1, PUNT 1
Artikel 12, lid 5 (Verordening 2006/562/EG)

"5. ***Maatregelen inzake*** aanvullende voorschriften inzake de bewaking ***worden*** door de Commissie vastgesteld. Deze maatregelen, die niet-essentiële onderdelen van deze verordening beogen te wijzigen door haar aan te vullen, worden vastgesteld volgens de in artikel 33, lid 2, bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing."	"5. ***A***anvullende voorschriften inzake de bewaking ***kunnen*** door de Commissie ***worden*** vastgesteld. Deze maatregelen, die niet-essentiële onderdelen van deze verordening beogen te wijzigen door haar aan te vullen, worden vastgesteld volgens de in artikel 33, lid 2, bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing."

Motivering

Hiermee wordt de formulering van de oorspronkelijke verordening hersteld.

Amendement 9
ARTIKEL 2, ALINEA 2

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in ***elke lidstaat***.	Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in ***de lidstaten overeenkomstig het EG-Verdrag.***

Motivering

Technisch amendement om de formulering in overeenstemming te brengen met die van de oorspronkelijke verordening.

TOELICHTING

Na jaren onderhandelen tussen de Raad, de Commissie en het Europees Parlement werd op 17 juli 2006 het Besluit van de Raad vastgesteld tot wijziging van Besluit 1999/468/EG tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden (het comitologiebesluit).

Met dit Besluit werd een nieuwe comitologieprocedure ingevoerd, de zogenoemde 'regelgevingsprocedure met toetsing' (artikel 5 bis), die zal worden gevolgd bij de vaststelling van maatregelen van algemene strekking tot wijziging van niet-essentiële onderdelen van een volgens de medebeslissingsprocedure aangenomen besluit.

De Commissie heeft een lijst gemaakt van 25 reeds vastgestelde instrumenten die ingevolge dit Besluit aan de nieuwe procedure moeten worden aangepast, waaronder Verordening nr. 526/2006 (de Schengen-Grensregeling).
De Commissie stelt voor de verordening zodanig te wijzen dat de nieuwe procedure in de plaats komt van de oude regelgevingsprocedure zoals die in de verordening was opgenomen.

De Rapporteur steunt dit voorstel van de Commissie, maar stelt hierbij enkele technische amendementen voor teneinde rekening te houden met de specifieke materie van de Schengen-Grensregeling: omdat dit een verdere ontwikkeling is op het Schengen *acquis* moeten er enkele bijzondere bepalingen worden ingevoegd, met name ten aanzien van de lidstaten waar de Regeling geldt.