PARLAMENTUL EUROPEAN

2004 *2009*

Comisia pentru libertăţi civile, justiţie şi afaceri interne

PROVIZORIU
2006/0279(COD)

13.6.2007

***I
PROIECT DE RAPORT

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 de instituire a unui Cod Comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen), cu privire la competenţele de executare conferite Comisiei
(COM(2006)0904 – C6-0015/2007 – 2006/0279(COD))

Comisia pentru libertăţi civile, justiţie şi afaceri interne

Raportor: Michael Cashman

Legenda simbolurilor utilizate

*	Procedura de consultare *majoritatea voturilor exprimate*
**I	Procedura de cooperare (prima lectură) *majoritatea voturilor exprimate*
**II	Procedura de cooperare (a doua lectură) *majoritatea voturilor exprimate pentru a aproba poziţia comună* *majoritatea membrilor care alcătuiesc Parlamentul pentru a respinge sau a modifica poziţia comună*
***	Procedura de aviz conform *majoritatea membrilor care alcătuiesc Parlamentul, cu excepţia cazurilor prevăzute la articolele 105, 107, 161 şi 300 din Tratatul CE şi la articolul 7 din Tratatul UE*
***I	Procedura de codecizie (prima lectură) *majoritatea voturilor exprimate*
***II	Procedura de codecizie (a doua lectură) *majoritatea voturilor exprimate pentru a aproba poziţia comună* *majoritatea membrilor care alcătuiesc Parlamentul pentru a respinge sau a modifica poziţia comună*
***III	Procedura de codecizie (a treia lectură) *majoritatea voturilor exprimate pentru a aproba proiectul comun*

(Tipul de procedură se bazează pe temeiul juridic propus de Comisie.)

Amendamente la un text legislativ

În amendamentele Parlamentului, textul modificat este evidenţiat prin caractere ***cursive aldine***. Evidenţierea cu caractere *cursive simple* este o indicaţie pentru serviciile tehnice competente, referitoare la elemente ale textului legislativ propuse pentru a fi corectate în vederea elaborării textului final (de exemplu elemente evident greşite sau omise într-o anumită versiune lingvistică). Propunerile de corectură sunt supuse acordului serviciilor tehnice în cauză.

CUPRINS

Pagina

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....5

EXPUNERE DE MOTIVE.....12

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind propunerea de regulament al Parlamentului European şi al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 562/2006 de instituire a unui cod comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen), cu privire la competențele de executare conferite Comisiei (COM(2006)0904 – C6-0015/2007 – 2006/0279(COD))

(Procedura de codecizie: prima lectură)

Parlamentul European,

– având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului European şi Consiliului [COM(2006)0904] ,

– având în vedere articolul 251 alineatul (2) şi articolul 62 alineatul (1) şi alineatul (2) litera (a) din Tratatul CE, în temeiul cărora propunerea a fost prezentată de către Comisie (C6-0015/2007),

– având în vedere Decizia 2006/512/CE a Consiliului din 17 iulie 2006 de modificare a Deciziei 1999/468/CE de stabilire a normelor privind exercitarea competențelor de executare conferite Comisiei[1]

– având în vedere articolul 51 din Regulamentul său de procedură,

– având în vedere raportul Comisiei pentru libertăți civile, justiție şi afaceri interne (A6-0000/2007),

1. aprobă propunerea Comisiei astfel cum a fost modificată;

2. solicită Comisiei să îl sesizeze din nou, în cazul în care intenționează să modifice în mod substanțial această propunere sau să o înlocuiască cu un alt text;

3. încredințează Preşedintelui sarcina de a transmite Consiliului şi Comisiei poziția Parlamentului.

Text propus de Comisie	Amendamentele Parlamentului
Amendamentul 1 CONSIDERENTUL 3	
(1) În conformitate cu declarația comună a Parlamentului European, Consiliului şi Comisiei cu privire la Decizia 2006/512/CE, actele deja în vigoare	(1) În conformitate cu declarația comună a Parlamentului European, a Consiliului şi a Comisiei privind Decizia 2006/512/CE, ***pentru ca această nouă procedură să fie***

[1] JO L 200, 22.07.2006, p. 11.

trebuie adaptate conform procedurilor aplicabile. Declarația cuprinde o listă de acte a căror adaptare este prioritară, printre care se numără şi Regulamentul (CE) nr.562/2006;	***aplicabilă actelor*** deja în vigoare, ***adoptate în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 251 din tratat, acestea ar trebui*** adaptate conform procedurilor aplicabile. Declarația cuprinde o listă de acte a căror adaptare este prioritară, printre care se numără şi Regulamentul (CE) nr.562/2006;

Justification

This Amendment intends to align the wording of this recital to the wording of the Joint Statement of the European Parliament, Council and Commission on the Council Decision of 17 July 2006.

Amendamentul 2
CONSIDERENTUL 4

(4) Ar trebui să se confere Comisiei competența de ***a adapta*** anumite modalități practice de control al frontierelor şi de a modifica unele anexe. Întrucât măsurile respective au un domeniu general de aplicare şi sunt destinate să modifice elementele neesențiale ale Regulamentului 562/2006/CE şi să îl completeze prin adăugarea unor elemente noi neesențiale, acestea ar trebui adoptate în conformitate cu procedura de reglementare cu control prevăzută la articolul 5a din Decizia 1999/468/CE;	(4) Ar trebui să se confere Comisiei competența de ***a adopta*** anumite modalități practice de control al frontierelor şi de a modifica unele anexe. Întrucât măsurile respective au un domeniu general de aplicare şi sunt destinate să modifice elementele neesențiale ale Regulamentului 562/2006/CE şi să îl completeze prin adăugarea unor elemente noi neesențiale, acestea ar trebui adoptate în conformitate cu procedura de reglementare cu control prevăzută la articolul 5a din Decizia 1999/468/CE;

Justification

This technical amendment intends to align this recital with the model formulas agreed by the three institutions.

Amendamentul 3
CONSIDERENTUL 6A (nou)

	(6a) În conformitate cu articolele 1 şi 2 din Protocolul privind poziția Danemarcei, anexat la Tratatul privind

Uniunea Europeană şi la Tratatul de instituire a Comunității Europene, Danemarca nu participă la adoptarea prezentului regulament, care, prin urmare, nu este obligatoriu pentru aceasta şi nu i se aplică. Dat fiind faptul că prezentul regulament legiferează pe baza acquis-ului Schengen, în temeiul dispozițiilor prevăzute de partea a treia titlul IV din Tratatul de instituire a Comunității Europene, Danemarca trebuie, în conformitate cu articolul 5 din respectivul protocol, să decidă în termen de şase luni de la data adoptării prezentului regulament, dacă îl transpune sau nu în legislația sa internă.

Justification

This technical amendment intends to align the recitals of this Regulation with those of the original Regulation (Regulation No 562/2006 - recital 22).

Amendamentul 4
CONSIDERENTUL 6B (nou)

(6b) În ceea ce priveşte Islanda şi Norvegia, prezentul regulament reprezintă o dezvoltare a acquis-ului Schengen, în sensul Acordului încheiat între Consiliul Uniunii Europene, Republica Islanda şi Regatul Norvegiei în ceea ce priveşte asocierea acestor două state la punerea în aplicare, asigurarea respectării şi dezvoltarea acquis-ului Schengen[1], care intră în sfera de aplicare a articolului 1 litera (a) din Decizia 1999/437/CE a Consiliului din 17 mai 1999[2] privind anumite modalități de aplicare a Acordului.

---

[1] JO L 176, 10.07.1999, p. 36.

[2] JO L 176, 10.07.1999, p. 31.

Justification

This technical amendment intends to align the recitals of this Regulation with those of the original Regulation (Regulation No 562/2006 - recital 23).

Amendamentul 5
CONSIDERENTUL 6C (nou)

(6c) În ceea ce priveşte Elveţia, prezentul regulament reprezintă o dezvoltare a dispoziţiilor acquis-ului Schengen în sensul Acordului între Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană şi Confederaţia Elveţiană privind asocierea Confederaţiei Elveţiene la transpunerea, punerea în aplicare şi dezvoltarea acquis-ului Schengen, care se încadrează în domeniul prevăzut la articolul 1 litera (A) din Decizia 1999/437/CE, coroborat cu articolul 4 alineatul (1) din Deciziile 2004/849/CE[1] şi 2004/860/CE[2] ale Consiliului.

---

[1]Decizia 2004/849/CE a Consiliului din 25 octombrie 2004 privind semnarea, în numele Uniunii Europene, şi aplicarea provizorie a anumitor dispoziţii ale Acordului dintre Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană şi Confederaţia Elveţiană referitor la asocierea Confederaţiei Elveţiene la transpunerea, punerea în aplicare şi dezvoltarea acquis-ului Schengen (JO L 368, 15.12.2004, p. 26).

[2]Decizia 2004/860/CE a Consiliului din 25 octombrie 2004 privind semnarea, în numele Comunităţii Europene, şi aplicarea provizorie a anumitor dispoziţii ale Acordului dintre Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană şi Confederaţia Elveţiană referitor la asocierea Confederaţiei Elveţiene la punerea în aplicare, asigurarea respectării şi dezvoltarea acquis-ului Schengen (JO L 370, 17.12.2004, p. 78).

Justification

This technical amendment intends to align the recitals of this Regulation with those of the original Regulation (Regulation No 562/2006 - recital 25).

Amendamentul 6
CONSIDERENTUL 6D (nou)

(6d) Prezentul regulament reprezintă o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen la care Regatul Unit nu participă, în conformitate cu Decizia 2000/365/CE a Consiliului din 29 mai 2000 privind solicitarea Regatului Unit al Marii Britanii şi Irlandei de Nord de a participa la unele dintre dispozițiile acquis-ului Schengen, precum şi cu Decizia ulterioară 2004/926/CE a Consiliului din 22 decembrie 2004 privind punerea în aplicare a unor părți din acquis-ul Schengen de către Regatul Unit al Marii Britanii şi Irlandei de Nord[1]. În consecință, Regatul Unit nu participă la adoptarea prezentului regulament care nu este obligatoriu pentru acesta şi nu i se aplică.

---

[1] JO L 131, 1.6.2000, p. 43.

[1]JO L 395, 31.12.2004, p. 70.

Justification

This technical amendment intends to align the recitals of this Regulation with those of the original Regulation (Regulation No 562/2006 - recital 27).

Amendamentul 7
CONSIDERENTUL 6E (nou)

(6e) Prezentul regulament reprezintă o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen la care Irlanda nu participă, în conformitate cu Decizia 2002/192/CE a Consiliului din 28 februarie 2002 privind solicitarea Irlandei de a participa la unele dintre dispozițiile acquis-ului Schengen. În consecință, Irlanda nu participă la

adoptarea prezentului regulament, care nu este obligatoriu pentru aceasta şi nu i se aplică.

---

[1] ***JO L 64, 7.3.2002, p. 20.***

Justification

This technical amendment intends to align the recitals of this Regulation with those of the original Regulation (Regulation No 562/2006 - recital 28).

Amendamentul 8
ARTICOLUL 1 PUNCTUL 1
Articolul 12 alineatul (5) (Regulamentul 2006/562/CE)

„(5) Comisia ***adoptă măsuri referitoare la metode suplimentare*** de supraveghere. Aceste măsuri, concepute pentru a modifica elementele neesențiale ale prezentului regulament, prin completarea acestuia, se adoptă în conformitate cu procedura de reglementare cu control menționată la articolul 33 alineatul (2).”	„(5) Comisia ***poate adopta norme suplimentare în materie*** de supraveghere. Aceste măsuri, concepute pentru a modifica elementele neesențiale ale prezentului regulament, prin completarea acestuia, se adoptă în conformitate cu procedura de reglementare cu control menționată la articolul 33 alineatul (2).”

Justification

This amendment aims to restore the wording of the original Regulation.

Amendamentul 9
ARTICOLUL 2 ALINEATUL (2)

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale şi se aplică direct în ***toate*** statele membre.	Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale şi se aplică direct în statele membre***, în conformitate cu Tratatul de instituire a Comunității Europene***.

Justification

This technical amendment intends to align the wording with that of the original Regulation.

EXPUNERE DE MOTIVE

On 17 July 2006, the Council Decision amending Decision 1999/468/EC laying down the procedures for the exercise of implementing powers conferred on the Commission (the comitology Decision) was adopted, after years of negotiations between the Council, the Commission and the European Parliament.

This Decision introduced a new comitology procedure, called 'regulatory procedure with scrutiny' (Article 5a) which will be applied for the adoption of measures of general scope designed to amend non-essential elements of an instrument adopted in accordance with the codecision procedure.

On the basis of this Decision, the Commission has listed 25 instruments already adopted, which have to be adapted to the new procedure, one of which is the Regulation No 526/2006 (the Schengen Borders Code).
The Commission proposes to amend this Regulation so as to introduce the new procedure instead of the regulatory procedure that was included in the Regulation.

The Rapporteur supports the Commission's proposal. However, he proposes some technical amendments so as to take into account the specificity of the Schengen Borders Code: since it constitutes a development of the Schengen *acquis*, some special provisions, notably as regards the Member States in which it applies, need to be introduced.