EUROPAPARLAMENTET

2004 *2009*

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

PRELIMINÄR VERSION
2006/0279(COD)

13.6.2007

***I
FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 562/2006 om en gemenskapskodex om gränspassage för personer (kodex om Schengengränserna) med avseende på kommissionens genomförandebefogenheter
(KOM(2006)0904 – C6-0015/2007 – 2006/0279(COD))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Michael Cashman

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarandet *majoritet av de avgivna rösterna*
**I	Samarbetsförfarandet (första behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna*
**II	Samarbetsförfarandet (andra behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten* *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten*
***	Samtyckesförfarandet *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter utom i de fall som avses i artiklarna 105, 107, 161 och 300 i EG-fördraget och artikel 7 i EU-fördraget*
***I	Medbeslutandeförfarandet (första behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna*
***II	Medbeslutandeförfarandet (andra behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten* *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten*
***III	Medbeslutandeförfarandet (tredje behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna det gemensamma utkastet*

(Angivet förfarande baseras på den rättsliga grund som kommissionen föreslagit.)

Ändringsförslag till lagtexter

Parlamentets ändringar markeras med ***fetkursiv stil.*** *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i texten. Kursiveringen används för att markera ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan den slutliga texten produceras (exempelvis om en språkversion innehåller uppenbara fel eller saknar textavsnitt). Dessa förslag underställs berörda avdelningar för godkännande.

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION 5

MOTIVERING 11

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 562/2006 om en gemenskapskodex om gränspassage för personer (kodex om Schengengränserna) med avseende på kommissionens genomförandebefogenheter (KOM(2006)0904 – C6-0015/2007 – 2006/0279(COD))

(Medbeslutandeförfarandet: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (KOM(2006)0904),

– med beaktande av artikel 251.2 och artikel 62.1 och 2a i EG-fördraget, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag (C6-0015/2007),

– med beaktande av rådets beslut 2006/512/EG av den 17 juli 2006 om ändring av beslut 1999/468/EG om de förfaranden som skall tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter[1],

– med beaktande av artikel 51 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A6-.../2007).

1. Europaparlamentet godkänner kommissionens förslag såsom ändrat av parlamentet.

2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en ny text för parlamentet om kommissionen har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag eller ersätta det med ett nytt.

3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att delge rådet och kommissionen parlamentets ståndpunkt.

Kommissionens förslag	Parlamentets ändringar
	Ändringsförslag 1 SKÄL 3
(3) I enlighet med Europaparlamentets, rådets och kommissionens gemensamma uttalande om beslut 2006/512/EG måste de rättsakter som redan är i kraft ***anpassas*** i enlighet med tillämpliga förfaranden. Ovannämnda uttalande innehåller en	(3) I enlighet med Europaparlamentets, rådets och kommissionens gemensamma uttalande om beslut 2006/512/EG måste ***man, för att detta nya förfarande skall kunna tillämpas på*** de rättsakter som redan är i kraft ***och som antagits i enlighet***

[1] EUT L 200, 22.7.2006, s. 11.

förteckning över rättsakter som bör anpassas i första hand, bland annat förordning (EG) nr 562/2006.

med förfarandet i artikel 251 i fördraget, anpassa dessa i enlighet med tillämpliga förfaranden. Ovannämnda uttalande innehåller en förteckning över rättsakter som bör anpassas i första hand, bland annat förordning (EG) nr 562/2006.

Motivering

Avsikten med detta ändringsförslag är att anpassa ordalydelsen i detta skäl till ordalydelsen i Europaparlamentets, rådets och kommissionens gemensamma uttalande om rådets beslut av den 17 juli 2006.

Ändringsförslag 2
SKÄL 4

(4) Kommissionen bör ges behörighet att ***anpassa*** vissa närmare föreskrifter för ***gränskontroll*** och att ändra vissa bilagor. Eftersom dessa åtgärder har en allmän räckvidd och ***avser*** att ändra icke-väsentliga delar av förordning (EG) nr 562/2006 och att komplettera denna förordning genom tillägg av nya icke-väsentliga delar, bör de antas i enlighet med det föreskrivande förfarandet med kontroll i artikel 5a i beslut 1999/468/EG.

(4) Kommissionen bör ges behörighet att ***anta*** vissa närmare föreskrifter för ***gränsövervakning*** och att ändra vissa bilagor. Eftersom dessa åtgärder har en allmän räckvidd och ***är avsedda*** att ändra icke-väsentliga delar av förordning (EG) nr 562/2006 och att komplettera denna förordning genom tillägg av nya icke-väsentliga delar, bör de antas i enlighet med det föreskrivande förfarandet med kontroll i artikel 5a i beslut 1999/468/EG.

Motivering

Avsikten med detta tekniska ändringsförslag är att anpassa detta skäl till de modellformuleringar som de tre institutionerna kommit överens om.

Ändringsförslag 3
SKÄL 6A (nytt)

(6a) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i det till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen fogade protokollet om Danmarks ställning deltar Danmark inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig i Danmark. Eftersom denna

förordning bygger på Schengenregelverket enligt bestämmelserna i avdelning IV i tredje delen av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, bör Danmark, i enlighet med artikel 5 i nämnda protokoll, inom en tid av sex månader efter antagandet av denna förordning besluta om huruvida landet skall genomföra förordningen i sin nationella lagstiftning.

Motivering

Avsikten med detta tekniska ändringsförslag är att anpassa skälen i denna förordning till dem i den ursprungliga förordningen (förordning (EG) nr 562/2006 – skäl 22).

Ändringsförslag 4
SKÄL 6B (nytt)

(6b) När det gäller Island och Norge utgör denna förordning, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa två staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket[1], en utveckling av bestämmelser i Schengenregelverket vilka omfattas av det område som avses i artikel 1.A i rådets beslut 1999/437/EG[2] av den 17 maj 1999 om vissa tillämpningsföreskrifter för avtalet.

---

[1] EGT L 176, 10.7.1999, s. 36.

[2] EGT L 176, 10.7.1999, s. 31.

Motivering

Avsikten med detta tekniska ändringsförslag är att anpassa skälen i denna förordning till dem i den ursprungliga förordningen (förordning (EG) nr 562/2006 – skäl 23).

Ändringsförslag 5
SKÄL 6C (nytt)

(6c) När det gäller Schweiz utgör denna förordning, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, en utveckling av bestämmelser i Schengenregelverket vilka omfattas av det område som avses i artikel 1.A i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 4.1 i rådets beslut 2004/849/EG[1] och 2004/860/EG[2].

---

[1] Rådets beslut 2004/849/EG av den 25 oktober 2004 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och provisorisk tillämpning av vissa bestämmelser av avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EUT L 368, 15.12.2004, s. 26).

[2] Rådets beslut 2004/860/EG av den 25 oktober 2004 om undertecknande på Europeiska gemenskapens vägnar och provisorisk tillämpning av vissa bestämmelser av avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EUT L 370, 17.12.2004, s. 78).

Motivering

Avsikten med detta tekniska ändringsförslag är att anpassa skälen i denna förordning till dem i den ursprungliga förordningen (förordning (EG) nr 562/2006 – skäl 25).

Ändringsförslag 6
SKÄL 6D (nytt)

(6d) Förordningen innebär en utveckling av bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Förenade kungariket inte deltar enligt rådets beslut 2000/365/EG av den 29 maj 2000 om en begäran från Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket[1], samt rådets beslut 2004/926/EG av den 22 december 2004 om att vissa bestämmelser i Schengenregelverket skall börja tillämpas på Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland[2]. Förenade kungariket deltar därför inte i antagandet av denna förordning, som inte är bindande för eller tillämplig i Förenade kungariket.

---

[1] EGT L 131, 1.6.2000, s. 43.

[2] EUT L 395, 31.12.2004, s. 70.

Motivering

Avsikten med detta tekniska ändringsförslag är att anpassa skälen i denna förordning till dem i den ursprungliga förordningen (förordning (EG) nr 562/2006 – skäl 27).

Ändringsförslag 7
SKÄL 6E (nytt)

(6e) Förordningen innebär en utveckling av bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Irland inte deltar enligt rådets beslut 2002/192/EG av den 28 februari 2002 om en begäran från Irland om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket[1]. Irland deltar därför inte i antagandet av förordningen, som inte är bindande för eller tillämplig i Irland.

---

[1] EGT L 64, 7.3.2002, s. 20.

Motivering

Avsikten med detta tekniska ändringsförslag är att anpassa skälen i denna förordning till dem i den ursprungliga förordningen (förordning (EG) nr 562/2006 – skäl 28).

Ändringsförslag 8
ARTIKEL 1, LED 1
Artikel 12, punkt 5 (förordning (EG) nr 562/2006)

”5. ***Åtgärder avseende*** ytterligare bestämmelser om övervakningen ***skall antas av kommissionen***. Dessa åtgärder, som avser att ändra icke-väsentliga delar i denna förordning genom att komplettera den, skall antas i enlighet med det föreskrivande förfarandet med kontroll som avses i artikel 33.2.”	”5. ***Kommissionen får anta*** ytterligare bestämmelser om övervakningen. Dessa åtgärder, som avser att ändra icke-väsentliga delar i denna förordning genom att komplettera den, skall antas i enlighet med det föreskrivande förfarandet med kontroll som avses i artikel 33.2.”

Motivering

Syftet med detta ändringsförslag är att återställa ordalydelsen i den ursprungliga förordningen.

Ändringsförslag 9
ARTIKEL 2, LED 2

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.	Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater ***i enlighet med fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen***.

Motivering

Avsikten med detta tekniska ändringsförslag är att anpassa ordalydelsen till den ursprungliga förordningen.

MOTIVERING

Den 17 juli 2006 antogs, efter åratals förhandlingar mellan rådet, kommissionen och Europaparlamentet, rådets beslut om ändring av beslut 1999/468/EG om de förfaranden som skall tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter (beslutet om kommittéförfaranden).

Genom detta beslut infördes ett nytt kommittéförfarande med benämningen ”föreskrivande förfarande med kontroll” (artikel 5a) som kommer att tillämpas vid antagandet av åtgärder med allmän räckvidd vilka är avsedda att ändra icke väsentliga delar av en rättsakt som antagits i enlighet med medbeslutandeförfarandet.

På grundval av detta beslut har kommissionen gjort en förteckning över 25 rättsakter som redan har antagits och som måste anpassas till det nya förfarandet. En av dessa är förordning (EG) nr 562/2006 (kodex om Schengengränserna).
Kommissionen föreslår att denna förordning ändras så att det nya förfarandet införs i stället för det föreskrivande förfarandet, som ingår i förordningen i dess nuvarande lydelse.

Föredraganden stöder kommissionens förslag. Han föreslår dock några tekniska ändringar för att ta hänsyn till det som är speciellt med kodexen om Schengengränserna: Eftersom den utgör en vidareutveckling av Schengenregelverket måste det införas vissa särskilda bestämmelser, särskilt om i vilka medlemsstater den gäller.