

EVROPSKÝ PARLAMENT

2004



2009

Rozpočtový výbor

2007/2163(INI)

26. 6. 2007

NÁVRH MANDÁTU

k dohodovacímu řízení týkajícímu se návrhu rozpočtu na rok 2008 před prvním čtením v Radě

Rozpočtový výbor

Zpravodaj: Kyösti Virrankoski

Pozn. Tato zpráva o mandátu nebude po hlasování v Rozpočtovém výboru předložena plenárnímu zasedání.

Rozpočtový výbor,

- s ohledem na článek 272 Smlouvy o ES a článek 177 Smlouvy o Euratomu,
- s ohledem na interinstitucionální dohodu ze dne 17. května 2006 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní a řádném finančním řízení,
- s ohledem na své usnesení ze dne 24. dubna 2007 o roční politické strategii Komise pro rozpočtový proces na rok 2008,
- s ohledem na předběžný návrh rozpočtu na rok 2008,

Obecné aspekty procesu

1. připomíná, že cílem dohodovacího řízení mezi Parlamentem a Radou před prvním čtením je provést úvodní posouzení předběžného návrhu rozpočtu (PNR) předloženého Komisí a že se jedná o první příležitost, při které lze připravit půdu pro ostatní priority a pro stanovení odpovídající výše plateb;
2. konstatuje, že obsah tohoto mandátu je založen na usnesení Evropského parlamentu ze dne 24. dubna 2007 o roční politické strategii Komise na rok 2008 a na interinstitucionální dohodě (IID) o rozpočtové kázní a řádném finančním řízení uzavřené mezi Parlamentem, Radou a Komisí dne 17. května 2006;

Vypracovat rozpočet zaměřený na výsledky

3. připomíná, že v usnesení Evropského parlamentu o roční politické strategii Komise na rok 2008 jsou stanoveny priority Parlamentu pro rozpočet na rok 2008, který vychází z cílů sledovaných během vyjednávání o víceletém finančním rámci (VFR) na období 2007– 2013;
4. upozorňuje na to, že v usnesení o roční politické strategii Komise na rok 2008 je také zdůrazněn význam řady strukturálních faktorů při přípravě a předkládání rozpočtu EU; vyžaduje, aby Komise nadále pokračovala ve svém úsilí, jehož cílem je zdokonalit jednoznačnost zpracování rozpočtu tak, aby rozpočet mohl být občanům představen transparentněji v souladu s přístupem spočívajícím v sestavování rozpočtu podle činností, který přizpůsobuje výdaje legislativně vytvořeným politickým cílům; očekává, že Rada tyto cíle podpoří;
5. bere na vědomí, že Komise zareagovala na výzvu Parlamentu, který ve svém usnesení o roční politické strategii Komise na rok 2008 žádal zlepšení přehlednosti formální podoby výkazů činnosti, které doplňují předběžný návrh rozpočtu na rok 2008; očekává, že se v příštích letech tyto výkazy dále zdokonalí; vyzývá Komisi, aby stanovila svůj přístup k výkazům činnosti v rozpočtovém procesu na rok 2008;
6. konstatuje, že v předběžném návrhu rozpočtu na rok 2008 je pod stropem pro platby ve výši 8 214 milionů EUR ponechána rezerva; je toho názoru, že další úsilí o řádné plnění rozpočtu by mělo podpořit argumenty pro zvýšení celkové úrovně položek plateb v konečném rozpočtu na rok 2008 ve srovnání s úrovní těchto položek navrhovanou

v předběžném návrhu rozpočtu na rok 2008; zdůrazňuje úlohu nedávno zavedeného systému výstrahy pro rozpočtové prognózy (dále jen BFA) při zlepšování plnění rozpočtu; je toho názoru, že výsledkem přístupu na základě BFA by měl být vyšší objem proplacených závazků a nižší objem neuskutečněných závazků; žádá Radu, aby podpořila využívání systému BFA v zájmu lepšího plnění rozpočtu, a tím i zvýšení položek plateb;

Specifické záležitosti

7. konstatuje, že velmi omezené rezervy v mnoha okruzích, které byly stanoveny v návrhu předběžného rozpočtu na rok 2008 a ve stávajícím finančním plánování víceletého finančního rámce na období 2007–2013, omezují možnost upravit výdaje v souladu s měnícími se prioritami rozpočtového orgánu; upozorňuje na to, že pokud jsou rámce víceletého programu odkládány, může to způsobit potíže ve finančním plánování v pozdější části víceletého finančního rámce; žádá Komisi a Radu o jejich stanoviska k této otázce;
8. zdůrazňuje význam samostatných podokruhů pro výdaje související s trhem a přímé platby v rámci okruhu 2, v příloze I interinstitucionální dohody ze dne 17. května 2006; je toho názoru, že integrita tohoto podokruhu by neměla být zpochybňována modulací některých výdajů na zemědělství; požaduje od Komise, aby tento podokruh formulovala jasněji, než tomu bylo v předběžném návrhu rozpočtu na rok 2008; v průběhu období 2007–2013 víceletého finančního rámce bude pokračovat ve sledování vývoje, pokud jde o vývoj rezervy v okruhu 2;
9. obává se, že některá opatření, jejichž záměrem je zavést „zjednodušení“ do organizace a řízení společné zemědělské politiky, by nemusela vést k zamýšleným výsledkům; dále upozorňuje na otázku opatření souvisejících s tzv. křížovou podmíněností (cross-compliance) a na překážky, které tato opatření mohou do odvětví zemědělství přinést; vítá nedávnou snahu Komise podpořit používání biopaliv v EU; požaduje od Rady další informace o jejím přístupu k těmto třem specifickým otázkám v souvislosti s přípravou rozpočtu na rok 2008;
10. žádá, aby Komise zajistila, že údaje o mezinárodní dohodě o rybolovu budou v souladu s probíhajícími jednáními aktualizovány v podzimním návrhu na změnu;
11. bere na vědomí, že v předběžném návrhu rozpočtu na rok 2008 je oproti 159,2 milionu v roce 2007 požadováno na položky závazků 199,9 milionu EUR v rámci rozpočtu SZBP; zdůrazňuje význam pokračujícího úsilí o zlepšení transparentnosti a *ex ante* komunikace a spolupráce v této oblasti, které vychází z pokroku, jehož bylo dosaženo v listopadu 2006 v rámci druhého čtení dohodovacího řízení o rozpočtu, a z práce předsednictví Rady v první polovině roku 2007; při přípravě prvního čtení Parlamentu o rozpočtu na rok 2008 ještě zváží odpovídající výši prostředků v této oblasti a přivítal by co nejúplnější informace od Rady, pokud jde o nadcházející rozpočtové potřeby;
12. bere na vědomí dialog, který se konal v úterý 19. června, a opatření přijatá v zájmu možného přístupu k financování Evropského technologického institutu (EIT); v tomto ohledu zastává názor, že jakékoli finanční prostředky čerpané z okruhu 2 víceletého finančního rámce na financování EIT by měly pocházet z rezervy, která je k dispozici na nepovinné výdaje, a to aniž by došlo ke snížení již schváleného rámce víceletého

programu a aniž by to mělo vliv na podokruh pro výdaje související s trhem a přímé platby; požaduje, aby skutečné administrativní náklady EIT byly financovány z okruhu 5 víceletého finančního rámce;

13. s odkazem na usnesení Parlamentu ze dne xx června 2007 připomíná, že by přivítal takový přístup Společenství, který by vyřešil finanční výzvy týkající se projektu Galileo; s velkým zájmem očekává nový návrh Komise a těší se na své plné zapojení do dalších fází diskuse o financování programu Galileo;
14. zdůrazňuje význam vysoké úrovně plnění strukturálních fondů, zejména v nejnovějších členských státech (EU 12); požaduje od Rady podporu při zajišťování toho, že EU co nejlépe společně využívá strukturálních fondů k posílení evropské infrastruktury a konkurenceschopnosti s ohledem na budoucnost;
15. očekává, že závazky, které na sebe vzali vedoucí představitelé na summitu G8 konaném ve dnech 6.–8. června v Heiligendammu, zejména závazky týkající se řešení klimatických změn, by mohly naznačovat zvýšení rozpočtových prostředků;
16. žádá Komisi a Radu, aby poskytly další informace o těchto otázkách; dále požaduje doplňující informace o pravděpodobně větších rozpočtových potřebách pro Palestinu a Kosovo oproti částkám požadovaným v předběžném návrhu rozpočtu na rok 2008;
17. vítá prověrku stavu zaměstnanců, kterou Komise provedla na žádost Parlamentu vznesenou při jednáních o rozpočtu na rok 2007; žádá, aby Komise předložila další informace o ambicióznějším přesunu pracovních sil v příštích letech; dotazuje se Rady, jakým způsobem má v úmyslu reagovat na prověrku stavu zaměstnanců provedenou Komisí;
18. pokud jde o decentralizované agentury a výkonné agentury, požaduje, aby Komise poskytla úplnou a přehlednou představu skutečného počtu zaměstnanců ve všech těchto subjektech, a to včetně stálých, dočasných a smluvních zaměstnanců; je toho názoru, že skutečné administrativní náklady by měly být stanoveny v předběžném návrhu rozpočtu jasně a měly by spadat do okruhu 5 „správa“; připomíná, že předtím, než bude vydán souhlas se zřízením jakékoli nové výkonné agentury, je nezbytné provést kompletní analýzu nákladů a přínosů; domnívá se, že by měl být vytvořen „kompenzační poměr“ za účelem vypracování pokynů ohledně počtu míst, která mají být zredukována v rámci „mateřského“ generálního ředitelství v případě, že je zřízena výkonná agentura pro vykonávání úkolů, za které bylo formálně odpovědné toto generální ředitelství, a že by to mohlo být součástí revidovaného kodexu chování týkajícího se výkonné agentury;
19. upozorňuje na to, že jakékoli položky odsouhlasené v předběžném návrhu rozpočtu na rok 2008 pro pilotní projekty a přípravné akce se budou odečítávat z dostupného rozpětí v příslušných okruzích; lituje, že již tak malé rezervy v některých okruzích takto omezují manévrovací prostor Parlamentu; připomíná, že interinstitucionální dohoda ze dne 17. května 2006 předpokládá, že první diskuse ohledně pilotních projektů a přípravných akcí proběhne na dohodovacím jednání při prvním čtení v Radě; konstatuje, že Parlament vyvine veškeré úsilí k tomu, aby se do této diskuse konstruktivně zapojil.

*
* *

20. pověřuje svého zpravodaje pro rozpočet na rok 2008 k jednání s Radou na základě tohoto dokumentu.