

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

Επιτροπή Προϋπολογισμών

2007/2163(BUD)

26.6.2007

ΣΧΕΔΙΟ ΕΝΤΟΛΗΣ

για τη διαδικασία συνεννόησης για το σχέδιο προϋπολογισμού 2008 πριν από την πρώτη ανάγνωση στο Συμβούλιο

Επιτροπή Προϋπολογισμών

Εισηγητής: Kyösti Virrankoski

Σημείωση: η ανά χείρας έκθεση εντολής δεν θα υποβληθεί στην ολομέλεια μετά την ψηφοφορία στην Επιτροπή Προϋπολογισμών

Η Επιτροπή Προϋπολογισμών,

- έχοντας υπόψη το άρθρο 272 της Συνθήκης ΕΚ και το άρθρο 177 της Συνθήκης Ευρατόμ,
- έχοντας υπόψη τη διοργανική συμφωνία της 17ης Μαΐου 2006 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 24ης Απριλίου 2007 σχετικά με την ετήσια πολιτική στρατηγικής της Επιτροπής για τη διαδικασία του προϋπολογισμού για το 2008,
- έχοντας υπόψη το προσχέδιο προϋπολογισμού (ΠΣΠ) για το 2008,

Γενικές πτυχές της διαδικασίας

1. υπενθυμίζει ότι σκοπός της συνεννόησης, σε πρώτη ανάγνωση, μεταξύ Κοινοβουλίου και Συμβουλίου είναι να γίνει μία αρχική αξιολόγηση του προσχεδίου προϋπολογισμού (ΠΣΠ) της Επιτροπής και ότι παρέχεται μια πρώτη ευκαιρία να προλειανθεί το έδαφος για άλλες προτεραιότητες και για τον καθορισμό του κατάλληλου επιπέδου πληρωμών·
2. επισημαίνει ότι το περιεχόμενο της εντολής βασίζεται στο ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 24ης Απριλίου 2007 σχετικά με την ετήσια στρατηγική πολιτικής της Επιτροπής για το 2008 και στη διοργανική συμφωνία (ΔΣ) της 17ης Μαΐου 2006 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση·

Ένας προϋπολογισμός που θα φέρει αποτελέσματα

3. υπενθυμίζει ότι το ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με την ετήσια στρατηγική πολιτικής (ΕΣΠ) της Επιτροπής προσδιόρισε τις προτεραιότητες για τον προϋπολογισμό του 2008, με βάση τους στόχους που επιδιώχθηκαν στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) 2007-2013·
4. τονίζει ότι το ψήφισμα για την ΕΣΠ της Επιτροπής για το 2008 επισήμανε επίσης πόσο σημαντικοί είναι για την προετοιμασία και την υποβολή του προϋπολογισμού της ΕΕ διάφοροι διαρθρωτικοί παράγοντες· ζητεί συνεχείς προσπάθειες εκ μέρους της Επιτροπής για τη βελτίωση της σαφήνειας στην παρουσίαση του προϋπολογισμού, έτσι ώστε η παρουσίαση του προϋπολογισμού στους πολίτες να είναι διαφανέστερη και σύμφωνη με την προσέγγιση της εγγραφής στον προϋπολογισμό βάσει δραστηριοτήτων (ΑΒΒ), η οποία συνδυάζει τις δαπάνες με τους πολιτικούς στόχους που έχουν θεσπιστεί· αναμένει από το Συμβούλιο να υποστηρίξει τον εν λόγω στόχο·
5. επισημαίνει ότι η Επιτροπή ανταποκρίθηκε στην έκκληση που απήθυνε το Κοινοβούλιο, στο πλαίσιο του ψηφίσματός του για την ΕΠΣ της Επιτροπής για το 2008, για βελτιώσεις στην παρουσίαση των δελτίων δραστηριότητας που συνοδεύουν το ΠΣΠ 2008· προσβλέπει σε μεγαλύτερη ακρίβεια των δελτίων αυτών μελλοντικά· καλεί το Συμβούλιο να προσδιορίσει την προσέγγιση που θα ακολουθήσει στο θέμα των δελτίων δραστηριότητας στη διαδικασία του προϋπολογισμού 2008·

6. σημειώνει ότι το ΠΣΠ 2008 αφήνει περιθώριο 8 214 εκατ. ευρώ κάτω από το ανώτατο όριο πληρωμών· εκτιμά ότι περαιτέρω προσπάθειες για την ακριβέστερη εκτέλεση του προϋπολογισμού ενισχύουν τα επιχειρήματα υπέρ της αύξησης του συνολικού επιπέδου των πιστώσεων πληρωμών στον τελικό προϋπολογισμό 2008 σε σύγκριση με τα προτεινόμενα στο ΠΣΠ 2008· τονίζει το ρόλο που διαδραματίζει το σύστημα ενημέρωσης για τις προβλέψεις του προϋπολογισμού (BFA), που καθιερώθηκε πρόσφατα, ως προς τη βελτίωση της εκτέλεσης του προϋπολογισμού· εκτιμά ότι οι υψηλότερες πληρωμές και οι χαμηλότερες υποχρεώσεις προς εκκαθάριση (RAL) είναι αποτέλεσμα της προσέγγισης που εξασφαλίζει το BFA· ζητεί από το Συμβούλιο να υποστηρίξει τη χρήση του συστήματος BFA για τη βελτίωση της εκτέλεσης του προϋπολογισμού και την αύξηση, κατ' αυτό τον τρόπο, των πιστώσεων πληρωμών·

Συγκεκριμένα θέματα

7. σημειώνει ότι τα στενά περιθώρια σε πολλές από τις κατηγορίες που προβλέπονται στο ΠΣΠ 2008 και στον τρέχοντα δημοσιονομικό προγραμματισμό για το ΠΔΠ 2007 - 2013 περιορίζει τα περιθώρια προσαρμογής των δαπανών σύμφωνα με τις εξελισσόμενες προτεραιότητες της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής· τονίζει ότι στις περιπτώσεις που τα συνολικά ποσά του πολυετούς προγράμματος μετατίθενται στο τέλος της περιόδου, ενδέχεται να υπάρξουν δυσκολίες στο δημοσιονομικό προγραμματισμό του τελευταίου μέρους του ΠΔΠ· επιθυμεί να έχει τις απόψεις της Επιτροπής και του Συμβουλίου για το θέμα αυτό·
8. τονίζει ότι είναι σημαντικό να υπάρχει χωριστή υποκατηγορία για τις δαπάνες που συνδέονται με τη στήριξη της αγοράς και τις άμεσες πληρωμές, εντός της κατηγορίας 2, στο παράρτημα Ι της ΔΣ της 17ης Μαΐου 2006· εκτιμά ότι η διαφοροποίηση ορισμένων γεωργικών δαπανών δεν θα πρέπει να θέσει υπό αμφισβήτηση την ακεραιότητα της υποκατηγορίας αυτής· ζητεί σαφέστερη παρουσίαση της εν λόγω υποκατηγορίας από την Επιτροπή σε σχέση με αυτή που υπήρξε στο ΠΣΠ 2008· θα συνεχίσει να παρακολουθεί την εξέλιξη του περιθωρίου αυτού στην κατηγορία 2 καθ' όλη τη διάρκεια του ΠΔΠ 2007-2013·
9. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι ορισμένα μέτρα που αποσκοπούν στην εισαγωγή "απλουστευσης" στην οργάνωση και διαχείριση της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής (ΚΓΠ) ενδέχεται να μην παράγουν τα σκοπούμενα αποτελέσματα· εγείρει περαιτέρω το θέμα των μέτρων πολλαπλής συμμόρφωσης και την επιβάρυνση που ενδέχεται να συνεπάγονται για το γεωργικό τομέα· χαιρετίζει τις πρόσφατες προσπάθειες της Επιτροπής για την προώθηση της χρήσης των βιοκαυσίμων στην ΕΕ· ζητεί περαιτέρω ενημέρωση από το Συμβούλιο σχετικά με την προσέγγιση που θα ακολουθήσει στα τρία αυτά συγκεκριμένα θέματα στο πλαίσιο της προετοιμασίας του προϋπολογισμού 2008·
10. έχει την απαίτηση από την Επιτροπή να διασφαλίσει την αναπροσαρμογή των στοιχείων για τις διεθνείς συμφωνίες στον τομέα της αλιείας με βάση τις διενεργούμενες διαπραγματεύσεις, με διορθωτική επιστολή που θα υποβάλει το φθινόπωρο·
11. επισημαίνει ότι το ΠΣΠ 2008 ζητεί 199,9 εκατ. ευρώ για τον προϋπολογισμό της ΚΕΠΠΑ σε πιστώσεις υποχρεώσεων, σε σχέση με τα 159,2 εκατ. ευρώ το 2007· υπογραμμίζει τη σημασία που έχουν οι προσπάθειες που καταβάλλονται επί του

παρόντος για τη βελτίωση της διαφάνειας και της εκ των προτέρων επικοινωνίας και συνεργασίας στον τομέα αυτό, που βασίζονται στην πρόοδο που επετεύχθη στο πλαίσιο της διαδικασίας συνεννόησης κατά τη δεύτερη ανάγνωση του προϋπολογισμού το Νοέμβριο του 2006 και στο έργο της Προεδρίας του Συμβουλίου το πρώτο εξάμηνο του 2007· θα επιδοθεί σε περαιτέρω προβληματισμό σχετικά με το κατάλληλο επίπεδο πιστώσεων στον τομέα αυτό, στο πλαίσιο της προετοιμασίας της πρώτης ανάγνωσης του Κοινοβουλίου για τον προϋπολογισμό 2008, και θα θεωρήσει ευπρόσδεκτη την πληρέστερη δυνατή ενημέρωση από το Συμβούλιο όσον αφορά τις προσεχείς δημοσιονομικές ανάγκες·

12. λαμβάνει υπό σημείωση τον τριμερή διάλογο που έλαβε χώρα την Τρίτη, 19 Ιουνίου, και τα βήματα που έγιναν προς μια πιθανή προσέγγιση στο θέμα της χρηματοδότησης του Ευρωπαϊκού Ινστιτούτου Τεχνολογίας (ΕΙΤ)· εκτιμά σχετικά ότι τυχόν κονδύλια που θα αντληθούν από την κατηγορία 2 του ΠΔΠ για να χρηματοδοτηθεί το ΕΙΤ πρέπει να προέλθουν από το διαθέσιμο περιθώριο για τις μη υποχρεωτικές δαπάνες, χωρίς να μειωθούν τα συνολικά ποσά που έχουν συμφωνηθεί για το πολυετές πρόγραμμα και, κατά συνέπεια, αναμένει ότι δεν θα θιγεί η υποκατηγορία για τις δαπάνες που συνδέονται με τη στήριξη της αγοράς και τις άμεσες πληρωμές· απαιτεί η χρηματοδότηση του πραγματικού διοικητικού κόστους του ΕΙΤ να εξασφαλιστεί από την κατηγορία 5 του ΠΔΠ·
13. όσον αφορά το ψήφισμα του Κοινοβουλίου της 27 Ιουνίου 2007, επαναλαμβάνει την επιθυμία του να υπάρξει κοινοτική προσέγγιση για την επίλυση των δημοσιονομικών προκλήσεων που σχετίζονται με το πρόγραμμα Galileo· αναμένει με μεγάλο ενδιαφέρον τις νέες προτάσεις της Επιτροπής και προσβλέπει στην πλήρη συμμετοχή του στα επόμενα στάδια της συζήτησης για τη χρηματοδότηση του Galileo·
14. τονίζει πόσο σημαντικό είναι να εξασφαλιστεί υψηλό επίπεδο εκτέλεσης των διαρθρωτικών ταμείων, ιδίως στα νεότερα μεταξύ των κρατών μελών (ΕΕ 12)· επιζητεί την υποστήριξη του Συμβουλίου στη διασφάλιση της ευρύτερης δυνατής συλλογικής χρήσης των διαρθρωτικών ταμείων από την ΕΕ, με στόχο την τόνωση των υποδομών και της ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης για το μέλλον·
15. αναμένει ότι οι δεσμεύσεις που ανέλαβαν οι ηγέτες στη σύνοδο κορυφής G8 στις 6 έως 8 Ιουνίου στο Heiligendamm, ιδίως όσον αφορά την αλλαγή του κλίματος, θα συνεπιφέρουν αυξήσεις στις πιστώσεις του προϋπολογισμού·
16. ζητεί πρόσθετη ενημέρωση για το θέμα αυτό από την Επιτροπή και το Συμβούλιο· επιπλέον, ζητεί συμπληρωματική ενημέρωση για τις πιθανώς αυξημένες δημοσιονομικές ανάγκες για την Παλαιστίνη και το Κοσσυφοπέδιο σε σχέση με τα ποσά που ζητούνται στο ΠΣΠ 2008·
17. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη μελέτη αναγκών που πραγματοποίησαν οι υπηρεσίες της Επιτροπής εν συνεχεία των αιτημάτων του Κοινοβουλίου στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων για τον προϋπολογισμό 2007· ζητεί περαιτέρω ενημέρωση από την Επιτροπή για μια πιο φιλόδοξη, από άποψη επιπέδου, ανακατανομή προσωπικού τα προσεχή χρόνια· ερωτά το Συμβούλιο πώς σκοπεύει να δώσει συνέχεια στη μελέτη αναγκών που εκπόνησε η Επιτροπή·

18. σχετικά με τις αποκεντρωμένες υπηρεσίες και τους εκτελεστικούς οργανισμούς, ζητεί από την Επιτροπή πλήρη και σαφή παρουσίαση των πραγματικών επιπέδων στελέχωσης στον κάθε ένα και σε όλους τους οργανισμούς αυτούς, περιλαμβανομένων του μόνιμου και έκτακτου προσωπικού και των συμβασιούχων· εκτιμά ότι το πραγματικό διοικητικό κόστος πρέπει να προσδιοριστεί με σαφήνεια στο ΠΣΠ και να υπάγεται στην κατηγορία 5 "διοίκηση"· υπενθυμίζει ότι μια συνολική ανάλυση κόστους/οφέλους έχει ουσιαστική σημασία προκειμένου να υπάρξει οιαδήποτε συμφωνία για τη δημιουργία νέων εκτελεστικών οργανισμών· εκτιμά ότι θα πρέπει να καθοριστεί ένα "όριο αντιστάθμισης" ώστε να οριστούν κατευθυντήριες γραμμές για τον αριθμό των θέσεων που θα μειώνονται στη "μητρική" Γενική Διεύθυνση, όταν δημιουργείται ένας εκτελεστικός οργανισμός που θα εκτελεί καθήκοντα τα οποία προηγουμένως ήταν αρμοδιότητα της συγκεκριμένης Γενικής Διεύθυνσης, και ότι αυτό θα μπορούσε να αποτελέσει στοιχείο ενός αναθεωρημένου κώδικα συμπεριφοράς για τους εκτελεστικούς οργανισμούς·
19. επισημαίνει ότι για τα πρότυπα έργα (ΠΕ) και τις προπαρασκευαστικές δράσεις (ΠΔ) στη διαδικασία του προϋπολογισμού 2008 οι πιστώσεις που θα ψηφίσει το Κοινοβούλιο θα συνυπολογιστούν στα διαθέσιμα περιθώρια στις αντίστοιχες κατηγορίες· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι τα ήδη στενά περιθώρια σε ορισμένες κατηγορίες περιορίζουν, συνεπώς, τα περιθώρια κινήσεων του Κοινοβουλίου· υπενθυμίζει ότι η ΔΣ της 17ης Μαΐου 2006 προβλέπει μια πρώτη συζήτηση για τα ΠΕ και τις ΠΔ στη συνεδρίαση συνεννόησης της πρώτης ανάγνωσης του Συμβουλίου· σημειώνει ότι το Κοινοβούλιο θα καταβάλει κάθε προσπάθεια ώστε να έχει θετική συμβολή στη συζήτηση αυτή·
- *
* *
20. δίνει εντολή στον εισηγητή του για το σχέδιο προϋπολογισμού 2008 να διαπραγματευθεί με το Συμβούλιο με βάση το ανά χείρας κείμενο.