

EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

Budjettivaliokunta

2007/2163(BUD)
Par1

26.6.2007

EHDOTUS VALTUUTUKSEKSI

talousarvioesitystä 2008 koskevaan neuvottelumenettelyyn ennen neuvoston ensimmäistä käsittelyä

Budjettivaliokunta

Esittelijä: Kyösti Virrankoski

Huom.! Tätä valtuutusta ei esitetä täysistunnossa budjettivaliokunnan äänestyksen jälkeen.

Budjettivaliokunta, joka

- ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 272 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 177 artiklan,
- ottaa huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17. toukokuuta 2006 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen,
- ottaa huomioon komission vuotuisesta toimintastrategiasta talousarviomenettelyssä 2008 24. huhtikuuta 2007 antamansa päätöslauselman,
- ottaa huomioon alustavan talousarvioesityksen (ATE) varainhoitovuodeksi 2008,

Menettelyyn liittyviä yleisiä näkökohtia

1. palauttaa mieliin, että parlamentin ja neuvoston välillä ensimmäisen käsittelyn yhteydessä järjestettävän neuvottelumenettelyn tarkoituksena on arvioida alustavasti komission alustavaa talousarvioesitystä ja että se tarjoaa ensimmäisen tilaisuuden valmistella muita ensisijaisia tavoitteita ja maksujen asianmukaista tasoa;
2. panee merkille, että tämän valtuutuksen perustana on Euroopan parlamentin 24. huhtikuuta 2007 antama päätöslauselma komission vuotuisesta toimintastrategiasta vuoden 2008 talousarviomenettelyä varten sekä talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17. toukokuuta 2006 tehty Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välinen toimielinten sopimus;

Tuloksiin keskittyvä talousarvio

3. palauttaa mieliin, että komission vuotuisesta toimintastrategiasta 2008 annetussa Euroopan parlamentin päätöslauselmassa vahvistetaan parlamentin vuoden 2008 talousarviota koskevat painopisteet noudattaen vuosien 2007–2013 monivuotista rahoituskehystä koskevissa neuvotteluissa asetettuja tavoitteita;
4. painottaa, että komission vuotuisesta toimintastrategiasta 2008 annetussa päätöslauselmassa korostetaan myös eräiden rakenteellisten tekijöiden merkitystä EU:n talousarvion valmistelussa ja esitystavassa; pyytää komissiota jatkamaan talousarvion esitystavan selkeyttämistä siten, että talousarvion esitystapa on kansalaisten kannalta avoimempi ja noudattaa toimintoperusteisen budjetoinnin periaatetta, jossa menot vastaavat lainsäädännössä vahvistettuja poliittisia tavoitteita; edellyttää neuvoston tukevan tätä tavoitetta;
5. panee merkille, että komissio on vastannut parlamentin vuotuisesta toimintastrategiasta 2008 antamassaan päätöslauselmassa esittämään kehotukseen parantaa vuoden 2008 alustavan talousarvioesityksen yhteydessä julkaistavien toimintaselvitysten esitystapaa; odottaa, että näitä selvityksiä tarkennetaan edelleen tulevina vuosina; kehottaa neuvostoa määrittelemään suhtautumisensa toimintaselvityksiin vuotta 2008 koskevassa talousarviomenettelyssä;
6. panee merkille, että vuoden 2008 ATE:ssa maksujen enimmäismäärään jää

8 214 miljoonan euron liikkumavara; katsoo, että talousarvion täsmälliseen toteuttamiseen tähtäävien lisätoimien pitäisi puoltaa maksumäärärahojen kokonaisuuden nostamista lopullisessa talousarviossa 2008 ATE:ssa 2008 ehdotetusta tasosta; korostaa äskettäin käyttöön otetun talousarvioennustevaroitussjärjestelmän merkitystä talousarvion toteutuksen parantamisessa; katsoo, että talousarvioennustevaroituksia koskevan lähestymistavan pitäisi lisätä maksuja ja vähentää maksattamatta olevia määriä; pyytää neuvostoa antamaan tukensa talousarvioennustevaroitussjärjestelmän käytölle talousarvion toteutuksen parantamiseen ja siten lisäämään maksumäärärahoja;

Erityiset kysymykset

7. panee merkille, että monien otsakkeiden pieni liikkumavara ATE:ssa 2008 ja vuosien 2007–2013 rahoituskehystä koskevassa nykyisessä rahoitussuunnitelmassa rajoittaa mahdollisuuksia mukauttaa menoja budjettivallan käyttäjän muuttuvien painopisteiden mukaan; korostaa, että monivuotisten ohjelmien kokonaisrahoituksen "takapainottaminen" saattaa aiheuttaa rahoitussuunnittelussa vaikeuksia monivuotisen rahoituskehysten loppupuolella; pyytää komissiota ja neuvostoa esittämään näkemyksensä asiasta;
8. korostaa pitävänsä tärkeänä, että markkinoihin liittyville menoille ja suorille tuille on erillinen alaotsake 17. toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten sopimuksen liitteessä I olevassa otsakkeessa 2; katsoo, ettei tämän alaotsakkeen itsenäisyyttä pitäisi kyseenalaistaa mukauttamalla joitakin maatalousmenoja; edellyttää komission selkeyttävän tämän alaotsakkeen esitystapaa ATE:sta 2008; seuraa jatkossakin otsakkeen 2 liikkumavaran kehitystä vuosien 2007–2013 rahoituskehysten kattamana ajanjaksona;
9. on huolissaan siitä, että eräillä toimenpiteillä yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) organisoinnin ja hallinnon "yksinkertaistamiseksi" ei ehkä ole odotettuja tuloksia; nostaa esiin myös täydentävään ympäristöehtoon liittyvät toimenpiteet ja niiden maataloudelle mahdollisesti aiheuttamat rasitteet; pitää komission viimeaikaisia toimia biopolttoaineiden käytön edistämiseksi EU:ssa myönteisinä; pyytää neuvostolta lisätietoja sen lähestymistavasta näihin kolmeen erityiskysymykseen vuoden 2008 talousarviota valmisteltaessa;
10. pyytää komissiota varmistamaan, että se päivittää kansainvälisiä kalastussopimuksia koskevat luvut käynnissä olevien neuvottelujen mukaan laatimalla syksyllä oikaisukirjelmän;
11. panee merkille, että vuoden 2008 ATE:ssa pyydetään 199,9 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina YUTP:n menoihin, kun vuonna 2007 määräraha oli 159,2 miljoonaa euroa; pitää tärkeinä parhailaan toteutettavia toimia avoimuuden lisäämiseksi ja asiaa koskevan ennakkotiedottamisen ja yhteistyön parantamiseksi tukeutuen marraskuussa 2006 talousarvion toisen käsittelyn yhteydessä käytyjen neuvottelujen yhteydessä saavutettuun edistykseen sekä neuvoston puheenjohtajavaltion vuoden 2007 ensimmäisellä puoliskolla tekemään työhön; aikoo pohtia määrärahojen asianmukaista tasoa tarkemmin valmistellessaan vuoden 2008 talousarviota koskevaa parlamentin ensimmäistä käsittelyä ja pitäisi myönteisenä, jos neuvosto antaisi mahdollisimman täydelliset tiedot tulevista talousarvioon liittyvistä tarpeista;

12. panee merkille tiistaina 19. kesäkuuta pidetyn kolmikantakokouksen ja toimet, joihin ryhdyttiin Euroopan teknologiainstituutin rahoitusta koskevan mahdollisen lähestymistavan aikaansaamiseksi; katsoo tässä yhteydessä, että rahoituskehityksen otsakkeesta 2 teknologiainstituutin rahoittamiseen otettavien varojen olisi tultava ei-pakollisiin menoihin käytettävissä olevasta liikkumavarasta ja että niiden ei pitäisi vähentää monivuotisten ohjelmien sovittuja kokonaismäärärahoja eikä näin ollen vaikuttaa markkinoihin liittyvien menojen ja suorien tukien alaotsakkeeseen; edellyttää, että instituutin todelliset hallintomenot rahoitetaan monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeesta 5;
13. viitaten xx. kesäkuuta 2007 annettuun parlamentin päätöslauselmaan toistaa haluavansa nähdä, että Galileo-hankkeeseen liittyvien rahoitushaasteiden ratkaisemiseen sovelletaan yhteisön tason lähestymistapaa; odottaa erittäin kiinnostuneena komission uusia ehdotuksia ja haluaa osallistua täysimääräisesti Galileon rahoituksesta käytävän keskustelun seuraaviin vaiheisiin;
14. korostaa rakennerahastojen korkean toteutumistaseen merkitystä erityisesti uusimmissa jäsenvaltioissa (EU 12); toivoo neuvoston tukevan pyrkimyksiä varmistaa, että EU saa rakennerahastoista mahdollisimman paljon kollektiivista hyötyä Euroopan infrastruktuurin ja tulevan kilpailukykyyn kohentamiseksi;
15. odottaa, että G8-maiden johtajien Heiligendammissa 6.–8. kesäkuuta pidetyssä huippukokouksessa antamat sitoumukset etenkin ilmastonmuutoksen torjunnasta saattavat merkitä talousarviomäärärahojen kasvua;
16. pyytää komissiota ja neuvostoa antamaan asiasta lisätietoja; pyytää lisätietoja myös Palestiinaan ja Kosovoon liittyvistä määrärahatarpeista, jotka todennäköisesti kasvavat ATE:ssa 2008 pyydettyihin määriin verrattuna;
17. pitää myönteisenä kartoitusta, jonka komission yksiköt toteuttivat parlamentin vuotta 2007 koskeneissa talousarvioneuvotteluissa esittämien pyyntöjen johdosta; pyytää komissiolta lisätietoja lähivuosina toteutettavista pidemmälle menevistä henkilöstön uudelleenjärjestelyistä; kysyy neuvostolta, miten se aikoo reagoida komission toteuttamaan kartoitukseen;
18. pyytää komissiota antamaan kattavan ja selkeän esityksen joka ikisen hajautetun erillisviraston ja toimeenpanoviraston todellisista henkilöstömääristä, joihin sisältyvät kaikki vakinaiset, väliaikaiset ja sopimussuhteiset työntekijät; katsoo, että todelliset hallintokulut olisi esitettävä ATE:ssa selkeästi ja ne olisi sijoitettava otsakkeeseen 5 "hallinto"; palauttaa mieliin, että kattava kustannus-hyötyanalyysi on välttämätön, ennen kuin voidaan sopia uuden toimeenpanoviraston perustamisesta; katsoo, että olisi vahvistettava "korvaussuhde", jonka avulla voidaan vahvistaa suuntaviivat niiden virkojen määrälle, jotka olisi leikattava "emopääosastossa", kun perustetaan toimeenpanovirasto hoitamaan tehtäviä, jotka olivat muodollisesti kyseisen pääosaston vastuulla, ja että tämä voisi muodostaa osan toimeenpanovirastoja koskevia tarkistettuja menettelysääntöjä;

19. panee merkille, että parlamentin pilottihankkeille ja valmistelutoimille vuoden 2008 ATE:ssa hyväksymät määrärahat vähentävät asianomaisissa otsakkeissa käytettävissä olevaa liikkumavaraa; pitää valitettavana, että joidenkin otsakkeiden jo nyt pienet marginaalit rajoittavat näin parlamentin omaa liikkumavaraa; palauttaa mieliin, että 17. toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten sopimuksen mukaan pilottihankkeista ja valmistelutoimista keskustellaan ensimmäisen kerran neuvoston ensimmäisen käsittelyn yhteydessä pidettävässä neuvottelukokouksessa; toteaa, että parlamentti pyrkii kaikin tavoin osallistumaan rakentavasti tällaiseen keskusteluun;

*
* *

20. valtuuttaa talousarvioesitystä 2008 koskevan mietinnön esittelijän neuvottelemaan neuvoston kanssa tämän tekstin perusteella.