

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

---

*Begrotingscommissie*

26.6.2007

**2007/2163(BUD)**

## **ONTWERPMANDAAT**

voor de raadplegingsprocedure voor de eerste lezing van de Raad over het ontwerp van algemene begroting voor het begrotingsjaar 2008

Begrotingscommissie

Rapporteur: Kyösti Virrankoski

PR\_BUD\_1Com

N.B. Dit mandaatverslag zal na de stemming in de Begrotingscommissie niet aan de voltallige vergadering worden voorgelegd.

De Begrotingscommissie,

- gelet op artikel 272 van het EG-Verdrag en artikel 177 van het Euratom-Verdrag,
- gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer,
- gezien haar resolutie van 24 april 2007 over de begroting 2008: jaarlijkse beleidsstrategie van de Commissie,
- gezien het voorontwerp van begroting (VOB) 2008,

### **Algemene aspecten van de procedure**

1. herinnert eraan dat de raadpleging in eerste lezing tussen het Parlement en de Raad bedoeld is voor het maken van een eerste beoordeling van het voorontwerp van begroting (VOB) van de Commissie en een eerste gelegenheid biedt voor het inspelen op andere prioriteiten en voor het vastleggen van een passend niveau van betalingen;
2. wijst erop dat de inhoud van dit mandaat stoelt op de resolutie van het Parlement van 24 april 2007 over de jaarlijkse beleidsstrategie van de Commissie ten aanzien van de begroting 2008 en op het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer;

### **Werken aan een resultaatgerichte begroting**

3. herinnert eraan dat de resolutie van het Parlement over de jaarlijkse beleidsstrategie van de Commissie 2008 de prioriteiten van het Parlement voor de begroting 2008 bevat, uitgaand van de doelstellingen die werden nagestreefd tijdens de onderhandelingen over het meerjarig financieel kader 2007-2013;
4. wijst er met klem op dat de resolutie over de jaarlijkse beleidsstrategie van de Commissie 2008 mede wees op het belang van een aantal structurele factoren bij de voorbereiding en presentatie van de EU-begroting; dringt er bij de Commissie op aan te blijven werken aan verbetering van de presentatie van de begroting, zodat deze op transparantere wijze aan de burgers kan worden voorgesteld, in overeenstemming met de benadering van activiteitsgestuurde budgettering, waarbij de uitgaven worden gekoppeld aan in wetgeving vastgelegde beleidsdoelstellingen; verwacht van de Raad dat hij deze doelstelling steunt;
5. wijst erop dat de Commissie positief heeft gereageerd op het verzoek van het Parlement, in zijn resolutie over de jaarlijkse beleidsstrategie van de Commissie 2008, om verbeteringen aan te brengen in de presentatie van de activiteitenverklaringen bij het VOB 2008; spreekt de wens uit dat deze verklaringen in de toekomst verder zullen worden aangescherpt; roept de Raad op zijn benadering van de activiteitenverklaringen in de begrotingsprocedure 2008 uiteen te zetten;

6. wijst erop dat het VOB 2008 onder het betalingsplafond een marge heeft van EUR 8.214 miljoen; is van oordeel dat verdere inspanningen voor een accurate begrotingsuitvoering een steuntje in de rug kunnen zijn voor de wens om het totale niveau van betalingskredieten in de definitieve begroting 2008 op te trekken in vergelijking met hetgeen in het VOB 2008 wordt voorgesteld; wijst op de rol van het onlangs geïntroduceerde systeem 'Waarschuwing begrotingsvooruitzichten' bij het verbeteren van de uitvoering van de begroting; is van oordeel dat het systeem 'Waarschuwing begrotingsvooruitzichten' tot hogere betalingen en lagere RAL's zou moeten leiden; verzoekt de raad zijn steun te geven aan het systeem 'Waarschuwing begrotingsvooruitzichten' voor het verbeteren van de uitvoering van de begroting, en dus de betalingskredieten te verhogen;

### **Specifieke thema's**

7. wijst erop dat de kleine marges onder een groot aantal rubrieken in het VOB 2008 en in de huidige financiële programmering voor het meerjarig financieel kader 2007-2013 weinig ruimte laten voor het aanpassen van de uitgaven in het geval de begrotingsautoriteit de prioriteiten wijzigt; wijst erop dat het naar een later tijdstip verschuiven van bedragen van meerjarige programma's later tijdens de looptijd van het meerjarig financieel kader tot problemen op het vlak van de financiële programmering zou kunnen leiden; verzoekt de Commissie en de Raad hier hun mening over te geven;
8. onderstreept het belang van de aparte subrubriek voor marktgerelateerde uitgaven en directe betalingen binnen rubriek 2 in bijlage I van het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006; is van oordeel dat niet aan deze subrubriek moet worden gemorrelt door de modulering van sommige landbouwuitgaven; verzoekt de Commissie deze subrubriek een duidelijker presentatie te geven dan in het VOB 2008 het geval is; zal de ontwikkeling van de marge onder rubriek 2 tijdens de hele looptijd van het meerjarig financieel kader 2007-2013 blijven volgen;
9. is bezorgd over het feit dat een aantal maatregelen gericht op 'vereenvoudiging' van de organisatie en het beheer van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) mogelijk niet het beoogde resultaat hebben; stipt daarnaast het punt aan van de koppelingsmaatregelen en de mogelijke last die zij voor de landbouwsector kunnen vormen; is verheugd over de recente inspanningen van de Commissie gericht op het bevorderen van het gebruik van biobrandstoffen in de EU; vraagt de Raad om meer informatie over zijn aanpak van deze drie specifieke thema's in de context van de voorbereiding van de begroting 2008;
10. vraagt de Commissie in een wijzigingsnota in het najaar te zorgen voor actualisering van de cijfers betreffende internationale visserijovereenkomsten, overeenkomstig lopende onderhandelingen;
11. wijst erop dat het VOB 2008 EUR 199,9 miljoen aan vastleggingskredieten voor het GBVB 'vraagt', in vergelijking met EUR 159,2 miljoen in 2007; onderstreept het belang van het voortzetten van de inspanningen gericht op transparantie en *ex ante* overleg en samenwerking op dit vlak, voortbouwend op de vooruitgang die werd geboekt in de context van de begrotingsraadpleging in tweede lezing in november 2006 en het werk van het voorzitterschap van de Raad in de eerste zes maanden van 2007; zal tijdens de

voorbereiding van de eerste lezing van het Parlement over de begroting 2008 verder nadenken over het gewenste niveau van kredieten voor dit beleidsterrein en verzoekt de Raad hem zo volledig mogelijk te informeren over toekomstige budgettaire behoeften;

12. verwijst naar de dialoog van dinsdag 19 juni en de inspanningen gericht op het vinden van een oplossing voor de financiering van het Europees Technologie Instituut; is in dit verband van oordeel dat financiële middelen van rubriek 2 die voor de financiering van het Technologie Instituut worden gebruikt alleen mogen worden weggehaald bij de marge voor niet-verplichte uitgaven (zonder verlaging van de bedragen die voor de meerjarige programma's zijn overeengekomen) en dus niet te koste mogen gaan van de subrubriek voor marktgerelateerde uitgaven en directe betalen; verlangt dat de daadwerkelijke administratieve kosten van het Technologie Instituut met middelen van rubriek 5 van het meerjarig financieel kader worden gefinancierd;
13. verwijst naar de resolutie van het Parlement van xxx juni 2007 en herhaalt dat zijn voorkeur uitgaat naar een communautaire oplossing voor de problemen rond de financiering van het Galileo-project; kijkt met belangstelling uit naar nieuwe voorstellen van de Commissie en verwacht volledig te worden betrokken bij de volgende stappen in het debat over de financiering van Galileo;
14. wijst met klem op het belang van een hoog niveau van uitvoering van de Structuurfondsen, met name in de nieuwste lidstaten (EU12); vraagt de Raad zich er voor in te zetten dat de EU op een zo gecoördineerd mogelijke wijze gebruik maakt van de Structuurfondsen om Europa's infrastructuur en concurrentievermogen te verbeteren voor de toekomst;
15. acht het waarschijnlijk dat de toezeggingen van de leiders van de G8 tijdens de top op 6-8 juni in Heiligendamm, met name wat het aanpakken van de klimaatverandering betreft, tot een verhoging van de begrotingsmiddelen zullen leiden;
16. verzoekt de Commissie en de Raad om aanvullende informatie hierover; verzoekt verder informatie over de te verwachten extra begrotingsbehoeften voor Palestina en Kosovo, bovenop de in het VOB 2008 gevraagde bedragen;
17. is verheugd dat de diensten van de Commissie op het verzoek van het Parlement tijdens de onderhandelingen over de begroting 2007 zijn ingegaan en een screening hebben gehouden; verzoekt de Commissie om nadere informatie over een ambitieuzer niveau van beschikbaarheid van personeel gedurende de komende paar jaar; verzoekt de Raad aan te geven hoe hij denkt te gaan reageren op de door de Commissie gehouden screening;
18. verzoekt de Commissie, wat de gedecentraliseerde en de uitvoerende agentschappen betreft, om een volledig en helder overzicht van de personeelsbezetting van elk agentschap, met de aantallen vast personeel, tijdelijk personeel en arbeidscontractanten; is van oordeel dat de daadwerkelijke administratieve kosten gedetailleerd in het VOB moeten worden vermeld, in rubriek 5 "administratie"; wijst erop dat een uitgebreide kosten/batenanalyse moet worden gemaakt vooraleer met de oprichting van een nieuw uitvoerend agentschap kan worden ingestemd; is van oordeel dat er, bij de oprichting van een uitvoerend agentschap dat taken van een directoraat-generaal overneemt, een 'offset ratio' moet worden vastgesteld met het oog op richtsnoeren voor het aantal posten dat in

dat directoraat-generaal kan worden geschrapt, en dat dit onderdeel zou kunnen uitmaken van een herziene gedragscode inzake uitvoerende agentschappen;

19. wijst erop dat, wat proefprojecten en voorbereidende acties in het VOB 2008 betreft, de door het Parlement goedgekeurde kredieten in mindering zullen moeten worden gebracht op de marges onder de respectieve rubrieken; betreurt het feit dat de reeds krappe marges in sommige rubrieken het Parlement niet veel speelruimte laten; herinnert eraan dat het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 voorziet in een eerste discussie over proefprojecten en voorbereidende acties tijdens de raadpleging voor de eerste lezing van de Raad; wijst erop dat het Parlement alles zal doen om zo'n discussie constructief in te gaan;

\*\*\*

20. geeft zijn rapporteur voor de begroting 2008 opdracht op basis van deze tekst onderhandelingen met de Raad te voeren.