

# PARLAMENTUL EUROPEAN

2004



2009

---

*Comisia pentru bugete*

**2007/2163(BUD)**

26.6.2007

## **PROIECT DE MANDAT**

referitor la procedura de conciliere privind proiectul de buget 2008, înainte de prima lectură a Consiliului

Comisia pentru bugete

Raportor: Kyösti Virrankoski

N.B. Presentul proiect de mandat nu va fi prezentat în ședința plenară după votul din Comisia pentru bugete.

Comisia pentru bugete,

- având în vedere articolul 272 din Tratatul CE și articolul 177 din Tratatul Euratom,
- având în vedere Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară,
- având în vedere Rezoluția sa din 24 aprilie 2007 privind Strategia politică anuală a Comisiei pentru procedura bugetară 2008,
- având în vedere proiectul preliminar de buget (PPB) pentru 2008,

### **Aspecte generale ale procedurii**

1. reamintește că obiectivul concilierii între Parlament și Consiliu, înainte de prima lectură, este acela de a face o primă evaluare a proiectului preliminar de buget (PPB) al Comisiei și că aceasta oferă o primă oportunitate de a pregăti terenul pentru definirea altor priorități și pentru stabilirea unui nivel adecvat al plăților;
2. observă că prezentul mandat are un conținut bazat pe Rezoluția Parlamentului European din 24 aprilie 2007 privind Strategia politică anuală a Comisiei pentru 2008 și pe Acordul interinstituțional din 17 mai 2006 dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară și buna gestiune financiară;

### **Prezentarea unui buget orientat spre rezultate**

3. reamintește că Rezoluția Parlamentului European privind Strategia politică anuală a Comisiei pentru 2008 (SPA) a prezentat prioritățile Parlamentului pentru bugetul 2008, pe baza obiectivelor urmărite în cadrul negocierilor asupra cadrului financiar multianual (CFM) 2007 - 2013;
4. atrage atenția asupra faptului că rezoluția privind SPA 2008 a Comisiei a subliniat, de asemenea, importanța unei serii de factori structurali în pregătirea și prezentarea bugetului UE; solicită Comisiei să își continue eforturile pentru a îmbunătăți claritatea prezentării bugetului, astfel încât acesta să devină mai transparent pentru cetățeni, în conformitate cu sistemul de întocmire a bugetului pe activități, care adaptează cheltuielile în funcție de obiectivele politice definite; se așteaptă ca acest obiectiv să fie sprijinit de către Consiliu;
5. observă că Comisia a răspuns solicitării formulate de către Parlament, în rezoluția sa privind SPA a Comisiei, de a îmbunătăți prezentarea rapoartelor de activitate care însoțesc PPB 2008; speră ca acestea să dobândească o claritate și mai mare în viitor; invită Consiliul să își definească abordarea privind rapoartele de activitate în procedura bugetară 2008;
6. constată că PPB 2008 lasă o marjă sub plafonul de plăți de 8 214 milioane EUR; consideră că depunerea unor noi eforturi în vederea unei execuții precise a bugetului ar trebui să consolideze argumentele pentru majorarea nivelului global al creditelor de plată în bugetul final 2008, față de cel propus în PPB 2008; subliniază rolul sistemului

de alertă rapidă „Budget Forecast Alert System (BFA)”, introdus de curând, în îmbunătățirea execuției bugetului; consideră că abordarea BFA ar trebui să se traducă prin majorarea nivelului plăților și prin reducerea angajamentelor restante; solicită Consiliului să contribuie la utilizarea sistemului BFA pentru a îmbunătăți execuția bugetului, majorând astfel creditele de plată;

### Aspecte specifice

7. observă că marjele restrânse disponibile la un mare număr de rubrici prevăzute în PPB 2008 și în actualul cadru financiar multianual 2007 - 2013 limitează posibilitățile de a adapta cheltuielile în funcție de evoluția priorităților definite de către autoritatea bugetară; subliniază faptul că acumularea pachetelor financiare ale programelor multianuale la sfârșitul perioadei ar putea crea dificultăți în ceea ce privește programarea financiară în ultima parte a CFM; solicită Comisiei și Consiliului să se pronunțe cu privire la acest aspect;
8. subliniază importanța sub-rubricii separate, dedicată cheltuielilor privind piața și plățile directe la rubrica 2, în anexa I din Acordul interinstituțional din 17 mai 2006; consideră că integritatea acestei sub-rubrici nu ar trebui să fie pusă în discuție prin modularea anumitor cheltuieli agricole; solicită Comisiei să prezinte această sub-rubrică mai clar decât a făcut-o în PPB 2008; va continua să monitorizeze evoluția marjei disponibile la rubrica 2 pe parcursul CFM 2007 - 2013;
9. își manifestă îngrijorarea față de faptul că anumite măsuri care vizează „simplificarea” organizării și gestionării Politicii agricole comune (PAC) pot să nu aibă rezultatele scontate; ridică, pe de altă parte, problema măsurilor de eco-condiționalitate și a sarcinii pe care acestea ar putea-o reprezenta pentru sectorul agricol; salută eforturile recente ale Comisiei de a promova utilizarea biocarburanților în UE; solicită Consiliului informații suplimentare privind modul său de abordare a acestor trei aspecte specifice în cadrul elaborării bugetului 2008;
10. solicită Comisiei să asigure actualizarea cifrelor privind acordurile internaționale în domeniul pescuitului, în conformitate cu negocierile în curs, printr-o scrisoare rectificativă pe care o va prezenta în toamnă;
11. remarcă faptul că PPB 2008 prevede credite de angajament în valoare de 199,9 milioane EUR pentru bugetul PESC, față de 159,2 milioane EUR în 2007; subliniază importanța continuării eforturilor depuse pentru a îmbunătăți transparența, comunicarea *ex ante* și cooperarea în acest domeniu, pe baza progreselor realizate în cadrul procedurii de conciliere privind bugetul, dinainte de a doua lectură din noiembrie 2006 și pe baza lucrărilor președinției Consiliului din primul semestru al anului 2007; va reflecta din nou asupra nivelului adecvat al creditelor în acest domeniu, cu ocazia pregătirii primei lecturi a Parlamentului asupra bugetului 2008 și s-ar bucura să primească din partea Consiliului informațiile cât mai complete cu privire la viitoarele nevoi bugetare;
12. ia notă de trilogul care a avut loc marți, 19 iunie, și de măsurile întreprinse spre o posibilă abordare care vizează finanțarea Institutului European de Tehnologie (IET); consideră, în această privință, că toate fondurile prelevate din rubrica 2 a CFM pentru finanțarea IET ar trebui să provină din marja disponibilă pentru cheltuielile neobligatorii, fără a se reduce pachetele financiare stabilite pentru programele

multianuale și, prin urmare, nu ar trebui să afecteze sub-rubrica dedicată cheltuielilor privind piața și plățile directe; solicită ca toate costurile administrative reale ale IET să fie finanțate prin intermediul rubricii 5 din cadrul financiar multianual;

13. în ceea ce privește Rezoluția Parlamentului din xx iunie 2007, afirmă din nou că dorește să fie adoptată o abordare comunitară în vederea soluționării provocărilor financiare legate de proiectul Galileo; așteaptă cu deosebit interes noile propuneri ale Comisiei și speră să fie pe deplin implicat în următoarele etape ale dezbaterii privind finanțarea proiectului Galileo;
14. subliniază importanța unui nivel ridicat de executare a fondurilor structurale, în special în noile state membre (UE 12); speră să obțină sprijinul Consiliului pentru a garanta utilizarea colectivă, în cea mai mare măsură posibilă, de către UE a fondurilor structurale, astfel încât să dea un impuls infrastructurii și competitivității europene în viitor;
15. speră ca angajamentele luate de conducători cu ocazia Reuniunii la nivel înalt G8, care a avut loc între 6 - 8 iunie la Heiligendamm, în special în ceea ce privește abordarea schimbărilor climatice, să implice o creștere a creditelor bugetare;
16. solicită Comisiei și Consiliului să furnizeze informații suplimentare cu privire la acest aspect; de asemenea, solicită informații suplimentare asupra posibilei creșteri a nevoilor bugetare pentru Palestina și Kosovo față de sumele solicitate în PPB 2008;
17. salută procesul de evaluare efectuat de către serviciile Comisiei în urma solicitărilor formulate de către Parlament cu ocazia negocierilor asupra bugetului 2007; solicită Comisiei informații suplimentare privind un nivel mai ambițios al redistribuirii personalului în anii următori; solicită Consiliului să indice modul în care intenționează să răspundă procesului de evaluare efectuat de Comisie;
18. în ceea ce privește agențiile descentralizate și executive, solicită Comisiei să furnizeze o prezentare completă și clară a nivelului real de personal în fiecare dintre aceste organisme, incluzând toți agenții permanenți, temporari și contractuali; consideră că PPB ar trebui să prezinte în mod clar costurile administrative reale, acestea trebuind să figureze în rubrica 5, „Administrație”; reamintește că este esențială efectuarea unei analize complete costuri-beneficii înainte de a aproba înființarea unei noi agenții executive; consideră că ar trebui stabilit un „raport de compensare” în vederea definirii unor orientări asupra numărului de posturi care ar trebui eliminate în „direcția generală mamă” atunci când se instituie o agenție executivă însărcinată să efectueze sarcinile care, în mod formal, intră în sfera de competență a direcției generale respective; consideră, de asemenea, că aceste orientări ar putea fi incluse într-un cod de conduită revizuit privind agențiile executive;
19. observă că toate creditele votate de către Parlament pentru proiectele pilot și acțiunile pregătitoare în PPB 2008 vor fi deduse din marjele disponibile la rubricile respective; regretă faptul că marjele, deja restrânse, disponibile la anumite rubrici limitează posibilitățile de acțiune ale Parlamentului; reamintește că AII din 17 mai 2006 prevede

o primă dezbatere asupra proiectelor pilot și asupra acțiunilor pregătitoare la reuniunea de conciliere care precede prima lectură a Consiliului; remarcă faptul că Parlamentul va depune toate eforturile pentru a participa în mod constructiv la o asemenea dezbatere;

\*  
\* \*

20. însărcinează raportorul său pentru proiectul de buget 2008 să negocieze cu Consiliul pe baza prezentului text.