EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2006/0142(COD)

9.7.2007

***I
ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode
(COM(2006)0403 – C6-0254/2006 – 2006/0142(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Henrik Lax

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

TOELICHTING 33

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode
(COM(2006)0403 – C6-0254/2006 – 2006/0142(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2006)0403)[1],

– gelet op artikel 251, lid 2 en artikel 62, lid 2 (a) en (b) (ii) van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C6-0254/2006),

– gelet op artikel 51 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A6-0000/2007),

1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;

2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;

3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst	Amendementen van het Parlement
	Amendement 1 Overweging 8
(8) In bilaterale overeenkomsten tussen de Gemeenschap en derde landen, gericht op vereenvoudiging van de behandeling van aanvragen voor visa voor kort verblijf, kan van deze verordening worden afgeweken.	(8) In bilaterale overeenkomsten tussen de Gemeenschap en derde landen, gericht op vereenvoudiging van de behandeling van aanvragen voor visa voor kort verblijf ***en versterking van de democratie en de burgermaatschappij***, kan van deze verordening worden afgeweken. ***Bij visumondersteuning kan o.a. worden gedacht aan aspecten zoals verlaging van visumkosten, vereenvoudiging op onderdelen van de visumprocedure,***

[1] PB C .../Nog niet in het PB gepubliceerd.

	vrijstelling van het gebruik van biometrische gegevens en frequentere toepassing van meervoudige inreisvisa met een langere geldigheidsduur. De Commissie verschaft het Europees Parlement in een vroeg stadium duidelijke informatie over dergelijke bilaterale overeenkomsten.

Motivering

Visumondersteuning is er o.a. op gericht de democratie en de burgermaatschappij te versterken door intensievere uitwisseling en verkeer tussen de Unie en de betrokken derde landen.

Amendement 2
Overweging 10

(10) De lidstaten dienen te waarborgen dat de dienstverlening aan het publiek van een ***redelijke*** kwaliteit ***is*** en dat daarbij goede bestuurlijke werkwijzen worden toegepast. Hiertoe dienen voldoende en goed opgeleide medewerkers alsmede voldoende middelen beschikbaar te zijn.	(10) De lidstaten dienen te waarborgen dat de dienstverlening aan het publiek van een ***hoge*** kwaliteit en ***klantgericht is*** en dat daarbij goede bestuurlijke werkwijzen worden toegepast. Hiertoe dienen voldoende en goed opgeleide medewerkers alsmede voldoende middelen beschikbaar te zijn.

Motivering

De procedure voor de behandeling van visumaanvragen dient met het oog op een optimale dienstverlening op een klantvriendelijke manier te worden afgewikkeld.

Amendement 3
Overweging 11

(11) ***De integratie van biometrische identificatoren is een belangrijke stap op weg naar het gebruik van nieuwe gegevens die*** een betrouwbaarder verband tussen de houder van een visum en het paspoort ***kunnen waarborgen, om valse identiteiten te voorkomen. Daarom dient persoonlijke verschijning van de visumaanvrager - in ieder geval bij de eerste aanvraag - een van de***	(11) ***Uit een oogpunt van voorkoming van valse identiteiten waarborgen biometrische identificatoren*** een betrouwbaarder verband tussen de houder van een visum en het paspoort***.***

basisvereisten te zijn voor afgifte van een visum met registratie van biometrische identificatoren in het Visum Informatie Systeem (VIS); het dient eerste aanvragers niet te worden toegestaan aanvragen in te dienen via commerciële bemiddelaars, waaronder reisbureaus.

Motivering

De rapporteur wil opneming van bindende verklaringen in de resolutie voorkomen omdat b.v. bij bilaterale overeenkomst van de toepassing van biometrische identificatoren kan worden afgezien.

Amendement 4
Overweging 13

(13) De aanvrager dient persoonlijk te verschijnen voor de eerste registratie van biometrische identificatoren. Om de procedure voor volgende aanvragen te vereenvoudigen, dient het mogelijk te zijn om de biometrische gegevens van de eerste aanvraag binnen ***48 maanden*** te kopiëren. Daarbij dient rekening te worden gehouden met de bewaartermijn van het VIS. Na het verstrijken van deze termijn dienen de biometrische identificatoren opnieuw te worden afgenomen.	(13) De aanvrager dient persoonlijk te verschijnen voor de eerste registratie van biometrische identificatoren. Om de procedure voor volgende aanvragen te vereenvoudigen, dient het mogelijk te zijn om de biometrische gegevens van de eerste aanvraag binnen ***60 maanden*** te kopiëren. Daarbij dient rekening te worden gehouden met de bewaartermijn van het VIS. Na het verstrijken van deze termijn dienen de biometrische identificatoren opnieuw te worden afgenomen.

Motivering

Verlenging van de termijn waarbinnen biometrische gegevens na de eerste aanvraag kunnen worden gekopieerd ligt in de lijn van de doelstelling om meer langetermijnvisa te verstrekken en van de andere doelstellingen die in de amendementen van de rapporteur worden vermeld.

Amendement 5
Overweging 15 bis (nieuw)

	(15 bis) Aangezien deze maatregelen deels van algemene strekking zijn en beogen niet-essentiële onderdelen van deze verordening te wijzigen of deze verordening aan te vullen door toevoeging van nieuwe niet-essentiële onderdelen,

dienen zij te worden vastgesteld overeenkomstig de regelgevingsprocedure met toetsing als bedoeld in artikel 5 bis van Besluit 1999/468/EG.

Motivering

Besluit 1999/468/EG is gewijzigd bij Besluit 2006/512/EG, waarbij de regelgevingsprocedure met toetsing werd ingevoerd voor maatregelen van algemene strekking die ten doel hebben niet-essentiële onderdelen van een volgens de medebeslissingsprocedure van artikel 251 van het Verdrag aangenomen besluit te wijzigen, ook wanneer de wijziging behelst dat sommige van deze niet-essentiële onderdelen worden geschrapt of dat het besluit wordt aangevuld met nieuwe niet-essentiële onderdelen. Deze procedure dient derhalve waar nodig in de gehele verordening van toepassing te zijn. In dit verband wordt tevens verwezen naar de amendementen 53, 55 en 56.

Amendement 6
Artikel 2, lid 3, punt (a)

a) een "visum voor kort verblijf" (type "C"), dat de houder machtigt om ***ten hoogste drie maanden*** op het grondgebied van de lidstaten te verblijven binnen een periode van zes maanden gerekend vanaf de eerste datum van binnenkomst op het grondgebied van de lidstaten;	a) een "visum voor kort verblijf" (type "C"), dat de houder machtigt om ***in totaal 90 dagen*** op het grondgebied van de lidstaten te verblijven binnen een periode van zes maanden gerekend vanaf de eerste datum van binnenkomst op het grondgebied van de lidstaten;

Motivering

Ter verduidelijking: allereerst moet duidelijk worden aangegeven dat het hier de totale optelsom van korte verblijfsperiodes betreft en ten tweede valt de definitie "90 dagen" te verkiezen boven "drie maanden" omdat dit meer rechtszekerheid verschaft op een terrein waar zich in de praktijk herhaaldelijk interpretatieverschillen hebben voorgedaan.

Amendement 7
Artikel 2, lid 3, punt (b)

b) een "doorreisvisum" (type "B"), dat de houder die vanuit een derde land naar een ander derde land reist machtigt om eenmaal, tweemaal of in bijzondere gevallen meerdere malen over het grondgebied van de lidstaten te reizen, waarbij elke doorreis niet langer dan vijf dagen mag duren.	b) een "doorreisvisum" (type "B"), dat de houder die vanuit een derde land naar een ander derde land reist machtigt om eenmaal, tweemaal of in bijzondere gevallen meerdere malen over het grondgebied van de lidstaten te reizen, waarbij elke doorreis niet langer dan vijf dagen mag duren ***en de totale verblijfsduur***

	op het grondgebied van de lidstaten binnen een periode van 180 dagen vanaf de eerste dag van binnenkomst niet meer dan 90 dagen mag bedragen;

Motivering

Het mag niet zo zijn dat een doorreisvisum kan worden gebruikt om de facto langer op het grondgebied van de lidstaten te verblijven dan mogelijk is met een visum voor kort verblijf (b.v. door grensgangers, die in sommige gevallen dagelijks de grens overschrijden).

Ter verduidelijking: allereerst moet duidelijk worden aangegeven dat het hier de totale optelsom van korte verblijfsperiodes betreft en ten tweede valt de definitie "90 dagen" te verkiezen boven "drie maanden" omdat dit meer rechtszekerheid verschaft op een terrein waar zich in de praktijk herhaaldelijk interpretatieverschillen hebben voorgedaan.

Amendement 8
Artikel 4, lid 1

11. Onderdanen van derde landen dienen een visum aan te vragen bij de diplomatieke of consulaire post van een lidstaat ***in hun land van verblijf***.	1. Onderdanen van derde landen dienen een visum aan te vragen bij de diplomatieke of consulaire post van een lidstaat ***die verantwoordelijk is voor de afgifte van visa voor het desbetreffende derde land***.

Motivering

De lidstaten zijn niet in alle derde landen vertegenwoordigd en derhalve zijn het doorgaans in buurlanden gevestigde diplomatieke of consulaire posten die daarmee belast zijn.

Amendement 9
Artikel 5, lid 1, punt (a)

a) de diplomatieke of consulaire post van de ***lidstaat*** op het grondgebied waarvan de ***enige of hoofdbestemming*** van het bezoek is gelegen, of	a) de diplomatieke of consulaire post van ***een van*** de ***lidstaten*** op het grondgebied waarvan de ***bestemming*** van het bezoek is gelegen, of

Motivering

An extension of the interpretation of the principle of country of main destination enabling applicants to apply for a visa at any of the Schengen Member States diplomatic mission or consular post in whose territory the destination of the applicants visit is located is a change which better reflects modern travelling and habits. Roundtrips are progressively becoming

more popular. The present restrictive interpretation of the principle of main destination does in many cases not correspond to the actual behaviour of the modern traveller. It is essential to introduce a broader possibility to apply for a visa at another diplomatic mission or consular post in the territory of the Member States which the applicants intend to visit.

The application procedure shall be the same in all Member States and the Local Consular Cooperation shall further harmonize the application procedure. The application of the new visa code will eliminate the incentives for visa-shopping.

Also in order to give the Schengen area a common face, the perception of the country of main destination has to be broader.

The decisions by the Executive Committee concerning the Convention Implementing the Schengen Agreement Article 12.3 stating that the Executive Committee shall specify the implementing arrangements and in particular, the criteria for determining the main destination, shall be brought in consistency with the current visa code.

Amendement 10
Artikel 5, lid 1, punt (b)

b) ***indien niet kan worden vastgesteld in welke lidstaat de hoofdbestemming is gelegen, de diplomatieke of consulaire post van de lidstaat via de buitengrens waarvan de aanvrager voornemens is het grondgebied van de lidstaten binnen te komen.***	b) ***indien het land van bestemming binnen een afstand van 200 km geen vertegenwoordiging heeft, heeft de aanvrager het recht een visum aan te vragen bij de diplomatieke of consulaire post van een andere Schengenstaat die zich dichter bij de woonplaats van de aanvrager bevindt dan de diplomatieke of consulaire post van het land van bestemming.***

Motivering

In many places long distances to the diplomatic missions or consular posts cause considerable problems for the applicants. Further problems might appear if the applicant is required to visit the diplomatic missions or consular posts several times. It is thus important to simplify the application procedure for visa by enabling applicants to apply at another Schengen Member State's diplomatic mission or consular post which is located closer to the applicants domicile when the country of destination do not have diplomatic missions or consular posts within a distance of 200 km.

The application procedure shall be the same in all Member States and the Local Consular Cooperation shall further harmonize the application procedure. The application of the new visa code will eliminate the incentives for visa-shopping.

Amendement 11

Artikel 5, lid 1, tweede alinea

Indien een visum voor meerdere binnenkomsten wordt aangevraagd, is de lidstaat waarin de gebruikelijke bestemming is gelegen verantwoordelijk voor de behandeling van de aanvraag. Dergelijke visa worden uitsluitend in het land van verblijf van de aanvrager afgegeven.	***Meervoudige inreisvisa*** worden uitsluitend in het land van verblijf van de aanvrager afgegeven***, tenzij de aanvrager in specifieke gevallen op overtuigende wijze kan aantonen dat er gewichtige redenen zijn om een uitzondering te maken. In dergelijke uitzonderlijke gevallen kan het visum met voorafgaande toestemming van de diplomatieke of consulaire post die verantwoordelijk is voor het land van verblijf van de aanvrager ook in een andere staat worden afgegeven***.

Motivering

Het betreft hier een uitzonderingsregeling ten voordele van bepaalde aanvragers. Het moet mogelijk zijn om - binnen bepaalde grenzen - een zekere mate van flexibiliteit toe te staan, bijvoorbeeld voor een zakenreiziger die in Londen een congres bijwoont en een aantal onvoorziene afspraken moet nakomen in bepaalde Schengenlanden.

Amendement 12
Artikel 7, lid 2 bis (nieuw)

	2 bis. Indien de afstand tot de diplomatieke of consulaire post van een lidstaat meer dan 200 km bedraagt, is die lidstaat verplicht vertegenwoordigingsregelingen te sluiten met een andere lidstaat - zo die er is - welke op een kortere afstand een vertegenwoordiging heeft.

Motivering

Om visumaanvragen van aanvragers die zich meer dan 200 km moeten verplaatsen om de dichtstbijzijnde diplomatieke of consulaire post te bereiken te ondersteunen, is het van essentieel belang dat de Schengenlanden vertegenwoordigingsregelingen treffen met andere lidstaten die op een kortere afstand zijn vertegenwoordigd.

Amendement 13
Artikel 10, lid 1

1. Aanvragen dienen ten hoogste ***drie***	1. Aanvragen dienen ten hoogste ***zes***

maanden voor het begin van het voorgenomen bezoek te worden ingediend.	***maanden*** voor het begin van het voorgenomen bezoek te worden ingediend.

Motivering

Het moet mogelijk worden gemaakt om visumaanvragen in een eerder stadium in te dienen, aangezien b.v. grote groepen of toeristen al vroeg met de planning van hun reis beginnen.

Amendement 14
Artikel 10, lid 2

2. Van aanvragers kan worden verlangd dat zij een afspraak maken voor het indienen van een aanvraag. Deze afspraak kan rechtstreeks of in voorkomende gevallen via een tussenpersoon worden gemaakt met de diplomatieke of consulaire post. De wachttijd tot de afspraak dient ten hoogste twee weken te bedragen.	2. Van aanvragers kan worden verlangd dat zij een afspraak maken voor het indienen van een aanvraag. Deze afspraak kan rechtstreeks of in voorkomende gevallen via een tussenpersoon worden gemaakt met de diplomatieke of consulaire post. De wachttijd tot de afspraak dient ***in de regel*** ten hoogste twee weken te bedragen.

Motivering

De rigide bepaling dat "de wachttijd ten hoogste twee weken dient te bedragen" is in de praktijk niet houdbaar, hoewel een snelle afwikkeling daarvan uiteraard wenselijk is.

Amendement 15
Artikel 11, lid 2

2. Bij eventuele volgende aanvragen dienen de biometrische identificatoren te worden overgenomen van de eerste aanvraag indien de laatste binnenkomst niet ouder is dan ***48 maanden***. Na afloop van deze termijn dient een volgende aanvraag te worden beschouwd als een "eerste aanvraag".	2. Bij eventuele volgende aanvragen dienen de biometrische identificatoren te worden overgenomen van de eerste aanvraag indien de laatste binnenkomst niet ouder is dan ***60 maanden***. Na afloop van deze termijn dient een volgende aanvraag te worden beschouwd als een "eerste aanvraag".

Motivering

Een verlenging tot 60 maanden van de termijn waarbinnen de biometrische gegevens van de eerste aanvraag kunnen worden overgenomen komt overeen met de doelstelling om meer langetermijnvisa af te geven, alsook met andere doelstellingen die in de amendementen van de rapporteur zijn omschreven.

Amendement 16
Artikel 12, lid 1, punt (b)

b) een geldig reisdocument over te leggen waarvan de geldigheid ten minste drie maanden na het voorgenomen vertrek van het grondgebied van de lidstaten ***dient te*** verstrijken en dat een of meer blanco pagina's bevat voor het aanbrengen van visa;	b) een geldig reisdocument over te leggen waarvan de geldigheid ten minste drie maanden na het voorgenomen vertrek van het grondgebied van de lidstaten ***zou moeten*** verstrijken en dat een of meer blanco pagina's bevat voor het aanbrengen van visa;

Motivering

Aldus wordt de visumafgevende instantie in het belang van de aanvragers wat meer speelruimte geboden.

Amendement 17
Artikel 14, lid 1, inleidende zin

De aanvrager van een visum dient de volgende documenten te verstrekken:	1. De aanvrager van een visum dient de volgende documenten te verstrekken:

Motivering

(Niet van toepassing op de Nederlandse tekst)

Amendement 18
Artikel 14, lid 1, sub 2 bis (nieuw)

	Aanvragers worden vrijgesteld van de verplichting tot verstrekking van documenten met betrekking tot huisvesting [en uitnodiging] alvorens een visumaanvraag in te dienen indien zij kunnen bewijzen dat zij over voldoende middelen beschikken om in hun kosten van levensonderhoud en huisvesting te voorzien in de Schengenstaat of -staten die zij voornemens zijn te bezoeken en voorzover er geen twijfel over bestaat dat de aanvrager te goeder trouw is.

Motivering

Het is niet billijk om te verlangen dat reizen van tevoren tot in detail worden gepland. Van

visumaanvragers wordt in veel gevallen verlangd dat zij voor hun vertrek tot in detail van alle accommodatiegelegenheden en reisroutes op de hoogte zijn. Het zou voldoende moeten zijn indien de aanvrager kan aantonen over voldoende middelen van bestaan en accommodatie te beschikken wanneer er geen twijfel over bestaat dat hij te goeder trouw is. Ook zou het mogelijk moeten zijn dat een deel van de reis plaatsvindt zonder officiële uitnodiging van een gastheer, hotelreservering of tijdelijk adres. Er is een reëel gevaar dat de verplichting om een hele reeks reisdocumenten ter staving voor te leggen aanleiding geeft tot corruptiepraktijken.

Amendement 19
Artikel 14, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. Indien de diplomatieke of consulaire post vertalingen van de voor te leggen bewijsstukken verlangt, heeft de aanvrager het recht deze in de officiële taal of talen van het gastland dan wel in het Engels of het Frans te verstrekken.

Motivering

Het probleem om erkende vertalers met kennis van een van de meer ongebruikelijke talen te vinden is inmiddels op veel plaatsen reëel geworden, en kan gemakkelijk worden ondervangen door pragmatische regels te hanteren.

Amendement 20
Artikel 15, lid 3, eerste alinea

3. De verzekering dient geldig te zijn op het gehele grondgebied van de lidstaten en de gehele duur van het verblijf van de betrokkene te bestrijken. De minimumdekking bedraagt ***30 000*** euro.	3. De verzekering dient geldig te zijn op het gehele grondgebied van de lidstaten en de gehele duur van het verblijf van de betrokkene te bestrijken. De minimumdekking bedraagt ***20 000*** euro.

Motivering

Het opleggen van een minimumdekking van 30 000 euro gaat te ver. Een minimumdekking van 20 000 euro is voldoende om de uitgaven te dekken van eventuele kosten van repatriëring op medische gronden, dringende medische hulp en/of urgente opname in een ziekenhuis.

Amendement 21
Artikel 15, lid 10 bis (nieuw)

	10 bis. Consulaten mogen dergelijke medische reisverzekeringen alleen accepteren indien de betrokken reisverzekeraar de aanvrager de mogelijkheid biedt de verzekering zonder extra kosten te annuleren wanneer de visumaanvraag wordt geweigerd.

Motivering

In geval van weigering moeten aanvragers het recht hebben de dan overbodig geworden reisverzekering zonder extra kosten te annuleren.

Amendement 22
Artikel 16, lid 1

1. Bij het indienen van een visumaanvraag dienen aanvragers een bedrag van ***60*** euro aan leges te voldoen***, ter dekking van de administratieve kosten van de behandeling van de visumaanvraag.*** Deze leges worden geïnd in euro of in de nationale munt van het derde land waar de aanvraag wordt ingediend, en worden niet gerestitueerd.	1. Bij het indienen van een visumaanvraag dienen aanvragers een bedrag van ***35*** euro aan leges te voldoen. Deze leges worden geïnd in euro of in de nationale munt van het derde land waar de aanvraag wordt ingediend, en worden niet gerestitueerd.

Motivering

The new visa fee of 60 EUR hurts the image of the European Union since this is perceived as contradictory to the frequently voiced declarations of friendly relations with third countries. Furthermore real visa costs are higher than the visa fee, costs of travel medical insurances, as well as costs of all necessary activities to get a visa.

The European Union can also not in this context be compared to the United States, which is geographically distant. The European Union has common boarders to the countries from which the European Union is receiving most of its tourists and visitors. For the EU it is thus of importance to have a relatively low and proportionate fee on visas.

Amendement 23
Artikel 16, lid 4, punt (a)

a) kinderen ***jonger dan 6 jaar***;	a) kinderen ***tot de leeftijd van 12 jaar***;

Motivering

Kinderen reizen gewoonlijk in gezelschap van hun ouders. De totale visumkosten zouden uit de hand lopen indien voor ieder kind aparte legeskosten in rekening zouden worden gebracht.

Amendement 24
Artikel 16, lid 4, punt (c a) (nieuw)

ca) deelnemers aan officiële uitwisselingsprogramma's,

Motivering

Officiële uitwisselingsprogramma's tussen derde landen en Schengenlanden zouden worden aangemoedigd door degenen die daaraan deelnemen vrij te stellen van legeskosten voor visa.

Amendement 25
Artikel 16, lid 4, punt (c b) (nieuw)

cb) deelnemers aan internationale sportevenementen of culturele manifestaties voor jongeren en hun begeleiders,

Motivering

Deelneming aan internationale sportevenementen of culturele manifestaties voor jongeren moeten worden aangemoedigd door voor hen geen legeskosten voor visa in rekening te brengen. Ook hun begeleiders moeten daarvan worden vrijgesteld bij wijze van extra ondersteuning voor dergelijke jongerenactiviteiten.

Amendement 26
Artikel 16, lid 4, punt (c c) (nieuw)

cc) personen die de noodzaak van hun reis kunnen aantonen op humanitaire gronden - b.v. om een dringende medische behandeling te ondergaan - en hun begeleiders.

Motivering

Mensen die een visum aanvragen op humanitaire gronden - b.v. om een dringende medische behandeling te ondergaan - en hun begeleiders moeten van legesbetaling worden vrijgesteld

omdat de Europese Unie een op solidariteit gebaseerde gemeenschap is met een grote humanitaire verantwoordelijkheid.

Amendement 27
Artikel 18, lid 2

2. Indien twijfel bestaat ten aanzien van het verblijfsdoel of het voornemen tot terugkeer van de aanvrager of aan de verstrekte gegevens, kan de aanvrager voor een nadere toelichting worden opgeroepen voor een gesprek op de diplomatieke of consulaire post van de lidstaat die verantwoordelijk is voor het onderzoeken van de aanvraag.	2. Indien twijfel bestaat ten aanzien van het verblijfsdoel of het voornemen tot terugkeer van de aanvrager of aan de verstrekte gegevens, kan de aanvrager voor een nadere toelichting worden opgeroepen voor een gesprek op de diplomatieke of consulaire post van de lidstaat die verantwoordelijk is voor het onderzoeken van de aanvraag. ***Alle aanvragen worden op hun eigen merites beoordeeld, ongeacht het doel van de reis.***

Motivering

Alle aanvragen moeten, ongeacht het doel van de reis, afzonderlijk worden beoordeeld op hun merites, die als beslissende factor fungeren bij het al dan niet toekennen van een visum. Momenteel is het zo dat veel consulaten visumaanvragen voor toeristische doeleinden systematisch afwijzen.

Amendement 28
Artikel 18, lid 2, punt (a) (nieuw)

	a) Wanneer het noodzakelijk wordt geacht de aanvrager voor een gesprek uit te nodigen, komen aanvragers die zich over uitzonderlijk lange afstanden of via bijzonder lastige reisroutes moeten verplaatsen om een diplomatieke of consulaire post te bereiken, in aanmerking voor afhandeling via een one-stopprocedure. De eisen waaraan moet worden voldaan om voor one-stopprocedures in aanmerking te komen worden vastgesteld in het kader van de plaatselijke consulaire samenwerking.

Motivering

In order to simplify the visa application procedure for persons with exceptionally long distances or exceptional inconvenient itineraries to the diplomatic missions or consular posts a one stop-procedure is a reasonable solution.

The local consular cooperations shall analyse in which occasions one-stop visas can be delivered, and when not. All applicants shall have access to information saying whether the one-stop procedure is applicable to them or not. In many places long distances are a problem, which makes it even more complicated when you have to show up several times at the consulate. The one-stop procedure shall thus in the first hand be applicable to people with exceptionally long distances to the consulate.

Amendement 29
Artikel 18, lid 2, punt (b) (nieuw)

b) Van de eis om zich voor een gesprek te presenteren kan worden afgezien in gevallen waarin de aanvrager algemene bekendheid geniet of waarbij de afstand tot de diplomatieke of consulaire post te groot is, voorzover er geen twijfel bestaat omtrent de goede trouw van de aanvrager en wanneer bij groepsreizen een te goeder naam en faam bekend staande en betrouwbare instantie er borg voor kan staan dat de betrokken personen te goeder trouw zijn.

Motivering

Wanneer de aanvrager een reiziger is die te goeder trouw handelt, zoals in de bovengenoemde situaties het geval is, moeten de te volgen procedures zo flexibel mogelijk worden toegepast. Ook de bestaande gemeenschappelijke visuminstructies voorzien overigens in deze mogelijkheid.

Amendement 30
Artikel 18, lid 2, punt (c) (nieuw)

c) In specifieke gevallen waarin de aanvrager algemene bekendheid geniet of wanneer de afstand tot de diplomatieke of consulaire post buitensporig groot is, kan toestemming worden verleend om het interview langs telefonische of videotelefonische weg te laten

plaatsvinden.

Motivering

Wanneer de afstand tot de diplomatieke of consulaire post buitensporig groot is en een interview noodzakelijk wordt geacht, moet dit langs telefonische of videotelefonische weg kunnen plaatsvinden om de aanvraagprocedure te vergemakkelijken.

Amendement 31
Artikel 18, lid 4, punt (b)

b) de persoon dient geen gevaar te vormen voor de openbare orde, binnenlandse veiligheid, volksgezondheid of internationale betrekkingen van enige lidstaat; hiertoe wordt het SIS geraadpleegd, alsmede nationale databanken;	b) de persoon dient geen gevaar te vormen voor de openbare orde, binnenlandse veiligheid, volksgezondheid of internationale betrekkingen van enige lidstaat; hiertoe wordt het SIS geraadpleegd, alsmede ***- wanneer de nationale wetgeving zulks toestaat -*** nationale databanken;

Amendement 32
Artikel 20, lid 3, eerste alinea

3. Meervoudige inreisvisa, die de houder het recht geven op meerdere binnenkomsten, verblijven van drie maanden of meerdere doorreizen in een periode van een half jaar, kunnen worden afgegeven met een geldigheidsduur van ten hoogste 5 jaar.	3. ***Wanneer de aanvraag wordt goedgekeurd, verstrekt de diplomatieke of consulaire post een meervoudig inreisvisum voor lange termijn met een minimale geldigheidsduur van 6 maanden. Indien de diplomatieke of consulaire posten zulks op grond van artikel 20, lid 3, letter (b) passend achten, wordt er een visum voor één binnenkomst of een visum met een beperktere geldigheidsduur afgegeven.*** Meervoudige inreisvisa, die de houder het recht geven op meerdere binnenkomsten, verblijven van drie maanden of meerdere doorreizen in een periode van een half jaar, kunnen worden afgegeven met een geldigheidsduur van ten hoogste 5 jaar.

Motivering

Het VK en de VS verstrekken doorgaans meervoudige inreisvisa. De rapporteur is van mening

dat de Schengenlanden er goed aan zouden doen dit voorbeeld te volgen. Meervoudige inreisvisa met een langere geldigheidsduur zouden de werkbelasting voor consulaten helpen verlichten en zouden bovendien beter in verhouding staan tot de zware procedure die bij het aanvragen van een visum moet worden doorlopen.

Amendement 33
Artikel 20, lid 3, punt (a)

a) de noodzaak voor de aanvrager om veelvuldig en/of regelmatig te reizen vanwege zijn beroeps- of gezinssituatie, bijvoorbeeld in het geval van zakenlieden, ambtenaren die betrokken zijn bij reguliere officiële contacten met lidstaten en instellingen van de Gemeenschap, gezinsleden van burgers van de Unie, gezinsleden van onderdanen van derde landen die in lidstaten verblijven en zeelieden,	a) de noodzaak voor de aanvrager om veelvuldig en/of regelmatig te reizen vanwege zijn beroeps- of gezinssituatie, bijvoorbeeld in het geval van zakenlieden, ambtenaren die betrokken zijn bij reguliere officiële contacten met lidstaten en instellingen van de Gemeenschap, gezinsleden van burgers van de Unie, gezinsleden van onderdanen van derde landen die in lidstaten verblijven en zeelieden, ***beroepschauffeurs, deelnemers aan uitwisselingsprogramma's of andere reguliere activiteiten van maatschappelijke organisaties en aanvragers die ten volle hebben voldaan aan de overeenkomstig artikel 45 vastgestelde voorwaarden voor visumafgifte.***

Motivering

Professional drivers, participants of exchange programmes shall also be taken into consideration when the decision to issue Multiple-entry visas, entitling the holder to several entries. This, since the professional drivers belong to a professional group whose contracts with the Schengen Member States are frequent and based on business contacts. Participants of exchange programs should also be enjoying the same advantages in order to facilitate cooperation between Schengen Member States and third countries. Another group consists of applicants who have fully complied with the conditions set out for visas in accordance with Article 45. By including facilitation for persons with clean visa histories will help in the elimination of the possible feeling of discrimination in groups not being listed here.

Amendement 34
Artikel 21, lid 1, inleidende zin

1. ***Een visum met territoriaal beperkte geldigheid (VTBG) dient bij wijze van uitzondering in de volgende gevallen te***	1. ***Indien niet aan alle in artikel 18 vastgestelde visumvoorwaarden is voldaan, dient het verstrekken van een***

worden afgegeven:	***visum in de regel te worden geweigerd. Op individuele grondslag kan uitzonderlijkerwijs in de volgende gevallen een visum worden afgegeven:***

Motivering

Ter verduidelijking: gegarandeerd moet worden dat dergelijke visa daadwerkelijk slechts bij uitzondering worden afgegeven, aangezien het ontbreken van controles aan de binnengrenzen met zich meebrengt dat nauwelijks de mogelijkheid bestaat om na te gaan of de territoriale beperkingscondities ook inderdaad worden nageleefd.

Amendement 35
Artikel 21, lid 2

2. De centrale autoriteiten van de lidstaat waarvan de diplomatieke of consulaire post in de onder a) en b) van het eerste sublid van lid 1 omschreven gevallen VTBG's heeft afgegeven, dienen de centrale autoriteiten van de andere lidstaten onverwijld van de relevante informatie in kennis te worden gesteld.	2. De centrale autoriteiten van de lidstaat waarvan de diplomatieke of consulaire post in de onder a) en b) van het eerste sublid van lid 1 omschreven gevallen VTBG's heeft afgegeven, dienen de centrale autoriteiten van de andere lidstaten onverwijld van de relevante informatie in kennis te worden gesteld. ***Wanneer de procedure van voorafgaande raadpleging in de gevallen als bedoeld in lid 1, letter (b) aanleiding heeft gegeven tot bezwaren van de zijde van de geraadpleegde lidstaat, dient de geraadpleegde lidstaat binnen een redelijke termijn voordat het visum wordt afgegeven van de desbetreffende informatie in kennis te worden gesteld.***

Motivering

Ook in de in artikel 5, lid 1, letter (c) bedoelde gevallen mag de aanvrager in geen geval toestemming worden gegeven om zich nog langer in het Schengengebied te begeven.

Indien de veiligheidsdiensten daaromtrent twijfels koesteren, moet overleg kunnen worden gevoerd alvorens er een visum wordt afgegeven.

Amendement 36
Artikel 22, lid 2, punt (a)

a) houders van door een lidstaat afgegeven eenvormige visa voor kort verblijf of	a. houders van ***verblijfstitels of*** door een lidstaat afgegeven eenvormige visa voor

doorreisvisa;	kort verblijf of doorreisvisa;

Motivering

Ter wille van de consistentie met de Schengen-Uitvoeringsovereenkomst (artikel 21, lid 1)

Amendement 37
Artikel 31, lid 1

1. Met de grenscontrole belaste autoriteiten kunnen besluiten de door een visum toegestane verblijfsduur te beperken indien wordt vastgesteld dat de houder niet beschikt over toereikende middelen om in zijn levensonderhoud te voorzien gedurende de aanvankelijk voorgenomen verblijfsduur.	1. Met de grenscontrole belaste autoriteiten***, alsmede de verantwoordelijke administratieve instanties van de lidstaten*** kunnen besluiten de door een visum toegestane verblijfsduur te beperken indien wordt vastgesteld dat de houder niet beschikt over toereikende middelen om in zijn levensonderhoud te voorzien gedurende de aanvankelijk voorgenomen verblijfsduur.

Motivering

In de meeste gevallen zijn het niet de grenscontrole-instanties die dit soort zaken natrekken, maar de autoriteiten die ter plaatse opereren, en die derhalve in de gelegenheid moeten worden gesteld om de geldigheidsduur van visa ter plekke te verkorten.

Amendement 38
Artikel 35, lid 2

2. De centrale autoriteiten van lidstaten dienen zowel uitgezonden medewerkers als lokale medewerkers op passende wijze op te leiden en hen te voorzien van volledige, nauwkeurige en bijgewerkte informatie ***over*** de relevante communautaire en nationale wetgeving.	2. De centrale autoriteiten van lidstaten dienen zowel uitgezonden medewerkers als lokale medewerkers op passende wijze op te leiden en hen te voorzien van volledige, nauwkeurige en bijgewerkte informatie ***en kennis inzake*** de relevante communautaire en nationale wetgeving ***alsmede omtrent het Schengenvisumbeleid***.

Motivering

Het is beslist noodzakelijk om personeel van de nodige kennis te voorzien. Het ontbreekt consuls en consulair personeel verrassend vaak aan kennis omtrent visumpolitieke aangelegenheden, hetgeen onduidelijkheid in het te voeren Schengenbeleid in de hand werkt.

Amendement 39
Artikel 40, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. Commerciële bemiddelaars moeten op een billijke en correcte manier worden behandeld. Zij moeten hun commerciële activiteiten op een adequate en stimulerende manier kunnen uitoefenen.

Motivering

Commerciële bemiddelaars mogen niet worden onderworpen aan onbillijke beperkingen waardoor hun commerciële activiteiten kunnen worden verstoord.

Amendement 40
Artikel 40, lid 2, punt (c)

(c) ***overeenkomsten met luchtvaartmaatschappijen, die moeten bestaan uit een heenreis en een gegarandeerde terugreis op een vaste datum.***	(c) ***betrouwbare heen- en terugreisarrangementen.***

Motivering

De bestaande alinea is te restrictief geformuleerd omdat nieuwe reisbureaus in bepaalde landen binnen hun eigen land vaak wél arrangementen voor vervoer over land (logies, busreizen, enz.) mogen aanbieden, maar niet over een vergunning beschikken om vliegtickets te verkopen (b.v. in Spanje). Dergelijke nieuwe reisbureaus zouden anders niet de mogelijkheid krijgen om visumaanvragen af te handelen.

Amendement 41
Artikel 41, lid 2

2. De vertegenwoordigende lidstaat en de vertegenwoordigde lidstaat informeren het publiek drie maanden voordat deze van kracht worden over vertegenwoordigingsregelingen als bedoeld in artikel 7. Daarbij dient duidelijk te worden gemaakt welke categorieën aanvragers hun aanvraag mogelijk rechtstreeks dienen te richten aan een diplomatieke of consulaire post van de vertegenwoordigde lidstaat.	2. De vertegenwoordigende lidstaat en de vertegenwoordigde lidstaat informeren het publiek ***voorzover mogelijk*** drie maanden voordat deze van kracht worden over vertegenwoordigingsregelingen als bedoeld in artikel 7. Daarbij dient duidelijk te worden gemaakt welke categorieën aanvragers hun aanvraag mogelijk rechtstreeks dienen te richten aan een diplomatieke of consulaire post van de vertegenwoordigde lidstaat.

Motivering

Wellicht bestaat er - zowel in het belang van de lidstaten als van de aanvragers - ook behoefte aan vertegenwoordigingsregelingen voor de korte termijn.

Het is in dat geval niet mogelijk om het publiek daarover al drie maanden van tevoren informatie te verschaffen.

Amendement 42
Artikel 41, lid 7 bis (nieuw)

7 bis. Het publiek kan conform de punten 1 t/m 7 ook van informatie worden voorzien via de gemeenschappelijke Schengenvisuminternetsite.

Motivering

Het publiek moet zich op een eenvoudige manier toegang kunnen verschaffen tot informatie over de visumprocedure. Dit is van belang om duidelijkheid en transparantie omtrent de door visumaanvragers te volgen procedure te kunnen garanderen.

Amendement 43
Artikel 42, lid 1

1. Om een geharmoniseerde toepassing van het gemeenschappelijk visumbeleid te waarborgen waarin indien relevant rekening wordt gehouden met plaatselijke omstandigheden, dienen diplomatieke en consulaire posten van lidstaten en de Commissie binnen elke rechtsmacht samen te werken en ***vast te stellen in hoeverre het noodzakelijk is om*** met name het volgende tot stand te brengen:	1. Om een geharmoniseerde toepassing van het gemeenschappelijk visumbeleid te waarborgen waarin indien relevant rekening wordt gehouden met plaatselijke omstandigheden, dienen diplomatieke en consulaire posten van lidstaten en de Commissie binnen elke rechtsmacht samen te werken en met name het volgende tot stand te brengen:

Motivering

Een duidelijke verplichting tot samenwerking is noodzakelijk omdat de visumprocedures binnen elke jurisdictie waar plaatselijk op consulair niveau wordt samengewerkt moeten worden geharmoniseerd ten einde zo goed mogelijk te kunnen samenwerken en voor het Schengengebied een gemeenschappelijk imago te creëren.

Amendement 44

Artikel 42, lid 1, tweede alinea

Indien met betrekking tot een of meer van de punten a tot en met d uit de beoordeling in het kader van de plaatselijke consulaire samenwerking blijkt dat een plaatselijke geharmoniseerde benadering noodzakelijk is, dienen maatregelen met het oog op een dergelijke geharmoniseerde benadering te worden vastgesteld volgens de procedure als omschreven in artikel 46, lid 2.	Indien met betrekking tot een of meer van de punten a tot en met d uit de beoordeling in het kader van de plaatselijke consulaire samenwerking blijkt dat een plaatselijke geharmoniseerde benadering noodzakelijk is, dienen maatregelen met het oog op een dergelijke geharmoniseerde benadering te worden vastgesteld volgens de procedure als omschreven in artikel 46, lid 2 ***bis***.

Amendement 45
Artikel 42, lid 1 bis (nieuw)

	1 bis. Er wordt een gemeenschappelijke Schengenvisuminternetsite ingesteld om de toepassing van het gemeenschappelijk visumbeleid krachtiger te ondersteunen. De Schengenvisuminternetsite fungeert als hulpmiddel bij de afwikkeling van de visumprocedure.

Motivering

Schengen is understood as a common space for mobility and it is widely perceived also outside the union. The Member States formulate national requirements for getting a visa, which makes them heterogeneous. The Visa Code foresees an extensive local consular cooperation where several consulates operate in the same town/region. The local consular cooperation shall, for instance, decide on common criteria for examining visa applications and the documents required. To further enhance the application of the common visa policy there is a need to establish a common Schengen visa internet site, www.schengenvisa.eu. Through the use of the Schengen internet site the applicant can handle some parts of the visa procedure. It shall enable applicants to acquire appointments, forms and information on the visa procedure. The site will progressively be developed so that application forms can be handed in through it.

Amendement 46
Artikel 42, lid 2 bis (nieuw)

	2 bis. In het kader van de plaatselijke consulaire samenwerking worden er doelgerichte procedures uitgewerkt om visumaanvragers in staat te stellen zich langs telefonische weg, via het internet of

met gebruikmaking van andere methoden aan te melden voor de indiening van aanvragen.

Motivering

De feitelijke indiening van een aanvraag is op veel plaatsen de moeilijkste en meest tijdrovende fase van het visumproces. Het negatieve beeld dat bij aanvragers ontstaat, heeft veelal betrekking op juist die onderdelen van de visumaanvraagprocedure. Daarom moeten de lidstaten deze aanloopfase naar de daadwerkelijke aanvraag beter organiseren en verder harmoniseren. Aldus wordt ook de verleiding om aan visumshopping te gaan doen kleiner.

Amendement 47
Titel V

TITEL V: ***Slotbepalingen***	TITEL V: ***Visumfacilitering***

Motivering

De titel "visumfacilitering" is hier beter op haar plaats.

Amendement 48
Artikel 42 bis (nieuw)

Artikel 42 bis

Effectevaluatie

De Commissie stelt binnen twee jaar in samenwerking met passagiersveerboot-maatschappijen en toerismebedrijven die in de grensregio's van het Schengen-gebied diensten verrichten of leveren een onderzoek in om beter met de bijzondere behoeften van dergelijke bedrijven rekening te kunnen houden.

Motivering

In het Commissievoorstel wordt niet genoeg aandacht besteed aan de speciale omstandigheden waarmee bepaalde bedrijven die in de grensregio's van het Schengengebied opereren te maken krijgen. Daarom moet er een grondig onderzoek worden verricht naar de behoeften van deze bedrijven, zodat er bij toekomstige beslissingen omtrent de invoering van een flexibeler visumprocedure beter feitenmateriaal beschikbaar is.

Amendement 49
Artikel 42 ter (nieuw)

Artikel 42 ter

Bilaterale overeenkomsten inzake visumfacilitering

Tussen de Gemeenschap en derde landen kunnen er bilaterale overeenkomsten worden gesloten om de verwerking van aanvragen voor korte verblijfsvisa te vergemakkelijken. Voor de sluiting van dergelijke overeenkomsten is de instemming van het Europees Parlement overeenkomstig de procedure van artikel 300, lid 3, tweede alinea van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap vereist.
Staten die deel uitmaken van het nabuurschaps- en partnerschapsbeleid van de Unie en zich tot naleving van de communautaire normen hebben verplicht, krijgen bij deze overeenkomsten voorrang.
Bij de in bilateraal verband te sluiten visumfaciliteringsovereenkomsten dienen de in deze verordening neergelegde basisrichtsnoeren als uitgangspunt.
Het effect van faciliteringsovereenkomsten wordt om de twee jaar beoordeeld om na te gaan of er behoefte is aan verdere faciliteringsmaatregelen en of er nog andere categorieën aanvragers in moeten worden opgenomen.

Motivering

Derde landen die nauw met de Schengenlanden samenwerken, dienen de mogelijkheid te krijgen tot preferentiële behandeling bij visumfaciliteringsovereenkomsten. Het is echter van belang dat bij deze overeenkomsten wordt uitgegaan van de algemene beginselen van de visumcode en dat de voornaamste denkbeelden inzake facilitering in de visumcode worden vastgelegd. Het Parlement dient hierover volledig te worden geïnformeerd en waar nodig moet het ook worden verzocht daarmee in te stemmen.

Amendement 50
Artikel 42 quater (nieuw)

Artikel 42 quater

Frequente reizigers

Aanvragers die binnen een periode van vijf jaar gedurende drie opeenvolgende visumperiodes in de Schengenlanden ten volle hebben voldaan aan de visumvoorwaarden (d.w.z. dat ze over een "schoon" visumverleden beschikken) komen in aanmerking voor een vereenvoudigde procedure indien zij binnen vijf jaar na het verstrijken van het laatste van de drie voorgeschreven visa een visum aanvragen. Vereenvoudiging van de procedure houdt o.a. in dat er een meervoudig inreisvisum met een langere geldigheidsduur kan worden verleend, dat er geen interview aan te pas komt, dat er minder bewijsstukken hoeven te worden overgelegd, en dat delen van de visumaanvraagprocedure via het internet kunnen worden afgehandeld.

Motivering

Na de invoering van de VIS-databank zal het visumverleden van aanvragers beter kunnen worden nagetrokken en kunnen aanvragers dus eventueel in aanmerking komen voor behandeling als bonafide aanvrager en voor meer preferentiële visumvoorwaarden en een meer preferentiële behandeling in het kader van de visumprocedure.

Voor visumfacilitering komen met name personen met een schoon visumverleden in aanmerking.

Amendement 51
Artikel 42 quinquies (nieuw)

Artikel 42 quinquies

Procedure voor vrijstelling van de visumregeling

Wanneer een derde land voldoet aan voorwaarden zoals geringe afwijzingspercentages, toepassing van een terugnameovereenkomst, een laag percentage ingezetenen die hun visumtermijn overschrijden en een gering

aantal personen die wegens illegale arbeid worden uitgezet, stelt de Commissie voor, de visumverplichting voor dat derde land op te heffen overeenkomstig de desbetreffende bepalingen van Verordening (EG) nr. 539/2001 van de Raad.

Motivering

Dit amendement is bedoeld om een duidelijke procedure vast te stellen voor vrijstelling van de visumprocedure wanneer een land aan de noodzakelijke veiligheidscriteria voldoet. Hierdoor wordt het ten aanzien van derde landen gevoerde Schengenvisumbeleid inzichtelijker gemaakt en wordt het feit onderstreept dat visumvrij reizen op langere termijn het uiteindelijke doel van deze regelgeving is. Deze toevoeging is gebaseerd op overweging 5 van Verordening (EG) nr. 539/2001.

Amendement 52
Titel VI (nieuw)

TITEL VI: Slotbepalingen

Amendement 53
Artikel 44, lid 1

1. De bijlagen ***III, IV, V***, VI, ***VIII, IX, X*** en XI worden gewijzigd volgens de procedure van artikel 46, lid 2.	1. De bijlagen VI en XI worden gewijzigd volgens de procedure van artikel 46, lid 2 ***bis***.

Motivering

Verwezen wordt naar de motivering bij amendement 5.

Amendement 54
Artikel 44, lid 2

2. Onverminderd het bepaalde in artikel 47, lid 2, wordt over de wijzigingen van de bijlagen ***I en II*** besloten volgens de procedure als ***omschreven*** in artikel ***46, lid 2***.	2. Onverminderd het bepaalde in artikel 47, lid 2, wordt over de wijzigingen van de ***overige*** bijlagen besloten volgens de procedure als ***vastgesteld*** in artikel ***251***.

Motivering

De essentiële onderdelen van de verordening mogen alleen conform de geldende wetgevingsprocedure worden gewijzigd, zoals reeds het geval is in de Schengengrenscode (Verordening (EG) nr. 562/2006).

Amendement 55
Artikel 45

Werkinstructies tot vaststelling van de geharmoniseerde werkwijzen en procedures die diplomatieke en consulaire posten van lidstaten dienen toe te passen bij de behandeling van visumaanvragen, dienen te worden opgesteld volgens de procedure van artikel 46, lid 2.	Werkinstructies tot vaststelling van de geharmoniseerde werkwijzen en procedures die diplomatieke en consulaire posten van lidstaten dienen toe te passen bij de behandeling van visumaanvragen, dienen te worden opgesteld volgens de procedure van artikel 46, lid 2 ***bis***.

Motivering

Verwezen wordt naar de motivering bij amendement 5.

Amendement 56
Artikel 46, lid 2 bis (nieuw)

	2 bis. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn artikel 5 bis, leden 1 t/m 4 en artikel 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van artikel 8 van dat besluit

Motivering

Verwezen wordt naar de motivering bij amendement 5.

Amendement 57
Bijlage III, punt 15

15. ***Hoofdbestemming (lidstaat)***	15. ***Staat/staten van bestemming***

Motivering

Zoals hierboven reeds is voorgesteld, is het de bedoeling de mogelijkheden tot het aanvragen van een visum bij een van de diplomatieke of consulaire posten welke de landen vertegenwoordigen die de aanvrager wenst te bezoeken te verruimen. (Verwezen wordt in dat

verband naar artikel 5, lid 1, letter (a)). Derhalve dienen de landen die de aanvrager wenst te bezoeken in de aanvraag te worden vermeld.

Amendement 58
Bijlage III, punt 20

20. Doel van de reis O Toerisme O Zaken O Bezoek aan familie ***of*** vrienden O Cultuur O Sport O Officieel O Medische redenen Andere (omschrijven):	20. Doel van de reis ***(gelieve aan te kruisen welke voor de visumaanvraag van toepassing is/zijn)*** O Toerisme O Zaken O Bezoek aan familie ***O Bezoek aan*** vrienden O Cultuur O Sport O Officieel O Medische redenen ***O*** Andere (omschrijven):

Motivering

Het moet mogelijk zijn om verschillende reisdoelen aan te geven, aangezien dat beter met de realiteit overeenstemt.

Er is een verschil in verwerking tussen visumaanvragen voor bezoeken aan vrienden en die voor bezoeken aan familieleden. Daarom kan dit punt beter in twee afzonderlijke punten worden verdeeld.

Amendement 59
Bijlage III, punt 23

23. Naam van gastheer in de lidstaten. Indien niet van toepassing: naam van het hotel of tijdelijk adres in de lidstaten.	23. Naam van gastheer in de lidstaten. Indien niet van toepassing: naam van het hotel of tijdelijk adres in de lidstaten.
Adres (en e-mailadres) van gastheer	Adres (en e-mailadres) van gastheer
Telefoon (en telefax)	Telefoon (en telefax)
	(Hoeft niet te worden ingevuld, mits op afdoende wijze kan worden aangetoond dat de aanvrager over voldoende middelen beschikt om in zijn kosten van levensonderhoud en logies te voorzien in het Schengenland of de Schengenlanden die hij wil bezoeken.)

Motivering

Het is niet billijk om te verlangen dat reizen van tevoren tot in detail worden gepland. Van visumaanvragers wordt in veel gevallen verlangd dat zij voor hun vertrek tot in detail van alle accommodatiegelegenheden en reisroutes op de hoogte zijn. Het zou voldoende moeten zijn

indien de aanvrager kan aantonen over voldoende middelen van bestaan en accommodatie te beschikken wanneer er geen twijfel over bestaat dat hij te goeder trouw is. Ook zou het mogelijk moeten zijn dat een deel van de reis plaatsvindt zonder officiële uitnodiging van een gastheer, hotelreservering of tijdelijk adres.

Amendement 60
Bijlage X, paragraaf 2 bis (nieuw)

De geldigheidsduur van het visum bedraagt een maand, die bovenop de door het visum toegestane verblijfsduur komt.

Motivering

Er dient ruimte te worden gelaten om de geldigheidsduur van het visum op een flexibele manier te hanteren, b.v. bij een verandering in de datum van een vergadering, wegens ziekte of andere vertragingsfactoren. Een termijn van een maand verschaft voldoende speelruimte om vertragingen in het reisschema te kunnen opvangen.

Amendement 61
Bijlage X, paragraaf 4, subparagraaf 4 bis (nieuw)

Wanneer het om minder dan 90 dagen gaat, wordt met het aantal dagen bedoeld het aantal dagen binnen elke periode van 6 maanden.

Motivering

Ter verduidelijking van de regels. Deze praktijk wordt reeds door de meeste - zij het niet alle - Schengenlanden toegepast, hetgeen voor enige verwarring heeft gezorgd.

TOELICHTING

I. Achtergrond van het voorstel

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken is momenteel bezig met de behandeling van diverse wetgevingsvoorstellen die van grote invloed zullen zijn op het visumbeleid van de Schengenlanden:

- het Visum Informatie Systeem (VIS)[1];

- een aanpassing van de bestaande Gemeenschappelijke Visuminstructies (Common Consular Instructions (CCI)), waarbij o.a. biometrische systemen worden ingevoerd[2];

- het onderhavige wetgevingsvoorstel tot hervorming van de Gemeenschappelijke Visuminstructies en tot omzetting daarvan in een nieuwe gemeenschappelijke visumcode.

De Gemeenschappelijke Visuminstructies (CCI) zijn momenteel het belangrijkste instrument op het gebied van procedures en voorwaarden voor de afgifte van visa voor kort verblijf, doorreisvisa en transitvisa voor luchthavens.

II. Commissievoorstel

De Commissie introduceert haar voorstel in het kader van het programma van Den Haag, dat de noodzaak onderstreept van verdere ontwikkeling van het gemeenschappelijk visumbeleid door verdere harmonisatie van de nationale wetgeving en van de uitvoeringspraktijken van plaatselijke consulaire vertegenwoordigingen, als onderdeel van een systeem dat erop is gericht legaal reizen te vergemakkelijken en illegale immigratie te bestrijden.

Om aan de doelstellingen van het programma van Den Haag te kunnen voldoen en meer consistentie aan te brengen in het gemeenschappelijk visumbeleid ten aanzien van de afgifte van de bovengenoemde visumcategorieën, worden in de verordening de volgende maatregelen voorgesteld:

---

[1] Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Visum Informatie Systeem (VIS) en de uitwisseling door lidstaten van gegevens over visa voor kort verblijf (COM/2005/0835 def. - COD 2005/0287).

Voorstel voor een besluit van de Raad over de toegang tot het visuminformatiesysteem (VIS) voor raadpleging door de nationale veiligheidsdiensten van de lidstaten en Europol, met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van terroristische misdrijven en andere ernstige strafbare feiten (COM/2005/0600 def. - CNS 2005/0232).

[2] Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de gemeenschappelijke visuminstructies aan de diplomatieke en consulaire beroepsposten in verband met de invoering van biometrische identificatiemiddelen, met inbegrip van bepalingen over de organisatie van de inontvangstneming en de behandeling van visumaanvragen (COM(2006)0269 def.).

- *Samenvoeging in één visumcode van alle bepalingen voor de afgifte van visa en beslissingen met betrekking tot weigering, verlenging, annulering, intrekking en beperking van de geldigheidsduur van afgegeven visa*: hieronder vallen transitvisa voor luchthavens (TVL), afgifte van visa aan de grens, annulering en intrekking van een visum, verlenging van een afgegeven visum, en de uitwisseling van statistieken. Met betrekking tot transitvisa voor luchthavens is, gelet op de algemene doelstelling van harmonisatie van alle aspecten van visumbeleid, besloten dat individuele lidstaten niet langer voor bepaalde nationaliteiten een LTV verplicht kunnen stellen.

- *Nieuwe dimensies van de procedure voor de afgifte van visa*: de totstandkoming van het Visum Informatie Systeem voor de uitwisseling tussen lidstaten van gegevens over visa voor kort verblijf (VIS) zal de behandeling van visumaanvragen fundamenteel veranderen. Enerzijds krijgen lidstaten automatisch toegang tot informatie over alle personen die een visum hebben aangevraagd (binnen de bewaarperiode van 5 jaar van de gegevens), waardoor latere visumaanvragen makkelijker kunnen worden onderzocht. Anderzijds zal de invoering van de verplichte afname van biometrische identificatoren bij het aanvragen van een visum grote gevolgen hebben voor de praktische aspecten van de ontvangst van aanvragen. Aangezien het VIS-systeem al spoedig operationeel zou moeten worden, heeft de Commissie gekozen voor modernisering van de CCI in een afzonderlijk wetsvoorstel waarin normen worden vastgesteld voor af te nemen biometrische identificatoren, naast een aantal mogelijkheden voor de praktische organisatie van diplomatieke en consulaire posten van lidstaten voor de registratie van visumaanvragers en voor een wettelijk kader voor de samenwerking van lidstaten met externe dienstverleners (1) (waarvoor Baroness LUDFORD rapporteur is). De inhoud van dat voorstel wordt ingevoegd in en aangepast aan de structuur van dit voorstel, dat zal worden gewijzigd nadat de onderhandelingen over het afzonderlijke voorstel zijn afgerond. De bepalingen over samenwerking met commerciële bemiddelaars, waaronder reisbureaus en touroperators, zijn aangescherpt om met deze nieuwe situatie rekening te houden.

- *Ontwikkeling van bepaalde delen van het acquis*: de Commissie beraadt zich over de introductie van nieuwe bepalingen omtrent een maximale afgiftetijd; een duidelijk onderscheid tussen niet-ontvankelijke aanvragen en formeel afgewezen aanvragen; volledige transparantie met betrekking tot de lijst van derde landen over wier onderdanen voorafgaande raadpleging dient plaats te vinden; een geharmoniseerd formulier ter staving van een uitnodiging, een garantstellingsverklaring (-toezegging) of huisvestingsverklaring; een verplichting voor lidstaten om van afwijzingen kennis te geven en deze te motiveren; een wettelijk kader om een geharmoniseerde benadering van samenwerking te waarborgen, zowel tussen de diplomatieke en consulaire posten van lidstaten als met externe commerciële dienstverleners; en bindende voorschriften voor de samenwerking tussen diplomatieke en consulaire posten van lidstaten enerzijds en commerciële bemiddelaars anderzijds.

- *Verduidelijking van bepaalde punten om de geharmoniseerde toepassing van wettelijke bepalingen te bevorderen*: het gaat daarbij vooral om visa met territoriaal beperkte geldigheid (VTBG) en reisverzekeringen tot dekking van ziektekosten (Travel Medical Insurance - TMI).

- *Bevordering van de transparantie en rechtszekerheid door verduidelijking van de wettelijke status van de bepalingen van de CCI en de bijlagen daarvan, doordat redundante bepalingen of bepalingen van praktische aard uit het rechtsinstrument worden verwijderd*: de huidige

Gemeenschappelijke Visuminstructies bevatten achttien bijlagen met een aantal wettelijke bepalingen en diverse stukken ter informatie: lijsten van visumplichtige onderdanen van derde landen, vrijstellingen voor houders van bepaalde typen reisdocumenten, een vertegenwoordigingstabel, documenten die de houder machtigen tot binnenkomst zonder visum, technische specificaties e.d.. Om de wettelijke status van deze bijlagen te verduidelijken, heeft de Commissie besloten om alleen die bijlagen te handhaven welke rechtstreeks verband houden met de uitvoering van de bepalingen uit de eigenlijke tekst, namelijk de bijlagen I-XIII van de Verordening. Bovendien stelt de Commissie voor, alle verwijzingen te schrappen naar nationale visa ("D"-visa), nationale visa voor verblijf van langere duur die tegelijkertijd geldig zijn als Schengenvisa voor kort verblijf ("D+C" visa), groepsvisa en de bijlagen 2 en 6 van de CCI.

- *Geharmoniseerde toepassing van de visumcode op operationeel niveau*: de visumcode dient uitsluitend wettelijke bepalingen te bevatten over de afgifte van visa voor kort verblijf en doorreisvisa, alsmede van transitvisa voor luchthavens. Om te waarborgen dat lidstaten voortaan niet meer - zoals thans het geval is - nationale instructies opstellen die voorrang hebben op de gemeenschappelijke voorschriften, zal één gemeenschappelijk pakket van aanwijzingen over de praktische toepassing van de wetgeving worden opgesteld. Bij het voorbereiden van het ontwerp voor de visumcode heeft de Commissie zich tegelijkertijd beraden over de vorm en inhoud van de concrete "Aanwijzingen voor de praktische toepassing van de visumcode", met daarin geharmoniseerde werkwijzen en procedures die door diplomatieke en consulaire posten van lidstaten dienen te worden gehanteerd bij de behandeling van visumaanvragen. In deze Aanwijzingen, die zullen worden opgesteld binnen de procedure als bedoeld in Titel V van de verordening, zullen op geen enkele wijze wettelijke verplichtingen aan de visumcode worden toegevoegd. De inhoud zal zuiver operationeel van aard zijn. De aanwijzingen zullen worden voltooid bij het van kracht worden van de code.

Ten slotte worden in het Commissievoorstel de gevolgen besproken van de verschillende protocollen bij de Verdragen, aangezien deze verordening voortbouwt op het Schengenacquis. Tevens komen de gevolgen voor de nieuwe lidstaten aan de orde van de gefaseerde procedure voor de tenuitvoerlegging van op het Schengenacquis gebaseerde wetgeving.

III. Standpunt van de rapporteur

De rapporteur is van mening dat de Commissie er op de meeste punten in geslaagd is de reële problemen in de visumpraktijk van het Schengengebied correct te benoemen. De behoefte aan betere coördinatie op plaatselijk niveau, het belang van voortdurende voortgezette opleidingen voor consulair personeel en de betekenis van gemakkelijk toegankelijke informatie omtrent de vereisten waaraan aanvragers moeten voldoen om een visum te kunnen verkrijgen, het zijn slechts enkele van de aspecten die de rapporteur ter plekke zelf heeft kunnen constateren bij zijn bezoek aan Algerije, Kiev, Sint-Petersburg en Warschau. Diverse door de Commissie in haar voorstel opgenomen innovaties zijn erop gericht daarvoor een oplossing aan te dragen.

Daar staat evenwel tegenover dat het moeilijk is gebleken om met de voor het visumbeleid verantwoordelijke ministeries tot een waarachtige open dialoog te komen. De besluitvormingscultuur draagt nog steeds het stempel van de gewoonten die zich in de loop der decennia binnen de veiligheidsdiensten hebben ontwikkeld, m.a.w. een cultuur van

geheimhouding en onwil om informatie over hun activiteiten met de buitenwereld te delen. Tegen die achtergrond is het dan ook moeilijk gebleken om b.v. na te gaan hoe belangrijk bepaalde stappen en vereisten in de visumprocedure precies zijn. Het visumbeleid van het Schengengebied vormt een belangrijk facet van het externe imago van de EU. De door uw rapporteur ingediende amendementen hebben betrekking op vijf belangrijke categorieën vraagstukken, die reeds zijn toegelicht in het werkdocument van december 2006. Het betreft daarbij de volgende punten:
(1) Een gemeenschappelijk extern imago
(2) Een positieve indruk en een klantgerichte service
(3) Probleemgebieden en oplossingen
(4) Beleidsopties voor de Gemeenschap
(5) Directe communicatie

Deze vijf beleidsoogmerken waren aanleiding tot de indiening van een aantal amendementen. Op het punt "Een gemeenschappelijk extern imago" zijn amendementen ingediend die betrekking hebben op de artikelen 5, 7, 18, 35, 40, 41 en 42. "Een positieve indruk en een klantgerichte service" werd benaderd met amendementen op de artikelen 4, 5, 7, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 18, 20, 40, 41, 42 en 45bis en op de bijlagen III en X. De amendementen op de artikelen 41, 43bis en 46bis hebben betrekking op "Probleemgebieden en oplossingen". De "Beleidsopties voor de Gemeenschap" worden belicht met amendementen op de artikelen 16, 20 en 44bis. "Directe communicatie" komt aan de orde in het amendement op artikel 42 over de inrichting van een gemeenschappelijk visumportaal. Sommige amendementen vallen onder meerdere categorieën. De Schengenzone is een gebied van vrij verkeer en vertegenwoordigt een van de meest succesvolle projecten die de lidstaten van de Unie hebben verwezenlijkt. Het Schengengebied is als concept dan ook niet alleen gunstig ontvangen in de EU zelf, maar ook in de landen daarbuiten, waar het begrip "Schengenvisum" inmiddels algemene ingang heeft gekregen. Dat neemt echter niet weg dat er ons nog heel wat te doen staat om te bewerkstelligen dat het Schengengebied naar buiten toe een gemeenschappelijk imago projecteert. Zo bestaat er b.v. nog geen gemeenschappelijke website voor het Schengenvisum. De visumregels die door de verschillende consulaten in dezelfde locatie worden toegepast, kunnen onderling sterk verschillen. Wanneer een lidstaat er op een bepaalde plek geen vertegenwoordiging op nahoudt - zoals Spanje in Moermansk - kan de plaatselijke bevolking voor visumdoeleinden b.v. geen contact opnemen met het Finse consulaat, dat wél in Moermansk zit. In plaats daarvan moeten zij zich naar Sint-Petersburg begeven - per trein een reis van 24 uur - als zij voor een gewone zonvakantie een Spaans Schengenvisum willen aanvragen. Voor de lidstaten zou als vaste verplichting moeten gelden om met elkaar samenwerkingsovereenkomsten aan te gaan wanneer het verantwoordelijke consulaat op een onredelijk grote afstand is gelegen. De noodzaak van dergelijke regelingen zal des te urgenter worden naarmate er biometrische identificatoren worden ingevoerd, hetgeen in de praktijk betekent dat alle aanvragers zich persoonlijk bij het desbetreffende consulaat moeten melden.

Het is van belang dat Schengenconsulaten klantgerichte werkmethodes toepassen, uiteraard zonder dat de essentiële veiligheidsaspecten daarbij uit het oog mogen worden verloren. Mensen die gedwongen worden een uitzonderlijk lange en buitengewoon moeizame reis naar het dichtstbijzijnde consulaat te ondernemen (soms moeten aanvragers b.v. eerst naar een ander land reizen waarvoor ook een visum is vereist, om vervolgens een visum voor het Schengengebied te kunnen aanvragen) moeten in de gelegenheid worden gesteld om deze reis slechts eenmaal te hoeven ondernemen. Ook is de rapporteur van mening dat de visumleges

op een relatief laag niveau van €35 moeten worden gehandhaafd en dat sommige categorieën, zoals kinderen die in het gezelschap zijn van hun ouders of van personen die deel uitmaken van een uitwisselingsprogramma, van de leges moeten worden vrijgesteld. Daarnaast zou ook bredere toepassing moeten worden gegeven aan de praktijk van afgifte van meervoudige inreisvisa. Bonafide reizigers - d.w.z. personen die bij verschillende gelegenheden een Schengenvisum hebben gekregen en daar nooit misbruik van hebben gemaakt en de regels van het Schengengebied niet hebben overtreden - zouden daarvoor ook in aanmerking moeten komen en niet alleen maar een aantal van tevoren vastgestelde categorieën zoals zakenlieden, bepaalde groepen studenten en nauwe verwanten. Een al te strikte indeling in categorieën begunstigden leidt automatisch tot ingewikkelde demarcatieproblemen. Hoe moet het bijvoorbeeld met iemand die zijn zakelijke relaties met een bedrijf in het Schengengebied heeft beëindigd? Wat gebeurt er met iemand die zijn studies heeft voltooid, etc.? De wetgever kan niet uitsluitend op basis van het feit dat iemand bij een bepaalde categorie wordt ingedeeld beoordelen wie een bonafide reiziger is of niet. Daarom moet bij de beoordeling van een visumaanvraag ook het nodige gewicht worden toegekend aan iemands visumverleden. Tevens moet er kritisch worden bekeken welke documenten de aanvrager werkelijk nodig heeft om voor een visumaanvraag in aanmerking te komen en hoe gedetailleerd de beschrijving van de reisroute moet zijn die hij moet voorleggen.

Uw rapporteur heeft bovendien ook een aantal tekortkomingen geconstateerd die nadere aandacht behoeven. De Commissie heeft in haar voorstel niet genoeg rekening gehouden met de bijzondere omstandigheden waarmee in de Baltische regio, de Middellandse Zee en de Zwarte Zee opererende passagiersveerboten te maken hebben. Er is tegenwoordig heel wat verkeer tussen de EU-landen onderling, maar de omvang van het verkeer tussen het Schengengebied en derde landen is zeer beperkt, vooral als gevolg van de visumregels. Deze kwestie moet nader worden onderzocht.

Ook is het van belang dat derde landen op de hoogte zijn van de voorwaarden waaraan moet worden voldaan om van de visumregeling te worden vrijgesteld. De rapporteur is van mening dat de Schengenlanden duidelijke regels zouden moeten opstellen om aan te geven welke landen al dan niet van visumverplichtingen zijn vrijgesteld. Dergelijke regelingen moeten op de volgende criteria zijn gebaseerd: een gering aantal weigeringen, toepassing van garantstellings- of huisvestingsverklaringen, een gering percentage landgenoten die de geldigheidsduur van hun visa hebben overschreden, een gering aantal alleenstaanden die op diverse gronden zijn afgewezen, gegarandeerde betrouwbare reisdocumenten en effectieve grenscontroles.

Bovendien moet het visumbeleid van de EU de fundamentele prioriteiten van het door haar gevoerde buitenlands beleid weerspiegelen. Aan deze verplichting wordt in beginsel voldaan door het bestaan van overeenkomsten ter vereenvoudiging van visumregelingen, maar bij nader toezien blijkt dat dergelijke overeenkomsten vaak heel minimalistisch van opzet zijn. De rapporteur is van mening dat ook belangrijke aspecten zoals een hogere visumafgiftefrequentie binnen een geldigheidsduur van meerdere jaren - ongeacht de vraag of er biometrische gegevens moeten worden gebruikt of niet - en zelfs belangrijke verlagingen van de te betalen leges deel moeten kunnen uitmaken van visumvereenvoudingsovereenkomsten. Tevens is het belangrijk dat ook het Europees Parlement bij de formulering van onderhandelingsmandaten voor dergelijke overeenkomsten en bij de onderhandelingen zelf wordt betrokken. Ten slotte is het verontrustend om te moeten

constateren dat veel jongeren in landen die aan de EU grenzen zelfs nog nooit in het buitenland zijn geweest. De Unie heeft ook de verantwoordelijkheid om deze mensen niet te isoleren, want anders kunnen nationalistische en radicale tendensen gemakkelijk wortel schieten.