EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2005/0259(CNS)

12.7.2007

*

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen, en de samenwerking op het gebied van onderhoudsverplichtingen (COM(2005)0649 – C6-0079/2006 – 2005/0259(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur (*) : Genowefa Grabowska

(*) Aanverwante commissies – Artikel 47 van het Reglement

Externe Vertaling

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

TOELICHTING 27

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen, en de samenwerking op het gebied van onderhoudsverplichtingen
(COM(2005)0649 – C6-0079/2006 – 2005/0259(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2005)0649),

– gelet op artikel 61, onder c) en artikel 67, lid 2 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0079/2006),

– gezien het advies van de Commissie juridische zaken inzake de voorgestelde rechtsgrondslag,

– gelet op de artikelen 51 en 35 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en het advies van de Commissie juridische zaken (A6-0000/2007),

1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel zoals geamendeerd door het Parlement;

2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;

3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;

4. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;

5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst	Amendementen van het Parlement
	Amendement 1 Visum 1
Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 61, onder *c,)* ***en artikel 67, lid 2***,	Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 61, onder *c)*,

Motivering

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken heeft de Commissie juridische zaken geraadpleegd over de rechtsgrondslag voor de voorgestelde verordening en laatstgenoemde commissie was van oordeel dat het voorstel behandeld dient te worden volgens de medebeslissingsprocedure.

Amendement 2
Visum 3

Gelet op het advies van het Europees Parlement,	***schrappen***

Motivering

Zie motivering bij het amendement op visum 1.

Amendement 3
Visum 4 bis (nieuw)

	Handelend in overeenstemming met procedure van artikel 251 van het EG-Verdrag,

Motivering

Zie motivering bij het amendement op visum 1.

Amendement 4
Overweging 9

(9) Alle onderhoudsverplichtingen die voortvloeien uit familiale betrekkingen of uit betrekkingen die soortgelijke gevolgen hebben, moeten binnen de werkingssfeer van de verordening vallen, en dit om de gelijke behandeling van alle alimentatiegerechtigden te garanderen.	(9) Alle onderhoudsverplichtingen die voortvloeien uit familiale betrekkingen***, ouderschap, huwelijk of affiniteit*** of uit betrekkingen die soortgelijke gevolgen hebben, ***zoals samenlevingscontracten,*** moeten binnen de werkingssfeer van de verordening vallen, en dit om de gelijke behandeling van alle alimentatiegerechtigden te garanderen. ***Dergelijke verplichtingen moeten in de breedst mogelijke zin worden opgevat als betrekking hebbend op, in het bijzonder, alle opdrachten in verband met periodieke***

	betalingen, betalingen van forfaitaire bedragen, overdracht van eigendom van onroerend goed en aanpassing van de eigendom, vastgesteld op basis van de respectieve behoeften en middelen van de partners.

Motivering

Het is noodzakelijk enige richtsnoeren te geven ten aanzien van de inhoud en reikwijdte van de term "onderhoudsverplichtingen". Het is belangrijk duidelijk te maken dat samenlevingscontracten tussen paren van gelijk geslacht ook binnen de werkingssfeer van de verordening vallen.

Amendement 5
Overweging 10

(10) De regels inzake internationale jurisdictie verschillen enigszins van die welke momenteel van toepassing zijn, die voortvloeien uit Verordening (EG) *nr.* 44/2001. Om zo veel mogelijk de belangen van de alimentatiegerechtigden te verdedigen en een goede rechtsbedeling in de Europese Unie te bevorderen, moeten deze regels worden verduidelijkt en voortaan alle hypotheses dekken waarin er een voldoende band bestaat tussen de situatie van de partijen en een lidstaat. ***De gewone verblijfplaats van de verweerder in een staat die geen lid is van de Europese Unie, mag geen reden meer zijn tot uitsluiting van de Gemeenschapsnormen en er mag voortaan niet meer worden voorzien in een verwijzing naar het nationale recht.***	(10) De regels inzake internationale jurisdictie verschillen enigszins van die welke momenteel van toepassing zijn, die voortvloeien uit Verordening (EG) *Nr.* 44/2001. Om zo veel mogelijk de belangen van de alimentatiegerechtigden te verdedigen en een goede rechtsbedeling in de Europese Unie te bevorderen, moeten deze regels worden verduidelijkt en voortaan alle hypotheses dekken waarin er een voldoende band bestaat tussen de situatie van de partijen en een lidstaat.

Motivering

Met het oog op de onderhandelingen over het Verdrag inzake de internationale inning van kinderalimentatie en andere vormen van alimentatie die hun oorsprong vinden in het familierecht, in het kader van de Conferentie van Den Haag, waartoe de Europese Gemeenschap op 3 april 2007 is toegetreden, kan deze zin beter worden geschrapt.

Amendement 6
Overweging 11

(11) De partijen moeten in onderlinge overeenstemming de bevoegde rechter kunnen kiezen, behalve wanneer het gaat om onderhoudsverplichtingen jegens een minderjarig kind, om de bescherming van de "zwakke partij" te waarborgen.	(11) De partijen moeten in onderlinge overeenstemming de bevoegde rechter kunnen kiezen, behalve wanneer het gaat om onderhoudsverplichtingen jegens een minderjarig kind, om de bescherming van de "zwakke partij" te waarborgen. ***De aangezochte bevoegde rechter moet zich ervan hebben vergewist dat de forumkeuze vrijwillig is overeengekomen na inwinning van onafhankelijk juridisch advies en dat daarin rekening is gehouden met de situatie van de partijen op het tijdstip van het geding. Alle overeenkomsten betreffende forumkeuze worden schriftelijk gesloten.***

Motivering

Het is belangrijk dat de aangezochte rechter zich ervan vergewist dat een overeenkomst over de forumkeuze vrijwillig tot stand is gekomen na inwinning van juridisch advies en nog steeds van toepassing is op het tijdstip waarop het geding plaatsvindt.

Amendement 7
Overweging 14

(14) Het recht van het land van de gewone verblijfplaats van de alimentatiegerechtigde moet op de eerste plaats komen, zoals in de bestaande internationale instrumenten, maar de lex fori ***moet op de tweede plaats komen aangezien het op grond daarvan vaak mogelijk is om op dit specifieke gebied de geschillen*** op een eenvoudigere, snellere en goedkopere manier op te lossen.	(14) Het recht van het land van de gewone verblijfplaats van de alimentatiegerechtigde moet op de eerste plaats komen, zoals in de bestaande internationale instrumenten, maar ***het moet ook mogelijk zijn de lex fori toe te passen, zelfs als dit niet het recht van de gewone verblijfplaats van de alimentatiegerechtigde is, in gevallen waarin*** het mogelijk is ***geschillen*** op dit gebied eenvoudiger, sneller en goedkoper ***op billijke wijze op te lossen en er geen bewijzen zijn voor "forum shopping"***.

Motivering

The Regulation's aim of enabling maintenance creditors easily to obtain a decision which will be automatically enforceable in another Member State would be frustrated if a solution were to be adopted which obliged courts to apply foreign law where the dispute could be resolved simpler, faster and more economically by applying the law of the forum. Application of foreign law tends to prolong proceedings and lead to additional costs being incurred in procedures which often involve an element of urgency and in which litigants do not necessarily have deep pockets. Moreover, in some cases application of the law of the

creditor's country of habitual residence could give rise to an undesirable result, as in the case where the creditor seeks a maintenance order in the country of which she is a national having sought refuge there after leaving the country in which she had been habitually resident with her husband who is of the same nationality, who is still resident there.

On these grounds, this Amendment provides for the discretionary application of the law of the forum, whilst safeguarding against forum shopping.

Amendement 8
Overweging 15

(15) Wanneer de schuldeiser ***op grond van geen van beide genoemde rechtsstelsels*** van de schuldenaar alimentatie kan ontvangen, moet het mogelijk blijven om het recht toe te passen van een andere lidstaat waarmee de onderhoudsverplichting nauwe ***banden*** heeft. ***Het kan*** in het bijzonder, maar niet uitsluitend, gaan om het land van de gemeenschappelijke nationaliteit ***van de partijen***.	(15) Wanneer de schuldeiser ***op grond van het recht van de gewone verblijfplaats van de alimentatiegerechtigde of het recht van de aangezochte rechter geen alimentatie*** van de schuldenaar kan ontvangen, ***of wanneer het niet billijk of niet juist zou zijn om dit recht toe te passen***, moet het mogelijk blijven om het recht toe te passen van een andere lidstaat waarmee de onderhoudsverplichting ***nauw is verbonden***, in het bijzonder, maar niet uitsluitend, ***dat van*** het land van de gemeenschappelijke nationaliteit ***van de partijen***.

Motivering

Dit amendement maakt het mogelijk ander recht toe te passen dan dat van het land van de gewone verblijfplaats van de alimentatiegerechtigde of dat van de aangezochte rechter, ook om "forum shopping" te vermijden.

Amendement 9
Overweging 16

(16) Onder bepaalde voorwaarden moeten partijen het toepasselijke recht kunnen kiezen. Zo moeten zij voor een bepaalde procedure de lex fori kunnen kiezen. Bovendien moeten zij vóór enig geschil kunnen overeenkomen welk recht van toepassing zal zijn, maar alleen als het gaat om andere onderhoudsverplichtingen dan die welke aan kinderen of aan kwetsbare volwassenen verschuldigd zijn; bovendien moeten zij slechts enkele rechtsstelsels	(16) Onder bepaalde voorwaarden moeten partijen het toepasselijke recht kunnen kiezen. Zo moeten zij voor een bepaalde procedure de lex fori kunnen kiezen. Bovendien moeten zij vóór enig geschil kunnen overeenkomen welk recht van toepassing zal zijn, maar alleen als het gaat om andere onderhoudsverplichtingen dan die welke aan kinderen of aan kwetsbare volwassenen verschuldigd zijn; bovendien moeten zij slechts enkele rechtsstelsels

kunnen aanwijzen.	kunnen aanwijzen. ***De aangezochte rechter moet zich ervan vergewist hebben dat de forumkeuze is overeengekomen na inwinning van onafhankelijk juridisch advies. Alle overeenkomsten inzake forumkeuze worden schriftelijk gesloten.***

Amendement 10
Overweging 17

(17) De schuldenaar moet worden beschermd tegen de toepassing van het recht dat wordt aangewezen in hypotheses waarin er geen unanimiteit is over de vraag of de familiebetrekking de verkrijging van alimentatie rechtvaardigt. Dit zou met name het geval kunnen zijn bij betrekkingen tussen verwanten in de zijlijn of tussen aanverwanten, voor onderhoudsverplichtingen van descendenten jegens ascendenten, of bij het behoud van de bijstandsplicht na de ontbinding van het huwelijk.	***schrappen***

Motivering

Deze overweging is onduidelijk, in tegenspraak met het beginsel van wederzijdse erkenning en discriminerend. Bovenden maakt het feit dat in het amendement van de rapporteur voor advies op artikel 20 de openbare-ordewaarborg behouden blijft deze overweging overbodig.

Amendement 11
Overweging 18 bis (nieuw)

	(18 bis) Bepaalde categorieën gegevens in verband met raciale of etnische oorsprong, politieke opinie, religie of filosofische overtuiging, lidmaatschap van politieke partijen of vakbonden, seksuele geaardheid of gezondheid mogen enkel worden verwerkt als dit absoluut noodzakelijk en evenredig is met het oog op een specifieke zaak en enkel mits naleving van welbepaalde garanties.

Amendement 12
Overweging 19

(19) Zodra een beslissing over onderhoudsverplichtingen in een lidstaat is gegeven, moet zij snel en doeltreffend in elke andere lidstaat ten uitvoer kunnen worden gelegd. Ten behoeve van ***de alimentatie***gerechtigden moet met name een inhouding aan de bron op de lonen en bankrekeningen van schuldenaars mogelijk zijn.	(19) ***Het doel van deze verordening is de invoering van procedures die resultaten opleveren en toegankelijk, snel, efficiënt, kosteneffectief, responsief en billijk zijn.*** Zodra een beslissing over onderhoudsverplichtingen in een lidstaat is gegeven, moet zij snel en doeltreffend in elke andere lidstaat ten uitvoer kunnen worden gelegd. Ten behoeve van ***alimentatie***gerechtigden moet met name een inhouding aan de bron op de lonen en bankrekeningen van schuldenaars mogelijk zijn. ***Innovatieve en effectieve instrumenten voor de tenuitvoerlegging van onderhoudsverplichtingen moeten worden aangemoedigd.***

Motivering

Evenals met het ontwerp van het Haags Verdrag moet met deze verordening worden gestreefd naar bevordering van toegankelijke, snelle, efficiënte, kosteneffectieve, responsieve en billijke procedures.

De tenuitvoerlegging van beslissingen betreffende onderhoudsverplichtingen is in veel rechtsgebieden een probleem. De lidstaten dienen derhalve innovatieve tenuitvoerleggingsinstrumenten die in niet-EU-rechtsgebieden met goede resultaten worden gebruikt, zoals invordering van rijbewijzen, actief te onderzoeken.

Amendement 13
Overweging 22

(22) Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en neemt de met name door het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie erkende beginselen in acht. Zij beoogt in het bijzonder de volledige eerbiediging van het privé-, het familie- en het gezinsleven, de bescherming van persoonsgegevens, de eerbiediging van de rechten van het kind en de waarborging van een doeltreffende voorziening in rechte bij	(22) Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en neemt de met name door het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie erkende beginselen in acht. Zij beoogt in het bijzonder de volledige eerbiediging van het privé-, het familie- en het gezinsleven, de bescherming van persoonsgegevens, de eerbiediging van de rechten van het kind en de waarborging van een doeltreffende voorziening in rechte bij

een onafhankelijk en onpartijdig gerecht, overeenkomstig de artikelen 7, 8 24 en 47 van het Handvest.	een onafhankelijk en onpartijdig gerecht, overeenkomstig de artikelen 7, 8 24 en 47 van het Handvest. ***Bij de toepassing van deze Verordening moet rekening worden gehouden met de artikelen 3 en 27 van het Verdrag inzake de rechten van het kind van de Verenigde naties van 20 november 1989, waarin bepaald is dat:***
	- bij alle maatregelen betreffende kinderen de belangen van het kind de eerste overweging vormen,
	- elk kind recht heeft op een levensstandaard die toereikend is voor zijn lichamelijke, geestelijke, intellectuele, morele en maatschappelijke ontwikkeling,
	- de ouder(s) of anderen die verantwoordelijk zijn voor het kind, de primaire verantwoordelijkheid hebben voor het waarborgen, naar vermogen en binnen de grenzen van hun financiële mogelijkheden, van de levensomstandigheden die nodig zijn voor de ontwikkeling van het kind, en
	- staten alle passende maatregelen nemen, met inbegrip van het sluiten van internationale overeenkomsten, om het verhaal te waarborgen van uitkeringen tot onderhoud van het kind door de ouder(s) of andere personen die financiële verantwoordelijkheid voor het kind dragen, met name in gevallen waarin degene die de financiële verantwoordelijkheid voor het kind draagt, in een andere staat woont dan die van het kind.

Motivering

Er dient rekening te worden gehouden met de rechten van het kind, zoals vastgelegd in het van toepassing zijnde VN-Verdrag.

Amendement 14
Overweging 23

(23) ***Overeenkomstig artikel 2 van*** Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999	(23) ***De maatregelen die noodzakelijk zijn voor de tenuitvoerlegging van deze***

tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden[1]**,** ***moeten de voor de tenuitvoerlegging van deze verordening nodige maatregelen worden vastgesteld overeenkomstig de raadplegingsprocedure van artikel 3 van het genoemde besluit***.	***verordening worden vastgesteld overeenkomstig*** Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden[1].
[1] PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.	[1] PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23. ***Besluit zoals laatst geamendeerd door Besluit 2006/512/EG (PB L 200 van 22.7.2006, blz. 11).***

Motivering

De bepalingen voor de comitologieprocedure zijn aangepast met het oog op de wijziging van het comitologiebesluit van 1999. Zie ook de amendementen op de artikelen 50 en 51.

Amendement 15
Overweging 24

(24) Deze verordening moet de communautaire instrumenten die vroeger zijn aangenomen en op hetzelfde gebied betrekking hebben, vervangen. Zij moet bovendien voorrang hebben op de andere op dit gebied tussen de lidstaten geldende internationale instrumenten, om de geldende rechtsnormen eenvormig te maken en te vereenvoudigen.	(24) Deze verordening moet de communautaire instrumenten die vroeger zijn aangenomen en op hetzelfde gebied betrekking hebben, vervangen. Zij moet bovendien voorrang hebben op de andere op dit gebied tussen de lidstaten geldende internationale instrumenten, om de geldende rechtsnormen eenvormig te maken en te vereenvoudigen. ***Zij moet voorts verenigbaar zijn met het ophanden zijnde Haagse Verdrag inzake de internationale inning van kinderalimentatie en andere vormen van alimentatie.***

Motivering

Het is belangrijk duidelijk te maken deze verordening verenigbaar moet zijn met het ophanden zijnde Haagse Verdrag.

Amendement 16
Artikel 1, lid 1

1. Deze verordening is van toepassing op onderhoudsverplichtingen die voortvloeien uit familiale betrekkingen of uit	1. Deze verordening is van toepassing op onderhoudsverplichtingen die voortvloeien uit familiale betrekkingen***, ouderschap,***

betrekkingen die krachtens het daarop van toepassing zijnde recht soortgelijke gevolgen hebben.	***huwelijk of affiniteit*** of uit betrekkingen die soortgelijke gevolgen hebben, ***zoals samenlevingscontracten***.

Motivering

Zie motivering bij het amendement op overweging 9.

Amendement 17
Artikel 2, punt (8)

(8) "schuldeiser": elke natuurlijke persoon aan wie alimentatie is verschuldigd of die alimentatie vordert.	(8) "schuldeiser": elke natuurlijke persoon aan wie alimentatie is verschuldigd of die alimentatie vordert ***of een overheidsorgaan dat de plaats inneemt van de schuldeiser ten behoeve van de tenuitvoerlegging***,

Amendement 18
Artikel 2, punt (9)

(9) "schuldenaar": elke natuurlijke persoon die alimentatie is verschuldigd of van wie alimentatie wordt gevorderd**.**	(9) "schuldenaar": elke natuurlijke persoon die alimentatie is verschuldigd of van wie alimentatie wordt gevorderd ***of een overheidsorgaan dat de onderhoudsverplichting van de schuldenaar jegens de schuldeiser heeft overgenomen,***

Amendement 19
Artikel 2, punt 9 bis (nieuw)

	(9bis) "vordering betreffende de staat van personen": alle vorderingen betreffende scheiding, scheiding van tafel en bed, nietigverklaring van het huwelijk of erkenning van vaderschap.

Motivering

Het is noodzakelijk te specificeren wat wordt bedoeld met de term "vordering betreffende de staat van personen". De hierboven gegeven definitie komt overeen met de omschrijving in

hoofdstuk II "Bevoegdheid" van Verordening 2201/2003, maar aangevuld met vordering betreffende het vaderschap.

Amendement 20
Artikel 3, letter (c)

c) het gerecht dat bevoegd is om kennis te nemen van een vordering betreffende de staat van personen, wanneer de eis inzake de onderhoudsverplichting een bijkomende eis is die verbonden is met deze vordering, ***behalve wanneer deze bevoegdheid uitsluitend berust op de nationaliteit van een der partijen***;	c) het gerecht dat bevoegd is om kennis te nemen van een vordering betreffende de staat van personen, wanneer de eis inzake de onderhoudsverplichting een bijkomende eis is die verbonden is met deze vordering;

Motivering

Deze beperking dient geen zinvol doel.

Amendement 21
Artikel 3, letter (d)

d) het gerecht dat bevoegd is om kennis te nemen van een vordering betreffende de ouderlijke verantwoordelijkheid in de zin van verordening (EG) *nr* 2201/2003, wanneer de eis inzake de onderhoudsverplichting een bijkomende eis is die verbonden is met deze vordering.	d) het gerecht dat bevoegd is om kennis te nemen van een vordering betreffende de ouderlijke verantwoordelijkheid in de zin van verordening (EG) *Nr* 2201/2003, wanneer de eis inzake de onderhoudsverplichting een bijkomende eis is die verbonden is met deze vordering ***en een geding over de ouderlijke verantwoordelijkheid reeds in behandeling is bij hetzelfde gerecht of bij dat gerecht wordt ingesteld op hetzelfde tijdstip als een verzoek om alimentatie***.

Motivering

Zinvolle verduidelijking.

Amendement 22
Artikel 4, lid 2

2. Een overeenkomst tot aanwijzing van een bevoegd gerecht wordt schriftelijk gesloten. ***Als schriftelijk wordt aangemerkt, elke elektronische mededeling waardoor de***	2. Een overeenkomst tot aanwijzing van een bevoegd gerecht wordt schriftelijk gesloten.

overeenkomst duurzaam wordt geregistreerd.

Motivering

Deze bepaling is buitensporig vaag en zij zou bijvoorbeeld ook van toepassing kunnen zijn op een e-mailwisseling.

Amendement 23
Artikel 4, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. De aangezochte bevoegde rechter moet zich ervan hebben vergewist dat de forumkeuze vrijwillig is overeengekomen na inwinning van onafhankelijk juridisch advies en dat daarin rekening is gehouden met de situatie van de partijen op het tijdstip van het geding.

Motivering

Zie motivering bij het amendement op overweging 11.

Amendement 24
Artikel 6, letter (b)

b) wanneer het gaat om onderhoudsverplichtingen tussen echtgenoten of ex-echtgenoten, de gerechten van de lidstaat of van de laatste gemeenschappelijke gewone verblijfplaats van de echtgenoten, als dit minder dan een jaar voor de inleiding van het geding nog hun gewone verblijfplaats was.	b) wanneer het gaat om onderhoudsverplichtingen tussen echtgenoten of ex-echtgenoten, de gerechten van een lidstaat van de laatste gemeenschappelijke gewone verblijfplaats van de echtgenoten, als dit minder dan een jaar voor de inleiding van het geding nog hun gewone verblijfplaats was.

Motivering

Correctie van de Engelse versie; niet van toepassing op de Nederlandse tekst.

Amendement 25
Artikel 10, lid 1 bis (nieuw)

Wanneer een vordering betreffende onderhoud is ingesteld door middel van een verzoek om voorlopige maatregelen werken de artikelen niet zodanig dat het recht dat

	van toepassing is op het verzoek om voorlopige maatregelen noodzakelijkerwijs ook van toepassing op eventuele volgende verzoeken om alimentatie die worden gedaan in verband met een procedure voor echtscheiding, nietigverklaring van het huwelijk/samenlevingscontract of scheiding van tafel en bed.

Motivering

Bij ontstentenis van een dergelijke bepaling zou kunnen worden gesteld dat in het geval waarin een vrouw om alimentatie verzoekt via een voorlopige maatregel in land A, waar zij haar toevlucht heeft genomen, het recht van land A zou moeten worden toegepast op alle kwesties in verband met onderhoudsverplichtingen voortvloeiend uit een scheidingsprocedure die ingesteld is in land B, haar land van herkomst waar zij met haar echtgenoot woont.

Amendement 26
Artikel 13

1. Het recht van het land waar de schuldeiser zijn gewone verblijfplaats heeft, beheerst de onderhoudsverplichtingen.	1. Het recht van het land waar de schuldeiser zijn gewone verblijfplaats heeft, beheerst de onderhoudsverplichtingen.
2. De *lex fori* is van toepassing:	2. De *lex fori* is van toepassing:
a) ***wanneer de schuldeiser krachtens het overeenkomstig lid 1 aangewezen recht geen alimentatie van de schuldenaar kan krijgen,*** of	(a) ***wanneer dit het recht is van het land waar de schuldeiser zijn gewone verblijfplaats heeft***, of
b) wanneer de schuldeiser ***daarom verzoekt en het gaat om het recht van het land waar de schuldenaar zijn gewone verblijfplaats heeft***.	(b) wanneer de schuldeiser ***niet in staat is alimentatie te verkrijgen van de schuldenaar op grond van*** het recht van het land waar de ***schuldeiser*** zijn gewone verblijfplaats heeft, ***of***
	(b bis) wanneer de schuldeiser daar om verzoekt en de rechter zich ervan heeft vergewist dat hij of zij onafhankelijk juridisch advies over de kwestie heeft ingewonnen en dit het recht betreft van het land waar de schuldenaar zijn gewone verblijfplaats heeft.
3. ***Wanneer de schuldeiser geen alimentatie van de schuldenaar kan ontvangen op grond van één van de overeenkomstig de***	3. ***Onverminderd het bepaalde in lid 1 kan de lex fori worden toegepast, zelfs als het dit niet het recht van het land van de***

vorige leden aangewezen rechtsstelsels, en wanneer uit het geheel van de omstandigheden volgt dat de onderhoudsverplichting nauwe banden heeft met een ander land, in het bijzonder dat van de gemeenschappelijke nationaliteit van de schuldeiser en de schuldenaar, is het recht van het land waarmee de onderhoudsverplichting nauwe banden heeft, van toepassing.	***gewone verblijfplaats van de schuldeiser is, in gevallen waarin het mogelijk is geschillen over alimentatie eenvoudiger, sneller en goedkoper op billijke wijze op te lossen en er geen bewijzen zijn voor "forum shopping"***.
	3 bis. Wanneer de schuldeiser geen alimentatie van de schuldenaar kan ontvangen op grond van het recht van het land waar de schuldenaar zijn gewone verblijfplaats heeft of op grond van de lex fori, of wanneer het niet billijk of niet juist is om dit recht toe te passen, worden de onderhoudsverplichtingen beheerst door het recht van een ander land waarmee de onderhoudsverplichting nauw verbonden is, in het bijzonder, maar niet uitsluitend, het land van de gemeenschappelijke nationaliteit van de schuldeiser en de schuldenaar.

Motivering

Zie motiveringen bij de amendementen op overwegingen 14 en 15.

Amendement 27
Artikel 14, lid 1 bis (nieuw)

	mits de rechter zich ervan heeft vergewist dat de forumkeuze vrijwillig is overeengekomen na inwinning van onafhankelijk juridisch advies.

Amendement 28
Artikel 15

Artikel 15	***schrappen***
Niet-toepassing van het aangewezen recht op verzoek van de schuldenaar	

1. Wanneer het gaat om andere onderhoudsverplichtingen dan die jegens kinderen en kwetsbare volwassenen en tussen echtgenoten of ex-echtgenoten, kan de schuldenaar tegen de vordering van de schuldeiser aanvoeren dat er op hem geen onderhoudsverplichting rust volgens hun gemeenschappelijke nationale recht of, als zij geen gemeenschappelijke nationaliteit hebben, volgens het recht van het land waarin hij zijn gewone verblijfplaats heeft.

2.Wanneer het gaat om onderhoudsverplichtingen tussen echtgenoten of ex-echtgenoten, kan de schuldenaar tegen de vordering van de schuldeiser aanvoeren dat er op hem geen onderhoudsverplichting rust volgens het recht van het land waarmee het huwelijk de nauwste banden heeft.

Motivering

Deze bepaling lijkt in strijd te zijn met het beginsel van wederzijdse erkenning, alsmede discriminerend.

Amendement 29
Artikel 17

1. Het op een onderhoudsverplichting toepasselijke recht bepaalt onder meer:	1. Het op een onderhoudsverplichting toepasselijke recht bepaalt onder meer:
(a) het bestaan en ***de omvang*** van de rechten van de schuldeiser en jegens wie hij deze kan uitoefenen;	(a) het bestaan, ***de duur*** en de omvang van de rechten van de schuldeiser en jegens wie hij deze kan uitoefenen;
(b) ***de mate waarin*** de schuldeiser retroactief alimentatie kan vragen;	(b) ***de periode en de mate waarin*** de schuldeiser retroactief alimentatie kan vragen;
(c) de wijze van berekening en indexering van de onderhoudsverplichting;	(c) de wijze van berekening en indexering van de onderhoudsverplichting;
(d) de verjaring en de termijnen waarbinnen de vordering moet worden ingesteld;	(d) de verjaring en de termijnen waarbinnen de vordering moet worden ingesteld;
(e) het recht van het overheidsorgaan op terugbetaling van de aan de schuldeiser betaalde alimentatie en de grenzen van de verplichting van de schuldenaar.	(e) het recht van het overheidsorgaan op terugbetaling van de aan de schuldeiser betaalde alimentatie en de grenzen van de verplichting van de schuldenaar.

2. ***Ongeacht de inhoud van het geldende recht, wordt bij de bepaling van het bedrag van de alimentatie-uitkering rekening gehouden met de behoeften van de schuldeiser en de middelen van de schuldenaar***.	2. ***Onverminderd het bepaalde in lid 1 stelt de aangezochte rechter het bedrag van de alimentatie-uitkering vast op basis van de huidige behoeften van de schuldeiser en de huidige middelen van de schuldenaar, rekening houdend met de redelijke behoeften van de schuldenaar en eventuele andere onderhoudsverplichtingen die op hem of haar rusten***.

Motivering

Met dit amendement wordt de tekst van de Commissie aangescherpt. Het is belangrijk duidelijk te maken dat de huidige behoeften van de schuldeiser het hoogste belang hebben en dat er rekening moet worden gehouden met het feit dat de schuldenaar mogelijk andere onderhoudsverplichtingen heeft, bijvoorbeeld jegens een vroegere partner.

Amendement 30
Artikel 20

De toepassing van een bepaling van het door deze verordening aangewezen recht kan slechts terzijde worden gesteld indien deze toepassing kennelijk onverenigbaar is met de openbare orde van het land van de rechter. ***De toepassing binnen een bepaling van het door deze verordening aangewezen recht van een lidstaat kan echter niet op grond daarvan terzijde worden gesteld.***	De toepassing van een bepaling van het door deze verordening aangewezen recht kan slechts terzijde worden gesteld indien deze toepassing kennelijk onverenigbaar is met de openbare orde van het land van de rechter.

Motivering

Deze waarborg moet worden gehandhaafd.

Amendement 31
Artikel 21

Indien een staat uit meer dan een territoriale eenheid bestaat en elke eenheid daarvan eigen rechtsregels voor onderhoudsverplichtingen heeft, wordt voor de bepaling van het overeenkomstig deze verordening toe te passen recht elke territoriale eenheid als een land beschouwd.	***Een staat waarbinnen verschillende territoriale eenheden eigen rechtsregels inzake onderhoudsverplichtingen bezitten, is niet verplicht deze verordening toe te passen in gevallen waarin uitsluitend rechtsregels van deze territoriale eenheden voor toepassing in aanmerking komen.***

Motivering

Deze bepaling is afkomstig uit "Rome II". Lidstaten met verschillende territoriale eenheden met eigen rechtsregels moeten zelf kunnen beslissen of de bepalingen van de verordening van toepassing moeten zijn tussen deze territoriale eenheden.

Amendement 32
Artikel 22, lid 3

3. ***De lidstaten delen de Commissie binnen zes maanden na de inwerkingtreding van deze verordening de toepasselijke methoden van betekening en kennisgeving mee. Zij stellen de Commissie op de hoogte van elke wijziging van deze inlichtingen.***	3. ***Betekening of kennisgeving kan ook aan een vertegenwoordiger van de verweerder geschieden***.
De Commissie maakt deze inlichtingen openbaar.	

Motivering

De methodes van betekening en kennisgeving komen overeen met die in Verordening (EG) nr. 1896/2006 tot invoering van een Europese betalingsprocedure, die niet voorziet in een wijziging van de toepasselijke methodes voor betekening en kennisgeving. Omwille van de eenvoud zou alleen een verwijzing naar Verordening (EG)1348/2000 van 29 mei 2000 inzake de betekening en de kennisgeving in de lidstaten van gerechtelijke en buitengerechtelijke stukken in burgerlijke of in handelszaken kunnen volstaan.

Krachtens het nieuwe lid 3 kan betekening of kennisgeving overeenkomstig een bepaling in Verordening (EG) 1896/2006 ook geschieden aan een vertegenwoordiger van de verweerder.

Amendement 33
Artikel 29

De verzoeker die in de lidstaat waar de beslissing is gegeven, in aanmerking kwam voor gehele of gedeeltelijke kosteloze rechtsbijstand of vrijstelling van kosten en uitgaven, komt in de tenuitvoerleggingsprocedure in aanmerking voor de ***meest gunstige*** bijstand of voor de meest ruime vrijstelling die in het recht van de lidstaat van tenuitvoerlegging is vastgesteld.	De verzoeker die in de lidstaat waar de beslissing is gegeven, in aanmerking kwam voor gehele of gedeeltelijke kosteloze rechtsbijstand of vrijstelling van kosten en uitgaven, komt in de tenuitvoerleggingsprocedure in aanmerking voor bijstand ***in overeenstemming met Richtlijn 2003/8/EG van de Raad van 27 januari 2003 tot verbetering van de toegang tot de rechter bij grensoverschrijdende geschillen door middel van minimale gemeenschappelijke minimumvoorschriften betreffende rechtsbijstand bij die geschillen***

of voor de meest ruime vrijstelling die in het recht van de lidstaat van tenuitvoerlegging is vastgesteld.

---

[1] PB L 26, 31.1.2003, blz. 41.

Amendement 34
Artikel 33, letter (a)

a) de schuldenaar voert nieuwe omstandigheden aan of omstandigheden waarvan het gerecht van oorsprong geen kennis had wanneer het zijn beslissing gaf;	***schrappen***

Motivering

Deze bepaling biedt teveel ruimte voor een schuldenaar die aan zijn verplichtingen wil ontkomen. In punt b) is reeds voorzien in de situatie waarin de schuldenaar heeft verzocht om herziening van de beslissing van gerecht van oorsprong. Bovendien is het onduidelijk hoe de tenuitvoerleggende rechter de beslissing van het gerecht van oorsprong kan herzien: niet alle beslissingen bevatten een volledige uitleg van de gronden waarop de beslissing is genomen en de voor tenuitvoerlegging aangezochte rechter ontvangt het dossier niet.

Amendement 35
Artikel 35, lid 1

1. Een schuldenaar kan het gerecht waarbij de zaak ten gronde is aangebracht, verzoeken om een opdracht tot tijdelijke bevriezing van een bankrekening, die in een andere lidstaat bestemd is voor de financiële instelling waar de schuldenaar een bankrekening heeft. Het verzoek en de opdracht tot tijdelijke bevriezing van een bankrekening zijn in overeenstemming met de modelformulieren in bijlage IV bij deze verordening.	1. Een schuldenaar kan het gerecht waarbij de zaak ten gronde is aangebracht, verzoeken om een opdracht tot tijdelijke bevriezing van een bankrekening ***voor het nodige bedrag om aan de onderhoudsverplichting te kunnen voldoen***, die in een andere lidstaat bestemd is voor de financiële instelling waar de schuldenaar een bankrekening heeft. Het verzoek en de opdracht tot tijdelijke bevriezing van een bankrekening zijn in overeenstemming met de modelformulieren in bijlage IV bij deze verordening.

Amendement 36
Artikel 35 bis (nieuw)

	Artikel 35 bis

	overige tenuitvoerleggingsopdrachten
	De aangezochte rechter kan opdracht geven tot alle andere passende tenuitvoerleggingsmaatregelen waarin het nationale recht voorziet.

Motivering

De tenuitvoerleggende rechter moet niet beperkt worden tot de opdrachten die in de verordening zijn vermeld. Lidstaten moeten er juist toe worden aangemoedigd na te denken over innovatieve tenuitvoerleggingsmaatregelen, met inbegrip van maatregelen die in niet-EU-rechtsgebieden goed blijken te werken. De rechter moet zeker gebruikmaken van de veelheid aan maatregelen die hem krachtens het nationale recht ter beschikking staan.

Amendement 37
Artikel 38, lid 1

1. De bepalingen van hoofdstuk VI zijn, voorzover nodig, van toepassing op de erkenning en de tenuitvoerlegging van de authentieke akten en van de overeenkomsten tussen partijen die uitvoerbaar zijn. De bevoegde autoriteit van een lidstaat waar een authentieke akte of een overeenkomst tussen partijen uitvoerbaar is, geeft daarvan ***ten verzoeke van elke belanghebbende partij*** een uittreksel af volgens het modelformulier in bijlage II bij deze verordening.	1. De bepalingen van hoofdstuk VI zijn, voorzover nodig, van toepassing op de erkenning en de tenuitvoerlegging van de authentieke akten en van de overeenkomsten tussen partijen die uitvoerbaar zijn. De bevoegde autoriteit van een lidstaat waar een authentieke akte of een overeenkomst tussen partijen uitvoerbaar is, geeft daarvan ***automatisch*** een uittreksel af volgens het modelformulier in bijlage II bij deze verordening.

Motivering

De bepalingen van de verordening moeten werken met een minimum aan formaliteit.

Amendement 38
Artikel 44, lid 1

1. De centrale autoriteiten verlenen toegang tot informatie waarmee de inning van alimentatievorderingen in de in dit hoofdstuk bedoelde omstandigheden, kan worden vergemakkelijkt. Die informatie wordt verstrekt om de volgende doelstellingen te bereiken:	1. De centrale autoriteiten verlenen toegang tot informatie waarmee de inning van alimentatievorderingen in de in dit hoofdstuk bedoelde omstandigheden ***in een welbepaalde zaak*** kan worden vergemakkelijkt. Die informatie wordt verstrekt om de volgende doelstellingen te bereiken:

Amendement 39
Artikel 44, lid 1, letter (a)

a) opsporing van de schuldenaar;	a) opsporing van ***het adres van*** de schuldenaar;

Amendement 40
Artikel 44, lid 1 bis (nieuw)

	1 bis. Volgens het evenredigheidsbeginsel moet per zaak worden vastgelegd welke persoonsgegevens mogen worden verwerkt binnen de reikwijdte van de beschikbare informatie en mag deze verwerking enkel worden vergemakkelijkt als dit nodig is om de tenuitvoerlegging van onderhoudsverplichtingen te vergemakkelijken.

Amendement 41
Artikel 44, lid 1 ter (nieuw)

	1 ter. Biometrische gegevens zoals vingerafdrukken of DNA-gegevens mogen niet worden verwerkt.

Amendement 42
Artikel 44, lid 1 quater (nieuw)

	1 quater. Bepaalde categorieën gegevens in verband met raciale of etnische oorsprong, politieke opinie, religie of filosofische overtuiging, lidmaatschap van politieke partijen of vakbonden, seksuele geaardheid of gezondheid mogen enkel worden verwerkt als dit absoluut noodzakelijk en evenredig is met het oog op een specifieke zaak en enkel mits naleving van welbepaalde garanties.

Amendement 43
Artikel 44, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. Andere dan de in lid 2 opgesomde vragen om inlichtingen moeten proportioneel en noodzakelijk zijn om de in lid 1 genoemde doelstellingen te bereiken.

Amendement 44
Artikel 46, lid 3

3. Een gerecht kan de overeenkomstig deze verordening overgedragen informatie slechts bewaren zolang het die nodig heeft om de inning van een alimentatievordering te vergemakkelijken. ***De informatie mag niet langer dan een jaar worden bewaard***.	3. Een gerecht kan de overeenkomstig deze verordening overgedragen informatie slechts bewaren zolang het die nodig heft om de inning van een alimentatievordering te vergemakkelijken.

Motivering

Informatie moet zolang nodig beschikbaar blijven, voor de doelstelling waarvoor ze werd verzameld of verder wordt verwerkt. Immers in het geval van onderhoudsverplichtingen kan informatie voor een vrij lange periode nodig zijn, opat de rechter op een periodieke basis een juiste inschatting zou kunnen maken van het voortbestaan van de rechtsgrondslag voor de onderhoudsverplichtingen en deze verplichtingen naar behoren zou kunnen meten. Volgens de door de Commissie bezorgde informatie wordt een alimentatievordering in de EU gedurende gemiddeld 8 jaar betaald.

Amendement 45
Artikel 48, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. Deze verordening respecteert Richtlijn 95/46 van het Europees Parlement en van de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en vraagt de lidstaten de rechten en de vrijheden van natuurlijke personen te beschermen inzake de verwerking van persoonsgegevens, met name hun recht op privacy, om het vrij verkeer van persoonsgegevens in de Gemeenschap te

vrijwaren.

Amendement 46
Artikel 50

Elke wijziging van de bijlagen bij deze verordening wordt aangenomen volgens de in artikel 51, lid 2 bedoelde raadplegingsprocedure.	Elke wijziging van de bijlagen bij deze verordening wordt aangenomen volgens de in artikel 51, lid 2 bedoelde raadplegingsprocedure.

Amendement 47
Artikel 51

1. De Commissie wordt bijgestaan door ***een*** comité, ***bestaande uit vertegenwoordigers van de lidstaten en voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie***.	1. De Commissie wordt bijgestaan door ***het*** comité ***zoals voorzien in artikel 75 van Verordening (EG) Nr. 44/2001***.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is de in artikel 3 van Besluit 1999/468/EG ***bedoelde raadplegingsprocedure*** van toepassing, ***met inachtneming van het bepaalde in artikel 7, lid 3***, van dit besluit.	2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn artikels 3 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, ***met inachtneming van het bepaalde in artikel 8*** van dit besluit.

TOELICHTING

1. Inleiding

Momenteel ontbreekt er op het niveau van de Europese Unie een geharmoniseerd systeem van erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen inzake alimentatie.

Het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen en de samenwerking op het gebied van onderhoudsverplichtingen heeft als hoofddoel het wegwerken van de juridische hindernissen die de inning van alimentatie van een burger die in een andere EU-lidstaat woont, in de weg staan.

Deze verordening streeft naar de snelle en (meestal) gratis inning van alimentatie. Ze is voor de EU-burgers van cruciaal belang en noodzakelijk. Nu de interne markt een feit is, zijn samen met het grensoverschrijdend verkeer van personen ook de problemen die dit voor de partners van migranten mogelijk met zich meebrengt, aanzienlijk toegenomen, vooral dan in de nieuwe lidstaten, waar de burgers zo veel mogelijk voordeel halen uit het vrije verkeer. Bovendien dient rekening te worden gehouden met het feit dat scheiding overal in de Unie steeds meer voorkomt.

Bij de voorbereiding van het verslag contacteerde de rapporteur zowel de instellingen die betrokken zijn bij onderhoudsverplichtingen als de personen die ze trachten te verkrijgen. Deze raadplegingen leerden haar helaas dat de vonnissen van de rechtbanken in veel gevallen niet worden uitgevoerd. Zo wordt geschat dat in Polen slechts 10% van de mensen die verplicht zijn alimentatie te betalen, deze plicht ook nakomen. De anderen die zouden moeten betalen om hun kinderen te steunen, doen alles om hieraan te ontsnappen, ze brengen hun eigendom over naar nabije en verre familieleden, ze werken niet officieel hoewel ze toch een zekere vorm van vast inkomen hebben, ze halen brieven die ze krijgen van incassobureaus niet op en verstoppen zich voor het gerechtelijk systeem. Om iemand alimentatie te doen betalen, moeten de verantwoordelijke instellingen radicale stappen ondernemen zoals de intrekking van het rijbewijs. Anderzijds leven de schuldeisers in zeer armzalige omstandigheden en hebben ze vaak niet eens genoeg geld om te overleven.

Men kan zich wel voorstellen dat het nog moeilijker wordt deze problemen op te lossen als de schuldenaar in het buitenland woont. De weg die moet worden afgelegd vooraleer er alimentatievorderingen kunnen worden verkregen, is veel langer en ingewikkelder en in veel gevallen niet eens realiseerbaar. Deze verordening is dan ook ingevoerd met de bedoeling dergelijke situaties te voorkomen en om de EU-burgers het leven eenvoudiger te maken.

Om deze belangrijke kwestie onder de loep te nemen, om de lidstaten aan te moedigen ze aan te pakken en om het werk aan de ontwerpverordening snel te kunnen afronden, besloot zij op 11 september een openbare hoorzitting te laten plaatsvinden.

2. **Juridisch kader**

Het voorstel voor de verordening is het resultaat van een actieplan op lange termijn om de

vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid binnen de EU te versterken dat in november 2004 is goedgekeurd door de Staats- en Regeringshoofden tijdens de bijeenkomst van de Europese Raad in Den Haag (gekend als "Het Haagse Programma"). In dit programma "werd de Raad verzocht om een voorstel voor een ontwerpinstrument in te dienen over de erkenning en de tenuitvoerlegging van besluiten inzake alimentatie, inclusief voorzorgsmaatregelen en voorlopige tenuitvoerlegging in 2005".

Tegelijkertijd heeft de Haagse Conferentie over Internationaal Privaatrecht (een internationale organisatie waarvan alle EU-lidstaten plus 40 andere landen lid zijn) sinds 1999 parallel gewerkt aan een grondige hervorming van het internationale systeem van alimentatievorderingen in het buitenland. Verwacht wordt dat dit werk in november 2007 wordt afgerond.

De Rapporteur volgt het werk van de Haagse Conferentie over Internationaal Privaatrecht van nabij en vindt dat de bepalingen ervan gelijklopend moeten zijn met de voorstellen van de EU. Tegelijkertijd is zij echter ook van mening dat de EU een aparte interne regeling over deze kwestie nodig heeft. Het grote aantal bronnen en het integratieniveau tussen de lidstaten zijn onvergelijkbaar met niet-EU landen, en ook omdat het gewicht van de door de EU opgelegde doelstellingen verschillend is, moet er een apart en meer geavanceerd systeem voor de erkenning en tenuitvoerlegging van alimentatiebesluiten in het leven worden geroepen. Uiteraard moet een nieuw systeem zo veel mogelijk overeenkomen met het kader van de Haagse Conferentie over Internationaal Privaatrecht, maar het kan meer geavanceerd zijn. Voorts dient te worden benadrukt dat het lang duurt om een verdrag te ratificeren en dat landen ze soms helemaal niet ratificeren. De omvang en de groei van het probleem van de inning van onderhoudsverplichtingen maken overduidelijk dat we binnen de EU toe zijn aan een nieuw, snel en efficiënt mechanisme in dit verband.

3. Werkingssfeer en inhoud

Alle onderhoudsverplichtingen die voortvloeien uit familiale betrekkingen vallen binnen de werkingssfeer van de verordening (art. 1). De Rapporteur steunt de richting van de oplossingen die in het voorstel van de verordening worden goedgekeurd. Toch wil zij onder de aandacht brengen dat, aangezien de term "onderhoudsverplichting" in elke lidstaat een andere invulling kent, de onderhoudsverplichtingen zoals voorzien in het nationale recht van elke lidstaat, binnen de werkingssfeer van de verordening vallen.

De Commissie stelde in één enkel instrument alle voor deze kwestie toepasselijke mechanismen voor: bevoegdheid, toepasselijk recht, erkenning en tenuitvoerlegging, samenwerking en wegwerking van hindernissen voor een goede procesvoering.

Deze verordening zal het leven van de burgers vereenvoudigen. Wat we vooral nodig hebben, is een vereenvoudiging van de procesvoering die nodig is voor de invoering van de onderhoudsverplichtingen. Bijgevolg suggereert de Commissie dat zodra het besluit is genomen, er maatregelen moeten worden genomen om dat besluit dezelfde rechtsgeldigheid te geven die ze heeft in de lidstaat van oorsprong, zonder bijkomende formaliteiten.

In de praktijk zou de procedure rond alimentatievordering uit slechts één stap bestaan: de schuldeiser dient een notie in bij de rechtbank. Daarop zou een aangewezen centraal orgaan in

het land van de schuldeiser, op vraag van de rechtbank, een gepaste aanvraag sturen naar een aangewezen centraal orgaan in het land van de schuldenaar, die de informatie over de schuldenaar zou verzamelen die nodig is om de onderhoudsverplichting vast te stellen en ten uitvoer te leggen, en die zou deze informatie terugsturen naar het land van de schuldeiser.

Op verzoek van de schuldeiser kan het gerecht van oorsprong een opdracht tot maandelijkse automatische incasso afgeven die in een andere lidstaat bestemd is voor de werkgever van de schuldenaar of voor de financiële instelling waar de schuldenaar een bankrekening heeft (art. 34). Een schuldeiser kan het gerecht waarbij de zaak ten gronde is aangebracht, verzoeken om een opdracht tot tijdelijke bevriezing van een bankrekening, die in een andere lidstaat bestemd is voor de financiële instelling waar de schuldenaar een bankrekening heeft (art. 35). Als algemene regel geldt dat de alimentatievorderingen bevoorrecht zijn boven alle andere schulden van de schuldenaar (art. 36).

5. Conclusies

De Rapporteur steunt de ontwerpverordening en aanvaardt de richting van de hierin voorgestelde oplossingen. De uitvoering ervan zal zeker positieve sociale gevolgen hebben omdat ze zal helpen schuldeisers van alimentatie die één lidstaat wonen, hun vorderingen van de schuldenaars die in andere lidstaten wonen, voort te zetten. Aldus kan de verordening het goede functioneren van de interne markt vergemakkelijken, dankzij het feit dat de hindernissen voor het vrij verkeer van personen, die nu lijden onder de verschillen op het vlak van de tenuitvoerlegging van alimentatieverplichtingen tussen de lidstaten, worden weggewerkt.

Het voorstel voor een verordening over onderhoudsverplichtingen komt tegemoet aan een werkelijke nood van de moderne maatschappij: de positie van schuldeisers van alimentatie, in de eerste plaats kinderen, verbeteren. Het groeiende aantal paren dat scheidt, samen met de verhoogde mobiliteit in de Europese Unie, betekent onvermijdelijk dat er steeds meer grensoverschrijdende geschillen plaatsvinden met betrekking tot alimentatievorderingen. De efficiëntere inning van alimentatievorderingen zal bijgevolg de levens- en opvoedingsomstandigheden van veel kinderen verbeteren. Het voorstel zal het voor de schuldeiser van alimentatie vergemakkelijken om zijn of haar vordering in te dienen bij een bevoegde rechtbank. En zodra het besluit is genomen, zullen er maatregelen worden genomen om te garanderen dat dit automatisch en zonder bijkomende formaliteiten wordt erkend in alle lidstaten. Wat een groot verschil maakt is dat de schuldeiser nu zal genieten van de enorme hulp die de nieuwe verordening biedt om de rechten van de burgers te doen gelden.