

# PARLAMENT EUROPEJSKI

2004



2009

---

*Komisja Spraw Konstytucyjnych*

WERSJA TYMCZASOWA  
**2007/2169(INI)**

5.9.2007

## **PROJEKT SPRAWOZDANIA**

w sprawie propozycji zmiany przepisów Traktatu dotyczących składu  
Parlamentu Europejskiego  
(2007/2169(INI))

Komisja Spraw Konstytucyjnych

Sprawozdawca: Alain Lamassoure, Adrian Severin

PR\_INI

## SPIS TREŚCI

	<b>Strona</b>
PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO .....	3
ZAŁĄCZNIK.....	6

## PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

### w sprawie propozycji zmiany przepisów Traktatu dotyczących składu Parlamentu Europejskiego (2007/2169(INI))

*Parlament Europejski,*

- uwzględniając rezolucję z dnia 11 lipca 2007 r. w sprawie zwołania konferencji międzyrządowej: opinia Parlamentu Europejskiego (art. 48 traktatu UE)<sup>1</sup>,
  - uwzględniając konkluzje prezydencji Rady Europejskiej w Brukseli w dniach 21-22 czerwca 2007 r.<sup>2</sup>,
  - uwzględniając art. 45 Regulaminu,
  - uwzględniając sprawozdanie Komisji Spraw Konstytucyjnych (A6-0000/2007),
- A. mając na uwadze, że Rada Europejska w dniach 21-22 czerwca 2007 r. zwróciła się do Parlamentu Europejskiego, aby przedstawił do października 2007 r. projekt inicjatywy w sprawie przyszłego składu Parlamentu Europejskiego, jak przewidziano w Protokole 34 uzgodnionym podczas konferencji międzyrządowej w 2004 r.,
- B. mając na uwadze, że podział miejsc podczas kadencji parlamentarnej 2009-2014 jest aktualnie określony w art. 9 ust. 2 Aktu dotyczącego warunków przystąpienia Republiki Bułgarii i Rumunii oraz dostosowań w Traktatach stanowiących podstawę Unii Europejskiej z dnia 25 kwietnia 2005 r.,
- C. mając na uwadze, że w projekcie traktatu reformującego proponuje się zmianę Traktatu o Unii Europejskiej (nowy art. 9a), która ustanawia nową procedurę określania składu Parlamentu Europejskiego – z granicą wynoszącą ogółem 750 miejsc, z czego maksymalnie 96 i nie mniej niż 6 na państwo członkowskie – oraz zasadę „degresywnej proporcjonalności”,
- D. mając na uwadze, że zasada degresywnej proporcjonalności nie jest określona w traktacie i musi zostać doprecyzowana w sposób jasny i obiektywny, tak aby stanowić wytyczne w zakresie każdorazowego rozdziału miejsc w Parlamencie Europejskim,
- E. mając na uwadze, że tak określona zasada degresywnej proporcjonalności, jako zasada ujęta w prawie pierwotnym, posłuży jako kryterium oceny, czy decyzja, jaką właściwe instytucje będą musiały podjąć w związku z określeniem składu Parlamentu Europejskiego, jest zgodna ze stosowanymi przepisami,
- F. mając na uwadze, że każde naruszenie tej zasady może nawet podlegać sankcjom Trybunału Sprawiedliwości,
- G. mając na uwadze, że w obecnych okolicznościach ważne jest działanie w taki sposób, aby nie zmuszać żadnego państwa członkowskiego do akceptowania dodatkowego zmniejszenia liczby miejsc w stosunku do redukcji wynikającej z ostatniego rozszerzenia,

---

<sup>1</sup> Teksty przyjęte tego dnia, P6\_TA(2007)0328.

<sup>2</sup> 11177/1/07 REV 1.

- H. mając na uwadze, że na obecnym etapie nie należy uwzględniać wpływu przyszłych rozszerzeń, o których trudno przesądzać i których konsekwencje będzie można należycie uwzględnić w odpowiednich aktach o przystąpieniu, przekraczając tymczasowo pułap 750 miejsc, podobnie jak uczyniono podczas ostatniego rozszerzenia,
1. podziela chęć Rady Europejskiej, aby jak najszybciej osiągnąć zgodę polityczną pozwalającą dostosować skład Parlamentu Europejskiego zgodnie z literą i duchem nowego traktatu oraz sformalizować tę zgodę natychmiast po wejściu w życie nowego traktatu, w stosownym czasie przed wyborami w 2009 r.;
  2. uważa, że określenie nowego składu Parlamentu Europejskiego, który byłby bliższy rzeczywistości demograficznej i lepiej odzwierciedlałby europejskie obywatelstwo, wzmocni legitymację demokratyczną Parlamentu Europejskiego w sytuacji, gdy będą na nim spoczywać nowe obowiązki powierzone mu przez nowy traktat;
  3. stwierdza, że niezależnie od sytuacji skład Parlamentu Europejskiego w formie przewidzianej w akcie o przystąpieniu Bułgarii i Rumunii będzie musiał zostać zmieniony wraz z wejściem w życie przepisów, o których mowa w art. 9a Traktatu o Unii Europejskiej przyjętym w projekcie traktatu reformującego;
  4. stwierdza, że art. 9a określa ramy, które przewidują ogólny pułap 750 miejsc, z czego maksymalnie 96 dla państwa członkowskiego o największej liczbie ludności i minimalnie 6 dla państwa członkowskiego o najmniejszej liczbie ludności, oraz że wprowadza on zasadę degresywnej proporcjonalności w reprezentacji obywateli europejskich, nie definiując tejsze zasady w bardziej precyzyjny sposób;
  5. zauważa, że ramy te pozwalają połączyć zasadę skuteczności – ustalając górną liczbę posłów na poziomie, który odpowiada jeszcze roli zgromadzenia prawodawczego, zasadę pluralizmu – dopuszczając reprezentację spektrum głównych orientacji politycznych z każdego państwa członkowskiego, zwłaszcza większości i opozycji – oraz zasadę solidarności, zgodnie z którą najbardziej zaludnione państwa członkowskie zgadzają się być niedoreprezentowane, aby umożliwić lepszą reprezentację państwom mniej zaludnionym;
  6. uważa, że zasada degresywnej proporcjonalności oznacza, iż stosunek liczby ludności poszczególnych państw członkowskich do liczby posiadanych miejsc musi wahać się zależnie od ich zaludnienia, tak aby każdy poseł z bardziej zaludnionego państwa członkowskiego reprezentował większą liczbę obywateli niż poseł z państwa członkowskiego o mniejszej liczbie ludności i odwrotnie, lecz także aby żadne mniej zaludnione państwo członkowskie nie miało większej liczby miejsc niż państwo bardziej zaludnione;
  7. uważa za pożądane, aby na bieżącym etapie integracji europejskiej nie proponować zmniejszania liczby miejsc przyznanych państwom członkowskim przez traktat o przystąpieniu Bułgarii i Rumunii, oprócz redukcji wprowadzonej przez projekt traktatu reformującego, o ile tylko będzie zachowana zasada degresywnej proporcjonalności;
  8. uważa ponadto, że w obecnych warunkach nie należy pozbawiać obywateli Unii Europejskiej części liczby wybranych przedstawicieli, która odpowiada ich aspiracjom, jedynie w celu uwzględnienia przyszłych akcesji, o których dacie i liczbie nie można przesądzać;

9. proponuje w związku z tym, aby w przyszłym Parlamencie Europejskim dokonać rozdziału miejsc według liczby 750 posłów, i uważa, że przyszłym rozszerzeniom może towarzyszyć tymczasowe przekroczenie tego pułapu, podobnie jak uczyniono – na warunkach satysfakcjonujących dla wszystkich – w przypadku Bułgarii i Rumunii, po czym będzie dokonywany ogólny przegląd składu Parlamentu Europejskiego z okazji pierwszych wyborów europejskich po każdym rozszerzeniu;
10. przypomina, że nieprzestrzeganie tak określonej zasady degresywnej proporcjonalności mogłoby w przyszłości pociągać sankcje Trybunału Sprawiedliwości, gdy tylko akt określający skład Parlamentu Europejskiego stanie się aktem prawa wtórnego, który musi przestrzegać ograniczeń i zasad określonych w traktacie;
11. zwraca się do Rady Europejskiej, aby wraz z wejściem w życie nowego traktatu przyjęła wymaganą przezeń decyzję w sprawie nowego składu Parlamentu Europejskiego, w oparciu o projekt decyzji Rady Europejskiej załączony do niniejszej rezolucji i w świetle wyjaśnień zawartych w wyżej wymienionym sprawozdaniu Komisji Spraw Konstytucyjnych, przestrzegając procedury aktualnie przewidzianej w art. 9a projektu traktatu reformującego; nalega, aby jak najszybciej osiągnięto zgodę polityczną Rady Europejskiej w postaci deklaracji załączonej do aktu końcowego trwającej konferencji międzyrządowej;
12. jest świadomy faktu, że zaproponowany w ten sposób skład Parlamentu Europejskiego stanowi obiektywne zastosowanie przepisów nowego traktatu, lecz w przyszłości będzie wymagał dostosowania do nowych, długoterminowych wyzwań – zwłaszcza podczas przyszłych akcesji; uważa, że w kontekście tych wysiłków należy rozważyć korektę ewentualnych dotychczasowych niedoskonałości spowodowanych względami historycznymi;
13. zaleca, aby w świetle zastosowania nowego traktatu i wejścia w życie w 2014 r. innych innowacji instytucjonalnych, przewidzianych w traktacie, podjęto refleksję nad utworzeniem sprawiedliwszego i stabilniejszego systemu reprezentacji obywateli w Parlamencie Europejskim, który pozwoliłby uniknąć tradycyjnych targów politycznych między państwami członkowskimi przy każdej akcesji oraz który wprowadziłby ściślejszy związek między rzeczywistością demograficzną, aspektami związanymi z zasadą degresywnej proporcjonalności oraz liczbą miejsc przyznawanych poszczególnym państwom członkowskim; nie wyklucza, że w odpowiednim czasie rozważy zmianę stopnia, w jakim wymiar obywatelski i krajowy jest uwzględniany przez obydwie organy władzy prawodawczej; uważa, że w każdym przypadku system będzie musiał przewidywać mechanizmy okresowego przeglądu, pozwalające należycie uwzględniać ewentualne przemiany demograficzne;
14. zobowiązuje przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji i wyżej wymienionego sprawozdania Komisji Spraw Konstytucyjnych konferencji międzyrządowej, Radzie Europejskiej, Radzie i Komisji oraz rządów i parlamentom krajów kandydujących do przystąpienia.

Projekt decyzji Rady Europejskiej ustanawiającej skład Parlamentu Europejskiego

RADA EUROPEJSKA,

uwzględniając art. [9a] ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej,

uwzględniając inicjatywę Parlamentu Europejskiego,

uwzględniając zgodę Parlamentu Europejskiego,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Należy w jak najkrótszym terminie przyjąć decyzję, o której mowa w art. [9a] ust. 2 akapit drugi Traktatu o Unii Europejskiej, tak aby umożliwić państwom członkowskim przyjęcie wewnętrznych przepisów niezbędnych do organizacji wyborów do Parlamentu Europejskiego na okres kadencji parlamentarnej 2009-2014;

(3) Decyzja ta musi być zgodna z kryteriami określonymi w ust. 2 akapit pierwszy tegoż artykułu, w myśl których całkowita liczba przedstawicieli obywateli Unii wynosi nie więcej niż siedmiuset pięćdziesięciu posłów, a reprezentacja ta jest wyłaniana w sposób degresywnie proporcjonalny, przy czym próg minimalny wynosi sześciu posłów na państwo członkowskie, a żadne państwo nie może otrzymać więcej niż dziewięćdziesiąt sześć miejsc;

(3) Na obecnym etapie nie należy uwzględniać konsekwencji ewentualnych przyszłych rozszerzeń, które będą mogły znaleźć przełożenie w odpowiednich aktach o przystąpieniu w postaci tymczasowego przekroczenia pułapu siedmiuset pięćdziesięciu miejsc, tak jak uczyniono z okazji przystąpienia Bułgarii i Rumunii do Unii Europejskiej;

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

*Artykuł 1*

Liczbę przedstawicieli wybieranych do Parlamentu Europejskiego w poszczególnych państwach członkowskich, ze skutkiem od początku kadencji 2009-2014, ustala się następująco:

Belgia	22
Bułgaria	18
Czechy	22
Dania	13
Niemcy	96
Estonia	6
Grecja	22
Hiszpania	54
Francja	74

Irlandia	12
Włochy	72
Cypr	6
Łotwa	9
Litwa	12
Luksemburg	6
Węgry	22
Malta	6
Holandia	26
Austria	19
Polska	51
Portugalia	22
Rumunia	33
Słowenia	8
Słowacja	13
Finlandia	13
Szwecja	20
Wielka Brytania	73

#### *Artykuł 2*

Przegląd niniejszej decyzji zostanie dokonany z wystarczającym wyprzedzeniem przed kadencją parlamentarną 2014-2019 w celu przyjęcia systemu, który w przyszłości, przed każdymi kolejnymi wyborami do Parlamentu Europejskiego, będzie umożliwiał ponowny, obiektywny rozdział miejsc pomiędzy państwa członkowskie, przy uwzględnieniu ewentualnego wzrostu ich liczby oraz zmian demograficznych w ich liczbie ludności, stwierdzonych w dniu 30 czerwca roku poprzedzającego w oparciu o dane Urzędu Statystycznego Unii Europejskiej (Eurostat).

#### *Artykuł 3*

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

Sporządzono w Brukseli, dnia ...

*W imieniu Rady Europejskiej  
Przewodniczący*