EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

FORELØBIG
2007/0071(CNS)

29.8.2007

*

UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af tilbagetagelsesaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Ukraine
(KOM(2007)0197 – C6-0188/2007 – 2007/0071(CNS))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Barbara Kudrycka

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure *flertal af de afgivne stemmer*
**I	Samarbejdsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
**II	Samarbejdsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***	Samstemmende udtalelse *flertal blandt Parlamentets medlemmer undtagen i de tilfælde, der omhandles i EF-traktatens artikel 105, 107, 161 og 300 og i EU-traktatens artikel 7*
***I	Fælles beslutningsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
***II	Fælles beslutningsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***III	Fælles beslutningsprocedure (tredjebehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende det fælles udkast*

(Den angivne procedure er baseret på det af Kommissionen foreslåede retsgrundlag)

Ændringsforslag til en lovgivningsmæssig tekst

I Parlamentets ændringsforslag markeres de tekstdele, der ønskes ændret, med fede typer og kursiv. Kursivering uden fede typer er en oplysning til de tekniske tjenestegrene om elementer i den lovgivningsmæssige tekst, der foreslås rettet med henblik på den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5

BEGRUNDELSE 6

DA

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af tilbagetagelsesaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Ukraine
(KOM(2007)0197 – C6-0188/2007 – 2007/0071(CNS))

(Høringsprocedure)

Europa-Parlamentet,

– der henviser til forslag til Rådets afgørelse (KOM(2007)0197)[1],

– der henviser til EF-traktatens artikel 63, stk. 3, litra b, og artikel 300, stk. 2, første afsnit,

– der henviser til EF-traktatens artikel 300, stk. 3, første afsnit, der danner grundlag for Rådets høring af Parlamentet (C6-0188/2007),

– der henviser til forretningsordenens artikel 51 og artikel 83, stk. 7,

– der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og udtalelse fra Udenrigsudvalget (A6-0000/2007),

1. godkender indgåelsen af aftalen;

2. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til medlemsstaternes og Ukraines regeringer og parlamenter.

[1] Endnu ikke offentliggjort i EUT.

BEGRUNDELSE

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE) godkender indgåelsen af to indbyrdes forbundne og parallelle aftaler med Ukraine om henholdsvis tilbagetagelse og lettelse af udstedelsen af visa til kortvarigt ophold. Udvalget bifalder disse aftaler, som sammen med den kommende visumkodeks, implementeringen af visuminformationssystemet (VIS) og det videre samarbejde inden for retlige og indre anliggender vil udvide EU's område med frihed og sikkerhed til dette direkte tilgrænsende og meget vigtige naboland.

Det er udvalgets opfattelse, at EU og Ukraine på grundlag af fælles forpligtelser og "ejerskab" effektivt kan bekæmpe den ulovlige indvandring og bidrage til udviklingen af demokrati, retsstatsforhold, menneskerettigheder og civilsamfund ved at fremme og lette kontakten mellem og rejsemulighederne for de to parters indbyggere. Udvalget ser i den forbindelse med tilfredshed på de ukrainske myndigheders tidligere beslutning om at ophæve visumkravet for EU-borgere og mener, at EU stadig skylder at finde et passende modsvar til denne beslutning.

Parlamentet henstillede derfor i sin nylige beslutning om forhandlingsmandatet for en forbedret aftale EF-Ukraine [P6_TA-PROV(2007)0355] til Rådet, at det sikrede "en effektiv gennemførelse af aftaler om forenkling af visumudstedelse og tilbagetagelsesaftaler", og at det "[tog] højde for målsætningen om og de nødvendige skridt i retning af indførelsen af visumfri indrejse. Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender tilslutter sig fuldt ud disse henstillinger og er enig i, at der er behov for, at Fællesskabet og især Kommissionen yder en tilstrækkelig teknisk og økonomisk støtte til Ukraine med henblik på at sikre en høj gennemførelsesgrad for tilbagetagelsesaftalen. Det gør endvidere opmærksom på, at den ovennævnte henstilling er i tråd med den erklæring, der fremsættes i præamblen til aftalen om lettelse af visumudstedelse, og ifølge hvilken den langsigtede målsætning er en ordning med visumfrihed for rejser mellem Fællesskabet og Ukraine.

Der er også plads til forbedringer fra Kommissionens side, der f.eks. kunne bestå i at iværksætte en oplysningskampagne eller på anden vis gøre den nødvendige information let tilgængelig for alle rejsende i lyset af såvel disse som andre aftaler, der er indgået som led i naboskabspolitikken. Indtil nu indeholder end ikke Kommissionens eget websted nogen systematisk eller gennemskuelig information om dette emne.

Det anbefales stærkt, at både det udvalg, der skal overvåge gennemførelsen af disse aftaler, og Kommissionen selv søger at identificere asymmetriske barrierer, som kan gøre det umuligt at etablere procedurer baseret på gensidighed og derved kommer til at udgøre hindringer for rejsende på konsulater og grænseovergangssteder. Der bør navnlig foretages en undersøgelse af, om delvis outsourcing af konsulaternes visumudstedelse kan indvirke på tilgængeligheden, herunder eventuelt i form af uønskede prisstigninger på visa, eller medvirke til fænomenet visumshopping.

Endelig forventer LIBE-udvalget, at Kommissionen orienterer Parlamentet om resultaterne af aftalernes gennemførelse.