EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2007/0071(CNS)

29.8.2007

*

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de overnameovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en Oekraïne
(COM(2007)0197 – C6-0188/2007 – 2007/0071(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Barbara Kudrycka

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

TOELICHTING 6

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de overnameovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en Oekraïne (COM(2007)0197 – C6-0188/2007 – 2007/0071(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel voor een besluit van de Raad (COM(2007)0197)[1],

– gelet op artikel 63, punt 3, onder b) en artikel 300, lid 2, eerste alinea van het EG-Verdrag,

– gelet op artikel 300, lid 3, eerste alinea van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0188/2007),

– gelet op artikelen 51 en artikel 83, lid 7 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A6-0000/2007),

1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van de overeenkomst;

2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en de Republiek Oekraïne.

[1] Nog niet in het PB gepubliceerd.

TOELICHTING

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE) stemt in met de sluiting van twee onderling afhankelijke en parallelle overeenkomsten met Oekraïne betreffende overname en de versoepeling van de afgifte van visa voor kort verblijf. De commissie is verheugd over deze overeenkomsten die, samen met de toekomstige visumcode, de invoering van het visuminformatiesysteem (VIS) en verdere samenwerking op het vlak van justitie en binnenlandse zaken, zullen zorgen voor de uitbreiding van de ruimte van vrijheid en veiligheid tot buiten de grenzen van de EU en wel tot haar onmiddellijke en zeer belangrijke buurland Oekraïne.

De commissie is van oordeel dat de EU en Oekraïne, in de geest van gezamenlijk engagement en eigenaarschap, op een doeltreffende manier illegale immigratie kunnen bestrijden en kunnen bijdragen tot de ontwikkeling van de democratie, de rechtsstaat, de mensenrechten en de burgermaatschappij door eenvoudigere contacten tussen de burgers en reizen tussen de twee overeenkomstsluitende partijen aan te moedigen. In deze context is de commissie verheugd over het eerdere besluit van de Oekraïense autoriteiten om visumvereisten af te schaffen voor alle EU-burgers en is ze van mening dat de Europese Unie nog steeds op zoek is naar een gepast antwoord op dit besluit.

Het Parlement opperde in zijn recente resolutie betreffende het onderhandelingsmandaat voor een nieuw akkoord voor intensievere samenwerking tussen de EG en Oekraïne [P6_TA-PROV(2007)0355] o.a. dat "moet worden toegezien op de effectieve implementatie van visumfaciliteiten en terugnameovereenkomsten" en "moet worden nagedacht over de doelstelling van en noodzakelijke stappen met het oog op de introductie van een visumvrije regeling voor het personenverkeer". De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken stemt volmondig in met deze aanbevelingen en is ook van mening dat de EG (en de Europese Commissie in het bijzonder) moeten zorgen voor toereikende technische en financiële steun voor Oekraïne, om te komen tot een verstrekkende uitvoering van de overnameovereenkomst. Ten tweede vestigt de commissie er de aandacht op dat de voornoemde aanbeveling in lijn is met de verklaarde intentie in de preambule van de overeenkomst inzake de versoepeling van de visumregeling, waarin wordt gesteld dat de doelstelling op lange termijn een visumvrije regeling tussen de EG en Oekraïne is.

Er is ook ruimte voor verbetering bij de Europese Commissie. Zo zou ze een informatiecampagne kunnen opstarten en manieren kunnen vinden om alle noodzakelijke informatie eenvoudig toegankelijk te maken voor alle reizigers in het licht van deze en andere overeenkomsten die zijn gesloten in het kader van het Nabuurschapsbeleid. Tot dusver bevat zelfs de website van de Commissie geen systematische en doorzichtige informatie over dit onderwerp.

Het valt ten zeerste aan te bevelen dat de commissie die instaat voor het toezicht op de uitvoering van deze overeenkomsten alsook de Europese Commissie zelf alle asymmetrische obstakels identificeren die wederkerigheid in de procedures in de weg staan en voor reizigers problemen opleveren in de consulaten en aan de grensovergangen. Er moet in het bijzonder worden onderzocht of de gedeeltelijke uitbesteding van de consulaire visumdiensten een impact kan hebben op de toegankelijkheid en mogelijk kan zorgen voor een ongewenste stijging van de visumprijzen of een fenomeen van "visumshopping" kan veroorzaken.

Ten slotte verwacht de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken dat de Europese Commissie het Parlement informatie bezorgt over de resultaten van de toepassing van de overeenkomsten.