PARLAMENT EUROPEJSKI

2004 *2009*

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

WERSJA TYMCZASOWA
2007/0071(CNS)

29.8.2007

*

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Rady dotyczącej zawarcia umowy o readmisji między Wspólnotą Europejską a Ukrainą
(COM(2007)0197 – C6-0188/2007 – 2007/0071(CNS))

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Sprawozdawca: Barbara Kudrycka

Objaśnienie używanych znaków

*	Procedura konsultacji *większość oddanych głosów*
**I	Procedura współpracy (pierwsze czytanie) *większość oddanych głosów*
**II	Procedura współpracy (drugie czytanie) *większość oddanych głosów, by zatwierdzić wspólne stanowisko większość głosów ogólnej liczby posłów do PE, by odrzucić lub wprowadzić poprawki do wspólnego stanowiska*
***	Procedura zgody *większość głosów ogólnej liczby posłów do PE, za wyjątkiem przypadków ujętych w art. 105, 107, 161 i 300 Traktatu WE oraz w art. 7 Traktatu UE*
***I	Procedura współdecyzji (pierwsze czytanie) *większość oddanych głosów*
***II	Procedura współdecyzji (drugie czytanie) *większość oddanych głosów, by zatwierdzić wspólne stanowisko wymagana większość głosów ogólnej liczby posłów do PE, by odrzucić lub wprowadzić poprawki do wspólnego stanowiska*
***III	Procedura współdecyzji (trzecie czytanie) *większość oddanych głosów, by zatwierdzić wspólny projekt*

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej przez Komisję.)

Poprawki do tekstu legislacyjnego

W poprawkach Parlamentu zmiany zaznaczone są wytłuszczonym drukiem i kursywą. Oznaczenia zwykłą kursywą są wskazówką dla służb technicznych, że proponowana jest, w celu opracowania tekstu końcowego, korekta elementów tekstu legislacyjnego (np. elementów w oczywisty sposób błędnych lub brakujących w danej wersji językowej.) Sugestie korekty wymagają zgody właściwych służb technicznych.

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI LEGISLACYJNEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO.....5

UZASADNIENIE 6

PROJEKT REZOLUCJI LEGISLACYJNEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Rady dotyczącej zawarcia umowy o readmisji między Wspólnotą Europejską a Ukrainą
(COM(2007)0197 – C6-0188/2007 – 2007/0071(CNS))

(Procedura konsultacji)

Parlament Europejski,

– uwzględniając wniosek dotyczący decyzji Rady (COM(2007)0197)[1],

– uwzględniając art. 63 ust. 3 litera b) oraz art. 300 ust. 2 akapit pierwszy pierwsze zdanie Traktatu WE,

– uwzględniając art. 300 ust. 3 akapit pierwszy Traktatu WE, na mocy którego Rada skonsultowała się z Parlamentem (C6-0188/2007),

– uwzględniając art. 51 oraz art. 83 ust. 7 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych oraz opinię Komisji Spraw Zagranicznych (A6-0000/2007),

1. zatwierdza zawarcie umowy;

2. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji, jak również rządom i parlamentom państw członkowskich oraz Republiki Ukrainy.

[1] Dotychczas nieopublikowany w Dzienniku Urzędowym.

UZASADNIENIE

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (LIBE) zatwierdza zawarcie z Ukrainą dwóch wzajemnie zależnych i równoległych umów o readmisji oraz o ułatwieniach w wydawaniu wiz krótkoterminowych. Komisja z zadowoleniem przyjmuje te porozumienia, które wraz z przyszłym kodeksem wizowym, wdrożeniem Systemu Informacji Wizowej (VIS) oraz dalszą współpracą w dziedzinie sprawiedliwości i spraw wewnętrznych spowodują rozszerzenie obszaru wolności i bezpieczeństwa wychodzącego poza UE na jego najbliższego, bardzo ważnego sąsiada.

Komisja jest przekonana, że w duchu wspólnych zobowiązań i posiadania UE i Ukraina mogą skutecznie zwalczać nielegalną imigrację i przyczyniać się do rozwoju demokracji, państwa prawa, praw człowieka i społeczeństwa obywatelskiego poprzez ułatwianie nawiązywania kontaktów i podróży ludności dwóch umawiających się stron. W tym kontekście komisja z zadowoleniem przyjmuje wcześniejszą decyzję władz ukraińskich dotyczącą zniesienia wymogu posiadania wiz przez obywateli UE i jest zdania, że Unia Europejska wciąż poszukuje odpowiedniej na nią reakcji.

Parlament w swojej niedawnej rezolucji w sprawie mandatu negocjacyjnego dotyczącego rozszerzonego porozumienia między WE i Ukrainą [P6_TA-PROV(2007)0355] zalecał, aby „zapewnić skuteczne wdrażanie ułatwień wizowych i umów o readmisji" oraz „zaplanować cel, jakim jest wprowadzenie systemu bezwizowego i przewidzieć kroki, jakie są do tego niezbędne". Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych w pełni podziela te zalecenia, uważając także, że Wspólnota Europejska, a zwłaszcza Komisja Europejska, muszą dostarczyć Ukrainie odpowiedniej pomocy technicznej i finansowej do osiągnięcia wysokiego stopnia realizacji umowy o readmisji. Po wtóre, podkreśla, że wspomniane wyżej zalecenie jest zgodne z zadeklarowaną w preambule umowy o ułatwieniach wizowych intencją mówiącą o tym, że długofalowym celem jest stworzenie bezwizowego systemu podróży między WE i Ukrainą.

Komisja Europejska ze swojej strony mogłaby również rozpocząć kampanię informacyjną i znaleźć środki i sposoby umożliwiające wszystkim podróżnym łatwy dostęp do wszelkich niezbędnych informacji w świetle przedmiotowych oraz innych porozumień zawartych w ramach polityki sąsiedztwa. Dotychczas nawet strona internetowa Komisji nie zawiera systematycznych i przejrzystych informacji na ten temat.

Komitetowi monitorującemu wdrażanie przedmiotowych umów, jak również samej Komisji, zdecydowanie zaleca się wskazywanie wszelkich asymetrycznych ograniczeń uniemożliwiających wzajemność procedur i stwarzających utrudnienia dla podróżnych zarówno w konsulatach, jak i na przejściach granicznych. Należy w szczególności przeprowadzić badania, czy częściowe zlecenie konsularnych usług wizowych na zewnątrz będzie miało wpływ na ich dostępność i możliwy niepożądany wzrost cen wiz lub powstanie zjawiska handlu wizami (visa-shopping).

Na zakończenie komisja LIBE oczekuje, że Komisja Europejska dostarczy Parlamentowi informacji na temat wyników wdrażania umów.