EUROPAPARLAMENTET

2004 *2009*

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

PRELIMINÄR VERSION
2007/0071(CNS)

29.8.2007

*

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till rådets beslut om ingåendet av återtagandeavtalet mellan Europeiska gemenskapen och Ukraina
(KOM(2007)0197 – C6-0188/2007 – 2007/0071(CNS))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Barbara Kudrycka

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarandet *majoritet av de avgivna rösterna*
**I	Samarbetsförfarandet (första behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna*
**II	Samarbetsförfarandet (andra behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten* *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten*
***	Samtyckesförfarandet *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter utom i de fall som avses i artiklarna 105, 107, 161 och 300 i EG-fördraget och artikel 7 i EU-fördraget*
***I	Medbeslutandeförfarandet (första behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna*
***II	Medbeslutandeförfarandet (andra behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten* *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten*
***III	Medbeslutandeförfarandet (tredje behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna det gemensamma utkastet*

(Angivet förfarande baseras på den rättsliga grund som kommissionen föreslagit.)

Ändringsförslag till lagtexter

Parlamentets ändringar markeras med ***fetkursiv stil.*** *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i texten. Kursiveringen används för att markera ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan den slutliga texten produceras (exempelvis om en språkversion innehåller uppenbara fel eller saknar textavsnitt). Dessa förslag underställs berörda avdelningar för godkännande.

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION 5

MOTIVERING 6

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till rådets beslut om ingåendet av återtagandeavtalet mellan Europeiska gemenskapen och Ukraina
(KOM(2007)0197 – C6-0188/2007 – 2007/0071(CNS))

(Samrådsförfarandet)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av förslaget till rådets beslut (KOM(2007)0197)[1],

– med beaktande av artikel 63.3 b och artikel 300.2 första stycket första meningen i EG-fördraget,

– med beaktande av artikel 300.3 första stycket i EG-fördraget, i enlighet med vilken rådet har hört parlamentet (C6-0188/2007),

– med beaktande av artikel 51 och artikel 83.7 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och yttrandet från utskottet för utrikesfrågor (A6-.../2007).

1. Europaparlamentet godkänner ingåendet av avtalet.

2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att delge rådet och kommissionen samt regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna och republiken Ukraina Europaparlamentets ståndpunkt.

[1] Ännu ej offentliggjort i EUT.

MOTIVERING

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (LIBE) tillstyrker ingåendet av två ömsesidigt beroende och parallella avtal med Ukraina om återtagande och förenklande av utfärdandet av korttidsviseringar. Utskottet välkomnar dessa avtal, som tillsammans med den kommande gemenskapskodexen om viseringar, informationssystemet för viseringar (VIS) och ytterligare samarbete inom området rättsliga och inrikes frågor kommer att utöka området med frihet och säkerhet till att förutom EU även omfatta ett omedelbart och mycket viktigt grannland.

Utskottet är övertygat om att EU och Ukraina i en anda av gemensamt åtagande och engagemang kan bekämpa illegal immigration och bidra till framväxten av demokrati, rättsstatsprincipen, mänskliga rättigheter och civilsamhället genom att underlätta kontakter och resor mellan de båda avtalsparterna. I detta sammanhang välkomnar utskottet Ukrainas tidigare beslut att avskaffa viseringskravet för EU-medborgare och anser att EU fortfarande inte på lämpligt sätt har svarat på detta beslut.

Parlamentet rekommenderade i en resolution nyligen om förhandlingsmandatet för ett förbättrat avtal mellan EU och Ukraina (P6_TA-PROV(2007)0355) att viseringssystemet och återtagandeavtalen skall genomföras i praktiken och att målsättningen och de åtgärder som krävs för att införa viseringsfria resor skall övervägas. Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor skriver helt under på dessa rekommendationer och anser även att EU och i synnerhet kommissionen bör ge Ukraina tillräckligt tekniskt och ekonomiskt stöd så att en hög genomförandegrad av återtagandeavtalet kan garanteras. För det andra understryker utskottet att den ovan nämnda rekommendationen överensstämmer med avsikten i ingressen till avtalet om förenklade viseringar, enligt vilken det långsiktiga målet är viseringsfria resor mellan EU och Ukraina.

Kommissionens skulle å sin sida kunna starta en informationskampanj och tillhandahålla de medel och resurser som krävs för att göra all nödvändig information lätt tillgänglig för alla resenärer med anledning av dessa avtal och övriga avtal som slutits inom ramen för grannskapspolitiken. Kommissionens webbplats innehåller än så länge inte någon systematisk och klar och tydlig information i dessa frågor.

Det rekommenderas starkt att det utskott som skall övervaka genomförandet av dessa avtal och kommissionen själv identifierar asymmetriska begränsningar som kan förhindra ömsesidiga förfaranden och utgöra hinder för resenärer och konsulat samt vid gränspassager. I synnerhet bör det undersökas om en utläggning av vissa konsulära viseringstjänster på entreprenad skulle påverka tillgängligheten och leda till oönskade prisökningar på viseringar eller s.k. visumshopping.

Slutligen förväntar sig LIBE-utskottet att kommissionen informerar parlamentet om resultatet av tillämpningen av avtalen.