EUROOPAN PARLAMENTTI

2004 *2009*

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

VÄLIAIKAINEN
2007/0069(CNS)

29.8.2007

*

MIETINTÖLUONNOS

ehdotuksesta neuvoston päätökseksi lyhytaikaista oleskelua varten myönnettävien viisumien myöntämisen helpottamista koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön ja Ukrainan välillä
(KOM(2007)0190 – C6-0187/2007 – 2007/0069(CNS))

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

Esittelijä: Barbara Kudrycka

Lainsäädäntömenettelyistä käytettävät symbolit

*	Kuulemismenettely *yksinkertainen enemmistö*
**I	Yhteistoimintamenettely (ensimmäinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö*
**II	Yhteistoimintamenettely (toinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi* *parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai tarkistamiseksi*
***	Hyväksyntämenettely *parlamentin jäsenten enemmistö lukuun ottamatta EY-sopimuksen 105, 107, 161 ja 300 artiklassa ja EU-sopimuksen 7 artiklassa tarkoitettuja tapauksia*
***I	Yhteispäätösmenettely (ensimmäinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö*
***II	Yhteispäätösmenettely (toinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi* *parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai tarkistamiseksi*
***III	Yhteispäätösmenettely (kolmas käsittely) *yksinkertainen enemmistö yhteisen tekstin hyväksymiseksi*

(Ilmoitettu menettely perustuu komission esittämään oikeusperustaan.)

Tarkistukset säädösehdotukseen

Parlamentin tarkistukset merkitään ***lihavoidulla kursiivilla***. Pelkkää *kursivointia* käytetään kiinnittämään asiasta vastaavien yksiköiden huomio sellaisiin säädösehdotuksen osiin, jotka ehdotetaan korjattavaksi lopullisessa tekstissä (esimerkiksi selvästi virheelliset tai kyseisestä kieliversiosta pois jääneet kohdat). Korjausehdotusten hyväksymisestä päättävät asiasta vastaavat yksiköt.

SISÄLTÖ

Sivu

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5

PERUSTELUT.....6

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

ehdotuksesta neuvoston päätökseksi lyhytaikaista oleskelua varten myönnettävien viisumien myöntämisen helpottamista koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön ja Ukrainan välillä
(KOM(2007)0190 – C6-0187/2007 – 2007/0069(CNS))

(Kuulemismenettely)

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon ehdotuksen neuvoston päätökseksi (KOM(2007)0190)[1],

– ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 63 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja 300 artiklan 2 kohdan ensimmäisen alakohdan ensimmäisen virkkeen,

– ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 300 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan, jonka mukaisesti neuvosto on kuullut parlamenttia (C6-0187/2007),

– ottaa huomioon työjärjestyksen 51 artiklan ja 83 artiklan 7 kohdan,

– ottaa huomioon kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan mietinnön ja ulkoasiainvaliokunnan lausunnon (A6-0000/2007),

1. hyväksyy sopimuksen tekemisen;

2. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä jäsenvaltioiden ja Ukrainan tasavallan hallituksille ja parlamenteille.

[1] Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

PERUSTELUT

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta (LIBE) hyväksyy kahden toisistaan riippuvaisen ja samanaikaisen sopimuksen tekemisen Ukrainan kanssa takaisinotosta ja lyhytaikaista oleskelua varten myönnettävien viisumien myöntämisestä. Valiokunta suhtautuu myönteisesti näihin sopimuksiin, jotka yhdessä tulevan viisumisäännöstön, viisumitietojärjestelmän (VIS) täytäntöönpanon ja oikeus- ja sisäasioiden alalla lisääntyvän yhteistyön kanssa laajentavat vapauden ja turvallisuuden aluetta EU:n ulkopuolelle sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevaan hyvin tärkeään naapuriin.

Valiokunta katsoo, että EU ja Ukraina voivat yhteisen sitoutuneisuuden ja vastuunoton hengessä torjua tehokkaasti laitonta maahanmuuttoa ja edesauttaa demokratian, oikeusvaltion, ihmisoikeuksien ja kansalaisyhteiskunnan kehittymistä helpottamalla ihmisten yhteydenpitoa ja matkustamista kahden sopimuspuolen välillä. Valiokunta pitää tässä yhteydessä myönteisenä Ukrainan viranomaisten aiemmin tekemää päätöstä poistaa viisumivaatimus EU:n kansalaisilta ja katsoo, ettei Euroopan unioni ole vielä vastannut asianmukaisesti tähän päätökseen.

Äskettäisessä päätöslauselmassaan valtuuksista uuden, paremman sopimuksen neuvottelemiseksi Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden ja Ukrainan välillä [P6_TA-PROV(2007)0355] parlamentti antoi muun muassa suosituksen varmistaa viisumimenettelyjen helpottaminen ja takaisinottosopimusten täytäntöönpano ja ottaa tavoitteeksi viisumivapaus ja vastata sen täytäntöönpanotoimista. Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta on täysin näiden suositusten takana ja katsoo, että EY:n ja erityisesti Euroopan komission on tarjottava asianmukaista teknistä ja taloudellista tukea Ukrainalle, jotta takaisinottosopimuksen täytäntöönpano saataisiin toteutettua mahdollisimman tehokkaasti. Lisäksi se kiinnittää huomiota siihen, että edellä mainittu suositus on sopusoinnussa viisumien myöntämisen helpottamista koskevan sopimuksen johdanto-osan kanssa, jossa todetaan, että pitkän aikavälin tavoitteena on viisumivapaa matkustusjärjestelmä EY:n ja Ukrainan välillä.

Euroopan komissio voisi edesauttaa asioita toteuttamalla tiedotuskampanjan ja selvittämällä, miten kaikki tarvittavat tiedot saataisiin helposti kaikkien matkailijoiden saataville nämä sopimukset ja muut naapuruuspolitiikan yhteydessä tehdyt sopimukset huomioon ottaen. Tähän mennessä edes komission verkkosivuilla ei ole ollut mitään järjestelmällistä ja avointa tietoa aiheesta.

Näiden sopimusten täytäntöönpanoa valvovaa komiteaa kuten myös Euroopan komissiota suositellaan voimakkaasti yksilöimään mahdolliset epäsymmetriset esteet, jotka voisivat ehkäistä menettelyjen vastavuoroisuutta ja joista voisi tulla matkailijoiden asiointia konsulaateissa ja rajanylityspaikoissa haittaavia tekijöitä. Erityisen tärkeää on selvittää, voiko viisumiasioita koskevien konsulipalvelujen osittaisella ulkoistamisella olla vaikutusta viisumien saatavuuteen ja mahdolliseen viisumihintojen epätoivottuun nousuun tai mahdollisimman edullisen viisumikohtelun etsimiskäytännön ("visa-shopping") syntyyn.

Lopuksi todettakoon, että LIBE-valiokunta odottaa Euroopan komission toimittavan

parlamentille tietoja sopimusten täytäntöönpanon tuloksista.