PARLAMENT EUROPEJSKI

2004 *2009*

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

WERSJA TYMCZASOWA
2007/0069(CNS)

29.8.2007

*

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Rady w sprawie zawarcia umowy o ułatwieniach w wydawaniu wiz krótkoterminowych między Wspólnotą Europejską a Ukrainą
(COM(2007)0190 – C6-0187/2007 – 2007/0069(CNS))

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Sprawozdawca: Barbara Kudrycka

Objaśnienie używanych znaków

*	Procedura konsultacji *większość oddanych głosów*
**I	Procedura współpracy (pierwsze czytanie) *większość oddanych głosów*
**II	Procedura współpracy (drugie czytanie) *większość oddanych głosów, by zatwierdzić wspólne stanowisko większość głosów ogólnej liczby posłów do PE, by odrzucić lub wprowadzić poprawki do wspólnego stanowiska*
***	Procedura zgody *większość głosów ogólnej liczby posłów do PE, za wyjątkiem przypadków ujętych w art. 105, 107, 161 i 300 Traktatu WE oraz w art. 7 Traktatu UE*
***I	Procedura współdecyzji (pierwsze czytanie) *większość oddanych głosów*
***II	Procedura współdecyzji (drugie czytanie) *większość oddanych głosów, by zatwierdzić wspólne stanowisko wymagana większość głosów ogólnej liczby posłów do PE, by odrzucić lub wprowadzić poprawki do wspólnego stanowiska*
***III	Procedura współdecyzji (trzecie czytanie) *większość oddanych głosów, by zatwierdzić wspólny projekt*

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej przez Komisję.)

Poprawki do tekstu legislacyjnego

W poprawkach Parlamentu zmiany zaznaczone są wytłuszczonym drukiem i kursywą. Oznaczenia zwykłą kursywą są wskazówką dla służb technicznych, że proponowana jest, w celu opracowania tekstu końcowego, korekta elementów tekstu legislacyjnego (np. elementów w oczywisty sposób błędnych lub brakujących w danej wersji językowej.) Sugestie korekty wymagają zgody właściwych służb technicznych.

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI LEGISLACYJNEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO.....5

UZASADNIENIE 6

PROJEKT REZOLUCJI LEGISLACYJNEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Rady w sprawie zawarcia umowy o ułatwieniach w wydawaniu wiz krótkoterminowych między Wspólnotą Europejską a Ukrainą (COM(2007)0190 – C6-0187/2007 – 2007/0069(CNS))

(Procedura konsultacji)

Parlament Europejski,

– uwzględniając wniosek dotyczący decyzji Rady (COM(2007)0190)[1],

– uwzględniając art. 63 ust. 3 lit. b oraz art. 300 ust. 2 akapit pierwszy zdanie pierwsze Traktatu WE,

– uwzględniając art. 300 ust. 3 akapit pierwszy Traktatu WE, na mocy którego Rada skonsultowała się z Parlamentem (C6-0187/2007),

– uwzględniając art. 51 oraz art. 83 ust. 7 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych oraz opinię Komisji Spraw Zagranicznych (A6-0000/2007),

1. zatwierdza zawarcie umowy;

2. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji, jak również rządom i parlamentom państw członkowskich oraz parlamentowi Republiki Ukrainy.

[1] Tekst dotychczas nieopublikowany w Dzienniku Urzędowym.

UZASADNIENIE

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych przychyla się do wniosku o podpisanie z Ukrainą dwóch równoległych porozumień dwustronnych w sprawie readmisji i ułatwień w wydawaniu wiz krótkoterminowych. Komisja z zadowoleniem przyjęła treść porozumień, które wraz z planowanym wprowadzeniem kodeksu wizowego oraz systemu informacji wizowej VIS przyczynią się, przy jednoczesnym kontynuowaniu współpracy z zakresu sprawiedliwości i spraw wewnętrznych, do poszerzenia obszaru wolności i bezpieczeństwa o ważny kraj sąsiedzki Unii Europejskiej.

Komisja LIBE wyraża przekonanie, że Unia Europejska może w duchu wspólnego zaangażowania i odpowiedzialności prowadzić efektywną współpracę z Ukrainą nakierowaną na zwalczanie nielegalnej imigracji oraz wspieranie rozwoju demokracji, państwa prawa, praw człowieka i społeczeństwa obywatelskiego, a to dzięki ułatwianiu kontaktów i podróży pomiędzy obiema umawiającymi się stronami. W kontekście tym komisja LIBE wyraża zadowolenie z uprzedniego podjęcia przez władze ukraińskie decyzji o zniesieniu obowiązku wizowego w stosunku do obywateli unijnych, a także stwierdza, że Unia jako taka nadal poszukuje możliwości adekwatnego rewanżu.

W niedawnej rezolucji w sprawie mandatu negocjacyjnego z zakresu pogłębionego porozumienia UE-Ukraina (P6_TA-PROV(2007)0355), Parlament Europejski zalecił między innymi zapewnienie właściwej implementacji ułatwień wizowych i umów o readmisji, a także podjęcie kroków mających na celu wprowadzenie ruchu bezwizowego. Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych w pełni popiera wspomniane zalecania, również w zakresie, w jakim odnoszą się one do zapewnienia przez Wspólnotę Europejską, a w szczególności przez Komisję Europejską, zaplecza technicznego i finansowego stanowiącego dla Ukrainy wsparcie umożliwiające zagwarantowanie wysokiego stopnia implementacji umowy o readmisji. Komisja LIBE zwraca również uwagę na fakt, że odnośne zalecenia stanowią odzwierciedlenie intencji określonej w preambule do porozumienia w sprawie ułatwień wizowych, a mianowicie do długoterminowego celu wprowadzenia ruchu bezwizowego pomiędzy Unią Europejską a Ukrainą.

Istnieje jednakże potrzeba usprawnienia działań Komisji Europejskiej na rzecz zainicjowania kampanii informacyjnej oraz, w świetle porozumień omawianych obecnie oraz innych podpisanych w ramach prowadzonej polityki dobrosąsiedzkiej, wypracowania sposobów zapewnienia wszystkim osobom podróżującym szerokiego dostępu do informacji. Jak dotąd nawet strona internetowa Komisji Europejskiej nie jest systematycznie aktualizowana i nie zawiera przejrzystych informacji z tego zakresu.

Komisji monitorującej wdrażanie porozumień, a także samej Komisji Europejskiej zaleca się identyfikację wszelkich asymetrycznych barier mogących zapobiec sytuacji, w których procedury prowadzone na zasadzie wzajemności stanowiłyby dla osób podróżujących przeszkodę, czy to w konsulatach, czy też na przejściach granicznych. Co ważne, należy dokonać analizy pozwalającej na stwierdzenie czy częściowe podwykonawstwo konsularnych usług wizowych mogłoby wywrzeć wpływ na dostępność i wywołać ewentualny niepożądany wzrost cen powodujący zaistnienie zjawiska handlu wizami.

Komisja LIBE spodziewa się ponadto, że Komisja Europejska przedstawi Parlamentowi

informacje z zakresu wyników procesu implementacji omawianych porozumień.