ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004 *2009*

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

НЕОКОНЧАТЕЛЕН
2007/0108(CNS)

4.9.2007

*

ПРОЕКТОДОКЛАД

относно предложението за регламент на Съвета относно инсталирането, функционирането и управлението на комуникационна инфраструктура за средата на Шенгенската информационна система (ШИС)
(COM(2007)0311 – C6-0216/2007 – 2007/0108(CNS))

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

Докладчик: Carlos Coelho

Легенда на използваните знаци

*	Процедура на консултация *мнозинство от подадените гласове*
**I	Процедура на сътрудничество (първо четене) *мнозинство от подадените гласове*
**II	Процедура на сътрудничество (второ четене) *мнозинство от подадените гласове за одобряване на общата позиция* *мнозинство от всички членове на Парламента за отхвърляне или изменение на общата позиция*
***	Одобрение *мнозинство от всички членове на Парламента, освен в случаите по членове 105, 107, 161 и 300 от Договора за ЕО и член 7 от Договора за ЕС*
***I	Процедура на съвместно вземане на решение (първо четене) *мнозинство от подадените гласове*
***II	Процедура на съвместно вземане на решение (второ четене) *мнозинство от подадените гласове за одобряване на общата позиция* *мнозинство от всички членове на Парламента за отхвърляне или изменение на общата позиция*
***III	Процедура на съвместно вземане на решение (трето четене) *мнозинство от подадените гласове за одобряване на съвместния проект*

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено от Комисията.)

Изменения на законодателен текст

Измененията, внесени от Парламента, се обозначават в ***получер курсив***. Отбелязването в *курсив* е предназначено за съответните специализирани отдели и се отнася до частите от законодателния текст, за които е предложено изменение с цел изготвяне на окончателния текст (например очевидно грешни или липсващи части в дадена езикова версия). Поправките от този вид подлежат на съгласуване между съответните служби.

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ЗАКОНОДАТЕЛНА ПРОЕКТОРЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .....**Error! Bookmark not defined.**

EXPLANATORY STATEMENT.....**Error! Bookmark not defined.**

ЗАКОНОДАТЕЛНА ПРОЕКТОРЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

за предложението за регламент на Съвета относно инсталирането, функционирането и управлението на комуникационна инфраструктура за средата на Шенгенската информационна система (ШИС)
(COM(2007)0311 – C6-0216/2007 – 2007/0108(CNS))

(Процедура на консултация)

Европейският парламент,

– като взе предвид предложението на Комисията (COM(2007)0311)[1],

– като взе предвид член 66 от Договора за ЕО,

– като взе предвид член 67 от Договора за ЕО, съгласно който Съветът се е консултирал с него (C6-0216/2007),

– като взе предвид член 51 от своя правилник,

– като взе предвид доклада на комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (A6-0000/2007),

1. одобрява предложението на Комисията във вида, в който е изменено;

2. призовава Комисията да промени съответно предложението си съгласно член 250, параграф 2 от Договора за ЕО;

3. призовава Съвета, в случай че възнамерява да се разграничи от текста, одобрен от Парламента, да информира последния за това;

4. призовава Съвета да се консултира отново с него, в случай че възнамерява да внесе съществени промени в предложението на Комисията;

5. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента на Съвета и на Комисията.

Текст, предложен от Комисията	Изменения, внесени от Парламента
	Изменение 1 Съображение 7
(7) Споразумението за SISNET осигурява мрежови и свързани услуги за защита и за мрежата VISION, която	(7) Споразумението за SISNET осигурява мрежови и свързани услуги за защита и за мрежата VISION, която

[1] Все още непубликувано в ОВ.

поддържа процедурите за визови справки между централните органи на държавите-членки съгласно член 17, параграф 2 от Шенгенската конвенция, ***но тя*** остава извън обхвата на това предложение, тъй като Съветът, в съответствие с Регламент (ЕО) № 789/2001 от 24 април 2001 г., който запазва за Съвета правомощията за приложения в областта на визовата политика съгласно някои подробни разпоредби и практически процедури за проверки на кандидатстване за визи[1], е компетентният орган, който прилага необходимите изменения относно миграцията на VISION към друга комуникационна структура.	поддържа процедурите за визови справки между централните органи на държавите-членки съгласно член 17, параграф 2 от Шенгенската конвенция. ***Фактически мрежата VISION по принцип*** остава извън обхвата на това предложение, тъй като Съветът, в съответствие с Регламент (ЕО) № 789/2001 от 24 април 2001 г., който запазва за Съвета правомощията за приложения в областта на визовата политика съгласно някои подробни разпоредби и практически процедури за проверки на кандидатстване за визи[2], е компетентният орган, който прилага необходимите изменения относно миграцията на VISION към друга комуникационна структура. ***Независимо от Регламент (ЕО) № 789/2001 и с цел запазване на съгласуваността и последователността на ШИС 1+, Комисията следва да интегрира VISION в новата комуникационна мрежа s-Testa и да поеме изпълнителни правомощия.***

Изменение 2
Член 1, параграф 5 а (нов)

	(5а.) ШИС беше създадена съгласно дял IV от Шенгенската конвенция. Въпреки това, в резултат на интегрирането в Договорите на достиженията на правото от Шенген и определянето на правната им основа, всяка промяна ще изисква нов правен инструмент, който ще трябва да се приеме в съответствие с член 67, параграф 2, второ тире от Договора за ЕО.

[1] ОВ L 116, 26.4.2001 г.
[2] ОВ L 116, 26.4.2001 г.

Изменение 3
Член 3, параграф 3

3. Съветът съгласува изпитванията на държавите-членки и одобрява резултатите, като информира непрекъснато Комисията.	3. Съветът съгласува изпитванията на държавите-членки и одобрява резултатите, като информира непрекъснато Комисията ***и Европейския парламент***.

Изменение 4
Член 5, параграф 2

2. Разходите, направени от органите, посочени в параграф 1, с цел изпълнение на задачите от този параграф, се поемат от общия бюджет на Европейския съюз.	2. Разходите, направени от органите, посочени в параграф 1, с цел изпълнение на задачите от този параграф, се поемат от общия бюджет на Европейския съюз***, съгласно Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета от 25 юни 2002 г. относно Финансовия регламент, приложим за общия бюджет на Европейските общности***

Изменение 5
Член 5, параграф 2а (нов)

	2а. Комисията информира Европейския парламент и Съвета за реда и условията на делегация, нейния точен обхват и органите, на които се делегират задачите, посочени в параграф 1.

Изменение 6
Член 5 а (нов)

	Член 5а
	Сигурност
	Комисията приема необходимите мерки във връзка с комуникационната инфраструктура, включително план за сигурност.

Изменение 7
Член 9, параграф 2

2. ***Прилагането на настоящия регламент подлежи на*** нотификация от страна на заместник-генералния секретар на Съвета до Комисията, в случай че не бъде сключен договор или споразумение за осигуряване на мрежови и защитени услуги за обмен на данни, посочени в член 1, параграф 1 съгласно Решения 2007/149/ЕО и 2000/265/ЕО на Съвета.	2. ***Настоящият регламент се прилага от деня на неговото публикуване и след*** нотификация от страна на заместник-генералния секретар на Съвета до Комисията, в случай че не бъде сключен договор или споразумение за осигуряване на мрежови и защитени услуги за обмен на данни, посочени в член 1, параграф 1 съгласно Решения 2007/149/ЕО и 2000/265/ЕО на Съвета.

EXPLANATORY STATEMENT

CONTEXT

The SIS 1+ and SIRENE systems operate at present on the SISNET communications network. The current contract for SISNET network services is managed on behalf of the Member States by the Deputy Secretary-General of the Council and is funded jointly by the Member States.

SIS II has been developed as a replacement for SIS 1+ and, unlike the latter, it should be funded out of the EU budget and operate within the s-TESTA network. The target date set for the delivery of the new system was March 2007. Owing to a variety of problems the project has suffered a number of delays and the latest forecast is that SIS II will become operational for the Member States using SIS 1+ on 17 December 2008.

However, the SISNET contract is due to expire on 13 November 2008. This creates a very difficult situation, since there will be no network-service provision between 13 November 2008 and 17 December 2008, which will seriously jeopardise free movement within the Schengen area. This area without internal border controls can only exist if a communications network for the Schengen Information System and SIRENE additional information exchanges operate continuously and in accordance with the highest security standards.

Hence the Council has decided to take the necessary action in order to guarantee the existence of a network for SIS 1+ (according to the current timetable, SISone4all should already be operational) for the period from 13 November to 17 December 2008 (if there are no further delays relating to SIS II). The following two parallel actions are envisaged:

1 - Extension of the service provided by the SISNET network

In February 2007 it was decided that the Deputy Secretary-General of the Council (again acting on behalf of the relevant Member States) should issue a call for tender for the renewal of the SISNET contract with a view to ensuring that the service will be available after November 2008.

2. Creation of a fall-back solution with the s-TESTA network

Taking in account the risks inherent in any procurement process, the Council has decided to ask the Commission to put forward whatever legal proposals are called for in order to enable SIS 1+ to migrate from SISNET into the s-TESTA network (Secured Trans-European Services for Telematics between Administrations, which should be provided under SIS II), as an alternative network solution enabling the Schengen systems to continue functioning.

THE CURRENT LEGISLATIVE PROPOSALS

On 11 June 2007 the Commission submitted two proposals: one for a Council Decision and one for a Council Regulation on the installation, operation and management of a Communication Infrastructure for the Schengen Information System (SIS) environment, on which the European Parliament is now being consulted.

The general objective of the Commission proposals is to provide a temporary fall-back solution enabling SIS operations to continue when the current SISNET contract expires and until the migration to SIS II is completed, should the Council tendering procedure not result in the conclusion of any agreement or contract for the provision of the services required for the SIS environment.

This proposal is intended to create the necessary legal framework for this temporary solution, which should be implemented and become operational at the latest on the date upon which the current SISNET contract expires. It also sets out the responsibilities of the Commission, the Council and the Member States as regards the costs and management of the installation and the operation thereof.

RAPPORTEUR'S OPINION

The rapporteur regrets, once more, all the delays to the start of SIS II operations which continue to cause problems. Nevertheless, he is well aware of the need to find a solution to this problem, which may jeopardise the very existence of the Schengen area.

The current SIS I+ framework (or even the SISone4all framework) is something for which the Council and the Member States have sole responsibility. Since what is involved is a purely intergovernmental system, the rapporteur considers that the most cost-effective solution would be to establish a new SISNET contract ensuring that the network is available after 13 November 2008. This has also the advantage of maintaining a clear legal framework and a clear governance structure.

Hence he hopes that the call for tender launched by the Deputy Secretary-General of the Council will bring about the most desirable result, with the conclusion in good time of a contract funded jointly by the Member States participating in the SIS 1+ and later in SISone4all.

The fall-back solution envisaged in these proposals - the installation by the Commission of a new communication infrastructure for SIS 1+ via a specific contract with the s-TESTA provider, to be funded out of the EU general budget - presents very high risks in terms of delays on the legal and technical front and in terms of ambiguity in decision-making.

The European Parliament has always made it clear that the launch of SIS II operations within the Community framework is an absolute priority. Hence it is highly regrettable that the creation and implementation of the new network will ultimately divert human and financial resources from SIS II, both at European level and in the Member States. In fact, resources will be needed for the purpose of managing three different projects simultaneously:

- SIS II

- SISone4all

- the installation, operation and management of a new Communication Infrastructure.

This will have a detrimental effect on the migration to SIS II and result in more delays in the implementation of the SIS II project.

Furthermore, the economic impact is also extremely serious, since the costs are too high for the temporary solution (one year) presented to us in the legislative proposals. The costs of the new network will be met out of the EU general budget and they are clearly disproportionate to the objectives.

Nor is there a clear definition of responsibilities (basically, which responsibilities lie with the Council and which with the Member States, and to what extent the Commission is taking responsibility in the matter).

The rapporteur considers the option of creating a new network to be a bad one on account of the very damaging effects explained above. Nevertheless, as things stand at present, it is important to note that if the tender procedure fails, the Commission's proposal seems to be the only remaining solution to the problem of the possible unavailability of the communications network for SIS operations and related SIRENE additional information exchanges, which would necessarily result in the reintroduction of internal border controls.

The current SISNET network also includes the VISION network, i.e. the network supporting the consultation procedures between the Member States' central authorities for the granting of visas. If the final decision taken is to renew the SISNET contract, the VISION network should continue to operate in its field for at least another year. On the other hand, if the final decision is to create a new network then the problem already arises, since there will be a gap in the system with the absence of VISION. It is expected that, in 2012, VISION will be incorporated into VIS (the implementation of the Visa Information System which will replace all Schengen consultation on visas). By then, however, a solution will have to be found, involving the incorporation of VISION into the s-TESTA network and the assumption by the Commission of implementing powers in this area (powers which currently lie with the Council). The problem has to be solved now, since it is clear that Schengen cannot exist without the VISION network and we cannot afford to wait for a new legal instrument which will solve this problem. This will undoubtedly have a huge impact in budget terms.

Lastly, the rapporteur has also decided to table some amendments with a view to strengthening the role of the European Parliament in the whole process.