EVROPSKÝ PARLAMENT

2004 *2009*

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

PROZATÍMNÍ ZNĚNÍ
2007/0108(CNS)

4. 9. 2007

*

NÁVRH ZPRÁVY

o návrhu nařízení Rady o zavedení, provozu a řízení komunikační infrastruktury pro prostředí Schengenského informačního systému (SIS)
(KOM(2007)0311 – C6-0216/2007 – 2007/0108(CNS))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodaj: Carlos Coelho

Vysvětlivky k označení legislativních postupů

*	Postup konzultace *většina odevzdaných hlasů*
**I	Postup spolupráce (první čtení) *většina odevzdaných hlasů*
**II	Postup spolupráce (druhé čtení) *většina odevzdaných hlasů pro schválení společného postoje* *většina hlasů poslanců Parlamentu pro zamítnutí nebo změnu společného postoje*
***	Postup souhlasu *většina hlasů poslanců Parlamentu s výjimkou případů uvedených v článcích 105, 107, 161 a 300 Smlouvy o ES a článku 7 Smlouvy o EU*
***I	Postup spolurozhodování (první čtení) *většina odevzdaných hlasů*
***II	Postup spolurozhodování (druhé čtení) *většina odevzdaných hlasů pro schválení společného postoje* *většina hlasů poslanců Parlamentu pro zamítnutí nebo změnu společného postoje*
***III	Postup spolurozhodování (třetí čtení) *většina odevzdaných hlasů pro schválení společného návrhu*

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém Komisí.)

Pozměňovací návrhy k legislativnímu textu

V pozměňovacích návrzích Parlamentu je pozměněný text zvýrazněn ***tučnou kurzivou***. Zvýraznění *normální kurzivou* označuje části legislativního textu, u nichž je navržena oprava, a má sloužit k usnadnění vypracování konečného znění (např. zjevné chyby nebo vynechání textu v některé jazykové verzi). Tyto navržené opravy podléhají dohodě příslušných oddělení.

OBSAH

Strana

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ 8

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu nařízení Rady o zavedení, provozu a řízení komunikační infrastruktury pro prostředí Schengenského informačního systému (SIS)
(KOM(2007)0311 – C6-0216/2007 – 2007/0108(CNS))

(Postup konzultace)

Evropský parlament,

– s ohledem na návrh Komise (KOM(2007)0311)[1],

– s ohledem na článek 66 Smlouvy o ES,

– s ohledem na článek 67 Smlouvy o ES, podle kterého Rada konzultovala s Parlamentem (C6-0216/2007),

– s ohledem na článek 51 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A6-0000/2007),

1. schvaluje pozměněný návrh Komise;

2. vyzývá Komisi, aby návrh odpovídajícím způsobem změnila v souladu s čl. 250 odst. 2 Smlouvy o ES;

3. vyzývá Radu, aby informovala Parlament, bude-li mít v úmyslu odchýlit se od znění schváleného Parlamentem;

4. vyzývá Radu, aby znovu konzultovala s Parlamentem, bude-li mít v úmyslu podstatně změnit návrh Komise;

5. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi.

Znění navržené Komisí	Pozměňovací návrhy Parlamentu
Pozměňovací návrh 1 Bod odůvodnění 7	
(7) Podle dohody SISNET jsou rovněž poskytovány síťové a související služby pro VISION, podpůrnou síť pro vízové konzultační postupy mezi ústředními orgány členských států v souladu s čl. 17	(7) Podle dohody SISNET jsou rovněž poskytovány síťové a související služby pro VISION, podpůrnou síť pro vízové konzultační postupy mezi ústředními orgány členských států v souladu s čl. 17

[1] Dosud nezveřejněný v Úředním věstníku.

odst. 2 Schengenské úmluvy, ***tato síť však*** nespadá do oblasti působnosti tohoto návrhu, protože v souladu s nařízením (ES) č. 789/2001 ze dne 24. dubna 2001, kterým se Radě vyhrazují prováděcí pravomoci v oblasti určitých podrobných předpisů a praktických postupů týkajících se posuzování žádostí o udělení víza[1], je Rada orgánem zodpovědným na provádění změn potřebných pro přechod sítě VISION na jinou komunikační infrastrukturu.	odst. 2 Schengenské úmluvy. ***VISION ovšem v zásadě*** nespadá do oblasti působnosti tohoto návrhu, protože v souladu s nařízením (ES) č. 789/2001 ze dne 24. dubna 2001, kterým se Radě vyhrazují prováděcí pravomoci v oblasti určitých podrobných předpisů a praktických postupů týkajících se posuzování žádostí o udělení víza[2], je Rada orgánem zodpovědným na provádění změn potřebných pro přechod sítě VISION na jinou komunikační infrastrukturu. ***Bez ohledu na nařízení (ES) č- 789/2001 a v zájmu zachování koherence a konzistence SIS1+ by měla Komise začlenit VISION do nové komunikační sítě s-Testa a převzít prováděcí pravomoci.***

Pozměňovací návrh 2
Čl. 1 odst. 5a (nový)

	(5a) SIS byl zřízen na základě hlavy IV Schengenské úmluvy. Ovšem poté, co bylo schengenské acquis začleněno do Smluv a byl mu přidělen právní základ, bude pro jakoukoli změnu nutný nový právní nástroj, který se přijímá podle čl. 67 odst. 2 druhé odrážky Smlouvy o ES.

Pozměňovací návrh 3
Čl. 3 odst. 3

3. Rada koordinuje zkušební činnosti členských států a vyhodnocuje zkušební výsledky, přičemž informuje Komisi.	3. Rada koordinuje zkušební činnosti členských států a vyhodnocuje zkušební výsledky, přičemž informuje Komisi ***a Evropský parlament***.

Pozměňovací návrh 4
Čl. 5 odst. 2

---

[1] Úř. věst. L 116, 26.4.2001
[2] Úř. věst. L 116, 26.4.2001

2. Náklady, které vzniknou orgánům uvedeným v odstavci 1 za provedení zkoušek uvedených v odstavci 1, jsou hrazeny ze souhrnného rozpočtu Evropské unie.	2. Náklady, které vzniknou orgánům uvedeným v odstavci 1 za provedení zkoušek uvedených v odstavci 1, jsou hrazeny ze souhrnného rozpočtu Evropské unie ***v souladu s nařízením Rady (ES, Euratom) 1605/2002 ze dne 25. června 2002, kterým se stanoví finanční nařízení o souhrnném rozpočtu Evropských společenství.***

Pozměňovací návrh 5
Čl. 5 odst. 2a (nový)

	2a. Komise informuje Evropský parlament a Radu o podmínkách pověření, o jeho přesném rozsahu a o orgánech, které byly těmito úkoly pověřeny.

Pozměňovací návrh 6
Článek 5a (nový)

	Článek 5a
	Bezpečnost
	Komise přijme v souvislosti s komunikační infrastrukturou nezbytná opatření (včetně přijetí bezpečnostního plánu).

Pozměňovací návrh 7
Čl. 9 odst. 2

2. ***Použití tohoto nařízení podléhá*** oznámení, kterým náměstek generálního tajemníka Rady Komisi oznamuje, že nebyla uzavřena dohoda či smlouva o poskytování síťových a bezpečnostních služeb pro výměnu údajů uvedenou v čl. 1 odst. 1 podle rozhodnutí Rady 2007/149/ES a rozhodnutí Rady 2000/265/ES.	2. ***Toto nařízení je použitelné ode dne vyhlášení a po*** oznámení, kterým náměstek generálního tajemníka Rady Komisi oznamuje, že nebyla uzavřena dohoda či smlouva o poskytování síťových a bezpečnostních služeb pro výměnu údajů uvedenou v čl. 1 odst. 1 podle rozhodnutí Rady 2007/149/ES a rozhodnutí Rady 2000/265/ES.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

SOUVISLOSTI

Systémy SIS 1+ a SIRENE v současnosti fungují v rámci komunikační sítě SISNET. Stávající smlouva o síťových službách SISNET je řízena náměstkem generálního tajemníka Rady jménem členských států a je financována společně členskými státy.

Systém SIS II byl vyvinut jako náhrada za systém SIS 1+ a narozdíl od něho by měl být financován z rozpočtu EU a měl by fungovat na síti s-TESTA. Cílovým termínem pro zprovoznění nového systému byl březen 2007. Vzhledem k různorodým problémům se projekt několikrát opozdil a nejnověji se předpokládá, že systém SIS II bude funkční a použitelný pro členské státy, které užívají systém SIS 1+, dne 17. prosince 2008.

Platnost smlouvy SISNET však skončí dne 13. listopadu 2008. Tím vzniká velmi obtížná situace, protože mezi 13. listopadem 2008 a 17. prosincem 2008 nebude fungovat žádná ze sítí, což vážně ohrozí volný pohyb v schengenském prostoru. Tento prostor bez vnitřních hranic totiž může existovat pouze tehdy, pokud funguje komunikační síť pro Schengenský informační systém a systém pro výměnu dalších informací SIRENE v nepřetržitém provozu a v souladu s nejpřísnějšími bezpečnostními normami.

Proto se Rada rozhodla učinit nezbytné kroky s cílem zajistit síť pro systém SIS 1+ (podle současného rozvrhu by již měl být spuštěn systém SISone4all) na období od 13. listopadu do 17. prosince 2008 (v případě, že už nenastanou žádná zpoždění při přípravě SIS II). V plánu jsou dva následující souběžné kroky:

1 – Prodloužení služby poskytované sítí SISNET

V únoru 2007 bylo rozhodnuto, aby náměstek generálního tajemníka Rady vyhlásil (znovu jménem příslušných členských států) nabídkové řízení na obnovení dohody SISNET s cílem zajistit dostupnost této služby po listopadu 2008.

2. Zajištění nouzového řešení pomocí platformy s-TESTA

S ohledem na rizika spojená s postupem zadávání veřejných zakázek se Rada rozhodla požádat Komisi, aby předložila veškeré potřebné legislativní návrhy, které by zajistily možnost přechodu systému SIS 1+ ze sítě SISNET do platformy s-TESTA (zabezpečené transevropské služby pro výměnu dat mezi státními správami, která by měla být k dispozici v rámci systému SIS II), jako alternativní síťové řešení, které umožní, aby schengenské systémy i nadále fungovaly.

PŘEDLOŽENÉ LEGISLATIVNÍ NÁVRHY

Komise předložila dne 11. září 2007 následující dva návrhy: návrh rozhodnutí Rady a návrh nařízení Rady o zavedení, provozu a řízení komunikační infrastruktury pro prostředí Schengenského informačního systému (SIS), a tyto návrhy jsou nyní s Evropským parlamentem konzultovány.

Obecným cílem návrhů Komise je poskytnout krátkodobé nouzové řešení umožňující, aby nadále fungoval systém SIS ve chvíli, kdy skončí platnost současné dohody SISNET, a do doby, než bude dokončen přechod na systém SIS II, pokud nabídkové řízení Rady nevyústí v uzavření dohody nebo smlouvy o poskytování služeb nutných pro prostředí SIS.

Tento návrh má za cíl vytvořit nezbytný právní rámec pro toto dočasné řešení, které by mělo být uskutečněno a uvedeno do provozu nejpozději v den skončení platnosti současné dohody SISNET. Stanoví také odpovědnosti Komise, Rady a členských států, pokud jde o náklady na zavedení a provoz této sítě a řízení těchto činností.

NÁZOR ZPRAVODAJE

Zpravodaj znovu vyjadřuje politování nad všemi zpožděními, která nastala v souvislosti se zahájením činností systému SIS II a která nadále způsobují problémy. Zpravodaj si je však dobře vědom potřeby najít řešení tohoto problému, který může ohrozit samu existenci schengenského prostoru.

Současný rámec systému SIS 1+ (nebo dokonce systému SISone 4all) je ve výlučné odpovědnosti Rady a členských států. Vzhledem k tomu, že se jedná o čistě mezivládní systém, považuje zpravodaj za nejekonomičtější řešení uzavření nové smlouvy o systému SISNET, která zajistí dostupnost této sítě po 13. listopadu 2008. To má též mít tu výhodu, že bude zachován jasný právní rámec a jasná struktura řízení.

Proto zpravodaj doufá, že nabídkové řízení vyhlášené náměstkem generálního tajemníka Rady přinese co nejlepší výsledky a na jeho základě bude včas uzavřena smlouva, kterou budou společně financovat členské státy, které se budou účastnit systému SIS 1+ a později systému SIS one4all.

Nouzové řešení plánované v těchto návrzích – zavedení nové komunikační infrastruktury pro systém SIS 1+ Komisí na základě zvláštní smlouvy s poskytovatelem s-TESTA, která bude financována ze souhrnného rozpočtu EU – má značná rizika v podobě zpoždění po právní a technické stránce a v podobě nejednoznačnosti, pokud jde o proces rozhodování.

Evropský parlament vždy jasně prohlašoval, že zahájení provozu systému SIS II v rámci Společenství je absolutní prioritou. Je proto velmi politováníhodné, že vytvoření a zavedení této nové sítě odčerpá v konečném důsledku II lidské a finanční zdroje systému SIS jak na evropské úrovni, tak i na úrovni členských států. Bude totiž třeba zdrojů pro souběžné uskutečňování tří rozdílných projektů:

– SIS II

– SISone4all

– zavedení, provoz a řízení nové komunikační infrastruktury Společenství.

To bude mít škodlivý dopad na přechod na systém SIS II a bude to mít za následek další zpoždění v uskutečňování projektu SIS II.

Též hospodářský dopad je nesmírně závažný, protože náklady na dočasné řešení (na jeden rok), které je nám předkládáno v legislativních návrzích, jsou příliš vysoké. Náklady na tuto novou síť budou hrazeny ze souhrnného rozpočtu EU a jsou jednoznačně nepřiměřené vzhledem k cílům tohoto opatření.

Schází také jasné vymezení odpovědností (tj. za co budou v zásadě odpovídat Rada a členské státy a v jakém rozsahu převezme odpovědnost v této záležitosti Komise).

Zpravodaj považuje možnost vytvořit tuto novou síť za špatnou, a to vzhledem k velmi škodlivým důsledkům vysvětleným výše. Za současného stavu věcí je však důležité poznamenat, že v případě, že nabídkové řízení nesplní očekávání, se zdá být daný návrh Komise jediným zbývajícím řešením, které by mohlo vyřešit možný problém, že nebude k dispozici komunikační síť pro činnosti systému SIS a související systém výměny dalších informací SIRENE, což by nutně vedlo ke znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích.

Současná síť SISNET též zahrnuje síť VISION, tj. podpůrnou síť pro postupy konzultací mezi ústředními orgány členských států ve věci udělování víz. Pokud bude konečným rozhodnutím obnovit dohodu SISNET, systém VISION by měl zůstat v provozu v této oblasti alespoň další rok. Pokud bude naopak nakonec rozhodnuto vytvořit tuto novou síť, pak již nyní vzniká problém, protože neexistencí systému VISION vznikne mezera v systému. Očekává se, že systém VISION bude v roce 2012 začleněn do VIS (používání Vízového informačního systému nahradí schengenskou konzultační vízovou síť). Do té doby však musí být nalezeno řešení, v jehož rámci bude muset být do sítě s-TESTA začleněn systém VISION a Komise bude muset převzít prováděcí pravomoci v této záležitosti (v současné době je má Rada). Tento problém musí být vyřešen nyní, protože je zřejmé, že Schengen nemůže fungovat bez sítě VISION a nemůžeme si dovolit čekat na nový právní nástroj, který tento problém vyřeší. Ten bude mít bezpochyby výrazný dopad na rozpočet.

Konečně, zpravodaj se také rozhodl předložit několik pozměňovacích návrhů s cílem posílit roli Evropského parlamentu v celém procesu.