EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

FORELØBIG
2007/0108(CNS)

4.9.2007

*

UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Rådets forordning om etablering, drift og forvaltning af en kommunikationsinfrastruktur til brug i forbindelse med Schengen-informationssystemet (SIS)
(KOM(2007)0311 – C6–0216/2007 – 2007/0108(CNS))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Carlos Coelho

PR_CNS_title4am

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure *flertal af de afgivne stemmer*
**I	Samarbejdsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
**II	Samarbejdsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***	Samstemmende udtalelse *flertal blandt Parlamentets medlemmer undtagen i de tilfælde, der omhandles i EF-traktatens artikel 105, 107, 161 og 300 og i EU-traktatens artikel 7*
***I	Fælles beslutningsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
***II	Fælles beslutningsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***III	Fælles beslutningsprocedure (tredjebehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende det fælles udkast*

(Den angivne procedure er baseret på det af Kommissionen foreslåede retsgrundlag)

Ændringsforslag til en lovgivningsmæssig tekst

I Parlamentets ændringsforslag markeres de tekstdele, der ønskes ændret, med fede typer og kursiv. Kursivering uden fede typer er en oplysning til de tekniske tjenestegrene om elementer i den lovgivningsmæssige tekst, der foreslås rettet med henblik på den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5

BEGRUNDELSE 9

DA

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Rådets forordning om etablering, drift og forvaltning af en kommunikationsinfrastruktur til brug i forbindelse med Schengen-informationssystemet (SIS)
(KOM(2007)0311 – C6–0216/2007 – 2007/0108(CNS))

(Høringsprocedure)

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens forslag (KOM(2007)0311)[1],

– der henviser til EF-traktatens artikel 66,

– der henviser til EF-traktatens artikel 67, der danner grundlag for Rådets høring af Parlamentet (C6–0216/2007),

– der henviser til forretningsordenens artikel 51,

– der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A6–0000/2007),

1. godkender Kommissionens forslag som ændret;

2. opfordrer Kommissionen til at ændre sit forslag i overensstemmelse hermed, jf. EF-traktatens artikel 250, stk. 2;

3. opfordrer Rådet til at underrette Parlamentet, hvis det ikke agter at følge den tekst, Parlamentet har godkendt;

4. anmoder Rådet om fornyet høring, hvis det agter at ændre Kommissionens forslag i væsentlig grad;

5. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen.

Kommissionens forslag	Ændringsforslag
	Ændringsforslag 1 Betragtning 7
(7) SISNet-aftalen indeholder også bestemmelser om netværkstjenester og tilknyttede sikkerhedstjenester til Vision,	(7) SISNet-aftalen indeholder også bestemmelser om netværkstjenester og tilknyttede sikkerhedstjenester til Vision,

[1] Endnu ikke offentliggjort i EUT.

der er et netværk, der understøtter høringsprocedurer mellem medlemsstaternes centrale myndigheder i forbindelse med behandling af visumansøgninger, jf. artikel 17, stk. 2, i Schengen-konventionen***, men det*** ligger uden for anvendelsesområdet for dette forslag, da Rådet i overensstemmelse med forordning (EF) nr. 789/2001 af 24. april 2001 om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detailbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med behandling af visumansøgninger er det organ, der er kompetent til at gennemføre de ændringer, der er nødvendige for at migrere Vision til en anden kommunikationsinfrastruktur.	der er et netværk, der understøtter høringsprocedurer mellem medlemsstaternes centrale myndigheder i forbindelse med behandling af visumansøgninger, jf. artikel 17, stk. 2, i Schengen-konventionen***. I princippet*** ligger ***Vision egentlig*** uden for anvendelsesområdet for dette forslag, da Rådet i overensstemmelse med forordning (EF) nr. 789/2001 af 24. april 2001 om at forbeholde Rådet gennemførelses-beføjelserne vedrørende visse detailbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med behandling af visumansøgninger er det organ, der er kompetent til at gennemføre de ændringer, der er nødvendige for at migrere Vision til en anden kommunikationsinfrastruktur. ***Uanset forordning (EF) nr. 789/2001 og for at sikre sammenhæng og konsekvens i SIS I+ bør Kommissionen integrere Vision i det nye kommunikationsnetværk s-TESTA og tildeles gennemførelsesbeføjelser***.

Ændringsforslag 2
Artikel 1, stk. 5 a (nyt)

	5a. SIS blev oprettet i henhold til Schengen-konventionens afsnit IV. Efter integrationen af Schengen-reglerne i traktaterne og fastlæggelsen af retsgrundlaget vil enhver ændring kræve et nyt retligt instrument, som skal vedtages i henhold til EF-traktatens artikel 67, stk. 2, led 2.

Ændringsforslag 3
Artikel 3, stk. 3

3. Rådet koordinerer medlemsstaternes testaktiviteter, validerer resultaterne heraf og holder Kommissionen orienteret.	3. Rådet koordinerer medlemsstaternes testaktiviteter, validerer resultaterne heraf og holder Kommissionen ***og Europa-Parlamentet*** orienteret.

Ændringsforslag 4
Artikel 5, stk. 2

2. De udgifter, de i stk. 1 omhandlede organer har i forbindelse med udførelsen af de opgaver, der er omhandlet i stk. 1, dækkes over EU's almindelige budget.	2. De udgifter, de i stk. 1 omhandlede organer har i forbindelse med udførelsen af de opgaver, der er omhandlet i stk. 1, dækkes over EU's almindelige budget ***i overensstemmelse med Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 af 25. juni 2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget***.

Ændringsforslag 5
Artikel 5, stk. 2 a (nyt)

	2a. Kommissionen underretter Europa-Parlamentet og Rådet om vilkårene for delegation og det nøjagtige omfang heraf samt de organer, hvortil der delegeres opgaver.

Ændringsforslag 6
Artikel 5 a (ny)

	Artikel 5a
	Sikkerhed
	Kommissionen træffer de nødvendige foranstaltninger, herunder en sikkerhedsplan, i relation til kommunikationsinfrastrukturen.

Ændringsforslag 7
Artikel 9, stk. 2

2. Denne forordning finder anvendelse ***på betingelse af,*** at vicegeneralsekretæren for Rådet ***meddeler*** Kommissionen, at der ikke er indgået aftaler og kontrakter om levering af netværks- og sikkerhedstjenester for den	2. Denne forordning finder anvendelse ***fra dagen for dens offentliggørelse, og efter*** at vicegeneralsekretæren for Rådet ***har meddelt*** Kommissionen, at der ikke er indgået aftaler og kontrakter om levering af

udveksling af oplysninger, der er omhandlet i artikel 1, stk. 1, jf. Rådets afgørelse 2007/149/EF og Rådets afgørelse 2000/265/EF.

netværks- og sikkerhedstjenester for den udveksling af oplysninger, der er omhandlet i artikel 1, stk. 1, jf. Rådets afgørelse 2007/149/EF og Rådets afgørelse 2000/265/EF.

BEGRUNDELSE

BAGGRUND

SIS I+- og Sirene-systemet fungerer på nuværende tidspunkt via SISNet-kommunikationsnetværket. Den nuværende kontrakt for SISNet-netværkstjenester forvaltes på medlemsstaternes vegne af Rådets vicegeneralsekretær og finansieres i fællesskab af medlemsstaterne.

SIS II, der er blevet udviklet med henblik på at erstatte SIS I+, bør derimod finansieres over EU-budgettet og fungere inden for rammerne af s-TESTA-netværket. Måldatoen for levering af det nye system var marts 2007. På grund af en række problemer er projektet blevet forsinket i flere omgange, og ifølge den seneste prognose skulle SIS II blive operationel for de medlemsstater, der anvender SIS I+, den 17. december 2008.

SISNet-kontrakten udløber imidlertid den 13. november 2008. Dette forhold skaber en meget vanskelig situation, eftersom der ikke vil være adgang til netværkstjenester i tidsrummet mellem den 13. november 2008 og den 17. december 2008, hvilket udgør en alvorlig risiko for den frie bevægelighed i Schengen-området. Faktisk kan dette område uden kontrol ved de indre grænser kun eksistere, hvis kommunikationsnetværket for Schengen-informationssystemet og den supplerende udveksling af oplysninger i Sirene-regi fungerer vedvarende og i overensstemmelse med de højeste sikkerhedsstandarder.

Derfor har Rådet besluttet at træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre eksistensen af et netværk til SIS I+ (ifølge den nuværende tidsplan burde *SISone4all* allerede være operationel) i tidsrummet fra den 13. november til den 17. december 2008 (hvis der ikke indtræder yderligere forsinkelser med hensyn til SIS II). Der påtænkes iværksat to parallelle foranstaltninger:

1 - Forlængelse af den tjeneste, der tilbydes via SISNet-netværket

I februar 2007 blev det vedtaget, at Rådets vicegeneralsekretær igen skulle handle på de berørte medlemsstaters vegne ved at iværksætte en indkaldelse af bud med henblik på at forny SISNet-kontrakten for at sikre, at denne tjeneste er til rådighed efter november 2008.

2 - Etablering af en løsning at falde tilbage på ved hjælp af s-TESTA-netværket

I lyset af de risici, der er forbundet med enhver indkaldelse af bud, har Rådet besluttet at anmode Kommissionen om at forelægge de lovgivningsmæssige forslag, der kan gøre det muligt at migrere SIS I+ fra SISNet til s-TESTA-netværket (Secured Trans-European Services for Telematics between Administrations, der skal tilbydes inden for rammerne af SIS II) som en alternativ netværksløsning, der sætter Schengen-systemerne i stand til fortsat at fungere.

DE FORELIGGENDE LOVGIVNINGSMÆSSIGE FORSLAG

Den 11. juni 2007 har Kommissionen forelagt to forslag, nemlig et forslag til Rådets afgørelse

og et forslag til Rådets afgørelse om etablering, drift og forvaltning af en kommunikationsinfrastruktur til brug i forbindelse med Schengen-informationssystemet, som Europa-Parlamentet nu høres om.

Hovedformålet med Kommissionens to forslag er at levere en midlertidig løsning at falde tilbage på, således at man sikrer kontinuiteten i SIS-operationerne, når den eksisterende SISNet-kontrakt udløber, og indtil migrationen til SIS II er tilendebragt, hvis Rådets udbudsprocedure ikke har resulteret i indgåelse af en aftale eller kontrakt om levering af de tjenester, der er påkrævet i SIS-regi.

Det foreliggende forslag har til formål at skabe de nødvendige retlige rammer for denne midlertidige løsning, som bør gennemføres og være operationel senest på den dato, hvor den eksisterende SISNet-kontrakt udløber. Der gives endvidere en definition af Kommissionens, Rådets og medlemsstaternes ansvarsområder, hvad angår omkostninger og forvaltning af etablering og drift.

ORDFØRERENS OPFATTELSE

Ordføreren beklager endnu en gang alle de forsinkelser, der er indtrådt med opstarten af SIS II, og som fortsat giver anledning til problemer. Ikke desto mindre er han ganske klar over, at det er nødvendigt at finde en løsning på dette problem, som ellers kan bringe Schengen-områdets eksistens i fare.

I øjeblikket er Rådet og medlemsstaterne eneansvarlige for SIS I+ (og selv for *SISone4all*). Siden der udelukkende er tale om et mellemstatsligt system, mener ordføreren, at den mest omkostningseffektive løsning består i at udarbejde en ny SISNet-kontrakt for at sikre, at dette netværk er til rådighed efter den 13. november 2008 - fordelen ved denne løsningsmodel er også, at man bevarer klare retlige rammer og en klar forvaltningsstruktur.

Derfor håber ordføreren, at den indkaldelse af bud, som Rådets vicegeneralsekretær har iværksat, vil føre til det bedst tænkelige resultat, således at der i tide kan indgås en kontrakt, som vil blive finansieret i fællesskab af de medlemsstater, der deltager i SIS I+ og senere i *SISone4all*.

I disse forslag opereres der med en løsning at falde tilbage på - hvor Kommissionen etablerer en ny kommunikationsinfrastruktur for SIS I+ via en specifik kontrakt med leverandøren af s-TESTA, som skal finansieres over EU's almindelige budget - men denne løsning indebærer meget store risici for forsinkelser i juridisk og teknisk henseende og hvad angår tvetydighed i beslutningstagningen.

Europa-Parlamentet har hele tiden påpeget, at der må gives absolut prioritet til at gøre SIS II operationel som et system, der falder inden for Fællesskabets rammer. Derfor er det yderst beklageligt, at indførelsen og implementeringen af dette nye netværk vil kanalisere menneskelige og økonomiske ressourcer væk fra SIS II både på EU-plan og i medlemsstaterne. Faktisk skal der afsættes ressourcer til at styre tre forskellige projekter samtidig:

- SIS II

- *SISone4all*

- etablering, drift og forvaltning af en ny kommunikationsinfrastruktur.

Denne situation kan forventes at få negative konsekvenser for migrationen til SIS II og vil resultere i flere forsinkelser ved implementeringen af SIS II-projektet.

Dertil kommer, at de økonomiske konsekvenser er særdeles negative, fordi omkostningerne er for høje i forhold til den midlertidige løsning (et år), der forelægges i de lovgivningsmæssige forslag. Udgifterne til dette nye netværk skal afholdes over EU's almindelige budget, og de står tydeligvis ikke i et rimeligt forhold til målsætningerne.

Endvidere mangler der en klar ansvarsfordeling, således at man kan konstatere, hvilke spørgsmål der fortsat henhører under Rådet og medlemsstaterne, og i hvilket omfang Kommissionen påtager sig et ansvar for disse forhold.

Ordføreren mener, at etableringen af dette nye netværk er en utilfredsstillende løsning på grund af de yderste negative konsekvenser, der er beskrevet ovenfor. I den nuværende situation er det imidlertid vigtigt at fastslå, at hvis udbudsproceduren ikke fører til det ønskede resultat, er Kommissionens forslag den eneste brugbare løsningsmodel i en situation, hvor kommunikationsnetværket til SIS og den supplerende Sirene-udveksling af oplysninger muligvis ikke vil være til rådighed - en situation, der ellers nødvendigvis må resultere i en genindførelse af kontrollen ved de indre grænser.

Det nuværende SISNet-netværk omfatter også Vision, dvs. det netværk, der understøtter høringsprocedurer mellem medlemsstaternes centrale myndigheder i forbindelse med behandling af visumansøgninger. Hvis den endelige afgørelse går ud på at forny SISNet-kontrakten, bør Vision fortsat fungere på sit område i hvert fald i endnu et år. Hvis den endelige afgørelse derimod går ud på at indføre et nyt netværk, opstår problemet allerede her og nu, fordi der vil være en lakune i systemet uden Vision. Det forventes, at Vision i 2012 vil blive integreret i VIS (implementeringen af visuminformationssystemet, der vil træde i stedet for alle Schengen-høringer om visa). I mellemtiden er det imidlertid nødvendigt at finde en løsning, som omfatter inkorporering af Vision i s-TESTA-netværket, og som indebærer, at Kommissionen må påtage sig gennemførelsesbeføjelser på dette område (beføjelser, som i øjeblikket henhører under Rådet). Problemet må løses nu, fordi det er indlysende, at Schengen ikke kan eksistere uden Vision, og fordi vi ikke kan tillade os at afvente et nyt retligt instrument til løsning af dette problem. Der må uden tvivl regnes med vidtrækkende budgetmæssige konsekvenser.

Endelig har ordføreren også besluttet at stille en række ændringsforslag for at styrke Europa-Parlamentets rolle i hele processen.