EUROOPA PARLAMENT

2004 *2009*

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

ESIALGNE
2007/0108(CNS)

4.9.2007

*

RAPORTI PROJEKT

Ettepanek võtta vastu nõukogu määrus Schengeni infosüsteemi (SIS) keskkonna andmeside infrastruktuuri paigaldamise, rakendamise ja haldamise kohta
(KOM(2007)0311 – C6-0216/2007 – 2007/0108(CNS))

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Raportöör: Carlos Coelho

PR_CNS_title4am

Kasutatud tähised

*	nõuandemenetlus *antud häälte enamus*
**I	koostöömenetlus (esimene lugemine) *antud häälte enamus*
**II	koostöömenetlus (teine lugemine) *antud häälte enamus ühise seisukoha heakskiitmiseks, parlamendi liikmete häälteenamus ühise seisukoha tagasilükkamiseks või muutmiseks*
***	nõusolekumenetlus *parlamendi liikmete häälteenamus, v.a EÜ asutamislepingu artiklites 105, 107, 161 ja 300 ning ELi lepingu artiklis 7 toodud juhtudel*
***I	kaasotsustamismenetlus (esimene lugemine) *antud häälte enamus*
***II	kaasotsustamismenetlus (teine lugemine) *antud häälte enamus ühise seisukoha heakskiitmiseks, parlamendi liikmete häälteenamus ühise seisukoha tagasilükkamiseks või muutmiseks*
***III	kaasotsustamismenetlus (kolmas lugemine) *antud häälte enamus ühise teksti heakskiitmiseks*

(Antud menetlus põhineb komisjoni esitatud õiguslikul alusel.)

Õigusloomega seotud tekstide kohta esitatud muudatusettepanekud

Euroopa Parlamendi muudatusettepanekutes tõstetakse muudetud tekst esile ***paksus kaldkirjas***. *Tavalises kaldkirjas* märgistus on mõeldud asjaomastele osakondadele abiks lõpliku teksti ettevalmistamisel ja tähistab neid õigusakti osi, mille kohta on tehtud parandusettepanek lõpliku teksti vormistamiseks (nt ilmselged vead või puudused antud tõlkeversioonis). Selliste parandusettepanekute puhul tuleb saada vastavate osakondade nõusolek.

SISUKORD

lehekülg

EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOMEGA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT..5

SELETUSKIRI 8

EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOMEGA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT

ettepaneku kohta võtta vastu nõukogu määrus Schengeni infosüsteemi (SIS) keskkonna andmeside infrastruktuuri paigaldamise, rakendamise ja haldamise kohta (KOM(2007)0311 – C6-0216/2007 – 2007/0108(CNS))

(Nõuandemenetlus)

Euroopa Parlament,

– võttes arvesse komisjoni ettepanekut (KOM(2007)0311)[1];

– võttes arvesse EÜ asutamislepingu artiklit 66;

– võttes arvesse EÜ asutamislepingu artiklit 67, mille alusel nõukogu konsulteeris Euroopa Parlamendiga (C6-0216/2007);

– võttes arvesse kodukorra artiklit 51;

– võttes arvesse kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni raportit (A6-0000/2007),

1. kiidab komisjoni ettepaneku muudetud kujul heaks;

2. palub komisjonil oma ettepanekut vastavalt muuta, järgides EÜ asutamislepingu artikli 250 lõiget 2;

3. palub nõukogul Euroopa Parlamenti teavitada, kui nõukogu kavatseb Euroopa Parlamendi poolt heaks kiidetud tekstist kõrvale kalduda;

4. palub nõukogul Euroopa Parlamendiga uuesti konsulteerida, kui nõukogu kavatseb komisjoni ettepanekut oluliselt muuta;

5. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile.

Komisjoni ettepanek	Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud
Muudatusettepanek 1 Põhjendus 7	
(7) SISNETi lepingu alusel osutatakse võrgu- ja sellega seotud turvateenuseid ka võrgule VISION, mis toetab Schengeni	(7) SISNETi lepingu alusel osutatakse võrgu- ja sellega seotud turvateenuseid ka võrgule VISION, mis toetab Schengeni

[1] ELTs seni avaldamata.

konventsiooni artikli 17 lõike 2 kohaselt liikmesriikide keskasutuste vahelist viisakonsultatsioonimenetlust***, kuid see*** jääb käesoleva ettepaneku reguleerimisalast välja, sest kooskõlas 24. aprilli 2001. aasta määrusega (EÜ) nr 789/2001 (millega viisataotluste läbivaatamise teatavate üksikasjalike eeskirjade ja praktiliste menetluste rakendamisvolitused jäetakse nõukogule[1]) on nende muudatuste rakendamine, mida on vaja teha VISIONi migreerumise korral teise andmeside infrastruktuuri, nõukogu pädevuses.	konventsiooni artikli 17 lõike 2 kohaselt liikmesriikide keskasutuste vahelist viisakonsultatsioonimenetlust***. Tegelikult*** jääb ***VISION*** käesoleva ettepaneku reguleerimisalast välja, sest kooskõlas 24. aprilli 2001. aasta määrusega (EÜ) nr 789/2001 (millega viisataotluste läbivaatamise teatavate üksikasjalike eeskirjade ja praktiliste menetluste rakendamisvolitused jäetakse nõukogule[2]) on nende muudatuste rakendamine, mida on vaja teha VISIONi migreerumise korral teise andmeside infrastruktuuri, nõukogu pädevuses. ***Olenemata EÜ määrusest 789/2001 ning selleks, et säilitada SIS1+ sidusus ja järjepidevus, peaks komisjon integreerima VISIONi uude sidevõrku s-Testa ning võtma endale rakendusvolitused.***

Muudatusettepanek 2
Artikli 1 lõige 5 a (uus)

	5 a. SIS loodi Schengeni lepingut rakendava konventsiooni IV jaotise alusel. Pärast Schengeni acquis' integreerimist ühenduse asutamiselepingutesse ning sellele õigusliku aluse andmist nõuab mis tahes parandus uut õigusakti, mis tuleb vastu võtta EÜ asutamislepingu artikli 67 lõike 2 teises taandes osutatud korras.

Muudatusettepanek 3
Artikli 3 lõige 3

3. Nõukogu kooskõlastab liikmesriikide katsetamise***,*** kinnitab katsetulemused ***ja hoiab*** komisjoni arenguga pidevalt kursis.	3. Nõukogu kooskõlastab liikmesriikide katsetamise ***ja*** kinnitab katsetulemused***, hoides*** komisjoni ***ja Euroopa Parlamenti*** arenguga pidevalt kursis.

[1] EÜT L 116, 26.04.2001.
[2] EÜT L 116, 26.04.2001.

Muudatusettepanek 4
Artikli 5 lõige 2

2. Lõikes 1 viidatud asutuste kulud, mis tulenevad lõikes 1 viidatud ülesannete täitmisest, kaetakse Euroopa Liidu üldeelarvest.	2. Lõikes 1 viidatud asutuste kulud, mis tulenevad lõikes 1 viidatud ülesannete täitmisest, kaetakse Euroopa Liidu üldeelarvest ***vastavalt nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrusele (EÜ, Euratom) 1605/2002, mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust***.

Muudatusettepanek 5
Artikli 5 lõige 2 a (uus)

	2 a. Komisjon teatab Euroopa Parlamendile ja nõukogule ülesannete delegeerimise tingimused ja täpse ulatuse ning asutused, kellele lõikes 1 viidatud ülesanded täitmiseks anti.

Muudatusettepanek 6
Artikkel 5 a (uus)

	Artikkel 5 a
	Julgeolek
	Komisjon võtab vajalikud meetmed, mille alla kuulub ka andmeside infrastruktuuri puudutava julgeolekukava vastuvõtmine.

Muudatusettepanek 7
Artikli 9 lõige 2

2. ***Käesoleva määruse kohaldamise eelduseks on*** nõukogu asepeasekretäri ***teatis*** komisjonile, milles kinnitatakse, et nõukogu otsuste 2007/149/EÜ ja 2000/265/EÜ alusel ei ole ühtegi kokkulepet ega lepingut artikli 1 lõikes 1 viidatud andmevahetuse jaoks vajalike võrgu- ja turvateenuste osutamiseks sõlmitud.	2. ***Käesolevat määrust kohaldatakse alates selle avaldamise kuupäevast ning pärast*** nõukogu asepeasekretäri ***teatist*** komisjonile, milles kinnitatakse, et nõukogu otsuste 2007/149/EÜ ja 2000/265/EÜ alusel ei ole ühtegi kokkulepet ega lepingut artikli 1 lõikes 1 viidatud andmevahetuse jaoks vajalike võrgu- ja turvateenuste osutamiseks

sõlmitud.

SELETUSKIRI

KONTEKST

SIS 1+ ja SIRENE süsteemid töötavad praegu SISNETi andmesidevõrgus. SISNETi võrguteenuste praeguse lepingu täitmist korraldab liikmesriikide nimel nõukogu asepeasekretär ning seda rahastavad liikmesriigid ühiselt.

SIS II töötati välja asendamaks SIS 1+, kuid erinevalt SIS 1+ peaks SIS II rahastatama ELi eelarvest ning see peaks töötama s-TESTA võrgus. Uue süsteemi üleandmise tähtajaks määrati 2007. aasta märts. Erinevate probleemide tõttu on projekti rakendamine korduvalt viibinud ning viimati määrati SIS 1+ kasutavatele liikmesriikidele SIS II töö alustamise tähtajaks 17. detsember 2008.

Kuid SISNETi leping lõpeb 13. novembril 2008. See tekitab väga keerulise olukorra, sest 13. novembrist 2008 kuni 17. detsembrini 2008 ei paku keegi võrguteenust, mis omakorda seab tõsisesse ohtu vaba liikumise eksisteerimise Schengeni piirkonnas. Sisepiirikontrollita piirkond saab eksisteerida ainult sel juhul, kui Schengeni infosüsteemi sidevõrgu ja SIRENE lisateabe vahetus toimib pidevalt ning vastavuses kõrgeimate turvastandarditega.

Seetõttu otsustas nõukogu võtta vajalikud meetmed, et tagada SIS 1+ võrgu olemasolu (vastavalt praegusele ajakavale peaks SISone4all juba töötama) ajavahemikul 13. november kuni 17. detsember 2008 (juhul kui ei esine SIS II-ga seonduvaid edasisi viivitusi). Kavandatakse kahte paralleelset meedet:

1 – SISNETi võrgu pakutavate teenuste laiendamine

2007. aasta veebruaris otsustati, et nõukogu asepeasekretär (tegutsedes jälle asjassepuutuvate liikmesriikide nimel) kuulutab välja pakkumismenetluse SISNETi lepingu uuendamiseks, et tagada teenuse olemasolu ka pärast 2008. aasta novembrit.

2. Varulahenduse loomine s-TESTA võrgule

Arvestades hankemenetlustega seonduvaid riske, on nõukogu otsustanud paluda komisjonil esitada vajalikud õigusloomega seotud ettepanekud, et luua võimalus viia SIS 1+ üle SISNETist s-TESTA (turvaline üleeuroopaline valitsusasutuste telemaatiliste teenuste süsteem, mis peaks kuuluma SIS II raamesse) võrku, mis on Schengeni süsteemide edasist toimimist võimaldav alternatiivne võrgulahendus.

KÄESOLEVAD ÕIGUSLOOMEGA SEOTUD ETTEPANEKUD

Euroopa Komisjon esitas 11. juunil 2007. aastal kaks ettepanekut: võtta vastu nõukogu otsus ja nõukogu määrus Schengeni infosüsteemi (SIS) keskkonna andmeside infrastruktuuri paigaldamise, rakendamise ja haldamise kohta, mille suhtes praegu parlamendiga

konsulteeritakse.

Komisjoni ettepanekute üldeesmärk on leida ajutine varulahendus, mis võimaldaks SIS järjepidevalt toimida, kui lõpeb praegune SISNETi leping ning kuni lõpetatakse üleviimine SIS II-le, juhul kui nõukogu pakkumismenetluse tulemusena ei õnnestu sõlmida SIS keskkonna jaoks vajalike teenuste pakkumise kokkulepet või lepingut.

Selle ettepaneku eesmärk on vajaliku õigusliku raamistiku loomine nimetatud ajutise lahenduse jaoks, mis tuleks käiku anda hiljemalt praeguse SISNETi lepingu lõppemise kuupäeval. Määratletud on ka komisjoni, nõukogu ja liikmesriikide kohustused süsteemi paigaldamise ja töötamise kulude kandmise ja korralduse osas.

RAPORTÖÖRI ARVAMUS

Raportöör rõhutab veel kord, kui kahetsusväärsed on kõik SIS II käikulaskmisega seotud viivitused, mis tekitavad jätkuvalt probleeme. Ta on siiski väga hästi teadlik, et sellele probleemile, mis võib ohtu seada kogu Schengeni piirkonna olemasolu, on vaja leida lahendus.

SIS 1+ (või isegi SISone4all) praegune raamistik kuulub nõukogu ja liikmesriikide ainupädevusse. Kuna kõne all on kõigest riikidevaheline süsteem, arvab raportöör, et kõige kulusäästlikum lahendus oleks sõlmida uus SISNETi leping, mis tagaks võrgu olemasolu ka pärast 13. novembrit 2008, kusjuures sellel oleks ka see eelis, et säilitatakse selge õiguslik raamistik ja selge haldusstruktuur.

Seetõttu soovib raportöör, et nõukogu asepeasekretäri väljakuulutatud pakkumismenetluse tulemusena leitaks parim lahendus, st et õigeaegselt sõlmitaks leping, mida rahastavad ühiselt SIS 1+ süsteemis ja hiljem SISone4all süsteemis osalevad liikmesriigid.

Nendes ettepanekutes pakutud varuvariant – SIS 1+ jaoks uue andmeside infrastruktuuri paigaldamine komisjoni poolt erilepingu alusel s-TESTA pakkujaga, mida rahastataks ELi üldeelarvest, – on õiguslike ja tehniliste viivituste võimaluse ning otsustamise ebaselguse tõttu väga riskantne.

Euroopa Parlament on alati rõhutanud, et ühenduse raamistikus juba olemasoleva SIS II käikulaskmine on absoluutne prioriteet. Seetõttu on väga kahetsusväärne, et uue võrgu loomine ja rakendamine tõmbab lõppkokkuvõttes inimressursid ja rahalised vahendid nii ELi kui ka liikmesriikide tasandil SIS II-lt ära. Tegelikult läheb ressursse vaja kolme erineva projekti samaaegseks juhtimiseks:

– SIS II

– SISone4all

– ühenduse uue andmeside infrastruktuuri paigaldamine, rakendamine ja haldamine.

See avaldab SIS II-le üleminekule kahjulikku mõju ning lõppeb veelgi suuremate viivitustega

SIS II projekti rakendamisel.

Lisaks on ka majanduslik mõju äärmiselt tõsine, kuna õigusloomega seotud ettepanekus esitatud ajutise lahenduse (üks aasta) maksumus on liiga suur. Selle uue võrgu kulud rahastatakse Euroopa Liidu üldeelarvest ning need kulud on eesmärkidega võrreldes selgelt ebaproportsionaalsed.

Ka vastutus ei ole selgelt määratletud, nimelt mis jääb nõukogu vastutusele ja millisel määral võtab vastutuse endale komisjon.

Raportöör on eespool selgitatud väga kahjulike tagajärgede tõttu arvamusel, et uue võrgu loomine on halb lahendus. Praeguse asjade seisu juures on aga oluline märkida, et kui pakkumismenetlus ebaõnnestub, siis jääb komisjoni esitatud ettepanek ilmselt ainsaks võimaluseks lahendada SISi ja sellega seotud SIRENE andmevahetuse toimimiseks vajaliku sidevõrgu puudumise probleem, sest vastasel juhul tuleks sisepiiridel uuesti sisse seada kontroll.

Praegusse SISNET võrku kuulub ka VISION võrk, st võrk, mis toetab viisade väljastamisel liikmesriikide keskasutuste vahelist viisakonsultatsioonimenetlust. Kui võetakse vastu lõplik otsus SISNETi lepingut uuendada, siis peaksid VISION võrgu toimingud jätkuma veel vähemalt aasta aega. Kui aga lõppotsuseks on luua uus võrk, siis tekib probleem juba praegu, sest VISIONi puudumisel tekib süsteemi tühik. Eeldatavasti integreeritakse VISION aastal 2012 VISiga (viisainfosüsteem, mille rakendamine asendab kogu Schengeni viisaalase teabevahetuse). Selleks ajaks tuleb aga leida lahendus, mis hõlmaks VISIONi liitmist s-TESTA võrguga ning komisjoni vastavasisulisi rakendamisvolitusi (mis praegu on nõukogul). Probleem tuleb lahendada praegu, kuna on selge, et Schengen ei saa eksisteerida ilma VISION võrguta ning me ei saa oodata uue, probleemi lahendava õigusakti vastuvõtmist. Kahtlemata avaldab see suurt mõju ka eelarvele.

Raportöör on lõpetuseks otsustanud esitada mõned muudatusettepanekud, et tugevdada terves protsessis Euroopa Parlamendi rolli.