EIROPAS PARLAMENTS

2004 *2009*

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja

PAGAIDU
2007/0108(CNS)

4.9.2007

*

ZIŅOJUMA PROJEKTS

par priekšlikumu Padomes regulai par komunikācijas infrastruktūras uzstādīšanu, darbību un pārvaldību Šengenas Informācijas sistēmas (SIS) vidē (COM(2007)0311 – C6-0216/2007 – 2007/0108(CNS))

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja

Referents: *Carlos Coelho*

PR_CNS_title4am

Izmantoto apzīmējumu skaidrojums

*	Apspriežu procedūra *nodoto balsu vairākums*
**I	Sadarbības procedūra (pirmais lasījums) *nodoto balsu vairākums*
**II	Sadarbības procedūra (otrais lasījums) *nodoto balsu vairākums, lai apstiprinātu kopējo nostāju* *Parlamenta deputātu vairākums, lai noraidītu vai grozītu kopējo nostāju*
***	Piekrišanas procedūra *Parlamenta deputātu vairākums, izņemot gadījumus, kas minēti EK līguma 105.,107.,161.un 300. pantā un ES līguma 7. pantā*
***I	Koplēmuma procedūra (pirmais lasījums) *nodoto balsu vairākums*
***II	Koplēmuma procedūra (otrais lasījums) *nodoto balsu vairākums, lai apstiprinātu kopējo nostāju* *Parlamenta deputātu vairākums, lai noraidītu vai grozītu kopējo nostāju*
***III	Koplēmuma procedūra (trešais lasījums) *nodoto balsu vairākums, lai apstiprinātu kopīgo projektu*

(Norādīto procedūru izvēlas atkarībā no Komisijas ierosinātā juridiskā pamata)

Grozījumi normatīvā tekstā

Parlamenta grozījumos izmaiņas ir ***treknrakstā un slīprakstā***. Teksts *parastā slīprakstā* tehniskajiem dienestiem norāda tās normatīvā teksta daļas, kurās ir ierosināti labojumi galīgajam teksta variantam (piemēram, nepārprotami kļūdainas teksta daļas vai to izlaidumi kādā no valodām). Šie labojumu ierosinājumi jāapstiprina attiecīgajiem tehniskajiem dienestiem.

SATURS

Lpp.

EIROPAS PARLAMENTA NORMATĪVĀS REZOLŪCIJAS PROJEKTS 5

PASKAIDROJUMS 9

EIROPAS PARLAMENTA NORMATĪVĀS REZOLŪCIJAS PROJEKTS

par priekšlikumu Padomes regulai par komunikācijas infrastruktūras uzstādīšanu, darbību un pārvaldību Šengenas Informācijas sistēmas (SIS) vidē (COM(2007)0311 – C6-0216/2007 – 2007/0108(CNS))

(Apspriežu procedūra)

Eiropas Parlaments,

– ņemot vērā Komisijas priekšlikumu (COM(2007)0311)[1],

– ņemot vērā EK līguma 66. pantu,

– ņemot vērā ES līguma 67. pantu, saskaņā ar kuru Padome ar to ir apspriedusies (C6-0216/2007),

– ņemot vērā Reglamenta 51. pantu,

– ņemot vērā Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejas ziņojumu (A6-0000/2007),

1. apstiprina grozīto Komisijas priekšlikumu;

2. aicina Komisiju atbilstīgi grozīt tās priekšlikumu, saskaņā ar EK līguma 250. panta 2. punktu;

3. aicina Padomi informēt Parlamentu, ja tā ir paredzējusi nepievienoties Parlamenta apstiprinātajam tekstam;

4. prasa Padomei vēlreiz ar to apspriesties, ja tā ir paredzējusi būtiski grozīt Komisijas priekšlikumu;

5. uzdod priekšsēdētājam nosūtīt Parlamenta nostāju Padomei un Komisijai.

Komisijas ierosinātais teksts	Parlamenta izdarītie grozījumi
	Grozījums Nr. 1 7. apsvērums
(7) SISNET līgums arī paredz tīklojumu un saistītus drošības pakalpojumus VISION – atbalsta tīklam konsultāciju procedūrām vīzu jautājumos starp dalībvalstu centrālajām iestādēm saskaņā ar Šengenas konvencijas 17. panta 2. punktu***, taču tas***	(7) SISNET līgums arī paredz tīklojumu un saistītus drošības pakalpojumus VISION – atbalsta tīklam konsultāciju procedūrām vīzu jautājumos starp dalībvalstu centrālajām iestādēm saskaņā ar Šengenas konvencijas 17. panta 2. punktu***. Pašlaik***

[1] OV vēl nav publicēts.

neietilpst šā priekšlikuma darbības jomā, jo Padome saskaņā ar 2001. gada 24. aprīļa Regulu (EK) Nr. 789/2001, ar ko Padomei rezervē izpildu pilnvaras attiecībā uz dažiem sīki izstrādātiem noteikumiem un praktiskām procedūrām vīzu pieteikumu izskatīšanā[1], ir kompetentā iestāde attiecībā uz grozījumu īstenošanu, kas nepieciešami, lai VISION migrētu uz citu komunikācijas sistēmu.	***VISION principā*** neietilpst šā priekšlikuma darbības jomā, jo Padome saskaņā ar 2001. gada 24. aprīļa Regulu (EK) Nr. 789/2001, ar ko Padomei rezervē izpildu pilnvaras attiecībā uz dažiem sīki izstrādātiem noteikumiem un praktiskām procedūrām vīzu pieteikumu izskatīšanā[2], ir kompetentā iestāde attiecībā uz grozījumu īstenošanu, kas nepieciešami, lai VISION migrētu uz citu komunikācijas sistēmu ***Neatkarīgi no Regulas (EK) Nr. 789/2001, un lai saglabātu SIS 1+ vienotību un saskaņu, Komisijai ir jāintegrē VISION jaunajā komunikāciju tīklā s-TESTA un jāuzņemas īstenošanas pilnvaras.***

Grozījums Nr. 2
1. panta 5.a punkts (jauns)

	5.a SIS izveidoja saskaņā ar Šengenas Konvencijas IV sadaļu. Tomēr pēc Šengenas* acquis *integrēšanas Līgumos un pēc tā tiesiskā pamata sadalīšanas jebkuriem grozījumiem būs nepieciešams jauns tiesiskais instruments, kas ir jāpieņem saskaņā ar EK līguma 67. panta 2. punkta 2. ievilkumu.

Grozījums Nr. 3
3. panta 3. punkts

3. Padome koordinē dalībvalstu testēšanas pasākumus un apstiprina testu rezultātus, par tiem informējot Komisiju.	3. Padome koordinē dalībvalstu testēšanas pasākumus un apstiprina testu rezultātus, par tiem informējot Komisiju ***un Eiropas Parlamentu***.

Grozījums Nr. 4
5. panta 2. punkts

[1]OV L 116, 26.4.2001.
[2]OV L 116, 26.4.2001.

2. 1. punktā minētās izmaksas, kādas rodas struktūrām, pildot 1. punktā minētos uzdevumus, sedz no Eiropas Savienības kopējā budžeta.	2. 1. punktā minētās izmaksas, kādas rodas struktūrām, pildot 1. punktā minētos uzdevumus, sedz no Eiropas Savienības kopējā budžeta ***saskaņā ar Padomes 2002. gada 25. jūnija Regulu (EK, Euratom) Nr. 1605/2002 par Finanšu regulu, ko piemēro Eiropas Kopienu vispārējam budžetam.***

Grozījums Nr. 5
5. panta 2.a punkts (jauns)

	2.a Komisija informē Eiropas Parlamentu un Padomi par noteikumiem un nosacījumiem, saskaņā ar kuriem notiks deleģēšana, par šādas deleģēšanas precīzu apjomu un par iestādēm, kurām tiek deleģēti 1. punktā minētie uzdevumi.

Grozījums Nr. 6
5.a pants (jauns)

	5.a pants
	Drošība
	Komisija pieņem nepieciešamos pasākumus, tostarp pieņem drošības plānu, attiecībā uz komunikāciju infrastruktūru.

Grozījums Nr. 7
9. panta 2. punkts

2. ***Lai piemērotu šo regulu,*** Padomes ģenerālsekretāra ***vietniekam jāpaziņo*** Komisijai, ka nav noslēgta nekāda vienošanās vai līgums par 1. panta 1. punktā minēto tīklojuma vai datu pārraides drošības pakalpojumu sniegšanu saskaņā ar Padomes Lēmumu 2007/149/EK un Padomes Lēmumu 2000/265/EK.	2. ***Šo regulu piemēro, sākot no tās publicēšanas dienas un pēc*** Padomes ģenerālsekretāra ***vietnieka paziņojuma*** Komisijai, ka nav noslēgta nekāda vienošanās vai līgums par 1. panta 1. punktā minēto tīklojuma vai datu pārraides drošības pakalpojumu sniegšanu saskaņā ar Padomes Lēmumu 2007/149/EK un Padomes Lēmumu 2000/265/EK.

PASKAIDROJUMS

KONTEKSTS

Pašlaik sistēmas *SIS* 1+ un *SIRENE* darbojas *SISNET* komunikāciju tīklā. Pašreizējo līgumu par *SISNET* tīkla pakalpojumiem dalībvalstu vārdā pārvalda Padomes ģenerālsekretāra vietnieks un to kopīgi finansē dalībvalstis.

SIS II sistēma ir izstrādāta, lai aizvietotu *SIS* 1+, kuru, atšķirībā no pēdējās, finansēs no ES budžeta, un tā darbosies s-*TESTA* tīklā. Paredzētais datums jaunās sistēmas darbības uzsākšana bija 2007. gada marts. Dažādu problēmu dēļ projekts ir vairākkārt aizkavēts, un 2008. gada 17. decembris ir pēdējais paredzētais termiņš, kad *SIS* II sāks darboties dalībvalstīs, kas izmanto sistēmu *SIS* 1+.

Taču *SISNET* līguma termiņš beigsies 2008. gada 13. novembrī . Tas rada ļoti sarežģītu situāciju, jo no 2008. gada 13. novembra līdz 17. decembrim tīkla pakalpojums netiks nodrošināts, kas nopietni apdraudēs brīvu pārvietošanos Šengenas zonā. Šī zona, kurā nav kontroles uz iekšējām robežām, var pastāvēt tikai tad, ja saskaņā ar stingriem drošības standartiem nepārtraukti darbojas Šengenas informācijas sistēmas tīkls un papildu informācijas apmaiņas sistēma *SIRENE*.

Tāpēc Padome nolēma veikt nepieciešamo darbību, lai no 2008. gada 13. novembra līdz 17. decembrim garantētu tīklu *SIS 1+* sistēmai (saskaņā ar pašreizējo grafiku *SISone4all* jau darbotos), ja vien turpmāk nebūs aizkavēšanās attiecībā uz *SIS II*. Ir paredzētas divas paralēlas darbības:

1.– *SISNET* tīkla nodrošinātā pakalpojuma termiņa pagarināšana

2007. gada februārī nolēma, ka Padomes ģenerālsekretāra vietniekam (atkal rīkojoties attiecīgo dalībvalstu vārdā) būtu jāizdod konkursa uzaicinājums, lai atjaunotu *SISNET* līgumu, tā lai nodrošinātu pakalpojuma pieejamību pēc 2008. gada novembra.

2. Rezerves risinājuma sagatavošana, izmantojot s-*TESTA* tīklu

Ņemot vērā ar jebkuru iepirkuma procedūru saistītos riskus, Padome ir nolēmusi lūgt Komisijai izvirzīt jebkuru likumdošanas priekšlikumu, kāds tiek pieprasīts, lai nodrošinātu *SIS* 1+ migrāciju no *SISNET* tīkla uz *s-TEST* tīklu (droši Eiropas pakalpojumi telemātikai starp iestādēm, kas jānodrošina saskaņā ar sistēmu *SIS II*), kā alternatīvu tīkla risinājumu kas nodrošina Šengenas sistēmas darbības turpināšanu.

PAŠREIZĒJIE LIKUMDOŠANAS PRIEKŠLIKUMI

Komisija 2007. gada 11. jūnijā iesniedz divus priekšlikumus — Padomes lēmumam un Padomes regulai par komunikācijas infrastruktūras uzstādīšanu, darbību un pārvaldību Šengenas Informācijas sistēmas (*SIS*) vidē, par ko pašreiz notiek konsultēšanās ar Eiropas Parlamentu.

Komisijas priekšlikuma vispārējais mērķis ir sniegt pagaidu rezerves risinājumu nepārtrauktas *SIS* darbības nodrošināšanai, beidzoties pašreizējam *SISNET* līgumam, un līdz tiek pabeigta *SIS* II migrācija, ja Padomes konkursa procedūras rezultātā nav noslēgts neviens nolīgums vai līgums par pakalpojumu sniegšanu *SIS* vidē.

Priekšlikuma nolūks ir sagatavot nepieciešamo tiesisko regulējumu šim pagaidu risinājumam, kuru varētu īstenot un kas darbotos vēlākais, sākot no dienas, kad beidzas pašreizējā *SIRENE* līguma termiņš. Tas arī nosaka Komisijas, Padomes un dalībvalstu kompetences attiecībā uz infrastruktūras izmaksām, uzstādīšanas pārvaldību un darbību.

REFERENTA ATZINUMS

Referents atkārtoti pauž nožēlu par *SIS II* darbības uzsākšanas aizkavēšanos, kas turpina radīt problēmas. Tomēr referents labi izprot nepieciešamību rast risinājumu šai problēmai, kas var apdraudēt Šengenas zonas pastāvēšanu.

Pašreizējā *SIS* I+ sistēma (vai pat sistēma *SISone4all*) ir sistēma, kas ir tikai Padomes un dalībvalstu kompetencē. Tā kā tas attiecas tikai uz starpvaldību sistēmu, referents uzskata, ka labākais rentablākais risinājums ir sagatavot jaunu *SISNET* līgumu, nodrošinot šī tīkla pieejamību pēc 2008. gada 13. novembra. Tas arī ir ieguvums, saglabājot precīzu tiesisko regulējumu un skaidru pārvaldības struktūru.

Tāpēc referents cer, ka Padomes ģenerālsekretāra vietnieka uzsāktais uzaicinājums uz konkursu sniegs vēlamāko rezultātu, savlaicīgi noslēdzot līgumu, kuru kopīgi finansē dalībvalstis, kas piedalās *SIS 1+* un vēlāk arī *SISone4all*.

Priekšlikumā ierosinātais rezerves risinājums — Komisijas uzstādīta jauna komunikāciju infrastruktūra, kas paredzēta sistēmai *SIS* 1+, izmantojot īpašu līgumu ar s-*TESTA* pakalpojuma sniedzēju, un kuru finansēs no ES vispārējā budžeta, rada ļoti lielu risku attiecībā uz tiesisko un tehnisko risinājumu aizkavēšanos un lēmumu pieņemšanas neskaidrību.

Eiropas Parlaments vienmēr ir paskaidrojis, ka galvenā prioritāte ir *SIS II* darbības uzsākšana Kopienas sistēmā. Tāpēc ir ļoti žēl, ka šī jaunā tīkla izveide un ieviešana galu galā novirzīs no *SIS* II sistēmas cilvēkresursus un finansējumu gan Eiropas līmenī, gan dalībvalstīs. Patiesībā, resursi būs nepieciešami, lai vienlaicīgi pārvaldītu trīs dažādus projektus:

– *SIS* II,

– *SISone4all*,

– Komisijas jaunās infrastruktūras uzstādīšana, darbība un pārvaldība.

Tas negatīvi ietekmēs *SIS* II migrāciju un tā rezultātā *SIS* II projekta ieviešana vēl vairāk aizkavēsies.

Turklāt arī ekonomiskā ietekme ir ļoti negatīva, jo likumdošanas priekšlikumā izklāstītā pagaidu risinājuma (viens gads) izmaksas ir pārāk lielas. Jaunā tīkla izmaksas tiks segtas no ES vispārējā budžeta, un šiem mērķiem tās acīmredzami nesamērīgas.

Nav arī skaidri noteiktas kompetences (būtībā, kāda ir Padomes kompetence un kāda kompetence ir dalībvalstīm, kā arī kāds ir Komisijas kompetences apjoms šajā jautājumā).

Referents uzskata, ka jauna tīkla izveides iespēja nav droša, jo tā var radīt ļoti negatīvas sekas, kas ir iepriekš paskaidrotas. Tomēr pašreizējā situācijā ir svarīgi piezīmēt, ja konkursa procedūra neizdosies, Komisijas priekšlikums šķiet ir vienīgais atlikušais risinājums problēmai saistībā ar iespējamu komunikāciju tīkla nepieejamību *SIS* sistēmas un ar to saistītā papildu informācijas apmaiņas tīkla S*IRENE* darbībai, kas neizbēgami izraisītu iekšējās robežkontroles atkalieviešanu.

Pašreizējais S*ISNET* tīkls iekļauj arī V*ISION* tīklu, t.i., tīklu, kas atbalsta konsultāciju procedūru starp dalībvalstu centrālajām iestādēm vīzu piešķiršanai. Ja pieņem galīgo lēmumu *SISNET* līguma atjaunošanai, tad *VISION* tīklam šajā jomā būtu jādarbojas vismaz vēl vienu gadu. Turpretim, ja pieņem galīgo lēmumu izveidot jaunu tīklu, tad problēma rodas jau tagad, jo, nepastāvot *VISION* tīklam, būs sistēmas nepilnības. Paredzēts, ka 2012. gadā *VISON* tīklu integrēs *VIS* sistēmā (ieviešot vīzu informācijas sistēmu, kas aizvietos Šengenas konsultāciju sistēmu par vīzām). Tāpēc līdz tam ir jārod risinājums, kas ietvertu *VISION* tīkla iekļaušanu s-*TESTA* tīklā un to, ka Komisija uzņemsies īstenošanas pilnvaras šajā jomā (pilnvaras, kas pašreiz ir Padomei). Problēma ir jāatrisina tagad, jo ir skaidrs, ka Šengenas zona nevar pastāvēt bez *VISION* tīkla, un nevar atļauties gaidīt jaunu tiesisko instrumentu šīs problēmas risināšanai. Tas neapšaubāmi ļoti lielā mērā ietekmēs arī budžetu.

Visbeidzot, referents arī ir izlēmis iesniegt dažus grozījumus, lai pastiprinātu Eiropas Parlamenta lomu visā procesā kopumā.