ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004 *2009*

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
2007/0147(CNS)

21.9.2007

*

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για την υπογραφή της συμφωνίας επανεισδοχής μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της πρώην Γιουγκοσλαβικής Δημοκρατίας της Μακεδονίας
(COM(2007)0432 – C6-0300/2007 – 2007/0147(CNS))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγήτρια: Adina-Ioana Vălean

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

*	Διαδικασία διαβούλευσης *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
**I	Διαδικασία συνεργασίας (πρώτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
**II	Διαδικασία συνεργασίας (δεύτερη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης* *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
***	Σύμφωνη γνώμη *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο εκτός από τις περιπτώσεις που μνημονεύονται στα άρθρα 105, 107, 161 και 300 της Συνθήκης ΕΚ και στο άρθρο 7 της Συνθήκης ΕΕ*
***I	Διαδικασία συναπόφασης (πρώτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
***II	Διαδικασία συναπόφασης (δεύτερη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης* *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
***III	Διαδικασία συναπόφασης (τρίτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση του κοινού σχεδίου*

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που πρότεινε η Επιτροπή)

Τροπολογίες σε νομοθετικό κείμενο

Στις τροπολογίες του Κοινοβουλίου η σήμανση γίνεται με ***έντονους πλάγιους*** χαρακτήρες. Η σήμανση με *απλά πλάγια* απευθύνεται στις τεχνικές υπηρεσίες και αφορά στοιχεία του νομοθετικού κειμένου για τα οποία προτείνεται διόρθωση εν όψει της επεξεργασίας του τελικού κειμένου (για παράδειγμα, στοιχεία εμφανώς λανθασμένα ή που έχουν παραλειφθεί σε μια γλωσσική έκδοση). Αυτές οι προτάσεις διόρθωσης υπόκεινται στη συγκατάθεση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ 5

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....6

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για την υπογραφή της συμφωνίας επανεισδοχής μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της πρώην Γιουγκοσλαβικής Δημοκρατίας της Μακεδονίας
(COM(2007)0432 – C6-0300/2007 – 2007/0147(CNS))

(Διαδικασία διαβούλευσης)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου (COM(2007)0432)[1],

– έχοντας υπόψη το άρθρο 63, παράγραφος 3 β, και το άρθρο 300, παράγραφος 2, πρώτο εδάφιο, πρώτη περίπτωση, της Συνθήκης ΕΚ,

– έχοντας υπόψη το άρθρο 300, παράγραφος 3, πρώτο εδάφιο, της Συνθήκης ΕΚ, σύμφωνα με το οποίο κλήθηκε από το Συμβούλιο να γνωμοδοτήσει (C6-0300/2007),

– έχοντας υπόψη το άρθρο 51 και το άρθρο 83, παράγραφος 7, του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Προσωρινής Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων και της Επιτροπής Εξωτερικών Υποθέσεων (A6-0000/2007),

1. εγκρίνει τη σύναψη της συμφωνίας·

2. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή, στις κυβερνήσεις και τα κοινοβούλια των κρατών μελών και της πρώην Γιουγκοσλαβικής Δημοκρατίας της Μακεδονίας.

[1] Δεν έχει δημοσιευθεί ακόμη στην ΕΕ.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο καλείται να γνωμοδοτήσει σχετικά με την υπογραφή δύο αμοιβαίως εξαρτώμενων και παράλληλων συμφωνιών με τα Δυτικά Βαλκάνια: συμφωνίες επανεισδοχής με την πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας και το Μαυροβούνιο και συμφωνίες με την πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας, το Μαυροβούνιο και την Αλβανία σχετικά με την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων βραχείας διαμονής (Η Αλβανία έχει ήδη συνάψει συμφωνία επανεισδοχής το 2005).

Η Διάσκεψη ΕΕ-Δυτικών Βαλκανίων που πραγματοποιήθηκε στη Θεσσαλονίκη στις 21 Ιουνίου 2003 επαναβεβαίωσε τη σημασία που θα έχει για τις χώρες των Δυτικών Βαλκανίων η υπογραφή συμφωνιών απλούστευσης της έκδοσης θεωρήσεων και συμφωνιών επανεισδοχής για την αντιμετώπιση των ζητημάτων παράνομης μετανάστευσης.

Η εισηγήτρια χαιρετίζει αυτές τις συμφωνίας και υπογραμμίζει τη σημασία τους για τα Δυτικά Βαλκάνια. Οι συμφωνίες αυτές πρέπει να θεωρηθούν ως μία δέσμη που θα αποβεί προς όφελος και των δύο πλευρών, δηλαδή της ΕΕ και της εν λόγω περιφέρειας, η οποία έχει στρατηγική σημασία για την ΕΕ και περιλαμβάνει χώρες με προοπτική ένταξης στην ΕΕ (η Κροατία και η πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας έχουν ήδη καθεστώς υποψήφιας χώρας).

Η υπογραφή τέτοιων συμφωνιών για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων πρέπει να θεωρηθεί σημαντικό βήμα, που μπορεί να ενθαρρύνει τα Δυτικά Βαλκάνια να εφαρμόσουν τις σχετικές μεταρρυθμίσεις και να ενισχύσουν τη συνεργασία τους σε περιφερειακό επίπεδο και με την ΕΕ σε τομείς όπως η ενίσχυση του κράτους δικαίου, η καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος και της διαφθοράς και η αύξηση του διοικητικού τους δυναμικού ως προς τους συνοριακούς ελέγχους και την ασφάλεια εγγράφων με τη θέσπιση βιομετρικών στοιχείων.

Ένα λειτουργικό σύστημα μετανάστευσης απαιτεί αποτελεσματικές συμφωνίες επανεισδοχής, και δεν πρέπει να συνάπτεται καμία συμφωνία απλούστευσης, αν δεν έχει προηγηθεί συμφωνία επανεισδοχής. Ωστόσο η ΕΕ πρέπει να εξετάσει τη χρήση άλλων μέσων για να επιτύχει τη σύναψη και εφαρμογή μιας συμφωνίας επανεισδοχής, π.χ. πολιτικών, οικονομικών, εμπορικών ή αναπτυξιακών μέσων.

Η εισηγήτρια χαιρετίζει το γεγονός ότι η ΕΚ λαμβάνει υπόψη παράγοντες ΔΕΥ κατά τη λήψη αποφάσεων για το αν θα ξεκινήσει διαπραγματεύσεις για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων με τρίτες χώρες, όπως η διαχείριση των συνόρων, η ασφάλεια εγγράφων, η μετανάστευση και το άσυλο, η καταπολέμηση της τρομοκρατίας, του οργανωμένου εγκλήματος και της διαφθοράς. Ειδικότερα, η Αλβανία, το Μαυροβούνιο, η πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας, η Σερβία, η Βοσνία-Ερζεγοβίνη αντιμετωπίζουν καθεμιά χωριστά συγκεκριμένες προκλήσεις σε αυτούς τους τομείς, οι οποίες χρήζουν διαφοροποιημένης προσεγγίσεως.

Ιδιαίτερα κριτική παραμένει ωστόσο η θέση της εισηγήτριας ως προς τον πολύ περιορισμένο ρόλο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στη σύναψη τέτοιων συμφωνιών, γεγονός λυπηρό, που μεγαλώνει το δημοκρατικό έλλειμμα μεταξύ των ευρωπαϊκών οργάνων και των πολιτών της ΕΕ. Αυτά τα θέματα έχουν άμεσες επιπτώσεις στους πολίτες της ΕΕ, και το ΕΚ δυστυχώς δεν ενημερώνεται σε κανένα από τα στάδια της έναρξης των διαπραγματεύσεων και της εξέλιξής

τους σχετικά με τις συνέπειες των συμφωνιών επανεισδοχής και θεωρήσεων και την επίδρασή τους στα ανθρώπινα δικαιώματα και τα δικαιώματα ασύλου.

Οι στόχοι και το επίσημο πλαίσιο αυτών των κοινοτικών συμφωνιών επανεισδοχής δικαιολογούν το γιατί πρέπει να ενημερώνεται το ΕΚ για τον αντίκτυπο της εφαρμογής τους στα κράτη μέλη. Θα χρειάζονται πληροφορίες σχετικά με τον αριθμό των επαναπροωθούμενων μεταναστών, την εθνικότητα, το καθεστώς, τη μέση περίοδο αναμονής μεταξύ της συλλήψεως, της αιτήσεως επανεισδοχής και της μεταφοράς κλπ., προκειμένου να συντάσσεται ετήσια έκθεση, η οποία πρέπει να παρουσιάζεται ότι ΕΚ στο πλαίσιο ανταλλαγής απόψεων.

Στις συμφωνίες απλούστευσης πρέπει να προστεθούν ένας μηχανισμός παρακολούθησης και μια ανασταλτική ρήτρα, η οποία θα επιτρέπει στην ΕΕ να αναστέλλει οποτεδήποτε την εφαρμογή της συμφωνίας σε περίπτωση δυσκολιών στην εφαρμογή ή απρόσμενων πολιτικών εξελίξεων.

Η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (LIBE) εγκρίνει τη σύναψη δύο, αμοιβαίως εξαρτώμενων και παράλληλων συμφωνιών με τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη σχετικά με την επανεισδοχή και με την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων βραχείας διαμονής. Η επιτροπή χαιρετίζει αυτές τις συμφωνίες, οι οποίες από κοινού με τον επικείμενο Κώδικα Θεωρήσεων, την εφαρμογή του Συστήματος Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS) και την περαιτέρω συνεργασία στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων θα επεκτείνει μία ζώνη ελευθερίας και ασφάλειας που θα φθάνει πέρα από την ΕΕ.

Η επιτροπή πιστεύει ότι υπό το πνεύμα της κοινής δέσμευσης και ευθύνης, η ΕΕ και η Βοσνία-Ερζεγοβίνη μπορούν να καταπολεμήσουν αποτελεσματικά την παράνομη μετανάστευση και να συμβάλουν στην ανάπτυξη της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου, των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της κοινωνίας των πολιτών, ενθαρρύνοντας ευκολότερα ταξίδια και επαφές μεταξύ των λαών των δύο συμβαλλομένων μερών. Σε αυτό το πλαίσιο, η επιτροπή επιδοκιμάζει προγενέστερη απόφαση των αρχών της Βοσνίας-Ερζεγοβίνης να καταργηθεί η απαίτηση θεώρησης για πολίτες της ΕΕ και φρονεί ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση

εξακολουθεί να αναζητεί επαρκή απάντηση σε αυτή την απόφαση.

Υπάρχει επίσης περιθώριο βελτίωσης από την πλευρά της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η οποία θα πρέπει να εγκαινιάσει ενημερωτική εκστρατεία και να ανακαλύψει μέσα και τρόπους ούτως ώστε όλοι οι ταξιδιώτες να μπορούν να έχουν εύκολη πρόσβαση σε όλες τις απαραίτητες πληροφορίες στο πλαίσιο των συγκεκριμένων συμφωνιών αλλά και άλλων συμφωνιών. ΄Εως τώρα ούτε καν η ιστοσελίδα της Επιτροπής δεν παρέχει συστηματική και σαφή πληροφόρηση σχετικά με το εν λόγω θέμα.

Συνιστάται με έμφαση τόσο η επιτροπή όσο και η ίδια Ευρωπαϊκή Επιτροπή να παρακολουθούν την εφαρμογή των εν λόγω συμφωνιών για την εξακρίβωση τυχόν ασύμμετρων φραγμών που θα παρεμποδίζουν αμοιβαίες διαδικασίες να καθίστανται εμπόδια για τους ταξιδιώτες σε προξενικά γραφεία, καθώς και κατά τη διέλευση των συνόρων. Ειδικότερα, θα πρέπει να πραγματοποιηθεί μελέτη για το αν η μερική εξωτερική ανάθεση προξενικών υπηρεσιών σε ό,τι αφορά τη θεώρηση ενδέχεται να έχει αντίκτυπο στην προσβασιμότητα και να συμβάλει σε ανεπιθύμητη αύξηση των τιμών για την έκδοση θεωρήσεων ή στο φαινόμενο της εμπορίας θεωρήσεων.

Τέλος, η Επιτροπή LIBE αναμένει από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να ενημερώνει το Κοινοβούλιο για τα αποτελέσματα της εφαρμογής των εν λόγω συμφωνιών.