EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

2007/0149(CNS)

21.9.2007

*

UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse af en aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Montenegro om lempelse af reglerne for udstedelse af visa til kortvarigt ophold
(KOM(2007)0426 – C6-0297/2007 – 2007/0149(CNS))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Adina-Ioana Vălean

Tegnforklaring

*	Høringsprocedure *flertal af de afgivne stemmer*
**I	Samarbejdsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
**II	Samarbejdsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***	Samstemmende udtalelse *flertal blandt Parlamentets medlemmer undtagen i de tilfælde, der omhandles i EF-traktatens artikel 105, 107, 161 og 300 og i EU-traktatens artikel 7*
***I	Fælles beslutningsprocedure (førstebehandling) *flertal af de afgivne stemmer*
***II	Fælles beslutningsprocedure (andenbehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning* *flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre den fælles holdning*
***III	Fælles beslutningsprocedure (tredjebehandling) *flertal af de afgivne stemmer for at godkende det fælles udkast*

(Den angivne procedure er baseret på det af Kommissionen foreslåede retsgrundlag)

Ændringsforslag til en lovgivningsmæssig tekst

I Parlamentets ændringsforslag markeres de tekstdele, der ønskes ændret, med fede typer og kursiv. Kursivering uden fede typer er en oplysning til de tekniske tjenestegrene om elementer i den lovgivningsmæssige tekst, der foreslås rettet med henblik på den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5

BEGRUNDELSE 6

DA

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse af en aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Montenegro om lempelse af reglerne for udstedelse af visa til kortvarigt ophold
(KOM(2007)0426 – C6-0297/2007 – 2007/0149(CNS))

(Høringsprocedure)

Europa-Parlamentet,

– der henviser til forslag til Rådets afgørelse (KOM(2007)0426)[1],

– der henviser til EF-traktatens artikel 62, stk. 2, litra b, nr. i og ii samt til artikel 300, stk. 2, afsnit 1, 1. sætning,

– der henviser til EF-traktatens artikel 300, stk. 3, afsnit 1, der danner grundlag for Rådets høring af Parlamentet (C6-0297/2007),

– der henviser til forretningsordenens artikel 51 og artikel 83, stk. 7,

– der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A6–0000/2007),

1. godkender Kommissionens forslag;

2. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt regeringer og parlamenter i medlemsstaterne og Montenegro.

[1] Endnu ikke offentliggjort i EUT.

BEGRUNDELSE

Europa-Parlamentet høres om indgåelsen af to typer indbyrdes forbundne og parallelle aftaler med landene i det vestlige Balkan, nemlig aftaler om tilbagetagelse med Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien og Montenegro og aftaler med Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, Montenegro og Albanien om lettelse af udstedelsen af visa til kortvarigt ophold (idet Albanien allerede har indgået en aftale om tilbagetagelse i 2005).

Topmødet i Thessaloniki den 21. juni 2003 mellem EU og landene i det vestlige Balkan bekræftede, hvor vigtigt det er for disse lande at indgå aftaler om lettelse af udstedelsen af visa og om tilbagetagelse for at kunne håndtere spørgsmål om ulovlig indvandring.

Ordføreren glæder sig over og understreger betydningen af disse aftaler for landene i det vestlige Balkan, idet de skal ses som en pakke, der er til gavn for begge aftaleparter, dels for EU og dels for denne for EU strategisk vigtige region, som omfatter lande, der har udsigt til EU-medlemskab (Kroatien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien har fået status som kandidatlande).

Indgåelsen af sådanne aftaler om lettelse af udstedelsen af visa skal ses som et vigtigt skridt, der kan opmuntre landene i det vestlige Balkan til at gennemføre relevante reformer og styrke samarbejdet på regionalt niveau og med EU på områder som f.eks. styrkelse af retsstatsprincippet, bekæmpelse af organiseret kriminalitet og korruption samt forøgelse af deres administrative kapacitet med hensyn til grænsekontrol og dokumentsikkerhed ved indførelse af biometriske identifikatorer.

En velfungerende immigrationsordning kræver effektive aftaler om tilbagetagelse, og der bør ikke indgås nogen aftale om lettelse af udstedelsen af visa, hvis der ikke er en aftale om tilbagetagelse på plads. EU bør imidlertid også overveje at gøre brug af andre instrumenter for at opnå indgåelse og gennemførelse af en aftale om tilbagetagelse, f.eks. instrumenter af politisk, økonomisk, handelsmæssig eller udviklingspolitisk karakter.

Ordføreren glæder sig over, at EF tager hensyn til faktorer på området for retlige og indre anliggender, når det træffer afgørelse om, hvor vidt der skal indledes forhandlinger med tredjelande om lettelse af udstedelsen af visa, såsom grænseforvaltning, dokumentsikkerhed, migration og asyl, bekæmpelse af terrorisme, organiseret kriminalitet og korruption. Albanien, Montenegro, Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, Serbien, Bosnien og Hercegovina står hver for sig over for specifikke udfordringer på disse områder, som kræver en differentieret fremgangsmåde.

Ordføreren er imidlertid meget kritisk over for den meget begrænsede rolle, som Europa-Parlamentets spiller i forbindelse med indgåelsen af sådanne aftale, hvilket er en beklagelig kendsgerning, som forøger det demokratiske underskud mellem EU-institutionerne og EU-borgerne. Disse spørgsmål har direkte konsekvenser for EU-borgerne, og EP bliver uheldigvis ikke på noget tidspunkt ved indledningen af forhandlingerne eller under dem informeret om virkningen af aftalerne om tilbagetagelse og lettelse af udstedelsen af visa samt konsekvenserne heraf med hensyn til menneskerettigheder og asylret.

Målsætningerne og de formelle rammer for disse fællesskabsaftaler om tilbagetagelse begrunder, at EP informeres om virkningerne af aftalernes gennemførelse i medlemsstaterne. Det er nødvendigt med oplysninger om antallet af tilbagetagne migranter, nationalitet, status, gennemsnitlig ventetid mellem arrestation, anmodning om tilbagetagelse og overførsel osv. for at kunne udarbejde en årlig rapport, som bør forelægges EU med henblik på en drøftelse.

Der bør medtages en overvågningsmekanisme og en suspensionsklausul i aftalerne om lettelse af udstedelsen af visa for at give EU mulighed for til enhver tid at suspendere anvendelsen af aftalen i tilfælde af vanskeligheder med hensyn til gennemførelsen eller en uventet politisk udvikling.