EUROOPAN PARLAMENTTI

2004 *2009*

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

2007/0149(CNS)

21.9.2007

*

MIETINTÖLUONNOS

ehdotuksesta neuvoston päätökseksi lyhytaikaista oleskelua varten myönnettävien viisumien myöntämisen helpottamista koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön ja Montenegron tasavallan välillä (KOM(2007)0426 – C6-0297/2007 – 2007/0149(CNS))

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

Esittelijä: Adina-Ioana Vălean

Lainsäädäntömenettelyistä käytettävät symbolit

*	Kuulemismenettely *yksinkertainen enemmistö*
**I	Yhteistoimintamenettely (ensimmäinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö*
**II	Yhteistoimintamenettely (toinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi* *parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai tarkistamiseksi*
***	Hyväksyntämenettely *parlamentin jäsenten enemmistö lukuun ottamatta EY-sopimuksen 105, 107, 161 ja 300 artiklassa ja EU-sopimuksen 7 artiklassa tarkoitettuja tapauksia*
***I	Yhteispäätösmenettely (ensimmäinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö*
***II	Yhteispäätösmenettely (toinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi* *parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai tarkistamiseksi*
***III	Yhteispäätösmenettely (kolmas käsittely) *yksinkertainen enemmistö yhteisen tekstin hyväksymiseksi*

(Ilmoitettu menettely perustuu komission esittämään oikeusperustaan.)

Tarkistukset säädösehdotukseen

Parlamentin tarkistukset merkitään ***lihavoidulla kursiivilla***. Pelkkää *kursivointia* käytetään kiinnittämään asiasta vastaavien yksiköiden huomio sellaisiin säädösehdotuksen osiin, jotka ehdotetaan korjattavaksi lopullisessa tekstissä (esimerkiksi selvästi virheelliset tai kyseisestä kieliversiosta pois jääneet kohdat). Korjausehdotusten hyväksymisestä päättävät asiasta vastaavat yksiköt.

SISÄLTÖ

Sivu

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5

PERUSTELUT.....6

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

ehdotuksesta neuvoston päätökseksi lyhytaikaista oleskelua varten myönnettävien viisumien myöntämisen helpottamista koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön ja Montenegron tasavallan välillä
(KOM(2007)0426 – C6-0297/2007 – 2007/0149(CNS))

(Kuulemismenettely)

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon ehdotuksen neuvoston päätökseksi (KOM(2007)0426)[1],

– ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 62 artiklan 2 kohdan b alakohdan i ja ii alakohdan sekä 300 artiklan 2 kohdan ensimmäisen alakohdan ensimmäisen virkkeen,

– ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 300 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan, jonka mukaisesti neuvosto on kuullut parlamenttia (C6-0297/2007),

– ottaa huomioon työjärjestyksen 51 artiklan ja 83 artiklan 7 kohdan,

– ottaa huomioon kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan mietinnön ja ulkoasiainvaliokunnan lausunnon (A6-0000/2007),

1. hyväksyy sopimuksen tekemisen;

2. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä jäsenvaltioiden ja Montenegron tasavallan hallituksille ja parlamenteille.

[1] Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

PERUSTELUT

Euroopan parlamenttia kuullaan kahden toisistaan riippuvaisen ja samanaikaisen sopimuksen tekemisestä Länsi-Balkanin maiden kanssa: takaisinottosopimuksesta entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian ja Montenegron kanssa, sekä lyhytaikaista oleskelua varten myönnettävien viisumien myöntämistä koskevasta sopimuksesta entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian, Montenegron ja Albanian kanssa (Albanian kanssa on tehty takaisinottoa koskeva sopimus jo vuonna 2005).

Thessalonikissa 21. kesäkuuta 2003 pidetyssä EU:n ja Länsi-Balkanin huippukokouksessa korostettiin, että laittoman maahanmuuton hallinta edellyttää sitä, että Länsi-Balkanin maiden tehdään viisumien myöntämisen helpottamista koskevat sopimukset ja takaisinottosopimukset.

Esittelijä pitää mainittuja sopimuksia myönteisinä ja korostaa Länsi-Balkanin maiden kanssa tehtävien sopimusten merkitystä, koska ne ovat hyödyttävät kumpaakin osapuolta: sekä EU:ta että tätä EU:n kannalta strategisen tärkeää aluetta, mikä johtuu siitä, että alueella on kaksi ehdokasvaltiota (Kroatialle ja entiselle Jugoslavian tasavalta Makedonialle on myönnetty ehdokasvaltion asema).

Mainittujen viisumimenettelyä helpottavien sopimusten tekemistä on pidettävä merkittävänä askeleena, joka voi rohkaista Länsi-Balkanin maita panemaan täytäntöön asianmukaiset uudistukset ja vahvistamaan yhteistyötään alueellisella tasolla sekä EU:n kanssa aloilla, joita ovat oikeusvaltion vahvistaminen, järjestäytyneen rikollisuuden ja korruption torjunta sekä Länsi-Balkanin maiden rajavalvonnan ja matkustusasiakirjojen valvonnan hallinnollisten valmiuksien tehostaminen erityisesti biometristen tunnisteiden käyttöönoton avulla.

Hyvin toimiva maahanmuuttojärjestelmä vaatii tehokkaita takaisinottosopimuksia, ja toisaalta viisumimenettelyn helpottamista koskevien sopimusten tekeminen edellyttää takaisinottosopimusten voimassaoloa. EU:n olisi kuitenkin harkittava myös muiden välineiden käyttämistä takaisinottosopimuksen tekemisen ja täytäntöönpanon edistämiseksi esimerkiksi asiaan liittyvien poliittisten, taloudellisten, kaupallisten tai kehityspoliittisten toimien avulla.

Esittelijä pitää myönteisenä sitä, että päättäessään viisumimenettelyn helpottamista koskevien neuvottelujen käynnistämisestä kolmansien maiden kanssa EY ottaa huomioon YOS-tekijät, mukaan luettuina rajavalvonta, asiakirjaturvallisuus, maahanmuutto ja turvapaikat, terrorismin torjunta, järjestäytynyt rikollisuus ja korruptio. Todellisuudessa Albanian, Montenegron, entisen Jugoslavia tasavalta Makedonian, Serbian sekä Bosnian ja Hertsegovinan haasteet edellä mainituilla aloilla ovat maakohtaisia, minkä vuoksi eriytetty lähestymistapa on välttämätön.

Esittelijä suhtautuu kuitenkin edelleen hyvin kriittisesti Euroopan parlamentin hyvin rajoitettuun rooliin mainittujen sopimusten tekemisessä, mikä on valitettavaa, koska se lisää EU:n toimielinten ja EU:n kansalaisten välistä demokratiavajetta. Nämä asiat vaikuttavat suoraan EU:n kansalaisiin, mutta siitä huolimatta Euroopan parlamentille ei valitettavasti ole annettu mitään tietoja takaisinottosopimuksia ja viisumenettelyn helpottamista koskevien neuvottelujen käynnistämisestä, neuvottelujen kulusta eikä sopimusten vaikutuksista ihmisoikeuksien ja turvapaikkaoikeuksien suojaamiseen.

Näiden takaisinottoa koskevien yhteisön sopimusten tavoitteet ja viralliset kehykset edellyttävät sitä, että Euroopan parlamentille tiedotetaan sopimusten täytäntöönpanon vaikutuksista jäsenvaltioissa. Palautettujen maahanmuuttajien lukumäärää, kansallisuutta, keskimääräistä odotusaikaa pidätyksen jälkeen sekä takaisinottopyyntöä ja siirtämistä jne. koskevat tiedot olisi toimitettava parlamentille vuosikertomuksena parlamentin käsittelyä varten.

Viisumimenettelyn helpottamista koskeviin sopimuksiin olisi sisällytettävä seurantamekanismi ja sopimuksen keskeyttämistä koskeva lauseke, jonka avulla EU voi koska tahansa keskeyttää sopimuksen täytäntöönpanon odottamattoman poliittisen kehityksen vuoksi tai sen perusteella, että sopimuksen täytäntöönpanossa on ongelmia.