EUROPAPARLAMENTET

2004 *2009*

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

2007/0149(CNS)

21.9.2007

*

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till rådets beslut om undertecknande av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Montenegro om förenklat utfärdande av viseringar för kortare vistelse
(KOM(2007)0426 – C6-0297/2007 – 2007/0149(CNS))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Adina-Ioana Vălean

Teckenförklaring

*	Samrådsförfarandet *majoritet av de avgivna rösterna*
**I	Samarbetsförfarandet (första behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna*
**II	Samarbetsförfarandet (andra behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten* *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten*
***	Samtyckesförfarandet *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter utom i de fall som avses i artiklarna 105, 107, 161 och 300 i EG-fördraget och artikel 7 i EU-fördraget*
***I	Medbeslutandeförfarandet (första behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna*
***II	Medbeslutandeförfarandet (andra behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten* *majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten*
***III	Medbeslutandeförfarandet (tredje behandlingen) *majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna det gemensamma utkastet*

(Angivet förfarande baseras på den rättsliga grund som kommissionen föreslagit.)

Ändringsförslag till lagtexter

Parlamentets ändringar markeras med ***fetkursiv stil.*** *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i texten. Kursiveringen används för att markera ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan den slutliga texten produceras (exempelvis om en språkversion innehåller uppenbara fel eller saknar textavsnitt). Dessa förslag underställs berörda avdelningar för godkännande.

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION 5

MOTIVERING 6

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till rådets beslut om undertecknande av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Montenegro om förenklat utfärdande av viseringar för kortare vistelse
(KOM(2007)0426 – C6-0297/2007 – 2007/0149(CNS))

(Samrådsförfarandet)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av förslaget till rådets beslut (KOM(2007)0426)[1],

– med beaktande av artikel 62.2 b i och ii och artikel 300.2 första stycket första meningen i EG-fördraget,

– med beaktande av artikel 300.3 första stycket i EG-fördraget, i enlighet med vilken rådet har hört parlamentet (C6-0297/2007),

– med beaktande av artikel 51 och artikel 83.7 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och yttrandet från utskottet för utrikesfrågor (A6-.../2007).

1. Europaparlamentet godkänner ingåendet av avtalet.

2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att delge rådet och kommissionen samt regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna och Republiken Montenegro parlamentets ståndpunkt.

[1] Ännu ej offentliggjort i EUT.

MOTIVERING

Europaparlamentet hörs om godkännande av ingåendet av två ömsesidigt beroende och parallella avtal med länderna på västra Balkan, nämligen återtagandeavtal med f.d. jugoslaviska republiken Makedonien och Montenegro samt avtal med f.d. jugoslaviska republiken Makedonien, Montenegro och Albanien om förenklat utfärdande av viseringar för kortare vistelse (Albanien ingick ett återtagandeavtal redan 2005).

Vid toppmötet mellan EU och länderna på västra Balkan, vilket hölls i Thessaloniki den 21 juni 2003, bekräftades på nytt vikten av att länderna på västra Balkan ingår avtal om förenklat utfärdande av viseringar och återtagandeavtal för att kunna hantera frågor rörande illegal invandring.

Föredraganden välkomnar och betonar betydelsen av dessa avtal för västra Balkan, vilka måste ses som ett paket av förmåner för båda sidor; EU och denna region som är av strategisk betydelse för EU och omfattar länder som har för avsikt att bli medlemmar i EU (Kroatien och f.d. jugoslaviska republiken Makedonien har beviljats status som kandidatländer).

Ingåendet av avtal om förenklat utfärdande av viseringar måste ses som ett viktigt steg som kan uppmuntra länderna på västra Balkan att genomföra relevanta reformer och förstärka samarbetet på regional nivå och med EU på områden som t.ex. förstärkning av rättsstaten, kamp mot organiserad brottslighet och korruption, och att det ökar ländernas administrativa kapacitet i fråga om gränskontroll och dokumentsäkerhet genom att biometriska kännetecken införs.

För ett väl fungerande invandringssystem krävs effektiva återtagandeavtal, och inga avtal om förenklade viseringar bör ingås om inte återtagandeavtal finns. EU bör dock även överväga att använda andra instrument för att få till stånd och genomföra återtagandeavtal, t.ex. instrument som är knutna till politik, ekonomi, handel eller utvecklingspolitik.

Föredraganden välkomnar att EG beaktar faktorer som rör rättsliga och inrikes frågor då beslut fattas om att inleda förhandlingar om förenklade viseringar med tredjeländer, exempelvis gränsförvaltning, dokumentsäkerhet, migration och asyl, kamp mot terrorism, organiserad brottslighet och korruption. Albanien, Montenegro, f.d. jugoslaviska republiken Makedonien, Serbien, Bosnien och Hercegovina står var för sig inför särskilda utmaningar på dessa områden vilka måste hanteras på olika sätt.

Föredraganden är dock fortsatt mycket kritisk till att Europaparlamentet har fått en mycket begränsad roll vid ingåendet av sådana avtal, vilket är beklagligt, eftersom det ökar det demokratiska underskottet mellan EU:s institutioner och EU-medborgarna. Dessa frågor påverkar EU-medborgarna direkt och Europaparlamentet har tyvärr inte någon gång sedan förhandlingarna inleddes informerats om konsekvenserna av återtagande och viseringar, och vilken betydelse dessa frågor har för de mänskliga rättigheterna och för asylrättigheterna.

Målen och de formella ramarna för dessa gemenskapsavtal om återtagande motiverar att Europaparlamentet informeras om vad genomförandet leder till i medlemsstaterna. Information om antalet återvändande flyktingar, nationalitet, status, genomsnittlig väntetid mellan omhändertagande, begäran om återtagande och överföring etc. behövs för att utarbeta en årlig rapport som ska läggas fram för Europaparlamentet för debatt.

En övervakningsmekanism och en upphävandeklausul bör införas i avtalet om förenklad visering för att EU ska få möjlighet att när som helst upphäva tillämpningen av avtalet om svårigheter beträffande genomförandet uppstår eller i händelse av oväntad politisk utveckling.