ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004 *2009*

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

2007/0153(CNS)

20.9.2007

*

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για την υπογραφή της συμφωνίας επανεισδοχής μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Δημοκρατίας της Σερβίας
(COM(2007)0438 – C6-0298/2007 – 2007/0153(CNS))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγήτρια: Edith Mastenbroek

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

*	Διαδικασία διαβούλευσης *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
**I	Διαδικασία συνεργασίας (πρώτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
**II	Διαδικασία συνεργασίας (δεύτερη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης* *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
***	Σύμφωνη γνώμη *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο εκτός από τις περιπτώσεις που μνημονεύονται στα άρθρα 105, 107, 161 και 300 της Συνθήκης ΕΚ και στο άρθρο 7 της Συνθήκης ΕΕ*
***I	Διαδικασία συναπόφασης (πρώτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων*
***II	Διαδικασία συναπόφασης (δεύτερη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης* *πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
***III	Διαδικασία συναπόφασης (τρίτη ανάγνωση) *πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση του κοινού σχεδίου*

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που πρότεινε η Επιτροπή)

Τροπολογίες σε νομοθετικό κείμενο

Στις τροπολογίες του Κοινοβουλίου η σήμανση γίνεται με ***έντονους πλάγιους*** χαρακτήρες. Η σήμανση με *απλά πλάγια* απευθύνεται στις τεχνικές υπηρεσίες και αφορά στοιχεία του νομοθετικού κειμένου για τα οποία προτείνεται διόρθωση εν όψει της επεξεργασίας του τελικού κειμένου (για παράδειγμα, στοιχεία εμφανώς λανθασμένα ή που έχουν παραλειφθεί σε μια γλωσσική έκδοση). Αυτές οι προτάσεις διόρθωσης υπόκεινται στη συγκατάθεση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ 5
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....6

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για την υπογραφή της συμφωνίας επανεισδοχής μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Δημοκρατίας της Σερβίας (COM(2007)0438 – COM(2007)0438 – C6-0298/2007 – 2007/0153(CNS))

(Διαδικασία διαβούλευσης)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου (COM(2007)0438)[1],

– έχοντας υπόψη τα άρθρα 63, παράγραφος 3, στοιχείο (β), και 300, παράγραφος 2, πρώτο εδάφιο, πρώτη περίπτωση, της Συνθήκης ΕΚ,

– έχοντας υπόψη το άρθρο 300, παράγραφος 3, πρώτο εδάφιο, της Συνθήκης ΕΚ, σύμφωνα με το οποίο κλήθηκε από το Συμβούλιο να γνωμοδοτήσει (C6-0298/2007),

– έχοντας υπόψη το άρθρο 51 και το άρθρο 83, παράγραφος 7, του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων και τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Εξωτερικών Υποθέσεων (A6-0000/2007),

1. εγκρίνει τη σύναψη της συμφωνίας·

2. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή, καθώς και στις κυβερνήσεις και τα κοινοβούλια των κρατών μελών και της Δημοκρατίας της Σερβίας.

[1] ΕΕ C ... / Δεν έχει δημοσιευθεί ακόμη στην ΕΕ.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (LIBE) εγκρίνει τη σύναψη δύο αμοιβαίως εξαρτώμενων και παράλληλων συμφωνιών με τη Σερβία σχετικά με την επανεισδοχή και με την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων βραχείας διαμονής. Η επιτροπή χαιρετίζει αυτές τις συμφωνίες, οι οποίες από κοινού με τον επικείμενο Κώδικα Θεωρήσεων, την εφαρμογή του Συστήματος Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS) και την περαιτέρω συνεργασία στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων θα επεκτείνουν μία ζώνη ελευθερίας και ασφάλειας που θα φθάνει πέρα από την ΕΕ στους άμεσους και πολύ σημαντικούς γείτονές της. Οι συμφωνίες αυτές είναι μάλιστα το συγκεκριμένο αποτέλεσμα των βελτιωμένων σχέσεων μεταξύ της Σερβίας και της ΕΕ μετά τη συγκρότηση νέας σερβικής κυβέρνησης.

Η επιτροπή πιστεύει ότι υπό το πνεύμα της κοινής δέσμευσης και ευθύνης, η ΕΕ και η Σερβία μπορούν να καταπολεμήσουν αποτελεσματικά την παράνομη μετανάστευση και να συμβάλουν στην ανάπτυξη της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου, των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της κοινωνίας των πολιτών, ενθαρρύνοντας ευκολότερα ταξίδια και επαφές μεταξύ των λαών των δύο συμβαλλόμενων μερών. Σε αυτό το πλαίσιο, η επιτροπή επιδοκιμάζει προγενέστερη απόφαση των αρχών της Σερβίας να καταργηθεί η απαίτηση θεώρησης για πολίτες της ΕΕ και φρονεί ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση εξακολουθεί να αναζητεί επαρκή απάντηση σε αυτή την απόφαση.

Το Κοινοβούλιο στην πρόσφατη σύστασή του προς το Συμβούλιο σχετικά με τις σχέσεις μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Σερβίας, πράγμα που τελεί σήμερα υπό συζήτηση, καλεί το Συμβούλιο, με τη στήριξη της Επιτροπής, να καταρτίσει συγκεκριμένο χάρτη πορείας για μετακινήσεις χωρίς θεώρηση και να λάβει συνοδευτικά μέτρα που θα έχουν σχεδιαστεί ώστε να ενισχύουν τις δυνατότητες να ταξιδεύει μεγαλύτερο ποσοστό πολιτών, ιδίως νέων ανθρώπων. Δίνει έμφαση στη σημασία της κινητικότητας για την πολιτική και οικονομική ανάπτυξη της Σερβίας, καθώς η κινητικότητα εξασφαλίζει στους ανθρώπους την ευκαιρία να αποκτήσουν εμπειρίες από πρώτο χέρι σε σχέση με την ΕΕ και διευκολύνει την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση της Σερβίας· ζητεί να υπάρξει μεγαλύτερη συμμετοχή σε έργα διά βίου εκπαίδευσης και πολιτιστικών ανταλλαγών· καλεί το Συμβούλιο να εξετάσει τη συγκρότηση κοινού συστήματος για τη διαχείριση των αιτήσεων θεώρησης κατά τρόπο ώστε να ελαφρύνει το φόρτο των πιο βεβαρημένων προξενείων και να διασφαλίσει ότι οι αιτήσεις θα τυγχάνουν επεξεργασίας εντός εύλογων προθεσμιών.

Υπάρχει επίσης περιθώριο βελτίωσης από την πλευρά της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η οποία θα πρέπει να εγκαινιάσει ενημερωτική εκστρατεία και να ανακαλύψει μέσα και τρόπους ούτως ώστε όλοι οι ταξιδιώτες να μπορούν να έχουν εύκολη πρόσβαση σε όλες τις απαραίτητες πληροφορίες στο πλαίσιο των συγκεκριμένων αλλά και άλλων συμφωνιών. Έως τώρα ούτε καν η ιστοσελίδα της Επιτροπής δεν παρέχει συστηματική και σαφή πληροφόρηση σχετικά με το εν λόγω θέμα.

Συνιστάται με έμφαση τόσο η επιτροπή που παρακολουθεί την εφαρμογή των εν λόγω συμφωνιών όσο και η ίδια Ευρωπαϊκή Επιτροπή να εντοπίζουν τυχόν ασύμμετρους φραγμούς που παρεμποδίζουν αμοιβαίες διαδικασίες και καθίστανται εμπόδια για τους ταξιδιώτες στα προξενικά γραφεία καθώς και κατά τη διέλευση των συνόρων. Ειδικότερα, θα πρέπει να πραγματοποιηθεί μελέτη για το αν η μερική εξωτερική ανάθεση προξενικών υπηρεσιών σε

ό,τι αφορά τη θεώρηση ενδέχεται να έχει αντίκτυπο στην προσβασιμότητα και να οδηγήσει σε ανεπιθύμητη αύξηση των τιμών για την έκδοση θεωρήσεων ή στο φαινόμενο της αγοραπωλησίας θεωρήσεων.

Τέλος, η επιτροπή LIBE αναμένει από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να ενημερώνει το Κοινοβούλιο για τα αποτελέσματα της εφαρμογής των εν λόγω συμφωνιών.