EUROOPAN PARLAMENTTI

2004 *2009*

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

2007/0153(CNS)

20.9.2007

*

MIETINTÖLUONNOS

ehdotuksesta neuvoston päätökseksi Euroopan yhteisön ja Serbian tasavallan välisen takaisinottosopimuksen tekemisestä
(KOM(2007)0438 – C6-0298/2007 – 2007/0153(CNS))

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

Esittelijä: Edith Mastenbroek

Lainsäädäntömenettelyistä käytettävät symbolit

*	Kuulemismenettely *yksinkertainen enemmistö*
**I	Yhteistoimintamenettely (ensimmäinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö*
**II	Yhteistoimintamenettely (toinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi* *parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai tarkistamiseksi*
***	Hyväksyntämenettely *parlamentin jäsenten enemmistö lukuun ottamatta EY-sopimuksen 105, 107, 161 ja 300 artiklassa ja EU-sopimuksen 7 artiklassa tarkoitettuja tapauksia*
***I	Yhteispäätösmenettely (ensimmäinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö*
***II	Yhteispäätösmenettely (toinen käsittely) *yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi* *parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai tarkistamiseksi*
***III	Yhteispäätösmenettely (kolmas käsittely) *yksinkertainen enemmistö yhteisen tekstin hyväksymiseksi*

(Ilmoitettu menettely perustuu komission esittämään oikeusperustaan.)

Tarkistukset säädösehdotukseen

Parlamentin tarkistukset merkitään ***lihavoidulla kursiivilla***. Pelkkää *kursivointia* käytetään kiinnittämään asiasta vastaavien yksiköiden huomio sellaisiin säädösehdotuksen osiin, jotka ehdotetaan korjattavaksi lopullisessa tekstissä (esimerkiksi selvästi virheelliset tai kyseisestä kieliversiosta pois jääneet kohdat). Korjausehdotusten hyväksymisestä päättävät asiasta vastaavat yksiköt.

SISÄLTÖ

Sivu

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5

PERUSTELUT.....6

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

ehdotuksesta neuvoston päätökseksi Euroopan yhteisön ja Serbian tasavallan välisen takaisinottosopimuksen tekemisestä
(KOM(2007)0438 – C6-0298/2007 – 2007/0153(CNS))

(Kuulemismenettely)

Euroopan parlamentti, joka

– ottaa huomioon ehdotuksen neuvoston päätökseksi (KOM(2007)0438)[1],

– ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 63 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja 300 artiklan 2 kohdan ensimmäisen alakohdan ensimmäisen virkkeen,

– ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 300 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan, jonka mukaisesti neuvosto on kuullut parlamenttia (C6-0298/2007),

– ottaa huomioon työjärjestyksen 51 artiklan ja 83 artiklan 7 kohdan,

– ottaa huomioon kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan mietinnön ja perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan lausunnon (A6-0000/2007),

1. hyväksyy sopimuksen tekemisen;

2. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä jäsenvaltioiden ja Serbian tasavallan hallituksille ja parlamenteille.

[1] Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

PERUSTELUT

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta (LIBE) hyväksyy kahden toisistaan riippuvaisen ja samanaikaisen sopimuksen tekemisen Serbian kanssa takaisinotosta ja lyhytaikaista oleskelua varten myönnettävien viisumien myöntämisestä. Valiokunta suhtautuu myönteisesti näihin sopimuksiin, jotka yhdessä tulevan viisumisäännöstön, viisumitietojärjestelmän (VIS) täytäntöönpanon ja oikeus- ja sisäasioiden alalla lisääntyvän yhteistyön kanssa laajentavat vapauden ja turvallisuuden aluetta EU:n ulkopuolelle. Serbian ja EU:n suhteiden parantuminen on myös edennyt konkreettisesti sen jälkeen, kun Serbiaan nimitettiin uusi hallitus.

Valiokunta katsoo, että EU ja Serbia voivat yhteisen sitoutuneisuuden ja vastuunoton hengessä torjua tehokkaasti laitonta maahanmuuttoa ja edesauttaa demokratian, oikeusvaltion, ihmisoikeuksien ja kansalaisyhteiskunnan kehittymistä helpottamalla ihmisten yhteydenpitoa ja matkustamista kahden sopimuspuolen välillä. Valiokunta pitää tässä yhteydessä myönteisenä Serbian viranomaisten aiemmin tekemää päätöstä poistaa viisumivaatimus EU:n kansalaisilta ja katsoo, ettei Euroopan unioni ole vielä vastannut asianmukaisesti tähän päätökseen.

Kuten Euroopan unionin ja Serbian suhteista neuvostolle annetussa suosituksessa ilmoitettiin, Euroopan parlamentti kehottaa neuvostoa laatimaan komission tuella konkreettisen etenemissuunnitelman viisumivapaalle liikkumiselle ja tukitoimille, joilla pyritään useampien kansalaisten ja erityisesti nuorten matkustusmahdollisuuksien lisäämiseen. Parlamentti korostaa, että liikkuvuus on tärkeää Serbian poliittiselle ja taloudelliselle kehitykselle, sillä liikkuvuus antaa ihmisille mahdollisuuden saada omakohtaista kokemusta EU:sta ja helpottaa Serbian yhdentymisprosessia Eurooppaan. Parlamentti kehottaa parantamaan osallistumista elinikäiseen oppimiseen sekä kulttuurialan vaihto-ohjelmiin ja kehottaa neuvostoa harkitsemaan yhteisen järjestelmän käyttöönottoa viisumihakemusten käsittelemiseksi niin, että vähennetään kiireisimpien konsulaattien työtaakkaa ja taataan anomusten käsittely kohtuullisessa ajassa.

Euroopan komissio voisi edesauttaa asioita toteuttamalla tiedotuskampanjan ja selvittämällä, miten kaikki tarvittavat tiedot saataisiin helposti kaikkien matkailijoiden saataville nämä sopimukset ja muut tehdyt sopimukset huomioon ottaen. Tähän mennessä edes komission verkkosivuilla ei ole ollut mitään järjestelmällistä ja avointa tietoa aiheesta.

Näiden sopimusten täytäntöönpanoa valvovaa komiteaa kuten myös Euroopan komissiota suositellaan voimakkaasti yksilöimään mahdolliset epäsymmetriset esteet, jotka voisivat ehkäistä menettelyjen vastavuoroisuutta ja joista voisi tulla matkailijoiden asiointia konsulaateissa ja rajanylityspaikoissa haittaavia tekijöitä. Erityisen tärkeää on selvittää, voiko viisumiasioita koskevien konsulipalvelujen osittaisella ulkoistamisella olla vaikutusta viisumien saatavuuteen ja mahdolliseen viisumihintojen epätoivottuun nousuun tai mahdollisimman edullisen viisumikohtelun etsimiskäytännön ("visa-shopping") syntyyn.

Lopuksi todettakoon, että LIBE-valiokunta odottaa Euroopan komission toimittavan parlamentille tietoja sopimusten täytäntöönpanon tuloksista.