PARLAMENT EUROPEJSKI

2004 *2009*

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

2007/0153(CNS)

20.9.2007

*

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Rady w sprawie podpisania umowy o readmisji między Wspólnotą Europejską i Republiką Serbii
(COM(2007)0438 – C6-0298/2007 – 2007/0153(CNS))

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych

Sprawozdawca: Edith Mastenbroek

Objaśnienie używanych znaków

*	Procedura konsultacji *większość oddanych głosów*
**I	Procedura współpracy (pierwsze czytanie) *większość oddanych głosów*
**II	Procedura współpracy (drugie czytanie) *większość oddanych głosów, by zatwierdzić wspólne stanowisko większość głosów ogólnej liczby posłów do PE, by odrzucić lub wprowadzić poprawki do wspólnego stanowiska*
***	Procedura zgody *większość głosów ogólnej liczby posłów do PE, za wyjątkiem przypadków ujętych w art. 105, 107, 161 i 300 Traktatu WE oraz w art. 7 Traktatu UE*
***I	Procedura współdecyzji (pierwsze czytanie) *większość oddanych głosów*
***II	Procedura współdecyzji (drugie czytanie) *większość oddanych głosów, by zatwierdzić wspólne stanowisko wymagana większość głosów ogólnej liczby posłów do PE, by odrzucić lub wprowadzić poprawki do wspólnego stanowiska*
***III	Procedura współdecyzji (trzecie czytanie) *większość oddanych głosów, by zatwierdzić wspólny projekt*

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej przez Komisję.)

Poprawki do tekstu legislacyjnego

W poprawkach Parlamentu zmiany zaznaczone są wytłuszczonym drukiem i kursywą. Oznaczenia zwykłą kursywą są wskazówką dla służb technicznych, że proponowana jest, w celu opracowania tekstu końcowego, korekta elementów tekstu legislacyjnego (np. elementów w oczywisty sposób błędnych lub brakujących w danej wersji językowej.) Sugestie korekty wymagają zgody właściwych służb technicznych.

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI LEGISLACYJNEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO.....5

UZASADNIENIE 6

PROJEKT REZOLUCJI LEGISLACYJNEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Rady w sprawie podpisania umowy o readmisji między Wspólnotą Europejską i Republiką Serbii
(COM(2007)0438 – C6-0298/2007 – 2007/0153(CNS))

(Procedura konsultacji)

Parlament Europejski,

– uwzględniając wniosek dotyczący decyzji Rady (COM(2007)0438)[1],

– uwzględniając art. 63 ust. 3 lit. b) oraz art. 300 ust. 2 akapit pierwszy, pierwsze zdanie traktatu WE,

– uwzględniając art. 300 ust. 3 akapit pierwszy traktatu WE, na mocy którego Rada skonsultowała się z Parlamentem (C6-0298/2007),

– uwzględniając art. 51 oraz art. 83 ust. 7 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych oraz opinię Komisji Spraw Zagranicznych (A6-0000/2007),

1. zatwierdza zawarcie umowy;

2. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji, jak również rządom i parlamentom Państw Członkowskich oraz parlamentowi Republiki Serbii.

[1] Dotychczas nieopublikowany w Dzienniku Urzędowym.

UZASADNIENIE

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (LIBE) zatwierdza zawarcie dwóch wzajemnie warunkujących się i równoległych porozumień z Serbią w sprawie readmisji i ułatwień w udzielaniu wiz krótkoterminowych. Komisja z zadowoleniem przyjmuje te porozumienia, które wraz z przyszłym kodeksem wizowym, wdrożeniem Systemu Informacji Wizowej (VIS) oraz dalszą współpracą w dziedzinie sprawiedliwości i spraw wewnętrznych spowodują rozszerzenie obszaru wolności i bezpieczeństwa wychodzącego poza UE. Są one również konkretnym skutkiem poprawy stosunków pomiędzy Serbią i UE od czasu objęcia władzy przez nowy rząd serbski.

Komisja jest przekonana, że w duchu wspólnych zobowiązań i posiadania UE i Serbia mogą skutecznie zwalczać nielegalną imigrację i przyczyniać się do rozwoju demokracji, państwa prawa, praw człowieka i społeczeństwa obywatelskiego poprzez ułatwianie nawiązywania kontaktów i podróży ludności dwóch umawiających się stron. W tym kontekście komisja z zadowoleniem przyjmuje wcześniejszą decyzję władz serbskich dotyczącą zniesienia wymogu posiadania wiz przez obywateli UE i jest zdania, że Unia Europejska wciąż poszukuje odpowiedniej na nią reakcji.

Jak stwierdzono w zaleceniu Parlamentu Europejskiego dla Rady na temat omawianych aktualnie stosunków pomiędzy Unią Europejską a Serbią, Parlament wezwał Radę przy wsparciu Komisji do ustanowienia konkretnego planu działania w sprawie ruchu bezwizowego oraz do przyjęcia środków pomocniczych mających na celu zwiększenie możliwości podróżowania dla zachowania równowagi wśród obywateli, zwłaszcza młodzieży. Podkreśla się znaczenie mobilności dla rozwoju politycznego i gospodarczego Serbii, ponieważ mobilność gwarantuje obywatelom możliwość zdobycia bezpośrednich doświadczeń z UE i ułatwia proces integracji tego kraju. Parlament wzywa do większego uczestnictwa w projektach uczenia się przez całe życie i wymiany kulturalnej. Wzywa Radę do rozważenia ustanowienia wspólnego systemu zarządzania wnioskami wizowymi, aby odciążyć najbardziej obciążone konsulaty oraz, aby zapewnić terminowość rozpatrywania wniosków.

Komisja Europejska ze swojej strony mogłaby również rozpocząć kampanię informacyjną i znaleźć środki i sposoby umożliwiające wszystkim podróżnym łatwy dostęp do wszelkich niezbędnych informacji w świetle przedmiotowych oraz innych zawartych porozumień .Dotychczas nawet strona internetowa Komisji nie zawiera systematycznych i przejrzystych informacji na ten temat.

Komitetowi monitorującemu wdrażanie przedmiotowych umów, jak również samej Komisji, zdecydowanie zaleca się wskazywanie wszelkich asymetrycznych ograniczeń uniemożliwiających wzajemność procedur i stwarzających utrudnienia dla podróżnych zarówno w konsulatach, jak i na przejściach granicznych. Należy w szczególności przeprowadzić badania, czy częściowe zlecenie konsularnych usług wizowych na zewnątrz będzie miało wpływ na ich dostępność i możliwy niepożądany wzrost cen wiz lub powstanie zjawiska handlu wizami (visa-shopping).

Na zakończenie komisja LIBE oczekuje, że Komisja Europejska dostarczy Parlamentowi informacji na temat wyników wdrażania umów.