# EUROPAPARLAMENTET

*2004* *2009*

*Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor*

**2007/0153(CNS)**

20.9.2007

*

# FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till rådets beslut om ingåendet av återtagandeavtalet mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Serbien
(KOM(2007)0438 – C6-0298/2007 – 2007/0153(CNS))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Edith Mastenbroek

## *Teckenförklaring*

| | |
|---|---|
| * | Samrådsförfarandet<br>*majoritet av de avgivna rösterna* |
| **I | Samarbetsförfarandet (första behandlingen)<br>*majoritet av de avgivna rösterna* |
| **II | Samarbetsförfarandet (andra behandlingen)<br>*majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten*<br>*majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten* |
| *** | Samtyckesförfarandet<br>*majoritet av parlamentets samtliga ledamöter utom i de fall som avses i artiklarna 105, 107, 161 och 300 i EG-fördraget och artikel 7 i EU-fördraget* |
| ***I | Medbeslutandeförfarandet (första behandlingen)<br>*majoritet av de avgivna rösterna* |
| ***II | Medbeslutandeförfarandet (andra behandlingen)<br>*majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten*<br>*majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten* |
| ***III | Medbeslutandeförfarandet (tredje behandlingen)<br>*majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna det gemensamma utkastet* |

(Angivet förfarande baseras på den rättsliga grund som kommissionen föreslagit.)

## *Ändringsförslag till lagtexter*

Parlamentets ändringar markeras med ***fetkursiv stil.*** *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i texten. Kursiveringen används för att markera ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan den slutliga texten produceras (exempelvis om en språkversion innehåller uppenbara fel eller saknar textavsnitt). Dessa förslag underställs berörda avdelningar för godkännande.

## INNEHÅLL

**Sida**

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION .....5

MOTIVERING .....6

## FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

**om förslaget till rådets beslut om ingåendet av återtagandeavtalet mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Serbien**
**(KOM(2007)0438 – C6-0298/2007 – 2007/0153(CNS))**

**(Samrådsförfarandet)**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

– med beaktande av förslaget till rådets beslut (KOM(2007)0438)[1],

– med beaktande av artikel 63.3 b och artikel 300.2 första stycket första meningen i EG-fördraget,

– med beaktande av artikel 300.3 första stycket i EG-fördraget, i enlighet med vilken rådet har hört parlamentet (C6-0298/2007),

– med beaktande av artikel 51 och artikel 83.7 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och yttrandet från utskottet för utrikesfrågor (A6-.../2007).

1. Europaparlamentet godkänner ingåendet av avtalet.

2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att delge rådet och kommissionen samt regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna och Republiken Serbien parlamentets ståndpunkt.

[1] Ännu ej offentliggjort i EUT.

## MOTIVERING

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (LIBE) godkänner ingåendet av två avtal med Serbien, parallella och avhängiga av varandra, om återtagande respektive förenklade viseringsförfaranden. Utskottet välkomnar dessa avtal som tillsammans med de framtida viseringsreglerna, genomförandet av informationssystemet för viseringar (VIS) och ytterligare samarbete i frågor som rör rättsliga och inrikes frågor kommer att utvidga området med frihet och säkerhet till länder utanför Europeiska unionen. Det finns också konkreta resultat på de förbättrade relationerna mellan Serbien och EU sedan den nya serbiska regeringen tillsattes.

Utskottet tror att Europeiska unionen och Serbien i en anda av gemensamt engagemang och ansvar effektivt kan bekämpa olaglig invandring och bidra till utveckling av demokrati, rättssäkerhet, mänskliga rättigheter och ett civilsamhälle, genom att uppmuntra till lättare kontakter och resor för människor mellan de båda avtalsslutande parterna. I detta sammanhang välkomnar utskottet de serbiska myndigheternas tidigare beslut att avskaffa viseringskraven för EU-medborgare och anser att EU fortfarande inte har besvarat det beslutet på lämpligt sätt.

Såsom det konstateras i den rekommendation till rådet om förbindelserna mellan Europeiska unionen och Serbien som för närvarande är under diskussion, uppmanar Europaparlamentet rådet, med stöd av kommissionen, att inrätta en konkret plan för viseringsfri rörlighet och att stödja åtgärder som syftar till att öka resemöjligheterna för en större andel av medborgarna, inte minst ungdomar. Parlamentet betonar vikten av rörlighet för Serbiens politiska och ekonomiska utveckling, eftersom rörligheten ger människorna tillfälle att själva uppleva EU och dessutom underlättar Serbiens integrationsprocess. Parlamentet önskar se ökat deltagande i projekt för livslångt lärande och för kulturella utbyten. Rådet uppmanas överväga att inrätta ett gemensamt system för hantering av viseringsansökningar på ett sådant sätt att man minskar belastningen på de konsulära myndigheter som har mest arbete och så att det kan garanteras att ansökningarna behandlas inom rimliga tidsfrister.

Det finns även utrymme för förbättringar när det gäller kommissionens arbete med att starta en informationskampanj och finna vägar och möjligheter att göra all nödvändig information lättillgänglig för alla resenärer, i ljuset av dessa och andra ingångna avtal. Inte ens på kommissionens hemsida finns det än så länge någon systematisk och begriplig information om detta ämne.

Till det utskott som ska övervaka tillämpningen av dessa avtal, och även till kommissionen själv, rekommenderar vi starkt att man ska försöka identifiera varje form av försvårande fenomen för att undvika att ömsesidiga förfaranden blir till hinder för resenärer, såväl vid de konsulära myndigheterna som vid gränsövergångarna. En undersökning måste göras för att analysera om det skulle ha någon inverkan på tillgängligheten ifall de konsulära viseringstjänsterna till viss del lades ut på entreprenad, eller om det skulle skapa oönskade effekter med ökade priser eller skapa fenomen som visumshopping.

Slutligen förväntar sig utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och

inrikes frågor att kommissionen ska hålla parlamentet informerat om hur avtalen tillämpas.