EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2007/0144(CNS)

20.9.2007

*

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening van de overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Servië inzake de versoepeling van de afgifte van visa voor kort verblijf
(COM(2007)0422 – C6-0295/2007 – 2007/0144(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Edith Mastenbroek

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening van de overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Servië inzake de versoepeling van de afgifte van visa voor kort verblijf
(COM(2007)0422 – C6-0295/2007 – 2007/0144(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel voor een besluit van de Raad (COM(2007)0422)[1],

– gelet op artikel 62, lid 2, letter b) i) en ii) en artikel 300, lid 2, eerste alinea, eerste zin van het EG-Verdrag,

– gelet op artikel 300, lid 3, eerste alinea van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0295/2007),

– gelet op de artikelen 51 en 83, lid 7 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en het advies van de Commissie buitenlandse zaken (A6-0000/2007),

1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van de overeenkomst;

2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en de Republiek Servië.

[1] Nog niet in het PB gepubliceerd.

TOELICHTING

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE) hecht haar goedkeuring aan twee wederzijds voorwaardelijke en parallelle overeenkomsten met Servië over overname en versoepeling van de afgifte van visa voor kort verblijf. De commissie verwelkomt deze overeenkomsten, die tezamen met de komende visumcode, de tenuitvoerlegging van het visuminformatiesysteem (VIS) en verdere samenwerking op het gebied van justitie en binnenlandse zaken de ruimte van vrijheid en veiligheid zal uitbreiden tot buiten de grenzen van de EU. De overeenkomsten vormen tevens het concrete resultaat van de verbeterde betrekkingen tussen Servië en de EU sinds het aantreden van de nieuwe Servische regering.

De commissie is van mening dat de EU en Servië met gezamenlijke inzet en zeggenschap doeltreffend kunnen optreden tegen illegale immigratie en kunnen bijdragen tot de ontwikkeling van de democratie, de rechtsstaat, de mensenrechten en het maatschappelijk middenveld door gemakkelijker contact en reizen van personen tussen de twee verdragsluitende partijen aan te moedigen. In dit verband verwelkomt de commissie het eerder genomen besluit van de autoriteiten van Servië om EU-burgers vrij te stellen van de visumplicht en is zij van mening dat de Europese Unie nog steeds naar een adequate reactie op dit besluit zoekt.

Zoals het Europees Parlement in zijn aanbeveling aan de Raad inzake de momenteel in behandeling zijnde betrekkingen tussen Servië en de Europese Unie opmerkt, doet het een oproep aan de Raad om met ondersteuning van de Commissie een concreet stappenplan op te stellen voor visumvrij reizen en ondersteunende maatregelen bedoeld om de reismogelijkheden te vergroten voor een groter deel van de burgers en in het bijzonder voor jongeren. Het Parlement benadrukt het belang van mobiliteit voor zowel de politieke als economische ontwikkeling van Servië, aangezien mobiliteit de mogelijkheid biedt om ervaring met de EU uit eerste hand te verkrijgen en het integratieproces van Servië in de Europese Unie vergemakkelijkt, en het roept op tot het vergroten van de participatie in projecten voor het bevorderen van ‘levenslang leren’ en culturele uitwisseling. Ook vraagt het Parlement de Raad de invoering te overwegen van een gemeenschappelijk verdeelsysteem voor het beheer van visumaanvragen dat moet zorgen voor lastenverlichting voor de consulaten waar de meeste aanvragen worden ingediend en moet verzekeren dat aanvragen binnen een redelijke termijn worden afgehandeld.

De Europese Commissie zou haar goede wil kunnen tonen door een informatiecampagne te lanceren en naar middelen en wegen te zoeken om de noodzakelijke informatie gemakkelijk toegankelijk te maken voor alle reizigers in het licht van deze en andere gesloten overeenkomsten. Tot dusver bevat zelfs de website van de Commissie geen systematische en transparante informatie over dit onderwerp.

Zowel het comité dat toezicht houdt op de uitvoering van deze overeenkomsten als de Europese Commissie zelf wordt ten zeerste aanbevolen asymmetrische belemmeringen te identificeren die procedures op basis van wederkerigheid tot obstakels voor reizigers op consulaten en bij grensovergangen maken. Er dient met name te worden onderzocht of gedeeltelijke uitbesteding van consulaire visumdiensten van invloed is op de toegankelijkheid van visa en een mogelijke ongewenste stijging van visumprijzen, of tot het verschijnsel

visum*shopping* leidt.

Ten slotte verwacht de Commissie LIBE van de Europese Commissie dat zij het Parlement in kennis stelt van de resultaten van de tenuitvoerlegging van de overeenkomsten.