

# ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

*Επιτροπή Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου*

**2007/0281(CNS)**

14.1.2008

**\***

## **ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ**

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου που αφορά την θέσπιση κοινής οργάνωσης των γεωργικών αγορών και ειδικών διατάξεων για ορισμένα γεωργικά προϊόντα (ενιαίος κανονισμός ΚΟΑ) όσον αφορά τις εθνικές ποσοστώσεις για το γάλα  
(COM(2007)0802 – C6-0015/2008 – 2007/0281(CNS))

Επιτροπή Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου

Εισηγήτρια: Elisabeth Jeggle

### ***Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα***

- \* Διαδικασία διαβούλευσης  
πλειοψηφία των ψηφισάντων
- \*\*I Διαδικασία συνεργασίας (πρώτη ανάγνωση)  
πλειοψηφία των ψηφισάντων
- \*\*II Διαδικασία συνεργασίας (δεύτερη ανάγνωση)  
πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης  
πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για  
απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης
- \*\*\* Σύμφωνη γνώμη  
πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο εκτός  
από τις περιπτώσεις που μνημονεύονται στα άρθρα 105, 107, 161  
και 300 της Συνθήκης ΕΚ και στο άρθρο 7 της Συνθήκης ΕΕ
- \*\*\*I Διαδικασία συναπόφασης (πρώτη ανάγνωση)  
πλειοψηφία των ψηφισάντων
- \*\*\*II Διαδικασία συναπόφασης (δεύτερη ανάγνωση)  
πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης  
πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για  
απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης
- \*\*\*III Διαδικασία συναπόφασης (τρίτη ανάγνωση)  
πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση του κοινού σχεδίου

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που πρότείνει η Επιτροπή)

### ***Τροπολογίες σε νομοθετικό κείμενο***

Στις τροπολογίες του Κοινοβουλίου η σήμανση γίνεται με **έντονους πλάγιους** χαρακτήρες. Η σήμανση με *απλά πλάγια* απευθύνεται στις τεχνικές υπηρεσίες και αφορά στοιχεία του νομοθετικού κειμένου για τα οποία προτείνεται διόρθωση εν όψει της επεξεργασίας του τελικού κειμένου (για παράδειγμα, στοιχεία εμφανώς λανθασμένα ή που έχουν παραλειφθεί σε μια γλωσσική έκδοση). Αυτές οι προτάσεις διόρθωσης υπόκεινται στη συγκατάθεση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών.

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

**Σελίδα**

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ .....	5
ΑΙΤΙΟΛΟΓΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	11



## ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου που αφορά την θέσπιση κοινής οργάνωσης των γεωργικών αγορών και ειδικών διατάξεων για ορισμένα γεωργικά προϊόντα (ενιαίος κανονισμός ΚΟΑ) όσον αφορά τις εθνικές ποσοτώσεις για το γάλα (COM(2007)0802 – C6-0015/2008 – 2007/0281(CNS))

(Διαδικασία διαβούλευσης)

*Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,*

- έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο (COM(2007)0802),
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 37 της Συνθήκης ΕΚ, σύμφωνα με το οποίο κλήθηκε από το Συμβούλιο να γνωμοδοτήσει (C6-0015/2008),
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 51 του Κανονισμού του,
  - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου και τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Εξωτερικών Υποθέσεων (A6-0000/2008),
1. εγκρίνει την πρόταση της Επιτροπής όπως τροποποιήθηκε·
  2. καλεί την Επιτροπή να τροποποιήσει αναλόγως την πρότασή της, σύμφωνα με το άρθρο 250, παράγραφος 2, της Συνθήκης ΕΚ·
  3. καλεί το Συμβούλιο, σε περίπτωση που προτίθεται να απομακρυνθεί από το κείμενο που ενέκρινε το Κοινοβούλιο, να το ενημερώσει σχετικά·
  4. ζητεί να κληθεί εκ νέου να γνωμοδοτήσει σε περίπτωση που το Συμβούλιο προτίθεται να επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις στην πρόταση της Επιτροπής·
  5. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου

### Τροπολογία 1 ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΣΚΕΨΗ 3

(3) Το Συμβούλιο ζήτησε από την Επιτροπή να εκπονήσει έκθεση σχετικά με τις προοπτικές της αγοράς, όταν θα έχουν υλοποιηθεί όλες οι μεταρρυθμίσεις της

(3) Το Συμβούλιο ζήτησε από την Επιτροπή να εκπονήσει έκθεση σχετικά με τις προοπτικές της αγοράς, όταν θα έχουν υλοποιηθεί όλες οι μεταρρυθμίσεις της

κοινής οργάνωσης της αγοράς του 2003 στον τομέα του γάλακτος και των γαλακτοκομικών προϊόντων, **ώστε να εκτιμηθεί κατά πόσον είναι ανάγκη να διατεθούν πρόσθετες ποσοστώσεις.**

κοινής οργάνωσης της αγοράς του 2003 στον τομέα του γάλακτος και των γαλακτοκομικών προϊόντων, **βάσει της οποίας θα ληφθεί απόφαση.**

#### *Αιτιολόγηση*

*Πρέπει να γίνει μνεία της αρχικής δήλωσης του Συμβουλίου του Ιουνίου 2003.*

#### Τροπολογία 2 ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΣΚΕΨΗ 4

(4) Η έκθεση αυτή έχει ήδη συνταχθεί και το συμπέρασμά της είναι ότι η τρέχουσα κατάσταση στην κοινοτική αγορά καθώς και στην παγκόσμια αγορά και οι προβλέψεις όσον αφορά την κατάσταση τους μέχρι το 2014 **δικαιολογούν** την πρόσθετη αύξηση των ποσοστώσεων **κατά 2% ώστε να διευκολυνθεί η παραγωγή περισσότερου γάλακτος εντός της Κοινότητας και να ικανοποιηθούν οι πρόσθετες ανάγκες της αγοράς για γαλακτοκομικά προϊόντα.**

(4) Η έκθεση αυτή έχει ήδη συνταχθεί και το συμπέρασμά της είναι ότι η τρέχουσα κατάσταση στην κοινοτική αγορά καθώς και στην παγκόσμια αγορά και οι προβλέψεις όσον αφορά την κατάσταση τους μέχρι το 2014 **μπορούν να δικαιολογήσουν** την πρόσθετη αύξηση των ποσοστώσεων.

#### *Αιτιολόγηση*

*Εκτός από το ότι αμφισβητεί το κατά πόσον δικαιολογείται μια αύξηση ύψους 2% για την περίοδο 2008/09 (υποχρησιμοποίηση σε επίπεδο ΕΕ και ατελής αξιολόγηση στην έκθεση προοπτικής), η εισηγήτρια θεωρεί ότι η προτεινόμενη αύξηση του 2% είναι μια αλλαγή στην γαλακτοκομική πολιτική πριν από τον γενικό έλεγχο. Η πρόταση για την αύξηση του 2% στις γαλακτοκομικές ποσοστώσεις αποτελεί ένα πρώτο βήμα για την προοδευτική εγκατάλειψη του καθεστώτος γαλακτοκομικών ποσοστώσεων. Η απόφαση για την μη επέκταση του καθεστώτων ποσοστώσεων κατά την περίοδο 2014/15 δεν έχει ωστόσο ληφθεί ακόμη. Η εισηγήτρια, κατά συνέπεια, δεν θεωρεί δικαιολογημένη την άμεση αύξηση των γαλακτοκομικών ποσοστώσεων. Η εισηγήτρια δεν παρεμβαίνει στην συμπεφωνημένη αύξηση ύψους 0,5% για 11 κράτη μέλη που αποφασίσθηκε το 2003.*

#### Τροπολογία 3 ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΣΚΕΨΗ 4 Α (νέα)

**(4a) Υπάρχει υποχρησιμοποίηση των γαλακτοκομικών ποσοστώσεων σε επίπεδο ΕΕ.**

### Αιτιολόγηση

Στην ΕΕ υπάρχει μια κατάσταση υποχρησιμοποίησης των ποσοστώσεων. Τα στοιχεία για την περίοδο γαλακτοκομικών ποσοστώσεων 2006/2007 έδειξαν μια σαφή υποχρησιμοποίηση ύψους 1,9 εκατ. τόνων σε επίπεδο ΕΕ, με 18 από τα 27 κράτη μέλη να παράγουν λιγότερο από τις εθνικές τους ποσοστώσεις. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αναμένει για το τρέχον έτος 2007/08 υποχρησιμοποίηση ύψους 3 εκατ. τόνων, ανεξάρτητα από τις σχετικά υψηλές τιμές του γάλακτος.

### Τροπολογία 4 ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΣΚΕΨΗ 4 Β (νέα)

**(4β) Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ζήτησε από την Επιτροπή να εκπονήσει πρόγραμμα αναδιάρθρωσης του ταμείου για το γάλα.**

### Αιτιολόγηση

Στο πλαίσιο της μικρής δέσμης για το γάλα το Κοινοβούλιο ζήτησε από την Επιτροπή να εκπονήσει πρόγραμμα αναδιάρθρωσης του ταμείου για το γάλα προκειμένου να συγκρατήσει τις οικονομίες που προκύπτουν από την εφαρμογή της μικρής δέσμης γάλακτος για τον γαλακτοκομικό τομέα. Η συντάκτρια παρατηρεί ότι ο γαλακτοκομικός τομέας είναι ένας ευαίσθητος τομέας και ως εκ τούτου χρειάζεται να ληφθούν ειδικά μέτρα προκειμένου να εξασφαλισθεί η αειφόρος παραγωγή γάλακτος (σε όλες τις περιοχές της ΕΕ). Επιπλέον, ο γαλακτοκομικός τομέας είναι νεωτεριστικός και προσανατολισμένος προς το μέλλον με μεγάλη κοινωνική εμβέλεια και απαιτητικό επίπεδο ως προς την καλή μεταχείριση των ζώων και την προστασία του περιβάλλοντος.

### Τροπολογία 5 ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΣΚΕΨΗ 5

**(5) Για τον λόγο αυτό κρίνεται σκόπιμο να αυξηθούν οι ποσοστώσεις για όλα τα κράτη μέλη σύμφωνα με το παράρτημα ΙΧ του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 κατά 2% από την 1η Απριλίου 2008. διαγράφεται**

### Αιτιολόγηση

Εκτός από το ότι αμφισβητεί το κατά πόσον δικαιολογείται μια αύξηση ύψους 2% για την περίοδο 2008/09 (υποχρησιμοποίηση σε επίπεδο ΕΕ και ατελής αξιολόγηση στην έκθεση προοπτικής), η συντάκτρια θεωρεί ότι η προτεινόμενη αύξηση του 2% είναι μια αλλαγή στην γαλακτοκομική πολιτική πριν από τον γενικό έλεγχο. Η πρόταση για την αύξηση του 2% στις γαλακτοκομικές ποσοστώσεις αποτελεί ένα πρώτο βήμα για την προοδευτική κατάργηση του

καθεστώς γαλακτοκομικών ποσοστώσεων. Η απόφαση για την μη επέκταση του καθεστώτων ποσοστώσεων κατά την περίοδο 2014/15 δεν έχει ωστόσο ληφθεί ακόμη. Η συντάκτρια, κατά συνέπεια, δεν θεωρεί δικαιολογημένη την άμεση αύξηση των γαλακτοκομικών ποσοστώσεων. Η συντάκτρια δεν παρεμβαίνει στην συμπεφωνημένη αύξηση ύψους 0,5% για 11 κράτη μέλη που αποφασίσθηκε το 2003.

Τροπολογία 6  
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΣΚΕΨΗ 5 Α (νέα)

**(5a) Είναι αναγκαίο να αυξηθεί η έρευνα για την συμπεριφορά του καταναλωτή έναντι της αγοράς γάλακτος εφόσον η εν λόγω αγορά είναι πολύ ευαίσθητη στις αλλαγές. Η Επιτροπή αναλαμβάνει άμεση δράση προκειμένου να αυξηθεί η έρευνα στον τομέα αυτό.**

Αιτιολόγηση

Η συζήτηση για το θέμα της άμεσης αύξησης των γαλακτοκομικών ποσοστώσεων της ΕΕ κατά την γαλακτοκομική περίοδο 2008/09 τέθηκε στα μέσα του 2006, όταν άρχισαν να βελτιώνονται οι διεθνείς τιμές των γαλακτοκομικών προϊόντων. Οι αυξήσεις στην τιμή του γάλακτος και των γαλακτοκομικών προϊόντων είχαν άμεσο αρνητικό αντίκτυπο στην ζήτηση των καταναλωτών και έδειξαν ότι η αγορά γάλακτος είναι πολύ ευαίσθητη στις αλλαγές. Η επιθυμία των καταναλωτών έχει κρίσιμη σημασία. Είναι κατά συνέπεια απαραίτητο να αυξηθεί η έρευνα σχετικά με τη συμπεριφορά του καταναλωτή.

Τροπολογία 7  
ΑΡΘΡΟ 1

**Το σημείο 1 του παραρτήματος ΙΧ του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 αντικαθίσταται από το κείμενο του παραρτήματος του παρόντος κανονισμού.**

**Εάν το ισχύον καθεστώς γαλακτοκομικών ποσοστώσεων δεν έχει τροποποιηθεί έως την 1η Ιουλίου 2009, η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση για την εφαρμογή του καθεστώτος γαλακτοκομικών ποσοστώσεων, συνοδευόμενη, εάν κριθεί απαραίτητο, από κατάλληλες προτάσεις κυρίως για την τροποποίηση του καθεστώτος που θεσπίσθηκε με τον Κανονισμό (ΕΚ) Αριθ 1234/2007 έως την 31η Δεκεμβρίου 2009 το αργότερο.**



## Αιτιολόγηση

*Η συντάκτρια επισημαίνει ότι η αύξηση των γαλακτοκομικών ποσοστώσεων ύψους 2% θα έδιδε ένα λανθασμένο μήνυμα αυτήν την χρονική στιγμή. Η απόφαση για το κατά πόσο πρέπει να αυξηθεί η ποσόστωση γάλακτος και, εάν ναι, με ποιο ποσοστό, θα πρέπει να αποτελέσει μέρος μιας γενικής μακροπρόθεσμης στρατηγικής για τον γαλακτοκομικό τομέα που θα πρέπει να συζητηθεί στο πλαίσιο του γενικού ελέγχου του 2008 και όχι πριν από αυτόν. Εάν ο γενικός έλεγχος του 2008 δεν τροποποιήσει το ισχύον καθεστώς γαλακτοκομικών ποσοστώσεων, η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση σχετικά με την εφαρμογή του καθεστώτος γαλακτοκομικών ποσοστώσεων (λαμβάνοντας υπόψη τις αλλαγές της αγοράς και τις διαρθρωτικές εξελίξεις), συνοδευόμενη, εάν κριθεί απαραίτητο, από κατάλληλες προτάσεις.*

### Τροπολογία 8

#### ΑΡΘΡΟ 1 Α (νέο)

Άρθρο 78, παράγραφος 1 (Κανονισμός (ΕΚ) αριθ.1234/2007)

#### **ΑΡΘΡΟ 1α**

**Στο Άρθρο 78(1) του Κανονισμού (ΕΚ) Αριθ 1234/2007, προστίθεται το ακόλουθο εδάφιο:**

**"Κατά το έτος 2008/09, οφείλεται εισφορά επί του πλεονάσματος για το γάλα και τα άλλα γαλακτοκομικά προϊόντα που διατίθενται στο εμπόριο καθ' υπέρβαση της εθνικής ποσόστωσης, όπως καθορίζεται σύμφωνα με το υποτιμήμα II, εάν εξακολουθεί να υπάρχει πλεόνασμα μετά από εξισορρόπηση των ποσοστώσεων σε επίπεδο ΕΕ."**

## Αιτιολόγηση

*Στην ΕΕ υπάρχει μια κατάσταση υποχρησιμοποίησης των ποσοστώσεων. Τα στοιχεία για το την περίοδο γαλακτοκομικών ποσοστώσεων 2006/2007 έδειξαν μια σαφή υποχρησιμοποίηση ύψους 1,9 εκατ. τόνων σε επίπεδο ΕΕ, με 18 από τα 27 κράτη μέλη να παράγουν λιγότερο από τις εθνικές τους ποσοστώσεις. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αναμένει για το έτος 2007/08 υποχρησιμοποίηση ύψους 3 εκατ. τόνων, ανεξάρτητα από τις σχετικά υψηλές τιμές του γάλακτος. Η συντάκτρια θεωρεί λογικό να χρησιμοποιηθεί το περιθώριο πρώτα.*

### Τροπολογία 9

#### ΑΡΘΡΟ 1 Β (νέο)

## **Άρθρο 1β**

**Πριν από την 1η Ιανουαρίου 2009 η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση σχετικά με την συμπεριφορά του καταναλωτή σε σχέση με την γαλακτοκομική αγορά.**

### *Αιτιολόγηση*

*Η συζήτηση για το θέμα της άμεσης αύξησης των γαλακτοκομικών ποσοστώσεων της ΕΕ κατά την γαλακτοκομική περίοδο 2008/09 τέθηκε στα μέσα του 2006, όταν άρχισαν να βελτιώνονται οι διεθνείς τιμές των γαλακτοκομικών προϊόντων. Οι αυξήσεις στην τιμή του γάλακτος και των γαλακτοκομικών προϊόντων είχαν άμεσο αρνητικό αντίκτυπο στην ζήτηση των καταναλωτών και έδειξαν ότι η αγορά γάλακτος είναι πολύ ευαίσθητη στις αλλαγές. Η επιθυμία των καταναλωτών έχει κρίσιμη σημασία. Είναι κατά συνέπεια απαραίτητο να αυξηθεί η έρευνα σχετικά με τη συμπεριφορά του καταναλωτή.*

### Τροπολογία 10 ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

#### **Το παράρτημα διαγράφεται**

### *Αιτιολόγηση*

*Εκτός από το ότι αμφισβητεί το κατά πόσον δικαιολογείται μια αύξηση ύψους 2% για την περίοδο 2008/09 (υποχρησιμοποίηση σε επίπεδο ΕΕ και ατελής αξιολόγηση στην έκθεση προοπτικής), η συντάκτρια θεωρεί ότι η προτεινόμενη αύξηση του 2% είναι μια αλλαγή στην γαλακτοκομική πολιτική πριν από τον γενικό έλεγχο. Η πρόταση για την αύξηση του 2% στις γαλακτοκομικές ποσοστώσεις αποτελεί ένα πρώτο βήμα για την προοδευτική κατάργηση του καθεστώτος γαλακτοκομικών ποσοστώσεων. Η απόφαση για την μη επέκταση του καθεστώτων ποσοστώσεων κατά την περίοδο 2014/15 δεν έχει ωστόσο ληφθεί ακόμη. Η συντάκτρια, κατά συνέπεια, δεν θεωρεί δικαιολογημένη την άμεση αύξηση των γαλακτοκομικών ποσοστώσεων. Η συντάκτρια δεν παρεμβαίνει στην συμφωνημένη αύξηση ύψους 0,5% για 11 κράτη μέλη που αποφασίστηκε το 2003.*

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

### Ιστορικό

Οι αποφάσεις που ελήφθησαν στα πλαίσια της Ατζέντας 2000 παρέτειναν το καθεστώς των γαλακτοκομικών ποσοστώσεων έως τον Απρίλιο του 2008. Πράγματι, η Ατζέντα 2000 προέβλεπε αύξηση 2,4% στις συνολικές ποσότητες αναφοράς της ΕΕ, από 117.5 εκατομμύρια τόνους σε 120.3 εκατομμύρια τόνους. Αυτή η απόφαση έλαβε την μορφή, αφενός ειδικών εθνικών μέτρων για την Ιταλία, την Ισπανία, την Ελλάδα, την Ιρλανδική Δημοκρατία και την Βόρεια Ιρλανδία σε διάστημα δύο ετών από το 2000/01 έως το 2001/02· και, αφετέρου, μιας γραμμικής αύξησης 1,5% σε περίοδο τριών ετών από το 2005/2006 έως 2007/08 για όλα τα κράτη μέλη που δεν λαμβάνουν ειδικές αυξήσεις ποσοστώσεων.

Στα πλαίσια της συμφωνίας της Ατζέντα 2000, το Συμβούλιο δεσμεύθηκε να προβεί σε ενδιάμεση αναθεώρηση του καθεστώτος γαλακτοκομικών ποσοστώσεων το 2003. Στο συμβιβασμό του Ιουνίου του 2003, το Συμβούλιο συμφώνησε ότι το ισχύον καθεστώς γαλακτοκομικών ποσοστώσεων πρέπει να παραταθεί περαιτέρω έως το 2014/15. Επιπλέον, το Συμβούλιο συμφώνησε οι αυξήσεις των ποσοστώσεων της Ατζέντας 2000 να αρχίσουν το 2006/07, αντί του 2005/06, και ότι δεν θα υπάρξουν περαιτέρω αυξήσεις το 2007/08 ή το 2008/09, όπως είχε προταθεί στην Ατζέντα 2000.

Επρόκειτο να υποβληθεί έκθεση της αγοράς με την πλήρη ολοκλήρωση της μεταρρύθμισης. Ωστόσο, για ειδικούς τοπικούς λόγους η Ελλάδα έλαβε αύξηση της ποσόστωσης ύψους 200.000 τόνων και οι Αζόρες 50.000 τόνους αύξηση από το 2005/06 και μετά (μειωμένη από (αφού είχαν ευνοηθεί με 73.000 συμπληρωματικούς τόνους το 2003/04 και 61.500 τόνους το 2004/05).

### Ευρωπαϊκή Επιτροπή

Η αρχική πρόταση της Επιτροπής για τη Μεταρρύθμιση του 2003 περιελάμβανε αύξηση στις ποσοστώσεις 2 φορές 1% παράλληλα με τις αυξήσεις που είχαν ήδη συμφωνηθεί στο πλαίσιο της Ατζέντας 2000. Στο συμβιβασμό του Ιουνίου του 2003, το Συμβούλιο αποφάσισε να μην υπάρξει συμπληρωματική αύξηση των ποσοστώσεων για το 2007 και το 2008 και ζήτησε από την Επιτροπή να υποβάλει έκθεση προοπτικής μετά την ολοκλήρωση της μεταρρύθμισης.

Η έκθεση σχετικά με τις προοπτικές της αγοράς στον τομέα των γαλακτοκομικών προϊόντων, η οποία είναι συνημμένη στην παρούσα πρόταση, εξετάζει το θέμα του κατά πόσον η αγορά παρέχει επαρκείς δυνατότητες προσφοράς πρόσθετων ποσοτήτων γάλακτος χωρίς αύξηση της δημόσιας ενίσχυσης βραχυπρόθεσμα και μεσοπρόθεσμα, εάν αυξηθούν οι εθνικές ποσοστώσεις και για τα 27 κράτη μέλη.

Η έκθεση καταλήγει στο συμπέρασμα ότι τόσο οι προοπτικές της αγοράς της ΕΕ όσο και οι προοπτικές της παγκόσμιας αγοράς είναι θετικές και ότι η ανάλυση σχετικά με την αύξηση κατά 2% της γαλακτοκομικής παραγωγής στην ΕΕ δείχνει ότι η αγορά παρέχει όντως τις δυνατότητες απορρόφησης αυτών των πρόσθετων ποσοτήτων.

Η Επιτροπή συμπεραίνει ότι η αύξηση του 2% στις γαλακτοκομικές ποσοστώσεις, μπορεί να

πραγματοποιηθεί από την περίοδο 2008/2009 (συγκεκριμένα, 2.85 εκατομμύρια συμπληρωματικοί τόνοι, σε ένα σύνολο 145.7 εκατομμυρίων τόνων).

Γενικότερα, είναι σαφές από δηλώσεις που έγιναν, ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ευνοεί την κατάργηση του καθεστώτος γαλακτοκομικών ποσοτώσεων μετά το 2015. Υπό νομικούς όρους, το καθεστώς γαλακτοκομικών ποσοτώσεων θα λήξει το 2015 εκτός εάν η Επιτροπή υποβάλει πρόταση για την παράτασή του και η πρόταση αυτή υποστηριχθεί από την ειδική πλειοψηφία των κρατών μελών.

### **Η θέση της εισηγήτριας**

Η εισηγήτρια επισημαίνει ότι η γαλακτοκομική κτηνοτροφία είναι ο σημαντικότερος παραγωγικός τομέας σε πολλές περιοχές της ΕΕ. Ωστόσο, τα χαρακτηριστικά του γαλακτοκομικού τομέα της ΕΕ διαφέρουν σημαντικά μεταξύ των περιφερειών, με μεγάλες διαφορές στην διάρθρωση της παραγωγής, στις πρακτικές εκτροφής, τις κλιματικές συνθήκες και την δυνατότητα διάθεσης των ποσοτώσεων, με αποτέλεσμα σημαντικές διαφορές στην περιφερειακή οικονομική απόδοση και επίδοση

Η εισηγήτρια τονίζει ότι η προτεινόμενη αύξηση της γαλακτοκομικής ποσοστωσης έχει δύο συνέπειες. Κατ' αρχήν, απαλύνει την πίεση στους παραγωγούς με χαμηλό κόστος, με αποτέλεσμα την αύξηση της γαλακτοκομικής παραγωγής. Ωστόσο, κατά δεύτερον, η επέκταση της γαλακτοκομικής παραγωγής μειώνει την τιμή του γάλακτος. Οι μικρότερες τιμές γάλακτος οδηγούν ορισμένους παραγωγούς υψηλότερου κόστους στο να μειώσουν ή να παύσουν την παραγωγή τους

Αφετέρου, εάν η ζήτηση στην ΕΕ και διεθνώς αυξηθεί όπως αναμένει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και εάν ολόκληρος ο τομέας γίνει ανταγωνιστικός, αυτό θα μειώσει με τη σειρά του σημαντικά τις δημοσιονομικές δαπάνες τόσο στην παρέμβαση όσο και στα εσωτερικά καθώς και τα εξωτερικά μέτρα διάθεσης.

Αντίθετα, εάν, όπως αναμένεται, η αύξηση των ποσοτώσεων και η τελική τους κατάργηση είναι πιθανόν να οδηγήσει σε αύξηση της παραγωγής, χαμηλότερες τιμές και μεγαλύτερη ανταγωνιστικότητα του τομέα, θα συνοδεύεται επίσης από αρνητικές συνέπειες για τις μειονεκτικές και λιγότερο αποτελεσματικές παραγωγικές περιοχές.

Η αύξηση του 2% των γαλακτοκομικών ποσοτώσεων για το 2008/09 που προτείνεται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα συνεισφέρει μια συμπληρωματική ποσότητα αναφοράς ύψους 2.85 εκατομμυρίων τόνων.

Η εισηγήτρια αμφισβητεί το κατά πόσον δικαιολογείται μια αύξηση ύψους 2% για την περίοδο 2008/09 στο πλαίσιο μιας κατάστασης στην ΕΕ με υποχρησιμοποίηση των γαλακτοκομικών ποσοτώσεων. Τα στοιχεία για το έτος 2006/07 δείχνουν σαφή υποχρησιμοποίηση των 1.9 εκατομμυρίων τόνων σε επίπεδο ΕΕ, με τα 18 από τα 27 κράτη μέλη να παράγουν κάτω των εθνικών τους ποσοτώσεων. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αναμένει για το τρέχον γαλακτοκομικό έτος 2007/08 υποχρησιμοποίηση ύψους 3εκατομμυρίων τόνων, ανεξάρτητα από τις σχετικά υψηλές τιμές γάλακτος.

Η εισηγήτρια αμφισβητεί περαιτέρω την ανάλυση της Επιτροπής στην έκθεση προοπτικών

του γαλακτοκομικού τομέα που ήταν η βάση για την προτεινόμενη αύξηση για το 2008/09. Η Επιτροπή προβλέπει την ανάγκη για συμπληρωματική προμήθεια ύψους περίπου 8.0 εκατομμύρια τόνους μεταξύ 2007 και 2014. Η εισηγήτρια επισημαίνει ωστόσο, ότι η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη της μόνον την αύξηση της ζήτησης αλλά όχι την αύξηση της παραγωγής ή την αλλαγή της χρήσης του γάλακτος προς γαλακτοκομικά προϊόντα με υψηλότερα έσοδα (στροφή προς την παραγωγή τυριού και εγκατάλειψη του αποκορυφωμένου γάλακτος σε σκόνη, της κρέμας γάλακτος σε σκόνη και του βουτύρου).

Παράλληλα, θα πρέπει να επισημανθεί ότι θα υπάρξει αύξηση 0,5% από την 1η Απριλίου 2008 για 11 κράτη μέλη όπως έχει ήδη αποφασισθεί ως μέρος της μεταρρύθμισης του 2003, που αντιστοιχεί σε 700.000 τόνους επιπλέον.

Επιπλέον, η εισηγήτρια επιθυμεί να υπενθυμίσει στην Επιτροπή ότι η πρόσφατη απόφαση για την τυποποίηση της περιεκτικότητας πρωτεϊνών (η οποία ελήφθη στο πλαίσιο της μικρής δέσμης για το γάλα το 2007) θα ισχύσει ήδη το 2008 και θα θέσει στην αγορά πρόσθετες (πρωτεϊνούχες) ποσότητες.

Η εισηγήτρια επιθυμεί επίσης να τονίσει στην Επιτροπή ότι η βάση για την συζήτηση επί του θέματος της άμεσης αύξησης των γαλακτοκομικών ποσοστώσεων στην ΕΕ το γαλακτοκομικό έτος 2008/09 είχε ορισθεί στα μέσα του 2006, όταν άρχισαν να βελτιώνονται οι διεθνείς τιμές γαλακτοκομικών προϊόντων.

Οι αυξήσεις στην τιμή του γάλακτος και των γαλακτοκομικών προϊόντων είχαν άμεσο αρνητικό αντίκτυπο στην ζήτηση των καταναλωτών και έδειξαν ότι η αγορά γάλακτος είναι πολύ ευαίσθητη στις αλλαγές. Η εισηγήτρια επισημαίνει ότι τελευταία οι τιμές αρχίζουν να πέφτουν. Μολονότι οι επιθυμίες των καταναλωτών έχουν αποφασιστική σημασία, τα συμφέροντα των παραγωγών στην περίπτωση αυτή είναι πρωτεύοντα. Κατά συνέπεια η εισηγήτρια κρίνει απαραίτητο να ενταθεί περαιτέρω η έρευνα σχετικά με τη συμπεριφορά του καταναλωτή.

Εκτός από το ότι αμφισβητεί το κατά πόσον δικαιολογείται μια αύξηση ύψους 2% για την περίοδο 2008/09 (για τους προαναφερόμενους λόγους/λόγω της υποχρησιμοποίησης σε επίπεδο ΕΕ και ατελούς αξιολόγησης στην έκθεση προοπτικής), η εισηγήτρια θεωρεί ότι η προτεινόμενη αύξηση του 2% είναι μια αλλαγή στην γαλακτοκομική πολιτική πριν από τον γενικό έλεγχο.

Η πρόταση για την αύξηση του 2% στις γαλακτοκομικές ποσοστώσεις αποτελεί ένα πρώτο βήμα για την προοδευτική εγκατάλειψη του καθεστώτος γαλακτοκομικών ποσοστώσεων. Ωστόσο η απόφαση για την λήξη του καθεστώτος γαλακτοκομικών ποσοστώσεων το 2014/15 δεν έχει ληφθεί ακόμη. Συνεπώς, η εισηγήτρια θεωρεί αδικαιολόγητη την άμεση αύξηση των γαλακτοκομικών ποσοστώσεων και επισημαίνει ότι μια αύξηση 2% των γαλακτοκομικών ποσοστώσεων θα έδινε λανθασμένο μήνυμα αυτήν την χρονική στιγμή. Κατά συνέπεια, η εισηγήτρια δεν μπορεί να στηρίξει μια συμπληρωματικά αύξηση 2% για την περίοδο 2008/09 και πιστεύει ότι πρέπει να πραγματοποιηθεί περαιτέρω ανάλυση.

Η απόφαση για το κατά πόσον πρέπει να αυξηθεί η ποσοστώση γάλακτος και εάν ναι, με ποιο ποσοστό, θα πρέπει να αποτελέσει μέρος γενικής μακροπρόθεσμης στρατηγικής για τον γαλακτοκομικό τομέα. Η μακροπρόθεσμη στρατηγική πρέπει να συζητηθεί στο πλαίσιο του

Γενικού Ελέγχου 'Health Check' και όχι πριν.

Η εισηγήτρια θα συμφωνούσε με μια πιο ευέλικτη προσέγγιση προκειμένου να αντιμετωπισθούν οι ακαμψίες του υφιστάμενου καθεστώτος γαλακτοκομικών ποσοστώσεων. Η εισηγήτρια καλεί συνεπώς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να εισαγάγει διορθωτικό μηχανισμό της ΕΕ για τις γαλακτοκομικές ποσοστώσεις για το έτος 2008/09.

Η εισηγήτρια επισημαίνει ότι το επιχείρημα που προβάλλει η Επιτροπή, βάσει του οποίου μια αύξηση στις ποσοστώσεις και η συνεπαγόμενη πτώση των τιμών, δεν θα κινητοποιούσε την παρέμβαση, δεν λαμβάνει υπόψη τις συνέπειες που θα είχε η μείωση των τιμών στους παραγωγούς. Η μείωση των τιμών, ακόμη και αν αυτή υπερβαίνει την τιμή παρέμβασης, καθιστά δύσκολη την επιβίωση ή την καινοτόμο ανάπτυξη του παραγωγού.

Η συνέχιση, η προοδευτική εγκατάλειψη ή η κατάργηση του καθεστώτος γαλακτοκομικών ποσοστώσεων αποτελεί πολιτική απόφαση που πρέπει να ληφθεί από τους λαμβάνοντες αποφάσεις και στα 27 κράτη μέλη της ΕΕ. Ωστόσο μια τέτοια απόφαση πρέπει να ληφθεί με βάση εκτεταμένη ανάλυση όλων των πλεονεκτημάτων και των μειονεκτημάτων που συνεπάγεται η συνέχιση ή η κατάργηση του καθεστώτος. Μια τέτοια ανάλυση θα πρέπει να περιλαμβάνει επίσης πιθανές αλλαγές στο καθεστώς, προκειμένου να αντιμετωπισθούν τα μειονεκτήματα του υφιστάμενου καθεστώτος ποσοστώσεων που εφαρμόζεται τώρα μάλλον αυστηρά. Θα πρέπει να εξετασθούν οι διάφορες εναλλακτικές λύσεις για την θέσπιση ευέλικτου καθεστώτος γαλακτοκομικών ποσοστώσεων.

Η εισηγήτρια ζητεί από την Επιτροπή να εκτιμήσει τον αντίκτυπο ενδεχόμενης συνέχειας, προοδευτικής εγκατάλειψης ή κατάργησης του καθεστώτος γαλακτοκομικών ποσοστώσεων πρώτα. Εάν η αξιολόγηση των επιπτώσεων δείξει προς την κατεύθυνση της κατάργησης των ποσοστώσεων, θα πρέπει να αναλυθούν οι πιθανές εναλλακτικές λύσεις για την προοδευτική κατάργηση των ποσοστώσεων και τα συνοδευτικά μέτρα, που θα μπορούσαν να συνδράμουν στην 'ομαλή προσγείωση' για τον γαλακτοκομικό τομέα. Θα πρέπει να αξιολογηθούν όλες οι πιθανές λύσεις με βάση την δυνατότητα υλοποίησης ενώ πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στις οικονομικές, κοινωνικές, περιφερειακές και δημοσιονομικές τους επιπτώσεις.

Στην περίπτωση που το καθεστώς γαλακτοκομικών ποσοστώσεων καταργηθεί, η εισηγήτρια βλέπει τις ακόλουθες δυνατότητες ή συνδυασμό μέσων ως πιθανές εναλλακτικές λύσεις για την προοδευτική κατάργηση: τη δημιουργία ενός μηχανισμού ισορροπίας για τις ποσότητες γαλακτοκομικών ποσοστώσεων που δεν χρησιμοποιήθηκαν πλήρως, τη μείωση της συμπληρωματικής εισφοράς, αυξήσεις ποσοστώσεων και την κατάργηση της διόρθωσης λιπαρών ουσιών.

Εάν πράγματι καταργηθεί το καθεστώς των γαλακτοκομικών ποσοστώσεων το 2014/15, η εισηγήτρια επιθυμεί να τονίσει την ανάγκη να εξασφαλισθεί η ύπαρξη των συνοδευτικών μέτρων προκειμένου να διευκολυνθεί η λήξη του καθεστώτος των ποσοστώσεων. Οι άμεσες πληρωμές, μια στοχοθετημένη πολιτική ανάπτυξης της υπαίθρου καθώς και η δημιουργία ταμείου γάλακτος όπως είχε παλαιότερα προτείνει το Κοινοβούλιο, θα μπορούσαν να συμβάλουν στην 'ομαλή προσγείωση'.