

EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

Maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunta

2007/0281(CNS)

14.1.2008

MIETINTÖLUONNOS

ehdotuksesta neuvoston asetukseksi maatalouden yhteisestä
markkinajärjestelystä ja tiettyjä maataloustuotteita koskevista
erityissäännöksistä (yhteisiä markkinajärjestelyjä koskeva asetus) annetun
asetuksen (EY) N:o 1234/2007 muuttamisesta kansallisten maitokiintiöiden
osalta
(KOM(2007)0802 – C6-0015/2008 – 2007/0281(CNS))

Maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunta

Esittelijä: Elisabeth Jeggle

Lainsäädäntömenettelyistä käytettävät symbolit

- * Kuulemismenettely
yksinkertainen enemmistö
- **I Yhteistoimintamenettely (ensimmäinen käsittely)
yksinkertainen enemmistö
- **II Yhteistoimintamenettely (toinen käsittely)
*yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi
parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai
tarkistamiseksi*
- *** Hyväksyntämenettely
*parlamentin jäsenten enemmistö lukuun ottamatta EY-sopimuksen
105, 107, 161 ja 300 artiklassa ja EU-sopimuksen 7 artiklassa
tarkoitettuja tapauksia*
- ***I Yhteispäätösmenettely (ensimmäinen käsittely)
yksinkertainen enemmistö
- ***II Yhteispäätösmenettely (toinen käsittely)
*yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi
parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai
tarkistamiseksi*
- ***III Yhteispäätösmenettely (kolmas käsittely)
yksinkertainen enemmistö yhteisen tekstin hyväksymiseksi

(Ilmoitettu menettely perustuu komission esittämään oikeusperustaan.)

Tarkistukset säädösehdotukseen

Parlamentin tarkistukset merkitään ***lihavoidulla kursiivilla***. Pelkkää *kursivointia* käytetään kiinnittämään asiasta vastaavien yksiköiden huomio sellaisiin säädösehdotuksen osiin, jotka ehdotetaan korjattavaksi lopullisessa tekstissä (esimerkiksi selvästi virheelliset tai kyseisestä kieliversiosta pois jääneet kohdat). Korjausehdotusten hyväksymisestä päättävät asiasta vastaavat yksiköt.

SISÄLTÖ

Sivu

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5	
PERUSTELUT.....	11

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

**ehdotuksesta neuvoston asetukseksi maatalouden yhteisestä markkinajärjestelystä ja tietyistä maataloustuotteita koskevista erityissäännöksistä (yhteisiä markkinajärjestelyjä koskeva asetus) annetun asetuksen (EY) N:o 1234/2007 muuttamisesta kansallisten maitokiintiöiden osalta
(KOM(2007)0802 – C6-0015/2008 – 2007/0281(CNS))**

(Kuulemismenettely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen neuvostolle (KOM(2007)0802),
 - ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 37 artiklan, jonka mukaisesti neuvosto on kuullut parlamenttia (C6-0015/2008),
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 51 artiklan,
 - ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan mietinnön (A6-0000/2008),
1. hyväksyy komission ehdotuksen sellaisena kuin se on tarkistettuna;
 2. pyytää komissiota muuttamaan ehdotustaan vastaavasti EY:n perustamissopimuksen 250 artiklan 2 kohdan mukaisesti;
 3. pyytää neuvostoa ilmoittamaan parlamentille, jos se aikoo poiketa parlamentin hyväksymästä sanamuodosta;
 4. pyytää tulla kuulluksi uudelleen, jos neuvosto aikoo tehdä huomattavia muutoksia komission ehdotukseen;
 5. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle.

Komission teksti

Parlamentin tarkistukset

Tarkistus 1

JOHDANTO-OSAN 3 KAPPALE

(3) Neuvosto pyysi komissiota laatimaan markkinanäkymiä koskevan kertomuksen, kun maitoa ja maitotuotteita koskevat vuoden 2003 uudistukset oli toteutettu

(3) Neuvosto pyysi komissiota laatimaan markkinanäkymiä koskevan kertomuksen, kun maitoa ja maitotuotteita koskevat vuoden 2003 uudistukset oli toteutettu

kokonaisuudessaan *sen arvioimiseksi, onko aiheellista myöntää lisäkiintiötä.*

kokonaisuudessaan, *minkä perusteella tehdään päätös.*

Perustelu

Olisi viitattava alkuperäisen, neuvoston kesäkuussa 2003 antaman julistuksen sanamuotoon.

Tarkistus 2

JOHDANTO-OSAN 4 KAPPALE

(4) Kyseinen kertomus on laadittu , ja sen mukaan yhteisön markkinoiden ja maailmanmarkkinoiden nykytilanteen ja vuoteen 2014 ulottuvan jakson tilannearvioinnin perusteella on aiheellista myöntää kiintiöön ***kahden prosentin*** lisäkorotus, ***jotta voidaan helpottaa maidon lisätuotantoa yhteisössä ja täyttää maitotuotemarkkinoiden uudet vaatimukset.***

(4) Kyseinen kertomus on laadittu, ja sen mukaan yhteisön markkinoiden ja maailmanmarkkinoiden nykytilanteen ja vuoteen 2014 ulottuvan jakson tilannearvioinnin perusteella ***saattaa olla*** aiheellista myöntää kiintiöön lisäkorotus.

Perustelu

Esittelijä asettaa kyseenalaiseksi sen, onko korotus kaudeksi 2008/2009 perusteltu (EU:n laajuinen vajaakäyttö ja markkinanäkymäraporttiin sisältyvä epätäydellinen arviointi), ja pitää kiintiöiden ehdotettua korotusta kahdella prosentilla YMP:n toimivuuden yleistä tarkastelua edeltävänä muutoksena maitotuotteita koskevassa politiikassa. Ehdotus korottaa maitokiintiötä kahdella prosentilla on ensimmäinen askel kohti maitokiintiöjärjestelmän vaiheittaista poistamista. Päätöstä olla ulottamatta kiintiöjärjestelmää kauteen 2014/2015 ei kuitenkaan ole vielä tehty. Sen vuoksi esittelijä ei pidä maitokiintiöiden välitöntä korottamista perusteltuna. Esittelijä ei puutu sovittuun 11 jäsenvaltiota koskevaan 0,5 prosentin korotukseen, josta päätettiin vuonna 2003.

Tarkistus 3

JOHDANTO-OSAN 4 A KAPPALE (uusi)

(4 a) Maitokiintiötä ei käytetä kokonaisuudessaan Euroopan unionissa.

Perustelu

Maitokiintiötä ei käytetä kokonaisuudessaan koko Euroopan unionissa. Kiintiövuotta 2006/2007 koskevat luvut osoittavat, että EU:n tasolla on 1,9 miljoonan tonnin nettomääräinen vajaakäyttö ja että 18 jäsenvaltiota kaikkiaan 27 jäsenvaltiosta tuottaa kansallista kiintiötään vähemmän maitoa. Komissio odottaa vajaakäytön olevan kuluva

kiintiövuoden 2007/2008 aikana kolme miljoonaa tonnia huolimatta maidon suhteellisen korkeasta hinnasta.

Tarkistus 4
JOHDANTO-OSAN 4 B KAPPALE (uusi)

(4 b) Euroopan parlamentti kehotti komissiota perustamaan maitotukien rakenneuudistusohjelman.

Perustelu

Maitoalan minipaketin yhteydessä parlamentti kehotti komissiota perustamaan maitotukien rakenneuudistusohjelman maitoalan minipaketin täytäntöönpanosta saatavien säästöjen säilyttämiseksi maitoalalla. Esittelijä toteaa, että maitoala on herkkä ala ja siksi kestävän maitotuotannon varmistamiseksi tarvitaan erityistoimia (kaikilla EU:n alueilla). Maitoala on myös innovatiivinen ja tulevaisuuteen suuntautunut ja siihen liittyy merkittäviä sosiaalisia näkökohtia ja vaativia eläinten hyvinvointia ja ympäristöä koskevia normeja.

Tarkistus 5
JOHDANTO-OSAN 5 KAPPALE

(5) Sen vuoksi on aiheellista korottaa asetuksen (EY) N:o 1234/2007 liitteen IX mukaisia kaikkien jäsenvaltioiden kiintiöitä kahdella prosentilla 1 päivästä huhtikuuta 2008.

Poistetaan.

Perustelu

Esittelijä asettaa kyseenalaiseksi sen, onko korotus kaudeksi 2008/2009 perusteltu (EU:n laajuinen vajaakäyttö ja markkinanäkymäraporttiin sisältyvä epätäydellinen arviointi), ja pitää kiintiöiden ehdotettua korotusta kahdella prosentilla YMP:n toimivuuden yleistä tarkastelua edeltävänä muutoksena maitotuotteita koskevassa politiikassa. Ehdotus korottaa maitokiintiöitä kahdella prosentilla on ensimmäinen askel kohti maitokiintiöjärjestelmän vaiheittaista poistamista. Päätöstä olla ulottamatta kiintiöjärjestelmää kauteen 2014/2015 ei kuitenkaan ole vielä tehty. Sen vuoksi esittelijä ei pidä maitokiintiöiden välitöntä korottamista perusteltuna. Esittelijä ei puutu sovittuun 11 jäsenvaltioita koskevaan 0,5 prosentin korotukseen, josta päätettiin vuonna 2003.

Tarkistus 6
JOHDANTO-OSAN 5 A KAPPALE (uusi)

(5 a) On syytä tutkia enemmän kuluttajien käyttäytymistä maitomarkkinoilla, koska markkinat reagoivat herkästi muutoksiin. Komission olisi ryhdyttävä välittömästi toimiin tutkimuksen lisäämiseksi tällä alalla.

Perustelu

Keskustelu EU:n maitokiintiöiden välittömästä korottamisesta maitokiintiövuonna 2008/2009 käynnistyi vuoden 2006 puolivälissä, kun maitotuotteiden maailmanmarkkinahinnat paranivat. Maidon ja maitotuotteiden hinnankorotuksilla on ollut välitön kielteinen vaikutus kuluttajien kysyntään, mikä on osoittanut, että maidon markkinat reagoivat muutoksiin erittäin herkästi. Kuluttajien toiveet ovat ratkaisevia. Siksi on tarpeen lisätä kuluttajien käyttäytymistä koskevaa tutkimusta.

Tarkistus 7
1 ARTIKLA

Korvataan asetuksen (EY) N:o 1234/2007 liitteessä IX oleva 1 kohta tämän asetuksen liitteellä.

Jos nykyistä maitokiintiöjärjestelmää ei muuteta 1 päivään heinäkuuta 2009 mennessä, komissio antaa viimeistään 31 päivään joulukuuta 2009 mennessä kertomuksen maitokiintiöjärjestelmän soveltamisesta ja liittää siihen tarvittaessa asianmukaisia ehdotuksia, joiden tarkoituksena on erityisesti muuttaa asetuksessa (EY) N:o 1234/2007 tarkoitettua järjestelmää.

Perustelu

Esittelijä toteaa, että maitotuotteiden kiintiöiden korottaminen kahdella prosentilla olisi tällä hetkellä väärä signaali. Päätöksen siitä, korotetaanko kiintiöitä ja kuinka monella prosentilla, olisi oltava osa maitotuotealan pitkän aikavälin kokonaisstrategiaa, josta pitäisi keskustella YMP:n toimivuuden yleisen tarkastelun yhteydessä eikä aikaisemmin. Jos maitotuotteiden nykyistä kiintiöjärjestelmää ei muuteta vuoden 2008 YMP:n toimivuuden yleisen tarkastelun yhteydessä, komission on annettava kertomus maitokiintiöjärjestelmän soveltamisesta ja sisällytettävä siihen laajat markkinoiden ja rakenteelliset kehityskulut ja liitettävä siihen tarvittaessa asianmukaisia ehdotuksia.

Tarkistus 8
1 A ARTIKLA (uusi)
78 artiklan 1 kohta (asetus (EY) N:o 1234/2007)

1 a artikla

**Lisätään asetuksen (EY) N:o 1234/2007
78 artiklan 1 kohtaan alakohta
seuraavasti:**

**Kiintiövuonna 2008/2009 peritään
II alajakson mukaisesti vahvistettu
ylijäämämaksu kansallisen kiintiön
ulkopuolella kaupan pidettävästä
maidosta ja muista maitotuotteista, jos
ylijäämää on vielä jäljellä EU:n laajuisen
tasapainottamisen jälkeen.**

Perustelu

Maitokiintiöitä ei käytetä kokonaisuudessaan koko Euroopan unionissa. Kiintiövuotta 2006/2007 koskevat luvut osoittavat, että EU:n tasolla on 1,9 miljoonan tonnin nettomääräinen vajaakäyttö ja että 18 jäsenvaltiota kaikkiaan 27 jäsenvaltiosta tuottaa kansallista kiintiötään vähemmän maitoa. Komissio odottaa vajaakäytön olevan kuluva kiintiövuoden 2007/2008 aikana kolme miljoonaa tonnia huolimatta maidon suhteellisen korkeasta hinnasta. Esittelijän mielestä olisi loogista käyttää ensin liikkumavara.

Tarkistus 9
1 B ARTIKLA (uusi)

1 b artikla

**Komissio esittää 1 päivään tammikuuta
2009 mennessä kertomuksen kuluttajien
käyttäytymisestä maitotuotemarkkinoilla.**

Perustelu

Keskustelu EU:n maitokiintiöiden välittömästä korottamisesta maitokiintiövuonna 2008/2009 käynnistyi vuoden 2006 puolivälissä, kun maitotuotteiden maailmanmarkkinahinnat paranivat. Maidon ja maitotuotteiden hinnankorotuksilla on ollut välitön kielteinen vaikutus kuluttajien kysyntään, mikä on osoittanut, että maidon markkinat reagoivat muutoksiin erittäin herkästi. Kuluttajien toiveet ovat ratkaisevia. Siksi on tarpeen lisätä kuluttajien käyttäytymistä koskevaa tutkimusta.

Tarkistus 10
LIITE

Liite poistetaan.

Perustelu

Esittelijä asettaa kyseenalaiseksi sen, onko korotus kaudeksi 2008/2009 perusteltu (EU:n laajuinen vajaakäyttö ja markkinanäkymäraporttiin sisältyvä epätäydellinen arviointi), ja pitää kiintiöiden ehdotettua korotusta kahdella prosentilla YMP:n toimivuuden yleistä tarkastelua edeltävänä muutoksena maitotuotteita koskevassa politiikassa.

Ehdotus korottaa maitokiintiöitä kahdella prosentilla on ensimmäinen askel kohti maitokiintiöjärjestelmän vaiheittaista poistamista. Päätöstä olla ulottamatta kiintiöjärjestelmää kauteen 2014/2015 ei kuitenkaan ole vielä tehty. Sen vuoksi esittelijä ei pidä maitokiintiöiden välitöntä korottamista perusteltuna. Esittelijä ei puutu sovittuun 11 jäsenvaltioita koskevaan 0,5 prosentin korotukseen, josta päätettiin vuonna 2003.

PERUSTELUT

Ehdotuksen tausta

Agenda 2000:n piiriin kuuluvilla päätöksillä maitokiintiöjärjestelmä ulotettiin huhtikuuhun 2008 asti. Agenda 2000:een sisältyi myös 2,4 prosentin korotus EU:n kokonaisviitemääriin siten, että niitä lisättiin 117,5 miljoonasta tonnista 120,3 miljoonaan tonniin. Tämä toteutettiin kansallisten korotusten avulla Italiassa, Espanjassa, Kreikassa, Irlannin tasavallassa ja Pohjois-Irlannissa kahden vuoden aikana vuosina 2000/2001 ja 2001/2002 ja toisaalta maitokiintiöiden 1,5 prosentin lineaarisena korotuksena kolmen vuoden aikana vuodesta 2005/2006 vuoteen 2007/2008 kaikissa jäsenvaltioissa, jotka eivät saaneet erityistä maitokiintiön korotusta.

Agenda 2000 -sopimuksen mukaan neuvosto sitoutui toteuttamaan maitokiintiöjärjestelmän puolivälin arvioinnin vuonna 2003. Kesäkuussa 2003 tehdyssä kompromississa neuvosto sopi, että nykyistä maitokiintiöjärjestelmää pitäisi jatkaa vuoteen 2014/2015 asti. Lisäksi neuvosto sopi, että Agenda 2000:n mukaiset maitokiintiöiden korotukset aloitettaisiin vuonna 2006/2007 eikä vuonna 2005/2006 ja että vuosina 2007/2008 ja 2008/2009 ei tulisi uusia korotuksia, kuten Agenda 2000:ssa oli esitetty.

Kun uudistus olisi täysin toteutettu, oli tarkoitus esittää markkinanäkymäraportti. Erityisistä paikallisista syistä Kreikalle myönnettiin kuitenkin kiintiön korotus 120 000 tonnilla ja Azoreille 50 000 tonnilla vuodesta 2005/2006 alkaen (missä on vähennystä verrattuna 73 000 tonniin vuonna 2003/2004 ja 61 500 tonniin vuonna 2004/2005).

Euroopan komissio

Komission alkuperäiseen ehdotukseen vuoden 2003 uudistukseksi sisältyi kiintiön korottaminen kaksi kertaa yhdellä prosentilla aiemmin Agenda 2000:ssa sovittujen korotusten lisäksi. Kesäkuussa 2003 tehdyn kompromissin yhteydessä neuvosto päätti kuitenkin, että vuosille 2007 ja 2008 ei tule lisäkiintiöiden yleislisäystä, ja kehotti komissiota esittämään markkinanäkymäraportin uudistuksen täyden täytäntöönpanon jälkeen.

Maitoalan markkinanäkymiä koskeva kertomus liittyy tähän ehdotukseen, ja siinä käsitellään sitä, onko markkinoilla riittävästi kysyntää maidon lisämäärille ilman, että on myönnettävä lisää julkista tukea lyhyellä ja/tai keskipitkällä aikavälillä, jos kansalliset kiintiöt laajennettaisiin koskemaan kaikkia 27 jäsenvaltiota.

Kertomuksen mukaan sekä EU:n että maailmanmarkkinoiden näkymät ovat myönteisiä, ja maidontuotannon kahden prosentin lisäyksestä EU:ssa tehty analyysi osoittaa, että markkinoilla on lisämäärille kysyntää. Komissio toteaa, että kahden prosentin korotus voidaan panna täytäntöön maitokiintiökaudesta 2008/2009 (toisin sanoen lisämaidon määrä on 2,85 miljoonaa tonnia, jolloin kokonaismäärä on 145,7 miljoonaa tonnia).

Yleisemmin voidaan todeta, että edellä esitetyistä kommentteista käy selvästi ilmi, että komissio puoltaa maitokiintiöjärjestelmän poistamista vuoden 2015 jälkeen. Juridisesti ilmaistuna maitokiintiöjärjestelmän voimassaolo päättyy vuonna 2015, paitsi jos komissio antaa ehdotuksen sen jatkamiseksi ja ehdotus saa taakseen jäsenvaltioiden määränemmistön.

Esittelijän kanta

Esittelijä toteaa, että maitotuotteiden tuotanto on monilla EU:n alueilla maatalouden tärkein ala. Maitotuotealan ominaispiirteet kuitenkin vaihtelevat huomattavasti alueiden kesken siten, että tuotantorakenteessa, kotieläintuotannon käytännöissä, ilmasto-olosuhteissa ja kiintiöiden saatavuudessa on suuria eroja, mikä johtaa alueellisen taloudellisen tuotoksen ja suorituskyvyn merkittäviin vaihteluihin.

Esittelijä toteaa, että ehdotetulla maitokiintiöiden korotuksella on kaksi vaikutusta. Yhtäältä se helpottaa niiden tuottajien paineita, joiden kustannukset ovat alhaiset, mikä johtaa maidontuotannon kasvuun. Toisaalta maidon tuotannon kasvu kuitenkin alentaa maidon hintaa. Hinnan aleneminen johtaa siihen, että tuottajat, joiden kustannukset ovat korkeammat, vähentävät tuotantoaan tai lopettavat sen.

Toisaalta jos kysyntä Euroopan unionissa ja kansainvälisesti kasvaa komission odotusten mukaisesti ja jos ala kokonaisuudessaan tulee kilpailukykyisemmäksi, interventiot toimiin ja sekä sisäisiin että ulkoisiin myyntitoimiin tarvitaan huomattavasti vähemmän talousarviovaroja.

Jos sen sijaan kiintiöiden korottaminen ja lopulta niiden poistaminen johtaa odotusten mukaisesti tuotannon kasvuun, hintojen alenemiseen ja alan kilpailukyvyn paranemiseen, sen seurauksena syntyy todennäköisesti myös kielteinen vaikutus heikossa asemassa oleviin ja vähemmän tehokkaisiin tuotantoalueisiin.

Euroopan komission esittämä kahden prosentin korotus vuodeksi 2008/2009 johtaisi 2,85 miljoonan tonnin lisäviitemäärään.

Esittelijä pitää kyseenalaisena, onko ehdotettu kahden prosentin korotus vuodeksi 2008/2009 perusteltu koko Euroopan unionissa vallitsevassa tilanteessa, jossa maitokiintiöitä ei käytetä kokonaisuudessaan. Kiintiövuotta 2006/2007 koskevat luvut osoittavat, että EU:n tasolla on 1,9 miljoonan tonnin nettomääräinen vajaakäyttö ja että 18 jäsenvaltiota kaikkiaan 27 jäsenvaltiosta tuottaa kansallista kiintiötään vähemmän maitoa. Komissio odottaa vajaakäytön olevan kuluvan kiintiövuoden 2007/2008 aikana kolme miljoonaa tonnia huolimatta maidon suhteellisen korkeasta hinnasta.

Lisäksi esittelijä asettaa kyseenalaiseksi maitotuotealan markkinanäkymäraporttiin sisältyvän komission analyysin, joka on ollut vuodeksi 2008/2009 esitetyn kiintiöiden korotuksen perusta. Komissio ennakoii, että vuosina 2007–2014 tarvitaan noin kahdeksan miljoonan tonnin lisätoimitukset. Esittelijä toteaa kuitenkin, että komissio ottaa huomioon vain kysynnän kasvun mutta ei tuotannon kasvua tai muutoksia maidon käytössä sellaisten tuotteiden valmistukseen, joista saatavat tulot ovat korkeammat (siirtyminen juuston tuotantoon ja pois rasvattoman maitojauheen, rasvaisen maitojauheen ja voin tuotannosta).

On myös syytä panna merkille, että 1. huhtikuuta 2008 yhdessätoista jäsenvaltiossa otetaan käyttöön 0,5 prosentin korotus, josta päätettiin jo osana vuoden 2003 uudistusta ja jonka seurauksena on 700 000 tonnin lisämäärä.

Esittelijä haluaa muistuttaa komissiota siitä, että äskettäin tehty päätös valkuaisainepitoisuuden standardoinnista, josta päätettiin vuoden 2007 maitoalan minipaketin yhteydessä, tulee voimaan jo vuonna 2008 ja sen vuoksi markkinoille tulee uusia (proteiinin) määriä.

Esittelijä muistuttaa komissiota myös siitä, että EU:n maitokiintiöiden välittömistä korotuksista kiintiövuonna 2008/2009 käytävän keskustelun perusta luotiin vuoden 2006 puolivälissä, kun kansainväliset maitotuotteiden hinnat olivat nousussa.

Maidon ja maitotuotteiden hinnankorotuksilla on ollut välitön kielteinen vaikutus kuluttajien kysyntään, mikä on osoittanut, että maidon markkinat reagoivat muutoksiin erittäin herkästi. Esittelijä panee merkille, että viime aikoina hinnat ovat olleet laskussa. Kuluttajien toiveet ovat tietysti ratkaisevia, mutta tuottajien edut ovat tässä kysymyksessä tärkeimmät. Siksi esittelijän mielestä on tarpeen lisätä välittömästi kuluttajien käyttäytymistä koskevaa tutkimusta.

Esittelijä asettaa kyseenalaiseksi sen, onko korotus kaudeksi 2008/2009 perusteltu (edellä esitetyistä syistä, joita ovat EU:n laajuinen vajaakäyttö ja markkinanäkymäraporttiin sisältyvä epätäydellinen arviointi), ja pitää kiintiöiden ehdotettua korotusta kahdella prosentilla YMP:n toimivuuden yleistä tarkastelua edeltävänä muutoksena maitotuotteita koskevassa politiikassa.

Ehdotus lisätä maitokiintiöitä kahdella prosentilla on ensimmäinen askel kohti maitokiintiöjärjestelmän vaiheittaista poistamista. Päätöstä lopettaa kiintiöjärjestelmä vuonna 2014/2015 ei kuitenkaan ole vielä tehty. Sen vuoksi esittelijä ei pidä maitotuotteiden kiintiöiden lisäämistä välittömästi kahdella prosentilla perusteltuna ja katsoo, että se olisi tällä hetkellä väärä signaali. Näin ollen esittelijä ei voi kannattaa uutta kahden prosentin korotusta vuodeksi 2008/2009 ja pitää lisäanalyysija tarpeellisina.

Päätöksen siitä, korotetaanko kiintiöitä ja kuinka monella prosentilla, olisi oltava osa maitotuotealan pitkän aikavälin kokonaisstrategiaa. Pitkän aikavälin strategiasta pitäisi keskustella YMP:n toimivuuden yleisen tarkastelun yhteydessä eikä aikaisemmin.

Esittelijä kannattaisi joustavampaa lähestymistapaa, jotta nykyisen kiintiöjärjestelmän jäykkyyksiin voitaisiin puuttua. Siksi hän kehottaa komissiota ottamaan käyttöön kiintiövuodeksi 2008/2009 maitokiintiöiden EU:n laajuisen tasapainottamismekanismiin.

Esittelijä toteaa, että komission esittämässä perustelussa, jonka mukaan kiintiöiden korottaminen ja sitä seuraava hintojen lasku ei johtaisi interventioihin, ei oteta huomioon hintojen alenemisen vaikutuksia tuottajiin. Hinnan lasku vaikeuttaa tuottajien selviytymistä tai tuotannon innovatiivista kehittämistä, vaikka se jäisi interventiohinnan yläpuolelle.

Maitokiintiöiden jatkaminen, vaiheittainen poistaminen tai lopettaminen on poliittinen päätös, joka kaikkien 27 jäsenvaltioiden päättäjien on tehtävä. Tällainen päätös olisi kuitenkin tehtävä kaikkia järjestelmän jatkamisesta tai lopettamisesta mahdollisesti koituvia etuja ja haittoja

koskevan laajan analyysin perusteella. Analyysiin olisi sisällytettävä myös järjestelmän mahdolliset muutokset, jotta voidaan torjua nykyisen varsin joustamattomasti sovellettavan kiintiöjärjestelmän haittoja. Erilaisia mahdollisuuksia perustaa joustava maitokiintiöjärjestelmä olisi tutkittava.

Esittelijä kehottaa komissiota arvioimaan ensin maitokiintiöjärjestelmän mahdollisen jatkamisen, vaiheittaisen poistamisen tai lopettamisen vaikutukset. Jos vaikutusten arviointi osoittaa, että kiintiöistä kannattaa luopua, olisi analysoitava mahdollisia vaihtoehtoja kiintiöjärjestelmän lopettamiseksi vaiheittain ja liitännäistoimia, jotka voisivat auttaa varmistamaan maitoalalle pehmeän laskun uuteen tilanteeseen. Kaikki vaihtoehdot olisi arvioitava toteutettavuuden perusteella ja erityistä huomiota olisi kiinnitettävä niiden taloudellisiin, sosiaalisiin, alueellisiin ja talousarviovaikutuksiin.

Jos käy niin, että maitokiintiöjärjestelmä lopetetaan, esittelijä pitää seuraavia vaihtoehtoja tai välineiden yhdistelmiä mahdollisina vaiheittaisessa poistamisessa: sellaisten maitokiintiöiden EU:n laajuisen tasapainottamismekanismen perustaminen, joita ei ole käytetty kokonaan, lisämaksun alentaminen, kiintiöiden korottaminen ja rasvapitoisuuden tarkistamisesta luopuminen.

Esittelijä korostaa, että jos maitokiintiöjärjestelmä todella poistetaan vuonna 2014/2015, on tarpeen varmistaa, että kiintiöjärjestelmän lopettamista helpottamaan on käytettävissä liitännäistoimia. Suorat maksut, kohdistettu maaseudun kehittämistä koskeva politiikka sekä maitotukien rakenneuudistusjärjestelmän perustaminen, jota parlamentti on aikaisemmin ehdottanut, voisivat auttaa varmistamaan pehmeän laskun uuteen tilanteeseen.