

PARLAMENT EUROPEJSKI

2004



2009

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi

2007/0281(CNS)

14.1.2008

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1234/2007 ustanawiające wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych (rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku) w odniesieniu do krajowych kwot mlecznych
(COM(2007)0802 – C6-0015/2008 – 2007/0281(CNS))

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Sprawozdawczyni: Elisabeth Jeggle

Objaśnienie używanych znaków

- * Procedura konsultacji
większość oddanych głosów
- **I Procedura współpracy (pierwsze czytanie)
większość oddanych głosów
- **II Procedura współpracy (drugie czytanie)
*większość oddanych głosów, by zatwierdzić wspólne stanowisko
większość głosów ogólnej liczby posłów do PE, by odrzucić lub
wprowadzić poprawki do wspólnego stanowiska*
- *** Procedura zgody
*większość głosów ogólnej liczby posłów do PE, za wyjątkiem
przypadków ujętych w art. 105, 107, 161 i 300 Traktatu WE oraz w
art. 7 Traktatu UE*
- ***I Procedura współdecyzji (pierwsze czytanie)
większość oddanych głosów
- ***II Procedura współdecyzji (drugie czytanie)
*większość oddanych głosów, by zatwierdzić wspólne stanowisko
wymagana większość głosów ogólnej liczby posłów do PE, by
odrzucić lub wprowadzić poprawki do wspólnego stanowiska*
- ***III Procedura współdecyzji (trzecie czytanie)
większość oddanych głosów, by zatwierdzić wspólny projekt

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej przez Komisję.)

Poprawki do tekstu legislacyjnego

W poprawkach Parlamentu zmiany zaznaczone są wytłuszczonym drukiem i kursywą. Oznaczenia zwykłą kursywą są wskazówką dla służb technicznych, że proponowana jest, w celu opracowania tekstu końcowego, korekta elementów tekstu legislacyjnego (np. elementów w oczywisty sposób błędnych lub brakujących w danej wersji językowej.) Sugestie korekty wymagają zgody właściwych służb technicznych.

SPIS TREŚCI

	Strona
PROJEKT REZOLUCJI LEGISLACYJNEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO.....	5
UZASADNIENIE	11

PROJEKT REZOLUCJI LEGISLACYJNEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1234/2007 ustanawiające wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych (rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku) w odniesieniu do krajowych kwot mlecznych (COM(2007)0802 – C6-0015/2008 – 2007/0281(CNS))

(Procedura konsultacji)

Parlament Europejski,

- uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Radzie (COM(2007)0802),
 - uwzględniając art. 37 traktatu WE, na mocy którego Rada skonsultowała się z Parlamentem (C6-0015/2008),
 - uwzględniając art. 51 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi (A6-0000/2007),
1. zatwierdza po poprawkach wniosek Komisji;
 2. zwraca się do Komisji o odpowiednią zmianę jej wniosku, zgodnie z art. 250 ust. 2 traktatu WE;
 3. zwraca się do Rady, jeśli ta uzna za stosowne odejść od przyjętego przez Parlament tekstu, o poinformowanie go o tym fakcie;
 4. zwraca się do Rady o ponowne skonsultowanie się z Parlamentem w przypadku uznania za stosowne wprowadzenia znaczących zmian do wniosku Komisji;
 5. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji.

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawki Parlamentu

Poprawka 1 PUNKT 3 PREAMBUŁY

(3) Rada złożyła wniosek, aby Komisja opracowała sprawozdanie dotyczące perspektyw rynkowych po całkowitym wdrożeniu reform z 2003 r. dotyczących wspólnej organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych *w celu oceny, czy możliwe jest przydzielenie*

(3) Rada złożyła wniosek, aby Komisja opracowała sprawozdanie dotyczące perspektyw rynkowych po całkowitym wdrożeniu reform z 2003 r. dotyczących wspólnej organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych; *na podstawie tego sprawozdania podjęta zostanie decyzja.*

dodatkowych kwot.

Uzasadnienie

Należy wprowadzić odniesienie do sformułowania zawartego w pierwotnej deklaracji Rady z czerwca 2003 r.

Poprawka 2 PUNKT 4 PREAMBUŁY

(4) Sprawozdanie zostało przygotowane i wykazało, że obecna sytuacja na rynku wspólnotowym i światowym oraz prognozy co do ich rozwoju do roku 2014 **uzasadniają** dodatkowe zwiększenie kwot **o 2 % w celu wsparcia produkcji mleka we Wspólnocie oraz zaspokojenia zapotrzebowania rynku na przetwory mleczne.**

(4) Sprawozdanie zostało przygotowane i wykazało, że obecna sytuacja na rynku wspólnotowym i światowym oraz prognozy co do ich rozwoju do roku 2014 **mogą uzasadnić** dodatkowe zwiększenie kwot.

Uzasadnienie

Sprawozdawczyni kwestionuje zasadność zwiększenia kwot na rok 2008/09 (niepełne wykorzystanie kwot w całej UE oraz niepełna ocena w sprawozdaniu dotyczącym perspektyw rynkowych), a także uważa proponowane zwiększenie kwot o 2% za zmianę polityki wobec rynku mleka przed dokonaniem oceny funkcjonowania WPR. Propozycja zwiększenia kwoty mlecznej o 2% stanowi pierwszy krok na drodze do stopniowej likwidacji systemu kwot mlecznych. Decyzja o nieprzedłużaniu systemu kwotowego w roku 2014/15 nie została jednak jeszcze podjęta. Dlatego sprawozdawczyni uważa natychmiastowe zwiększenie kwot mlecznych za bezzasadne. Sprawozdawczyni nie kwestionuje uzgodnionego w 2003 r. zwiększenia kwot o 0,5% dla 11 państw członkowskich.

Poprawka 3 PUNKT 4 A PREAMBUŁY (nowy)

(4a) Kwoty mleczne wykorzystywane są w niepełnym stopniu na poziomie UE.

Uzasadnienie

W skali całej UE mamy do czynienia z niepełnym wykorzystaniem kwot mlecznych. Dane za rok kwotowy 2006/07 pokazują, że nie wykorzystano 1,9 mln ton netto na szczeblu UE, a poziom produkcji jest niższy niż kwoty krajowe w 18 z 27 państw członkowskich. Komisja Europejska przewiduje, że w roku kwotowym 2007/08 niewykorzystane zostanie 3 mln ton, niezależnie od stosunkowo wysokich cen mleka.

Poprawka 4
PUNKT 4 B PREAMBUŁY (NOWY)

(4b) Parlament Europejski zwrócił się do Komisji o stworzenie programu restrukturyzacji funduszu mlecznego.

Uzasadnienie

W ramach mini-pakietu mlecznego Parlament zwrócił się do Komisji o stworzenie programu restrukturyzacji funduszu mlecznego, aby zachować oszczędności wynikające z wdrożenia mini-pakietu mlecznego dla sektora mleka. Sprawozdawczyni zwraca uwagę, że sektor mleka jest sektorem wrażliwym i dlatego wymagane są specjalne środki w celu zagwarantowania zrównoważonej produkcji mleka (we wszystkich regionach UE). Ponadto sektor mleka jest sektorem innowacyjnym, zorientowanym na przyszłość, posiadającym istotne znaczenie społeczne i charakteryzującym się wymagającymi normami w zakresie dobrostanu zwierząt i ochrony środowiska.

Poprawka 5
Punkt 5 PREAMBUŁY

(5) Właściwe jest zatem zwiększenie o 2 % kwot wszystkich państw członkowskich wymienionych w załączniku IX do rozporządzenia (WE) nr 1234/2007, począwszy od dnia 1 kwietnia 2008 r. ***skreślony***

Uzasadnienie

Sprawozdawczyni kwestionuje zasadność zwiększenia kwot na rok 2008/09 (niepełne wykorzystanie kwot w całej UE oraz niepełna ocena w sprawozdaniu dotyczącym perspektyw rynkowych), a także uważa proponowane zwiększenie kwot o 2% za zmianę polityki wobec rynku mleka przed dokonaniem oceny funkcjonowania WPR. Propozycja zwiększenia kwoty mlecznej o 2% stanowi pierwszy krok na drodze do stopniowej likwidacji systemu kwot mlecznych. Decyzja o nieprzedłużaniu systemu kwotowego w roku 2014/15 nie została jednak jeszcze podjęta. Dlatego sprawozdawczyni uważa natychmiastowe zwiększenie kwot mlecznych za bezzasadne. Sprawozdawczyni nie kwestionuje uzgodnionego w 2003 r. zwiększenia kwot o 0,5% dla 11 państw członkowskich.

Poprawka 6
PUNKT 5 A PREAMBUŁY (nowy)

(5a) Istnieje potrzeba przeprowadzenia większej ilości badań dotyczących zachowania konsumentów w odniesieniu do rynku mleka, ponieważ rynek ten jest

bardzo podatny na zmiany. Komisja podejmie bezzwłoczne działania w celu intensyfikacji badań w tym zakresie.

Uzasadnienie

Debata na temat natychmiastowego zwiększenia kwot mlecznych UE w roku kwotowym 2008/09 została rozpoczęta w połowie 2006 r., w okresie wzrostu cen produktów mlecznych w skali międzynarodowej. Wzrost cen mleka/produktów mlecznych wpłynął natychmiast negatywnie na popyt ze strony konsumentów, co pokazuje, że rynek mleka jest ogromnie podatny na zmiany. Preferencje konsumentów mają kluczowe znaczenie. Dlatego istnieje potrzeba intensyfikacji badań nad zachowaniem konsumentów.

Poprawka 7
ARTYKUŁ 1

Punkt 1 załącznika IX do rozporządzenia (WE) nr 1234/2007 zastępuje się załącznikiem do niniejszego rozporządzenia.

Jeżeli obecny system kwot mlecznych nie zostanie zmodyfikowany do dnia 1 lipca 2009 r., Komisja przedstawi sprawozdanie na temat funkcjonowania systemu kwot mlecznych, dołączając do niego, o ile zajdzie taka konieczność, odpowiednie wnioski mające szczególnie na celu zmianę systemu określonego w rozporządzeniu (WE) nr 1234/2007 najpóźniej do dnia 31 grudnia 2009 r.

Uzasadnienie

Sprawozdawczyni zwraca uwagę, że zwiększenie o 2% kwoty mlecznej stanowiłoby w tym momencie niewłaściwy sygnał. Ewentualna decyzja o zwiększeniu kwot mlecznych oraz procentowej wartości tego zwiększenia powinna być częścią ogólnej, długoterminowej strategii dla sektora mlecznego, która powinna stanowić przedmiot dyskusji w ramach oceny funkcjonowania, nie wcześniej. Jeżeli przeprowadzona w 2008 r. ocena funkcjonowania nie zmieni istniejącego systemu kwot mlecznych, Komisja przedstawi sprawozdanie na temat funkcjonowania systemu kwot mlecznych (z uwzględnieniem rozwoju sytuacji na rynku i zmian strukturalnych), dołączając, o ile zajdzie taka konieczność, odpowiednie wnioski.

Poprawka 8
ARTYKUŁ 1 A (nowy)
Artykuł 78 ustęp 1 (rozporządzenie (WE) nr 1234/2007)

Artykuł 1a

W art. 78 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 1234/2007 dodaje się akapit o

następującym brzmieniu:

„Jeżeli w roku kwotowym 2008/09 mleko i przetwory mleczne zostaną wprowadzone do obrotu w ilości przewyższającej kwotę krajową ustaloną zgodnie z podsekcją II, wnosi się opłatę z tytułu nadwyżek, o ile nadwyżka taka istnieje po przeprowadzeniu saldowania na szczeblu UE.”

Uzasadnienie

W skali całej UE mamy do czynienia z niepełnym wykorzystaniem kwot mlecznych. Dane za rok kwotowy 2006/07 pokazują, że nie wykorzystano 1,9 mln ton netto na szczeblu UE, a poziom produkcji jest niższy niż kwoty krajowe w 18 z 27 państw członkowskich. Komisja Europejska przewiduje, że w obecnym roku kwotowym 2007/08 niewykorzystane zostanie 3 mln ton, niezależnie od stosunkowo wysokich cen mleka. Sprawozdawczyni jest zdania, że logicznym działaniem będzie w pierwszej kolejności wykorzystanie dostępnych możliwości.

Poprawka 9
ARTYKUŁ 1 B (nowy)

Artykuł 1b

Do dnia 1 stycznia 2009 r. Komisja przedstawi sprawozdanie dotyczące zachowania konsumentów w odniesieniu do rynku mleka.

Uzasadnienie

Debata na temat natychmiastowego zwiększenia kwot mlecznych UE w roku kwotowym 2008/09 została rozpoczęta w połowie 2006 r., w okresie wzrostu cen produktów mlecznych w skali międzynarodowej. Wzrost cen mleka/produktów mlecznych wpłynął natychmiast negatywnie na popyt ze strony konsumentów, co pokazuje, że rynek mleka jest ogromnie podatny na zmiany. Preferencje konsumentów mają kluczowe znaczenie. Dlatego istnieje potrzeba intensyfikacji badań nad zachowaniem konsumentów.

Poprawka 10
ZAŁĄCZNIK

Załącznik skreślony

Uzasadnienie

Sprawozdawczyni kwestionuje zasadność zwiększenie kwot na rok 2008/09 (niepełne wykorzystanie kwot w całej UE oraz niepełna ocena w sprawozdaniu dotyczącym perspektyw

rynkowych), a także uważa proponowane zwiększenie kwot o 2% za zmianę polityki wobec rynku mleka przed dokonaniem oceny funkcjonowania WPR.

Propozycja zwiększenia kwoty mlecznej o 2% stanowi pierwszy krok na drodze do stopniowej likwidacji systemu kwot mlecznych. Decyzja o nieprzedłużaniu systemu kwotowego w roku 2014/15 nie została jednak jeszcze podjęta. Dlatego sprawozdawczynie uważa natychmiastowe zwiększenie kwot mlecznych za bezzasadne. Sprawozdawczynie nie kwestionuje uzgodnionego w 2003 r. zwiększenia kwot o 0,5% dla 11 państw członkowskich.

UZASADNIENIE

Kontekst

Decyzje podjęte w ramach programu Agenda 2000 przedłużyły okres obowiązywania systemu kwot mlecznych do kwietnia 2008 r. Ponadto zgodnie z Agendą 2000 zwiększono o 2,4% całkowite ilości referencyjne dla UE – ze 117,5 mln ton do 120,3 mln ton. Przybrało to z jednej strony formę konkretnego zwiększenia kwot krajowych we Włoszech, Hiszpanii, Grecji, Republice Irlandii i Irlandii Północnej w okresie dwóch lat (2000/01 do 2001/02), a z drugiej strony formę 1,5% linearnego wzrostu kwot mlecznych w trzyletnim okresie od roku 2005/06 do roku 2007/08 dla wszystkich państw członkowskich, którym nie przyznano konkretnych podwyżek kwot.

W ramach pakietu Agenda 2000 Radzie powierzono przeprowadzenie średniookresowego przeglądu systemu kwot mlecznych w 2003 r. W kompromisie z czerwca 2003 r. Rada zgodziła się na przedłużenie okresu obowiązywania systemu kwot mlecznych do roku 2014/15. Ponadto Rada zgodziła się na rozpoczęcie zwiększania kwot w ramach Agendy 2000 w roku kwotowym 2006/07 zamiast w roku 2005/06, a także na zaprzestanie dalszych podwyżek kwot w roku 2007/08 lub 2008/09, jak zaproponowano w ramach Agendy 2000.

Sprawozdanie dotyczące sytuacji na rynku miało zostać przedstawione po pełnym wdrożeniu reformy. Jednak ze szczególnych powodów o charakterze lokalnym Grecji przyznano podwyżkę kwoty w wysokości 120 000 ton, a Azorom podwyżkę kwoty w wysokości 50 000 ton od roku 2005/06 (mniej niż w roku 2003/04 (73 000 ton) i w roku 2004/05 (61 500 ton)).

Komisja Europejska

Pierwotny wniosek Komisji dotyczący reformy z 2003 r. przewidywał dwukrotne zwiększenie kwot o dodatkowe 1% w stosunku do podwyżek uzgodnionych w ramach Agendy 2000. W kompromisie z czerwca 2003 r. Rada postanowiła, że nie będzie dodatkowej podwyżki kwot na rok 2007 i 2008 i zwróciła się do Komisji o przedstawienie sprawozdania dotyczącego perspektyw rynkowych po pełnym wdrożeniu reformy.

Sprawozdanie dotyczące perspektyw rynkowych dla sektora mlecznego, które załączone jest do niniejszego wniosku, dotyczy kwestii, czy w przypadku zwiększenia krajowych kwot mlecznych we wszystkich 27 państwach członkowskich rynek oferuje wystarczające możliwości dostarczania dodatkowych ilości mleka, bez konieczności zwiększenia wsparcia ze środków publicznych w perspektywie krótko- i/lub średniookresowej.

W sprawozdaniu stwierdza się, że perspektywy rynku, zarówno na poziomie europejskim jak i światowym, są pozytywne, a analiza przeprowadzona dla wynoszącego 2 % zwiększenia produkcji mlecznej w UE wykazuje, że rynek dysponuje faktycznie możliwościami dla takich dodatkowych ilości. Komisja podsumowuje, że zwiększenie kwot mlecznych o 2% można wprowadzić od roku kwotowego 2008/09 (tj. dodatkowo 2,85 mln ton mleka, do całkowitej ilości 145,7 mln ton).

Bardziej ogólnie rzecz ujmując, z przedstawionych deklaracji jasno wynika, że Komisja

Europejska opowiada się za zniesieniem systemu kwot mlecznych po 2015 r. Z prawnego punktu widzenia system kwot mlecznych wygaśnie w 2015 r., chyba że Komisja przedstawi wniosek dotyczący jego przedłużenia, a wniosek ten uzyska poparcie większości kwalifikowanej państw członkowskich.

Stanowisko sprawozdawczyni

Sprawozdawczyni zwraca uwagę, że hodowla bydła mlecznego stanowi wiodący sektor w wielu regionach UE. Jednak sektor mleczarski UE jest ogromnie zróżnicowany – regiony różnią się od siebie znacznie pod względem struktury produkcji, praktyk hodowlanych, warunków klimatycznych i dostępności kwot, co prowadzi do poważnych wahań regionalnych w zakresie wyników gospodarczych.

Sprawozdawczyni zwraca uwagę, że proponowane zwiększenie kwot mlecznych pociąga za sobą konsekwencje dwójakiego rodzaju. Po pierwsze, zmniejsza ono ograniczenia dla producentów mających niskie koszty produkcji, powodując wzrost produkcji mleka. Jednocześnie jednak zwiększenie produkcji mleka prowadzi do obniżenia jego ceny. Niższe ceny mleka sprawiają, że producenci ponoszący wyższe koszty produkcji ograniczają produkcję lub zaprzestają jej.

Z drugiej strony jeżeli popyt w UE oraz na świecie będzie rósł zgodnie z przewidywaniami Komisji Europejskiej i jeżeli cały sektor mleka stanie się bardziej konkurencyjny, ograniczy to znacznie wydatki budżetowe zarówno na środki interwencyjne, jak i wewnętrzne i zewnętrzne środki zbytu.

Z kolei zgodnie z oczekiwaniami zwiększenie kwot oraz ostateczna ich likwidacja prawdopodobnie doprowadzi do wzrostu produkcji, niższych cen i większej konkurencyjności sektora, co może pociągnąć za sobą również negatywne skutki dla tych regionów produkcyjnych, które znajdują się w gorszej sytuacji i są mniej wydajne.

Proponowane przez Komisję Europejską zwiększenie o 2% kwot mlecznych na rok 2008/09 doprowadzi do powstania dodatkowej ilości referencyjnej w wysokości 2,85 mln ton.

Sprawozdawczyni wyraża wątpliwości co do zasadności proponowanego zwiększenia kwot w roku 2008/09 w kontekście niepełnego wykorzystania kwot mlecznych w całej UE. Dane za rok kwotowy 2006/07 pokazują, że nie wykorzystano 1,9 mln ton netto na szczeblu UE, a poziom produkcji jest niższy niż kwoty krajowe w 18 z 27 państw członkowskich. Komisja Europejska przewiduje, że w obecnym roku kwotowym 2007/08 niewykorzystane zostanie 3 mln ton, niezależnie od stosunkowo wysokich cen mleka.

Ponadto sprawozdawczyni ma wątpliwości w odniesieniu do analizy przedstawionej przez Komisję w sprawozdaniu dotyczącym perspektyw dla mleczarstwa, która stanowiła podstawę proponowanego zwiększenia kwot w roku 2008/09. Komisja przewiduje potrzebę dodatkowej podaży ok. 8 mln ton w latach 2007-2014. Sprawozdawczyni zauważa jednak, że Komisja bierze pod uwagę jedynie wzrost popytu, pomija zaś wzrost produkcji lub zmianę sposobu wykorzystania mleka i przejście na produkty mleczne przynoszące większe dochody (przejście na produkcję sera i odejście od produkcji odtłuszczonego mleka w proszku, pełnego mleka w proszku oraz masła).

Ponadto należy zauważyć, że od 1 kwietnia wzrosną o 0,5% kwoty dla 11 państw członkowskich, zgodnie z już podjętymi postanowieniami w ramach reformy z 2003 r., co oznacza dodatkowe 700 000 ton.

Ponadto sprawozdawczynie pragnie przypomnieć Komisji, że ostatnia decyzja dotycząca normalizacji białka (podjęta w ramach mini-pakietu mlecznego z 2007 r.) wchodzi w życie już w 2008 r., co doprowadzi do pojawienia się dodatkowych ilości (białka) na rynku.

Sprawozdawczynie pragnie również przypomnieć Komisji, że podstawy debaty na temat natychmiastowego zwiększenia kwot mlecznych UE w roku kwotowym 2008/09 zostały określone w połowie 2006 r., w okresie wzrostu cen towarów mlecznych w skali międzynarodowej.

Wzrost cen mleka/produktów mlecznych wpłynął natychmiast negatywnie na popyt ze strony konsumentów, co pokazuje, że rynek mleka jest ogromnie podatny na zmiany. Sprawozdawczynie zauważa, że w ostatnim czasie można zaobserwować spadek cen. Chociaż życzenia konsumentów mają decydujące znaczenie, w tej kwestii nadrzędną rolę odgrywają interesy producentów. Dlatego sprawozdawczynie dostrzega pilną potrzebę dalszej intensyfikacji badań nad zachowaniem konsumentów.

Sprawozdawczynie kwestionuje zasadność zwiększenia kwot na rok 2008/09 (z wyżej wymienionych powodów/ z powodu niepełnego wykorzystania kwot w całej UE oraz niepełnej oceny w sprawozdaniu dotyczącym perspektyw rynkowych), a także uważa proponowane zwiększenie kwot o 2% za zmianę polityki wobec rynku mleka przed dokonaniem oceny funkcjonowania.

Propozycja zwiększenia kwoty mlecznej o 2% stanowi pierwszy krok na drodze do stopniowej likwidacji systemu kwot mlecznych. Decyzja o nieprzedłużaniu systemu kwotowego w roku 2014/15 nie została jednak jeszcze podjęta. Dlatego sprawozdawczynie uważa natychmiastowe zwiększenie kwoty mlecznej za bezzasadne i zwraca uwagę, że zwiększenie o 2% kwoty mlecznej stanowiłoby w tym momencie niewłaściwy sygnał. W związku z powyższym sprawozdawczynie nie może poprzeć dodatkowego zwiększenia kwot o 2% w roku 2008/09 i uważa, że potrzebne są dalsze analizy.

Ewentualna decyzja o zwiększeniu kwot mlecznych oraz procentowej jego wartości powinna być częścią ogólnej, długoterminowej strategii dla sektora mlecznego. Strategia ta powinna stanowić przedmiot dyskusji w ramach oceny funkcjonowania, nie wcześniej.

Sprawozdawczynie opowiadałaby się za bardziej elastycznym podejściem, aby zrównoważyć brak elastyczności obecnego systemu kwotowego. Dlatego sprawozdawczynie wzywa Komisję Europejską do wprowadzenia mechanizmu saldowania kwot mlecznych na rok kwotowy 2008/09 na szczeblu UE.

Sprawozdawczynie zwraca uwagę, że wysunięty przez Komisję argument, zgodnie z którym zwiększenie kwot i związany z nim wzrost cen nie będzie wymagał środków interwencyjnych, nie uwzględnia wpływu obniżonych cen na producentów. Zmniejszenie cen, nawet powyżej ceny interwencyjnej, utrudnia producentom przetrwanie lub innowacyjny rozwój.

Dalsze działanie, czyli stopniowa likwidacja lub zniesienie systemu kwot mlecznych, stanowi decyzję polityczną, którą muszą podjąć decydenci ze wszystkich 27 państw członkowskich. Decyzja taka powinna jednak być podejmowana na podstawie kompleksowej analizy wszystkich zalet i wad związanych z utrzymaniem lub likwidacją tego systemu. Analiza taka powinna również obejmować ewentualne zmiany systemu w celu zrównoważenia wad istniejącego modelu kwotowego, który obecnie stosowany jest w sposób raczej sztywny. Należy przeanalizować różne możliwości stworzenia elastycznego systemu kwot mlecznych.

Sprawozdawczyni zwraca się do Komisji o przeprowadzenie w pierwszej kolejności oceny skutków ewentualnej kontynuacji, stopniowej likwidacji lub zniesienia systemu kwot mlecznych. Jeżeli ocena skutków wykaże, że wskazane jest zniesienie kwot, należy przeanalizować ewentualne możliwości stopniowej likwidacji systemu kwotowego oraz środki towarzyszące, które mogłyby pomóc w zapewnieniu „miękkiego lądowania“ sektorowi mleka. Należy przeanalizować wszystkie opcje pod kątem ich wykonalności, zwracając szczególną uwagę na ich implikacje gospodarcze, społeczne, regionalne i budżetowe.

W przypadku decyzji o zniesieniu systemu kwot mlecznych sprawozdawczyni dostrzega następujące możliwości lub połączenia instrumentów jako ewentualne opcje stopniowej likwidacji: stworzenie unijnego mechanizmu saldowania dla niewykorzystanych w pełni kwot mlecznych, obniżenie opłaty dodatkowej, zwiększenie kwot oraz zniesienie korekt zawartości tłuszczu.

Jeżeli system kwot mlecznych zostanie rzeczywiście zniesiony w roku 2014/15, sprawozdawczyni pragnie podkreślić potrzebę zapewnienia środków towarzyszących w celu ułatwienia likwidacji systemu kwotowego. Płatności bezpośrednie, odpowiednio ukierunkowana polityka rozwoju obszarów wiejskich, jak również stworzenie funduszu mlecznego lub planu restrukturyzacji, jak już wcześniej proponował Parlament, mogłyby pomóc w zapewnieniu „miękkiego lądowania”.