

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling

2007/0281(CNS)

14.1.2008

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om förslaget till rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 1234/2007 om upprättande av en gemensam organisation av jordbruksmarknaderna och om särskilda bestämmelser för vissa jordbruksprodukter ("enda förordningen om de gemensamma organisationerna av marknaden") vad gäller de nationella kvoterna för mjölk (KOM(2007)0802 – C6-0015/2008 – 2007/0281(CNS))

Utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling

Föredragande: Elisabeth Jeggle

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarandet
majoritet av de avgivna rösterna
- **I Samarbetsförfarandet (första behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna
- **II Samarbetsförfarandet (andra behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten
- *** Samtyckesförfarandet
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter utom i de fall som avses i artiklarna 105, 107, 161 och 300 i EG-fördraget och artikel 7 i EU-fördraget
- ***I Medbeslutandeförfarandet (första behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna
- ***II Medbeslutandeförfarandet (andra behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten
- ***III Medbeslutandeförfarandet (tredje behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna det gemensamma utkastet

(Angivet förfarande baseras på den rättsliga grund som kommissionen föreslagit.)

Ändringsförslag till lagtexter

Parlamentets ändringar markeras med ***fetkursiv stil***. *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i texten. Kursivering används för att markera ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan den slutliga texten produceras (exempelvis om en språkversion innehåller uppenbara fel eller saknar textavsnitt). Dessa förslag underställs berörda avdelningar för godkännande.

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION	5
MOTIVERING	11

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 1234/2007 om upprättande av en gemensam organisation av jordbruksmarknaderna och om särskilda bestämmelser för vissa jordbruksprodukter ("enda förordningen om de gemensamma organisationerna av marknaden") vad gäller de nationella kvoterna för mjölk (KOM(2007)0802 – C6-0015/2008 – 2007/0281(CNS))

(Samrådsförfarandet)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till rådet (KOM(2007)0802),
 - med beaktande av artikel 37 i EG-fördraget, i enlighet med vilken rådet har hört parlamentet (C6-0015/2008),
 - med beaktande av artikel 51 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling (A6-.../2008).
1. Europaparlamentet godkänner kommissionens förslag såsom ändrat av parlamentet.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ändra sitt förslag i överensstämmelse härmed i enlighet med artikel 250.2 i EG-fördraget.
 3. Rådet uppmanas att underrätta Europaparlamentet om rådet har för avsikt att avvika från den text som parlamentet har godkänt.
 4. Rådet uppmanas att på nytt höra Europaparlamentet om rådet har för avsikt att väsentligt ändra kommissionens förslag.
 5. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att delge rådet och kommissionen parlamentets ståndpunkt.

Kommissionens förslag

Parlamentets ändringar

Ändringsförslag 1 SKÄL 3

(3) Rådet begärde att kommissionen ska ta fram en rapport om marknadsutsikterna när 2003 års reformer av den gemensamma organisationen av marknaden för mjölk och

(3) Rådet begärde att kommissionen ska ta fram en rapport om marknadsutsikterna när 2003 års reformer av den gemensamma organisationen av marknaden för mjölk och

mjölksprodukter har genomförts fullt ut *i syfte att bedöma lämpligheten av att tilldela ytterligare kvoter.*

mjölksprodukter har genomförts fullt ut *och med utgångspunkt i denna kommer sedan ett beslut att fattas.*

Motivering

En hänvisning bör göras till ordalydelsen i rådets ursprungliga uttalande från juni 2003.

Ändringsförslag 2 SKÄL 4

(4) Denna rapport har tagits fram och man kom fram till att den nuvarande situationen för gemenskapen och världsmarknaderna och prognosen för perioden fram till 2014, ***gör att*** det är berättigat att ytterligare öka kvoten ***med 2 % för att underlätta för produktionen av mer mjölk i gemenskapen i syfte att bidra till att tillväxtmarknadernas krav på mejeriprodukter uppfylls.***

(4) Denna rapport har tagits fram och man kom fram till att den nuvarande situationen för gemenskapen och världsmarknaderna och prognosen för perioden fram till 2014, ***kan göra*** det berättigat att ytterligare öka kvoten.

Motivering

Förutom att föredraganden ifrågasätter om en ökning för 2008/09 är berättigad (eftersom kvoten underutnyttjas i hela EU och bedömningen i rapporten om marknadsutsikterna är bristfällig) anser hon att den föreslagna kvotökningen med 2 procent är en ändring av mjölkpolitiken som föregriper den s.k. hälsokontrollen. Den föreslagna ökningen av mjölkkvoten med 2 procent är ett första steg mot utfasningen av mjölkkvotssystemet. Något beslut har dock ännu inte fattats om att förlänga kvotssystemet 2014/15. Föredraganden anser därför att en omedelbar ökning av mjölkkvoten inte är berättigad. Föredraganden rör inte den ökning med 0,5 procent som man kom överens om 2003 för elva medlemsstater.

Ändringsförslag 3 SKÄL 4A (nytt)

(4a) Mjölkkvoten underutnyttjas inom EU.

Motivering

Mjölkkvoterna underutnyttjas inom hela EU. Siffrorna för kvotåret 2006/07 visar ett underutnyttjande av kvoten på 1,9 miljoner ton netto i EU. 18 av de 27 medlemsstaterna

uppfyller inte sina nationella kvoter. Under det innevarande kvotåret 2007/08 förväntar sig kommissionen ett underutnyttjande på 3 miljoner ton trots de relativt höga mjölkpriserna.

Ändringsförslag 4
SKÅL 4B (nytt)

(4b) Europaparlamentet har uppmanat kommissionen att inrätta ett mjölkfundsomstruktureringsprogram.

Motivering

Inom ramen för minimjmölkpaketet uppmanade parlamentet kommissionen att inrätta ett mjölkfundsomstruktureringsprogram så att besparingarna från genomförandet av minimjmölkpaketet stannar kvar inom mjölksektorn. Föredraganden konstaterar att mjölksektorn är en känslig sektor, och därför krävs särskilda åtgärder för att garantera en hållbar mjölkproduktion (i samtliga regioner inom EU). Dessutom är mjölksektorn innovativ och framtidsorienterad med många sociala aspekter och krävande djurskydds- och miljönormer.

Ändringsförslag 5
SKÅL 5

**(5) Det är därför lämpligt att öka alla utgå
medlemsstaters kvoter med 2 % från och
med den 1 april 2008 såsom visas i
bilaga IX till förordning (EG)
nr 1234/2007.**

Motivering

Förutom att föredraganden ifrågasätter om en ökning för 2008/09 är berättigad (eftersom kvoten underutnyttjas i hela EU och bedömningen i rapporten om marknadsutsikterna är bristfällig) anser hon att den föreslagna kvotökningen med 2 procent är en ändring av mjölkpolitiken som föregriper den s.k. hälsokontrollen. Den föreslagna ökningen av mjölkkvoten med 2 procent är ett första steg mot avskaffande av mjölkkvotssystemet. Något beslut har dock ännu inte fattats om att förlänga kvotssystemet 2014/15. Föredraganden anser därför att en omedelbar ökning av mjölkkvoten inte är berättigad. Föredraganden rör inte den ökning med 0,5 procent som man kom överens om 2003 för elva medlemsstater.

Ändringsförslag 6
SKÄL 5A (nytt)

(5a) Det finns ett behov av att öka undersökningarna om konsumenternas beteende med avseende på mjölkmarknaden eftersom marknaden är mycket känslig för förändringar. Kommissionen bör vidta omedelbara åtgärder för att öka undersökningar på detta område.

Motivering

Debatten om en omedelbar ökning av EU:s mjölkkvoter under kvotåret 2008/09 fördes i mitten av 2006 då de internationella priserna på mjölkprodukter steg. Ökningarna i priserna på mjölk och mjölkprodukter har haft omedelbara negativa konsekvenser för konsumenternas efterfrågan, vilket visar att mjölkmarknaden är mycket känslig för förändringar. Konsumenten är kung. Därför måste fler undersökningar göras om konsumenternas beteende.

Ändringsförslag 7
ARTIKEL 1

Punkt 1 i bilaga IX till förordning (EG) nr 1234/2007 ska ersättas med bilagan till den här förordningen.

Om det nuvarande mjölkkvotsystemet inte ändras före den 1 juli 2009 ska kommissionen senast den 31 december 2009 lägga fram en rapport om tillämpningen av mjölkkvotsystemet, vid behov tillsammans med lämpliga förslag, särskilt med hänsyn till ändringen av systemet som fastställts i förordning (EG) nr 1234/2007.

Motivering

Enligt föredraganden skulle en ökning av mjölkkvoten på 2 procent ge en fel signal just nu. Beslutet om huruvida mjölkkvoten ska ökas, och om så är fallet, med vilken procentsats, borde utgöra en del av en övergripande långsiktig strategi för mjölksektorn. Den långsiktiga strategin borde diskuteras i samband med "hälsokontrollen" och inte dessförinnan. Om hälsokontrollen 2008 inte ändrar det gällande mjölkkvotsystemet bör kommissionen lägga fram en rapport om tillämpningen av mjölkkvotsystemet (där den beaktar marknadsutvecklingen och den strukturella utvecklingen), vid behov tillsammans med lämpliga förslag.

Ändringsförslag 8
ARTIKEL 1A (ny)
Artikel 78, stycke 1 (förordning (EG) nr 1234/2007)

Artikel 1a

***I artikel 78.1 i förordning (EG)
nr 1234/2007 ska följande stycke läggas
till:***

***”För kvotåret 2008/09 ska en
överskottsavgift erläggas för mjölk och
andra mjölkprodukter som saluförs utöver
den nationella kvoten i enlighet med
underavsnitt II om ett överskott
fortfarande finns efter en utjämning på
EU-nivå.”***

Motivering

Mjölkkvoterna underutnyttjas inom hela EU. Siffrorna för kvotåret 2006/07 visar ett underutnyttjande av kvoten på 1,9 miljoner ton netto i EU. 18 av de 27 medlemsstaterna uppfyller inte sina nationella kvoter. Under det innevarande kvotåret 2007/08 förväntar sig kommissionen ett underutnyttjande på 3 miljoner ton trots de relativt höga mjölkpriserna. Föredraganden anser att det vore logiskt att först använda marginalen.

Ändringsförslag 9
ARTIKEL 1B (ny)

Artikel 1b

***Före den 1 januari 2009 ska
kommissionen lägga fram en rapport om
konsumenternas beteende när det gäller
mjölkmarknaden.***

Motivering

Debatten om en omedelbar ökning av EU:s mjölkkvoter under kvotåret 2008/09 fördes i mitten av 2006 då de internationella priserna på mjölkprodukter steg. Ökningarna i priserna på mjölk och mjölkprodukter har haft omedelbara negativa konsekvenser för konsumenternas efterfrågan, vilket visar att mjölkmarknaden är mycket känslig för förändringar. Konsumenten är kung. Därför måste fler undersökningar göras om konsumenternas beteende.

Ändringsförslag 10
BILAGA

Denna bilaga utgår.

Motivering

Förutom att föredraganden ifrågasätter om en ökning för 2008/09 är berättigad (eftersom kvoten underutnyttjas i hela EU och bedömningen i rapporten om marknadsutsikterna är bristfällig) anser hon att den föreslagna kvotökningen med 2 procent är en ändring av mjölkpolitiken som föregriper den s.k. hälsokontrollen.

Den föreslagna ökningen av mjölkkvoten med 2 procent är ett första steg mot avskaffande av mjölkkvotssystemet. Något beslut har dock ännu inte fattats om att förlänga kvotssystemet 2014/15. Föredraganden anser därför att en omedelbar ökning av mjölkkvoten inte är berättigad. Föredraganden rör inte den ökning med 0,5 procent som man kom överens om 2003 för elva medlemsstater.

MOTIVERING

Bakgrund

Enligt beslut som fattats inom ramen för Agenda 2000 förlängdes systemet med mjölkkvoter fram till april 2008. Dessutom stod Agenda 2000 för en höjning av EU:s sammanlagda referenskvantiteter med 2,4 procent från 117,5 till 120,3 miljoner ton. Detta skedde i form av å ena sidan särskilda nationella höjningar för Italien, Spanien, Grekland, Irland och Nordirland under tvåårsperioden 2000/01–2001/02 och å andra sidan en linjär ökning av mjölkkvoterna med 1,5 procent under tre år mellan 2005/06 och 2007/08 för alla medlemsstater som inte beviljats särskilda kvotökningar.

Enligt Agenda 2000-avtalet var rådet skyldigt att genomföra en halvtidsöversyn av mjölkkvotssystemet under 2003. I sin kompromiss från juni 2003 samtyckte rådet till att det befintliga mjölkkvotssystemet förlängs ytterligare fram till 2014/15. Dessutom gick rådet med på att kvotökningar i Agenda 2000 skulle inledas 2006/07, i stället för 2005/06, och att det inte skulle ske några ytterligare kvotökningar 2007/08 eller 2008/09, som man hade föreslagit i Agenda 2000.

En marknadsrapport skulle läggas fram så fort reformen var fullt genomförd. Men av särskilda regionala skäl beviljades Grekland en kvotökning på 120 000 ton, och Azorerna en ökning på 50 000 ton från 2005/06 och framåt (en minskning från ett tillägg på 73 000 ton under 2003/04 och 61 500 ton under 2004/05).

Europeiska kommissionen

Kommissionens ursprungliga förslag för 2003 års reform inbegrep en ökning av kvoten med 2×1 procent förutom de ökningarna som redan överenskommits i Agenda 2000. I kompromissen från juni 2003 fastställde rådet att det inte skulle genomföras några ytterligare höjningar av kvoterna under 2007 och 2008, och bad kommissionen att lägga fram en rapport om marknadsutsikterna så fort reformen var fullt genomförd.

I rapporten om marknadsutsikterna för mejerisektorn som åtföljer detta förslag behandlas frågan om marknaden erbjuder tillräckliga möjligheter för att leverera ytterligare kvantiteter mjölk utan att det leder till ökat offentligt stöd på kort och/eller medellång sikt, om de nationella kvoterna skulle utvidgas till att omfatta alla 27 medlemsstater.

I rapporten dras slutsatserna att utsikterna både på EU-nivå och världsmarknadsnivå är positiva och att analysen av en ökning av mjölkproduktionen i EU med 2 procent visar att marknaden utan problem kan absorbera dessa ytterligare kvantiteter. Kommissionen drar slutsatsen att ökningen av mejerikvoter med 2 procent kan genomföras från och med mjölkkvotperioden 2008/09 (dvs. ytterligare 2,85 miljoner ton mjölk, upp till sammanlagt 145,7 miljoner ton).

Mer allmänt framgår det tydligt av uttalanden som har gjorts att Europeiska kommissionen förordar att mjölkkvotsystemet avskaffas efter 2015. I juridiskt hänseende kommer mjölkkvotsystemet att löpa ut 2015 om inte kommissionen lägger fram ett förslag om en förlängning och detta förslag får stöd av medlemsstaterna med kvalificerad majoritet.

Föredragandens ståndpunkt

Föredraganden noterar att mjölkproducerande gårdar är den viktigaste sektorn i många regioner inom EU. Men kännetecknen för EU:s mejerisektor varierar mycket mellan regionerna, med betydande olikheter i produktionsstrukturer, jordbruksmetoder, klimatförhållanden och tillgängliga kvoter, något som leder till stora avvikelser i regional ekonomisk produktion och resultat.

Föredraganden framhåller att den föreslagna höjningen av mjölkkvoten får två konsekvenser. I första hand mildras kraven för lågkostnadsproducenter, något som leder till en ökad mjölkproduktion. Men i andra hand leder den utvidgade mjölkproduktionen till en sänkning av mjölkpriset. Lägre mjölkpriser leder till att vissa högkostnadsproducenter måste minska eller upphöra med sin produktion.

Å andra sidan, om efterfrågan växer inom EU och internationellt, som Europeiska kommissionen har räknat med, och om sektorn som helhet blir mer konkurrenskraftig kommer detta i sin tur att kraftigt minska budgetutgifterna för såväl interventionsåtgärder som interna och externa avyttringsåtgärder.

Om däremot ökningen av kvoter och slutligen avlägsnandet av dem enligt vad som förväntas av allt att döma kommer att leda till en produktionsökning, lägre priser och ökad konkurrenskraft inom sektorn, kommer en naturlig följd att bli att detta också tenderar att inverka negativt på missgynnade och mindre effektiva produktionsregioner.

Den ökning av mejerikvoten med 2 procent för 2008/09 som Europeiska kommissionen har föreslagit skulle bidra till en ytterligare referenskvantitet på 2,85 miljoner ton.

Föredraganden ifrågasätter om den föreslagna ökningen med 2 procent för 2008/09 är försvarlig mot bakgrund av en situation inom hela EU där mjölkkvoter underutnyttjas. Siffrorna för kvotåret 2006/07 visar ett nettounderutnyttjande på 1,9 miljoner ton på EU-nivå, där 18 av 27 medlemsstater producerar under sina nationella kvoter. Europeiska kommissionen förväntar sig ett underutnyttjande för innevarande kvotår 2007/08 på 3 miljoner ton, trots de relativt höga mjölkpriserna.

Dessutom ifrågasätter föredraganden kommissionens analys i rapporten om framtidsutsikterna för mejeribranschen, som har legat till grund för den föreslagna kvotökningen under 2008/09. Enligt kommissionens prognoser kommer det att finnas ett behov av ytterligare leveranser på omkring 8,0 miljoner ton mellan 2007 och 2014. Föredraganden noterar dock att kommissionen bara tar hänsyn till den ökade efterfrågan, men inte till produktion eller den ändrade användningen av mjölk i riktning mot de mer inkomstbringande mjölkprodukterna

(tydlig förskjutning mot ostproduktion och bort från skummjölkspulver, standardmjölkpulver och smör).

Dessutom bör det noteras att det kommer att ske en ökning med 0,5 procent från och med den 1 april 2008 i 11 medlemsstater, vilket redan beslutats som en del av 2003 års reform, som kommer att uppgå till ytterligare 700 000 ton.

Föredraganden vill också påminna kommissionen om att det nyligen fattade beslutet om proteinstandardisering (som fattades inom ramen för 2007 års minimjölkpaket) kommer att gälla redan från 2008 och föra in ytterligare (protein)kvantiteter på marknaden.

Föredraganden vill också påminna kommissionen om att utgångspunkten för debatten om frågan om en omedelbar ökning av EU:s mjölkkvoter under mjölkkvotåret 2008/09 fastställdes i mitten av 2006, när de internationella priserna för mejerivaror förbättrades.

Ökningen av mjölkpriset/priset för mjölkprodukter har haft en omedelbar negativ inverkan på konsumenternas efterfrågan, och detta visar att mjölkmarknaden är mycket känslig för förändringar. Föredraganden noterar att priserna har sjunkit på senare tid. Även om konsumenternas önskemål är avgörande väger producenternas intressen tyngre i denna fråga. Därför finns det enligt föredragandens uppfattning ett omedelbart behov av att genomföra ytterligare undersökningar om konsumentbeteende.

Förutom att föredraganden ifrågasätter om en ökning för 2008/09 är berättigad (baserat på ovan nämnda grunder/på grund av det europeiska underutnyttjandet och en ofullständig bedömning av rapporten om marknadsutsikterna), anser hon att den föreslagna kvotökningen med 2 procent är en ändring av mjölkpolitiken som föregriper den s.k. hälsokontrollen.

Den föreslagna ökningen av mjölkkvoten med 2 procent är ett första steg mot utfasningen av mjölkkvotssystemet. Beslutet att avskaffa mjölkkvotssystemet 2014/15 har dock inte fattats ännu. Därför anser föredraganden att en omedelbar ökning av mjölkkvoten inte är rättfärdigad och påpekar att en ökning av mjölkkvoten på 2 procent skulle sända ut fel signaler just nu. Därför kan föredraganden inte stödja en ytterligare ökning med 2 procent för 2008/09 och anser att det krävs ytterligare analyser.

Beslutet om huruvida mjölkkvoten ska ökas, och om så är fallet, med vilken procentsats, borde utgöra en del av en övergripande långsiktig strategi för mjölksektorn. Den långsiktiga strategin borde diskuteras i samband med ”hälsokontrollen” och inte dessförinnan.

Föredraganden skulle stödja ett mer flexibelt tillvägagångssätt för att motverka stelheten i det befintliga kvotssystemet. Föredraganden uppmanar därför Europeiska kommissionen att införa en EU-mekanism för att balansera mjölkkvoten för kvotåret 2008/09.

Föredraganden påpekar att kommissionen i det argument man lagt fram, där en ökad kvot och ett påföljande prisfall inte skulle utlösa intervention, inte tar hänsyn till de konsekvenser som ett sänkt pris skulle få för producenterna. En prissänkning, även om priset ligger över interventionspriset, gör det svårt för producenten att överleva eller att utvecklas på ett produktivt sätt.

När det gäller mjölkkvotsystemet är fortsättning, utfasning eller avskaffande ett politiskt beslut som måste fattas av EU:s samtliga 27 beslutsfattare. Ett sådant beslut måste dock fattas på grundval av en omfattande analys av alla de fördelar och nackdelar som en fortsättning på eller ett avskaffande av systemet skulle medföra. En sådan analys bör också omfatta tänkbara ändringar av systemet som skulle motverka nackdelarna med det befintliga kvotsystemet, vilket för närvarande tillämpas mycket strängt. De olika alternativen för upprättandet av ett flexibelt mjölkkvotsystem bör undersökas.

Föredraganden begär att kommissionen i fråga om mjölkkvotsystemet först bedömer effekten av en möjlig fortsättning, utfasning eller ett avskaffande. Om konsekvensbedömningen skulle peka mot ett avskaffande av kvotsystemet borde de tänkbara alternativen för att fasa ut kvotsystemet och de kompletterande åtgärderna, som skulle kunna bidra till att säkerställa en mjuklandning för mejerisektorn, analyseras. Alla alternativ bör bedömas på grundval av deras genomförbarhet, och särskild uppmärksamhet ska fästas vid deras ekonomiska, sociala, regionala och budgetmässiga konsekvenser.

Om mjölkkvotsystemet ska avskaffas anser föredraganden att följande möjligheter eller en kombination av instrument som tänkbara alternativ för utfasning är möjliga: upprättandet av en EU-mekanism som balanserar de underutnyttjade kvantiteterna av mjölkkvoter, minskningen av tilläggsavgiften, höjning av kvoten och avskaffandet av fetthaltsjusteringen.

Om mjölkkvotsystemet verkligen ska avskaffas 2014/15 vill föredraganden betona behovet av att det finns kompletterande åtgärder som underlättar avskaffandet av kvotsystemet. Direkta betalningar, en målinriktad politik för landsbygdens utveckling samt skapandet av en mjölkfond eller ett omstruktureringsystem, som parlamentet tidigare har föreslagit, skulle kunna bidra till en ”mjuklandning”.