EUROPEES PARLEMENT

2004 *2009*

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2007/0167(CNS)

10.1.2008

*

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een beschikking van de Raad betreffende het opzetten van een Europees migratienetwerk
(COM(2007)0466 – C6-0303/2007 – 2007/0167(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Luciana Sbarbati

Verklaring van de gebruikte tekens

*	Raadplegingsprocedure *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**I	Samenwerkingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
**II	Samenwerkingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***	Instemming *Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
***I	Medebeslissingsprocedure (eerste lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
***II	Medebeslissingsprocedure (tweede lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt* *Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
***III	Medebeslissingsprocedure (derde lezing) *Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerptekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

Blz.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 5

TOELICHTING 23

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een beschikking van de Raad betreffende het opzetten van een Europees migratienetwerk
(COM(2007)0466 – C6-0303/2007 – 2007/0167(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

– gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2007)0466),

– gelet op artikel 66 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0303/2007),

– gelet op artikel 51 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A6-0000/2008),

1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;

2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;

3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;

4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;

5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst	Amendementen van het Parlement
Amendement 1 Titel	
Voorstel voor een	Voorstel voor een
BESCHIKKING VAN DE RAAD betreffende het opzetten van een Europees ***migratienetwerk***	**BESCHIKKING VAN DE RAAD** betreffende het opzetten van een Europees ***migratie- en asielnetwerk***

Motivering

Het Europese netwerk houdt zich bezig met vergaring en uitwisseling van informatie over migratie en asiel, en dat moet ook in de naam en de afkorting (EMAN) tot uiting komen. Het amendement beoogt vervanging in de gehele tekst van de naam "Europees migratienetwerk" door "Europees migratie- en asielnetwerk" en van de afkorting "EMN" door "EMAN" (met uitzondering van de overwegingen 1 t/m 5, waarin sprake is van de tot nog toe gebruikte naam).

Amendement 2
Overweging 6

(6) Het ***EMN*** moet herhaling voorkomen van de werkzaamheden van bestaande communautaire instrumenten of structuren die ten doel hebben informatie op het gebied van migratie en asiel te verzamelen en uit te wisselen, en in vergelijking daarmee een toegevoegde waarde bieden, in het bijzonder door middel van zijn brede takenpakket, een grote aandacht voor analyse, contacten met de academische gemeenschap en de vrije toegankelijkheid van zijn resultaten.	(6) Het ***EMAN*** moet herhaling voorkomen van de werkzaamheden van bestaande communautaire instrumenten of structuren die ten doel hebben informatie op het gebied van migratie en asiel te verzamelen en uit te wisselen, en in vergelijking daarmee een toegevoegde waarde bieden, in het bijzonder door middel van zijn brede takenpakket, een grote aandacht voor analyse, contacten met de academische gemeenschap***, non-gouvernementele organisaties en internationale organisaties*** en de vrije toegankelijkheid van zijn resultaten. *(Als dit amendement betreffende de afkorting EMAN wordt aangenomen, geldt het voor de gehele tekst met uitzondering van de overwegingen 1 t/m 5.)*

Motivering

Het Europese netwerk houdt zich bezig met vergaring en uitwisseling van informatie over migratie en asiel, en dat moet ook in de naam en de afkorting (EMAN) tot uiting komen. Het amendement beoogt vervanging in de gehele tekst van de naam "Europees migratienetwerk" door "Europees migratie- en asielnetwerk" en van de afkorting "EMN" door "EMAN" (met uitzondering van de overwegingen 1 t/m 5, waarin sprake is van de tot nog toe gebruikte naam).

Het EMAN moet zijn werk kunnen baseren op informatie afkomstig van nationale overheden, universiteiten, onderzoeksinstituten, ngo's en internationale organisaties.

Amendement 3
Overweging 6 bis (nieuw)

	(6 bis) Naast andere bestaande

instrumenten en structuren vormt Verordening (EG) nr. 862/2007 van het Europees Parlement en de Raad betreffende communautaire statistieken over migratie en internationale bescherming[1] een belangrijk referentiekader voor de werking van het Europese Migratienetwerk. Voorts moet aandacht worden geschonken aan het waardevolle werk van Cirefi[2] en Beschikking nr. 2005/267/EG van de Raad van 16 maart 2005 betreffende de totstandbrenging van een beveiligd op internet gebaseerd informatie- en coördinatienetwerk voor de migratiebeheersdiensten van de lidstaten[3] (ICOnet).

---

1. PB L 199 van 31.7.2007, blz. 23.

2. Centrum voor informatie, beraad en gegevensuitwisseling inzake grensoverschrijding en immigratie (Cirefi), opgericht naar aanleiding van de Raadsconclusies van 30 november 1994 (PB C 274 van 19.9.1996, blz. 50).

3. PB L 83 van 1.4.2005, blz. 48.

Motivering

Inpassing van een voorstel van de Raad waarmee het Parlement kan instemmen.

Amendement 4
Overweging 8

(8) Om te garanderen dat de nationale contactpunten over de nodige deskundigheid beschikken om talrijke uiteenlopende aspecten van migratie- en asielkwesties te behandelen, moeten deze zijn samengesteld uit ten minste drie deskundigen die elk afzonderlijk of samen experts zijn op het gebied van beleidsvorming, wetgeving, onderzoek en statistiek. Deze deskundigen kunnen afkomstig zijn uit de overheidsdiensten van de lidstaten of uit andere organisaties.	(8) Om te garanderen dat de nationale contactpunten over de nodige deskundigheid beschikken om talrijke uiteenlopende aspecten van migratie- en asielkwesties te behandelen, moeten deze zijn samengesteld uit ten minste drie deskundigen ***uit uiteenlopende kringen (nationale overheid, non-gouvernementele organisaties, academische wereld)*** die elk afzonderlijk of samen experts zijn op het gebied van beleidsvorming, wetgeving, onderzoek en statistiek. Deze deskundigen kunnen

	afkomstig zijn uit de overheidsdiensten van de lidstaten of uit andere ***non-gouvernementele*** organisaties, ***universiteiten en onderzoeksinstituten***. ***Elk nationaal contactpunt dient voorts als geheel over adequate deskundigheid te beschikken op het gebied van informatietechnologie, het opzetten van samenwerkingsprojecten en netwerken met andere nationale organisaties en lichamen, en samenwerking in een meertalige omgeving op Europees niveau.***

Motivering

Het EMAN moet zijn werk kunnen baseren op informatie afkomstig van nationale overheden, universiteiten, onderzoeksinstituten, ngo's en internationale organisaties. Toevoeging van een door de Raad goedgekeurde tekst waarmee het EP kan instemmen.

Amendement 5
Overweging 9

(9) Elk nationaal contactpunt stelt een nationaal migratienetwerk in, dat is samengesteld uit organisaties en personen die actief zijn op het gebied van migratie en asiel, zoals universiteiten, onderzoeksorganisaties en onderzoekers, gouvernementele en niet-gouvernementele organisaties en internationale organisaties, om ervoor te zorgen dat de stem van alle betrokken partijen wordt gehoord.	(9) Elk nationaal contactpunt stelt een nationaal migratienetwerk in, dat is samengesteld uit organisaties en personen die actief zijn op het gebied van migratie en asiel, zoals universiteiten, onderzoeksorganisaties en onderzoekers, gouvernementele en niet-gouvernementele organisaties en internationale organisaties, om ervoor te zorgen dat de stem van alle betrokken partijen wordt gehoord.

Motivering[Noot van de vertaaldienst: amendement niet van toepassing op de Nederlandse tekst.]

Het EMAN moet zijn werk kunnen baseren op informatie afkomstig van nationale overheden, universiteiten, onderzoeksinstituten, ngo's en internationale organisaties.

Amendement 6
Overweging 12

(12) Wanneer zulks nodig is om zijn doelstellingen te bereiken, moet het EMN samenwerkingsrelaties kunnen opbouwen	(12) Wanneer zulks nodig is om zijn doelstellingen te bereiken, moet het EMN samenwerkingsrelaties kunnen opbouwen

met andere entiteiten die actief zijn op het gebied van migratie en asiel. Daarbij moet bijzondere aandacht worden besteed aan de totstandbrenging van een goed niveau van samenwerking met entiteiten in Denemarken, Noorwegen, IJsland, Zwitserland, de kandidaat-lidstaten, de landen die onder het Europees nabuurschap vallen en Rusland.	met andere entiteiten die actief zijn op het gebied van migratie en asiel. Daarbij moet bijzondere aandacht worden besteed aan de totstandbrenging van een goed niveau van samenwerking ***met name*** met entiteiten in Denemarken, Noorwegen, IJsland, Zwitserland, de kandidaat-lidstaten, de landen die onder het Europees nabuurschap vallen en Rusland***, alsook met internationale organisaties en met de landen waar asielzoekers en migranten vandaan komen***.

Motivering

Het EMAN moet zijn werk kunnen baseren op informatie afkomstig van nationale overheden, universiteiten, onderzoeksinstituten, ngo's en internationale organisaties. Tevens is het nodig dat er op het gebied van de informatie-uitwisseling wordt samengewerkt met bepaalde landen die voor de taakvervulling van het EMAN relevant zijn.

Amendement 7
Overweging 14

(14) Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens moeten in het kader van het systeem voor de uitwisseling van informatie van het EMN in aanmerking worden genomen.	(14) ***Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie,*** Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens moeten in het kader van het systeem voor de uitwisseling van informatie van het EMN in aanmerking worden genomen.

Motivering

De regels voor toegang tot de documenten van het EMAN moeten in overeenstemming zijn met Verordening 1049/2001 en de gegevens, informatie, rapporten en analyses van het EMAN moeten voor het publiek toegankelijk zijn en een zo ruim mogelijke bekendheid krijgen.

Amendement 8
Overweging 14 bis (nieuw)

(14 bis) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van het Protocol betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland, dat gehecht is aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en aan het Verdrag betreffende de oprichting van de Europese Gemeenschap, en onverminderd artikel 4 van genoemd protocol, neemt het Verenigd Koninkrijk niet deel aan de aanneming van de onderhavige besluiten en is het niet gebonden door of onderworpen aan de toepassing ervan.

Motivering

Toevoeging van een door de Raad goedgekeurde tekst waarmee het EP kan instemmen. Opgemerkt zij dat de termijn voor de procedure voor facultatieve deelname nog niet is verstreken. Indien de procedure voor facultatieve deelname voor de uiterste termijn is afgerond wordt deze overweging voor zover dienstig herzien.

Amendement 9
Overweging 14 ter (nieuw)

(14 ter) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van het Protocol betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en aan het Verdrag betreffende de oprichting van de Europese Gemeenschap, en onverminderd artikel 4 van genoemd Protocol, neemt Ierland niet deel aan de aanneming van deze besluiten en is het niet gebonden door of onderworpen aan de toepassing ervan.

Motivering

Toevoeging van een door de Raad goedgekeurde tekst waarmee het EP kan instemmen. Opgemerkt zij dat de termijn voor de procedure voor facultatieve deelname nog niet is verstreken. Indien de procedure voor facultatieve deelname voor de uiterste termijn is afgerond wordt deze overweging voor zover dienstig herzien.

Amendement 10
Artikel 1

Hierbij wordt een Europees migratienetwerk (hierna het EMN genoemd) opgezet.	Hierbij wordt een Europees migratienetwerk (hierna het EMN genoemd) opgezet.
Het EMN heeft ten doel te voldoen aan de behoeften aan informatie over migratie en asiel van de communautaire instellingen, de autoriteiten en instellingen van de lidstaten en het grote publiek door ter ondersteuning van de beleids- en besluitvorming op deze gebieden in de Europese Unie actuele, objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie over migratie en asiel te verstrekken.	Het EMN heeft ten doel te voldoen aan de behoeften aan informatie over migratie en asiel van de communautaire instellingen, de autoriteiten en instellingen van de lidstaten en het grote publiek***, alsmede van migranten en asielzoekers, derde landen en internationale organisaties*** door ter ondersteuning van de beleids- en besluitvorming op deze gebieden in de Europese Unie actuele, objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie over migratie en asiel te verstrekken.

Motivering

De door het EMAN vergaarde gegevens zijn voor alle gesprekspartners zowel binnen als buiten de EU relevant.

Amendement 11
Artikel 1, alinea 2 bis (nieuw)

	Het EMN heeft ook tot taak het publiek over deze onderwerpen voor te lichten.

Amendement 12
Artikel 2, letter a)

a) wint het EMN actuele gegevens en informatie in bij verschillende bronnen, waaronder de academische wereld, en	a) wint het EMN actuele ***en betrouwbare*** gegevens en informatie in bij verschillende bronnen, waaronder de academische wereld ***en non-gouvernementele***

wisselt het deze uit;	***organisaties***, en wisselt het deze uit;

Motivering

Het taakgebied van het EMAN moet zich ook uitstrekken tot het analyseren en vergelijken van wetgeving en beleid in Europa, de uitvoering van Europese en internationale regelgeving op nationaal niveau en het formuleren van aanbevelingen en gevolgtrekkingen in samenwerking met betrokkenen en geïnteresseerden, waarbij aan de informatie ruime bekendheid wordt gegeven. Omwille van de vergelijkbaarheid van de gegevens op Europees niveau moet het EMAN zijn inbreng kunnen hebben in de geleidelijke invoering van gemeenschappelijke indicatoren en criteria.

Amendement 13
Artikel 2, letter b)

b) analyseert het EMN de onder a) bedoelde gegevens en informatie en verstrekt het deze in een gemakkelijk toegankelijk formaat;	b) analyseert het EMN de onder a) bedoelde gegevens en informatie en verstrekt het deze in een gemakkelijk toegankelijk***, begrijpelijk en op vergelijking gestoeld*** formaat;

Motivering

Het taakgebied van het EMAN moet zich ook uitstrekken tot het analyseren en vergelijken van wetgeving en beleid in Europa, de uitvoering van Europese en internationale regelgeving op nationaal niveau en het formuleren van aanbevelingen en gevolgtrekkingen in samenwerking met betrokkenen en geïnteresseerden, waarbij aan de informatie ruime bekendheid wordt gegeven. Omwille van de vergelijkbaarheid van de gegevens op Europees niveau moet het EMAN zijn inbreng kunnen hebben in de geleidelijke invoering van gemeenschappelijke indicatoren en criteria.

Amendement 14
Artikel 2, letter c)

c) ontwikkelt het EMN methoden om de onderlinge vergelijkbaarheid, objectiviteit en betrouwbaarheid van gegevens op communautair niveau te verbeteren, door indicatoren en criteria vast te stellen die de samenhang van de informatie vergroten en bijdragen aan de ontwikkeling van communautaire activiteiten die verband houden met statistieken op het gebied van migratie;	c) ontwikkelt het EMN methoden om de onderlinge vergelijkbaarheid, objectiviteit en betrouwbaarheid van gegevens op communautair niveau te verbeteren, door indicatoren en criteria vast te stellen die de samenhang van de informatie vergroten en bijdragen aan de ontwikkeling van communautaire activiteiten die verband houden met statistieken op het gebied van migratie ***en asiel teneinde in samenwerking met de andere terzake bevoegde Europese organen tot harmonisatie van deze indicatoren en criteria op Europees niveau te komen***;

Motivering

Het taakgebied van het EMAN moet zich ook uitstrekken tot het analyseren en vergelijken van wetgeving en beleid in Europa, de uitvoering van Europese en internationale regelgeving op nationaal niveau en het formuleren van aanbevelingen en gevolgtrekkingen in samenwerking met betrokkenen en geïnteresseerden, waarbij aan de informatie ruime bekendheid wordt gegeven. Omwille van de vergelijkbaarheid van de gegevens op Europees niveau moet het EMAN zijn inbreng kunnen hebben in de geleidelijke invoering van gemeenschappelijke indicatoren en criteria.

Amendement 15
Artikel 2, letter d)

d) publiceert het EMN periodieke verslagen over de situatie op het gebied van migratie en asiel in de Gemeenschap en haar lidstaten;	d) ***maakt en*** publiceert het EMN periodieke verslagen over de situatie op het gebied van migratie en asiel in de Gemeenschap en haar lidstaten;

Motivering

Het taakgebied van het EMAN moet zich ook uitstrekken tot het analyseren en vergelijken van wetgeving en beleid in Europa, de uitvoering van Europese en internationale regelgeving op nationaal niveau en het formuleren van aanbevelingen en gevolgtrekkingen in samenwerking met betrokkenen en geïnteresseerden, waarbij aan de informatie ruime bekendheid wordt gegeven. Omwille van de vergelijkbaarheid van de gegevens op Europees niveau moet het EMAN zijn inbreng kunnen hebben in de geleidelijke invoering van gemeenschappelijke indicatoren en criteria.

Amendement 16
Artikel 2, letter d bis) (nieuw)

	d bis) verzamelt en publiceert het EMAN de wettelijke regelingen van de EU en de lidstaten op het gebied van migratie en asiel, alsook alle overige relevante informatie (quota, regularisaties, voorwaarden voor het aanvragen van de status van vluchteling, gangbare praktijken en jurisprudentie ter zake, enz.);

Motivering

Het taakgebied van het EMAN moet zich ook uitstrekken tot het analyseren en vergelijken van wetgeving en beleid in Europa, de uitvoering van Europese en internationale regelgeving op

nationaal niveau en het formuleren van aanbevelingen en gevolgtrekkingen in samenwerking met betrokkenen en geïnteresseerden, waarbij aan de informatie ruime bekendheid wordt gegeven. Omwille van de vergelijkbaarheid van de gegevens op Europees niveau moet het EMAN zijn inbreng kunnen hebben in de geleidelijke invoering van gemeenschappelijke indicatoren en criteria.

Amendement 17
Artikel 2, letter d ter) (nieuw)

d ter) formuleert het EMAN analyses, beoordelingen, aanbevelingen en gevolgtrekkingen over de toepassing van de Europese migratie- en asielrichtlijnen in de lidstaten, zulks op verzoek van de Commissie, het Europees Parlement of de Raad ter ondersteuning van hun taakvervulling;

Motivering

Het taakgebied van het EMAN moet zich ook uitstrekken tot het analyseren en vergelijken van wetgeving en beleid in Europa, de uitvoering van Europese en internationale regelgeving op nationaal niveau en het formuleren van aanbevelingen en gevolgtrekkingen in samenwerking met betrokkenen en geïnteresseerden, waarbij aan de informatie ruime bekendheid wordt gegeven. Omwille van de vergelijkbaarheid van de gegevens op Europees niveau moet het EMAN zijn inbreng kunnen hebben in de geleidelijke invoering van gemeenschappelijke indicatoren en criteria.

Amendement 18
Artikel 2, letter f)

f) vergroot het EMN zijn bekendheid door toegang te verlenen tot de informatie die het verzamelt en door de resultaten van het EMN ***te verspreiden***;	f) vergroot het EMN zijn bekendheid door toegang te verlenen tot de informatie die het verzamelt en door de resultaten van het EMN ***een zo ruim mogelijke verspreiding te geven***;

Motivering

Het taakgebied van het EMAN moet zich ook uitstrekken tot het analyseren en vergelijken van wetgeving en beleid in Europa, de uitvoering van Europese en internationale regelgeving op nationaal niveau en het formuleren van aanbevelingen en gevolgtrekkingen in samenwerking met betrokkenen en geïnteresseerden, waarbij aan de informatie ruime bekendheid wordt gegeven. Omwille van de vergelijkbaarheid van de gegevens op Europees niveau moet het EMAN zijn inbreng kunnen hebben in de geleidelijke invoering van gemeenschappelijke indicatoren en criteria.

Amendement 19
Artikel 2, letter g)

g) coördineert het EMN de informatie en werkt het samen met andere belanghebbende Europese en internationale ***organen***.	g) coördineert het EMN de informatie en werkt het samen met andere belanghebbende ***nationale,*** Europese en internationale ***overheids- en niet-overheidsorganen***.

Motivering

Het taakgebied van het EMAN moet zich ook uitstrekken tot het analyseren en vergelijken van wetgeving en beleid in Europa, de uitvoering van Europese en internationale regelgeving op nationaal niveau en het formuleren van aanbevelingen en gevolgtrekkingen in samenwerking met betrokkenen en geïnteresseerden, waarbij aan de informatie ruime bekendheid wordt gegeven. Omwille van de vergelijkbaarheid van de gegevens op Europees niveau moet het EMAN zijn inbreng kunnen hebben in de geleidelijke invoering van gemeenschappelijke indicatoren en criteria.

Amendement 20
Artikel 2, alinea 1 bis (nieuw)

	Het EMN zorgt ervoor dat zijn activiteiten consistent zijn en gecoördineerd worden met de toepasselijke communautaire instrumenten en structuren op het gebied van migratie en asiel.

Motivering

Het taakgebied van het EMAN moet zich ook uitstrekken tot het analyseren en vergelijken van wetgeving en beleid in Europa, de uitvoering van Europese en internationale regelgeving op nationaal niveau en het formuleren van aanbevelingen en gevolgtrekkingen in samenwerking met betrokkenen en geïnteresseerden, waarbij aan de informatie ruime bekendheid wordt gegeven.

Amendement 21
Artikel 4, lid 2, letter a)

a) het jaarlijkse werkprogramma van het EMN te helpen opstellen aan de hand van een ontwerp van de voorzitter;	a) ***mede te werken,*** aan de hand van een ontwerp van de voorzitter***, aan de opstelling van*** het jaarlijkse werkprogramma van het EMN***, waaronder***

	het vaststellen van een indicatief bedrag voor het minimum- en maximumbudget voor ieder nationaal contactpunt, ter dekking van de basiskosten voor de goede werking van het netwerk overeenkomstig artikel 5, en deelnemen aan de besluitvorming hierover;

Motivering

Toevoeging van een door de Raad goedgekeurde herziene tekst waarmee het EP kan instemmen.

Amendement 22
Artikel 4, lid 2, letter d)

d) na te gaan welke de meest geschikte strategische samenwerkingsrelaties zijn met andere ***entiteiten*** die bevoegd zijn op het gebied van migratie en asiel en, waar nodig, de administratieve regelingen voor de in artikel 10 bedoelde samenwerking vast te stellen;	d) na te gaan welke de meest geschikte strategische samenwerkingsrelaties zijn met andere ***nationale, Europese en internationale overheids- en niet-overheidsentiteiten*** die bevoegd zijn op het gebied van migratie en asiel en, waar nodig, de administratieve regelingen voor de in artikel 10 bedoelde samenwerking vast te stellen;

Motivering

Het EMAN moet met zo veel mogelijk nationale, Europese en internationale overheids- en niet-overheidslichamen kunnen samenwerken.

Amendement 23
Artikel 5, lid 1

1. Elke lidstaat wijst een entiteit aan die fungeert als nationaal contactpunt.	1. Elke lidstaat wijst een entiteit aan die fungeert als nationaal contactpunt. ***Om het werk van het EMN te vergemakkelijken en ervoor te zorgen dat het zijn doelstellingen verwezenlijkt, houden de lidstaten er in voorkomend geval rekening mee dat hun vertegenwoordiger in het bestuur en hun nationaal contactpunt gecoördineerd moeten optreden.***

De nationale contactpunten zijn samengesteld uit minste drie deskundigen. Een van deze deskundigen, die optreedt als nationale coördinator, is een ambtenaar of een werknemer van de aangewezen entiteit. ***De resterende deskundigen kunnen tot dezelfde entiteit behoren of deel uitmaken van andere, in de lidstaat gevestigde nationale en internationale openbare of particuliere organisaties.***	De nationale contactpunten zijn samengesteld uit *ten* minste drie deskundigen ***uit uiteenlopende kringen (nationale overheid, non-gouvernementele organisaties, academische wereld)***. Een van deze deskundigen, die optreedt als nationale coördinator, is een ambtenaar of een werknemer van de aangewezen entiteit.

Motivering

Het nationale contactpunt moet over deskundigen uit uiteenlopende kringen beschikken en er moet coördinatie plaatsvinden tussen het nationale contactpunt en de vertegenwoordiger in het bestuur.

Amendement 24
Artikel 5, lid 2, letter a)

a) deskundigheid inzake beleidsvorming, wetgeving, onderzoek en statistiek op het gebied van asiel en migratie;	a) ***uiteenlopende*** deskundigheid inzake beleidsvorming, wetgeving, onderzoek en statistiek op het gebied van asiel en migratie;

Motivering

Het nationale contactpunt moet over deskundigen uit uiteenlopende kringen beschikken en er moet coördinatie plaatsvinden tussen het nationale contactpunt en de vertegenwoordiger in het bestuur.

Amendement 25
Artikel 5, lid 3, letter b)

b) nationale gegevens verstrekken voor het in artikel 8 bedoelde systeem voor de uitwisseling van informatie;	b) nationale gegevens verstrekken ***en analyses en beoordelingen maken*** voor het in artikel 8 bedoelde systeem voor de uitwisseling van informatie;

Motivering

De taak van de nationale contactpunten moet niet beperkt blijven tot gegevensvergaring, maar moet zich ook uitstrekken tot analyses en beoordelingen.

Amendement 26
Artikel 5, lid 3, letter c)

c) de mogelijkheid ontwikkelen om aan andere nationale contactpunten gerichte ad-hocverzoeken te formuleren en snel op dergelijke verzoeken van andere nationale contactpunten te reageren;	c) de mogelijkheid ontwikkelen om aan andere nationale contactpunten gerichte ad-hocverzoeken te formuleren en snel te reageren op dergelijke verzoeken van andere nationale contactpunten ***alsook van de Commissie, het Europees Parlement of de Raad***;

Motivering

De nationale contactpunten moeten ook kunnen ingaan op verzoeken van Commissie, Parlement en Raad.

Amendement 27
Artikel 5, lid 3, letter d)

d) een nationaal ***migratienetwerk*** opzetten, dat is samengesteld uit tal van ***organisaties*** en personen die actief zijn op ***het gebied*** van migratie en asiel en die alle betrokken belanghebbenden vertegenwoordigen. De leden van het nationale migratienetwerk ***kunnen*** worden verzocht een bijdrage te leveren aan de werkzaamheden van het EMN, inzonderheid in het kader van de artikelen 8 en 9.	d) een nationaal ***migratie- en asielnetwerk*** opzetten, dat samengesteld is uit tal van ***overheids- en niet-overheidsorganisaties*** en personen die actief zijn op ***de diverse gebieden*** van migratie en asiel en die alle betrokken belanghebbenden vertegenwoordigen ***en specifieke knowhow kunnen inbrengen, met name universiteiten, onderzoekscentra, ngo's en advocatengenootschappen***. De leden van het nationale migratienetwerk worden verzocht een bijdrage te leveren aan de werkzaamheden van het EMN, inzonderheid in het kader van de artikelen 8 en 9.

Motivering

De contactpunten moeten kunnen samenwerken met non-gouvernementele organisaties, universiteiten, onderzoekscentra e.d.

Amendement 28
Artikel 6, lid 3

3. Na raadpleging van ***het bestuur en van*** de nationale contactpunten neemt de Commissie, binnen de grenzen van de in de	3. Na raadpleging van de nationale contactpunten ***en na de goedkeuring door het bestuur*** neemt de Commissie, binnen

artikelen 1 en 2 omschreven algemene doelstelling en taken, het jaarlijkse werkprogramma van het EMN aan. In het programma worden de doelstellingen en de thematische prioriteiten gespecificeerd. De Commissie ziet toe op de uitvoering van het jaarlijkse werkprogramma en brengt regelmatig bij het bestuur verslag uit over de uitvoering ervan en over de ontwikkeling van het EMN.	de grenzen van de in de artikelen 1 en 2 omschreven algemene doelstelling en taken, het jaarlijkse werkprogramma van het EMN aan. In het programma worden de doelstellingen en de thematische prioriteiten gespecificeerd. De Commissie ziet toe op de uitvoering van het jaarlijkse werkprogramma en brengt regelmatig bij het bestuur verslag uit over de uitvoering ervan en over de ontwikkeling van het EMN.

Motivering

Toevoeging van een door de Raad goedgekeurde herziene tekst om het bestuur goedkeuringsbevoegdheid ten aanzien van het jaarprogramma te geven, waarmee het EP kan instemmen, alsmede verwijzingen naar Verordening nr. 1995/2006 van de Raad.

Amendement 29
Artikel 7, lid 5 bis (nieuw)

	5 bis. De in lid 5 bedoelde activiteiten die niet in het jaarprogramma van activiteiten van het EMN voorkomen, worden tijdig aan de nationale contactpunten doorgegeven.

Motivering

Toevoeging van een door de Raad goedgekeurde tekst waarmee het EP kan instemmen.

Amendement 30
Artikel 8, titel

Het systeem voor de uitwisseling van informatie	***Publicatie, verspreiding en*** uitwisseling van informatie

Motivering

Aan de door het EMAN uitgewisselde, vergaarde en verwerkte informatie moet zo groot mogelijke bekendheid worden gegeven, met aandacht voor alle betrokkenen en geïnteresseerden.

Amendement 31
Artikel 8, lid 1

1. Een internetsysteem voor de uitwisseling van informatie, dat toegankelijk is via een speciale website, wordt opgezet overeenkomstig dit artikel.	1. Een internetsysteem voor de ***publicatie, verspreiding en*** uitwisseling van informatie, dat toegankelijk is via een speciale website, wordt opgezet overeenkomstig dit artikel.

Motivering

Aan de door het EMAN uitgewisselde, vergaarde en verwerkte informatie moet zo groot mogelijke bekendheid worden gegeven, met aandacht voor alle betrokkenen en geïnteresseerden.

Amendement 32
Artikel 8, lid 2

2. De inhoud van het ***informatie-uitwisselingsysteem*** is normaal gezien voor iedereen toegankelijk. De toegang tot informatie van vertrouwelijke aard kan worden beperkt zodat alleen het EMN toegang heeft tot deze informatie.	2. De inhoud van het ***systeem voor publicatie, verspreiding en uitwisseling van informatie*** is normaal gezien voor iedereen toegankelijk. De toegang tot informatie van vertrouwelijke aard kan worden beperkt zodat alleen het EMN toegang heeft tot deze informatie.

Motivering

Aan de door het EMAN uitgewisselde, vergaarde en verwerkte informatie moet zo groot mogelijke bekendheid worden gegeven, met aandacht voor alle betrokkenen en geïnteresseerden.

Amendement 33
Artikel 8, lid 3, letter f)

f) een lijst van onderzoekers en onderzoeksinstituten op het gebied van migratie en asiel.	f) een lijst van onderzoekers en onderzoeksinstituten op het gebied van migratie en asiel***, alsmede van ngo's en nationale, Europese en internationale organisaties***.

Motivering

Aan de door het EMAN uitgewisselde, vergaarde en verwerkte informatie moet zo groot mogelijke bekendheid worden gegeven, met aandacht voor alle betrokkenen en

geïnteresseerden.

Amendement 34
Artikel 9, lid 1

1. Elk nationaal contactpunt stelt jaarlijks een verslag over de situatie op het gebied van migratie en asiel in de lidstaat op, waarin de ontwikkelingen op beleidsgebied worden behandeld en waarin statistische gegevens zijn opgenomen.	1. Elk nationaal contactpunt stelt jaarlijks een verslag over de situatie op het gebied van migratie en asiel in de lidstaat op, waarin de ontwikkelingen ***op juridisch gebied (wetgeving en jurisprudentie) en*** op beleidsgebied worden behandeld en waarin statistische gegevens zijn opgenomen.

Motivering

Het EMAN moet niet alleen de ontwikkelingen bij statistiek en beleid bestuderen maar ook de juridische ontwikkelingen op het gebied van migratie en asiel volgen.

Amendement 35
Artikel 10, lid 1

1. Het EMN werkt samen met entiteiten in de lidstaten of in derde landen, ***zoals*** internationale organisaties die bevoegd zijn op het gebied van migratie en asiel.	1. Het EMN werkt samen met ***al dan niet tot de overheid behorende*** entiteiten***, lichamen en organisaties in de Europese Unie,*** in de lidstaten en in derde landen ***en met de*** internationale organisaties die bevoegd zijn op het gebied van migratie en asiel.

Motivering

Het EMAN moet samenwerken met de overige al dan niet tot de overheid behorende lichamen en organisaties van EU, lidstaten en internationale organisaties.

Amendement 36
Artikel 15, alinea 1

Deze beschikking is van toepassing met ingang van ***1 januari 2008***.	Deze beschikking is van toepassing met ingang van ***de dag van haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie***.

Motivering

Technisch amendement

TOELICHTING

Het Europees Parlement wordt geraadpleegd over een voorstel van de Commissie voor een beschikking van de Raad betreffende het opzetten van een Europees migratienetwerk.

Er bestaat reeds een Europees migratienetwerk dat op een aantal nationale contactpunten steunt. Het huidige netwerk is tot stand gekomen dankzij een proefproject, gevolgd door een voorbereidende actie. Met de onderhavige ontwerpbeschikking wordt beoogd een passende rechtsgrondslag voor het functioneren van het netwerk te creëren.

De rapporteur onderschrijft de hoofdlijnen van het voorstel van de Commissie en het akkoord binnen de Raad ten volle, vooral ten aanzien van de gedachte om een netwerk te handhaven en niet, althans nog niet, een waarnemingspost of agentschap op te richten en aldus overdreven bureaucratie te voorkomen. Het vergaren van gegevens, informatie en analyses kan heel goed uitgevoerd worden door een netwerk dat de overkoepeling biedt voor de werkzaamheden van de nationale en internationale bevoegde of betrokken lichamen.

De Raad heeft het voorstel van de Commissie met uiterste spoed behandeld en is tot een substantieel akkoord gekomen waarbij het voorstel slechts op enkele punten is gewijzigd. Desalniettemin is het advies van het Parlement meer dan louter een formaliteit en de rapporteur verzoekt de Raad dan ook er bij de definitieve vaststelling van de beschikking terdege rekening mee te houden. De rapporteur stelt van haar kant amendementen voor die op voorstellen van de Raad berusten zodat er een akkoord tussen de instellingen kan worden bereikt.

In het verslag wordt met name het volgende voorgesteld:

- **wijziging van de naam (thans Europees migratienetwerk - EMN) in Europees migratie- en asielnetwerk- EMAN.** Dit voorstel berust op de eenvoudige omstandigheid dat het netwerk zich niet alleen met migratie maar ook met asiel bezighoudt, zodat het in de lijn ligt dat dit ook in de naam en afkorting tot uiting komt.

- **uitbreiding van het taakgebied van het netwerk** zodat het ook onderzoek, analyses en beoordelingen kan uitvoeren op het gebied van de toepassing en tenuitvoerlegging van de richtlijnen, het maken van juridische analyses en het formuleren van gevolgtrekkingen en aanbevelingen, bijvoorbeeld op verzoek van het EP of andere instellingen, zodat het echt nuttig werk kan verrichten voor degenen die een rol in de besluitvorming spelen;

- het EMAN heeft tot taak op Europees niveau **vergelijkbare gegevens** over migratie en asiel te vergaren en uit te wisselen. Wil dat daadwerkelijk gestalte krijgen, dan moet duidelijk gesteld worden dat er op Europees niveau **gemeenschappelijke criteria en indicatoren** moeten worden ontwikkeld;

- het EMAN moet **nauw kunnen samenwerken met andere lichamen** en actoren op het gebied van migratie en asiel: in de eerste plaats overheidsdiensten, maar ook **ngo's, universiteiten, onderzoekscentra, deskundigen,** internationale organisaties en derde landen, zodat de gegevens uit uiteenlopende bron komen en er een multidisciplinaire aanpak kan

worden gehanteerd.

- het EMAN moet voorts actief zijn op het vlak van **communicatie en verbreiding** van zijn bevindingen, zodat het netwerk en zijn activiteiten ruimere bekendheid krijgen. Met het oog daarop moet vooral gebruik worden gemaakt van het internet voor de publicatie en verspreiding van gegevens en analyses, met inachtneming van Verordening 1049/2001 over de toegang tot documenten.

- de rapporteur is het niet eens met het voorstel van de Raad om artikel 4 van de ontwerpbeschikking over de samenstelling en de taken van het **bestuur** van het EMAN zodanig te wijzigen dat het EP slechts de rol van waarnemer zonder stemrecht zou krijgen, terwijl de Commissie voorstelt dat het EP een vertegenwoordiger met stemrecht krijgt, hetgeen op de volle instemming van de rapporteur kan rekenen.

- het EMAN moet **overlap met het werk van andere Europese lichamen voorkomen** en juist streven naar maximale samenwerking, waarbij het in zijn eigen werk voortbouwt op hetgeen al verricht is.

Tot slot verzoekt de rapporteur het Europees Parlement het voorstel van de Commissie zoals geamendeerd goed te keuren zodat het netwerk zo vroeg mogelijk in de loop van 2009 gegrondvest kan worden.