EVROPSKÝ PARLAMENT

2004 *2009*

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

2007/2212(INI)

17. 1. 2008

NÁVRH ZPRÁVY

k zelené knize o úloze občanské společnosti v protidrogové politice v Evropské unii
(2007/2212(INI))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodaj: Giusto Catania

PR_INI

OBSAH

Strana

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

k zelené knize o úloze občanské společnosti v protidrogové politice v Evropské unii (2007/2212(INI))

Evropský parlament,

– s ohledem na své doporučení Radě a Evropské radě o protidrogové strategii EU (2005–2012)[1] ze dne 15. prosince 2004,

– s ohledem na zelenou knihu Komise o úloze občanské společnosti v protidrogové politice v Evropské unii (KOM(2006)316) ze dne 26. června 2006,

– s ohledem na zprávu a obdržené odpovědi týkající se výsledků otevřené konzultace, která se uskutečnila v rámci výše zmíněné zelené knihy zveřejněné dne 18. dubna 2007[2],

– s ohledem na hlavu VI Smlouvy o Evropské unii, a zejména na článek 29 a na čl. 31 odst. 1 písm. e) této smlouvy,

– s ohledem na mezinárodní, evropské a vnitrostátní nástroje na ochranu lidských práv a základních svobod a zejména na ochranu práva na život a zdraví,

– s ohledem na úmluvu OSN o omamných látkách ze dne 30. března 1961, která byla pozměněna Ženevským protokolem ze dne 25. března 1972; úmluvu o psychotropních látkách ze dne 21. února 1971; a úmluvu proti nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami podepsanou dne 19. prosince 1988,

– s ohledem na nařízení Rady (EHS) č. 302/93 ze dne 8. února 1993 o zřízení Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost[3],

– s ohledem na výroční zprávu Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost4 za rok 2007,

– s ohledem na rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1150/2007/ES ze dne 25. září 2007, kterým se na období let 2007–2013 zavádí zvláštní program „Drogová prevence a informovanost o drogách“ jako součást obecného programu „Základní práva a spravedlnost“[5], a zejména články 2 až 7;

– s ohledem na pracovní dokument útvarů Komise nazvaný vyhodnocení dosaženého pokroku za rok 2006 o plnění protidrogového akčního plánu EU (2005–2008) ze dne 21. prosince 2006 (SEC(2006)1803),

– s ohledem na sdělení Komise k přezkumu pokroku v provádění protidrogového akčního

[1] Úř. věst. C 226E, 15.9.2005, s. 233.
[2] http://ec.europa.eu/justice_home/news/consulting_public/news_consulting_public_en.htm
[3] Úř. věst. L 36, 12.2.1993, s. 1.
[4] http://www.emcdda.europa.eu/html.cfm/index407EN.html
[5] Úř. věst. L 257, 3.10.2007, s. 23.

plánu EU (2005–2008) pro rok 2007 ze dne 10. prosince 2007 (KOM(2007)0781),

– s ohledem na protidrogový akční plán EU (2005–2008) přijatý Radou v červnu roku 2005[1],

– s ohledem na rozhodnutí Rady 2005/387/JHA ze dne 10. května 2005 o výměně informací, hodnocení rizika a kontrole nových psychoaktivních látek[2],

– s ohledem na protidrogovou strategii EU (2005–2012) odsouhlasenou Evropskou radou ze dne 16.–17. prosince 2004[3],

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 273/2004 ze dne 11. února 2004 o prekursorech drog[4],

– s ohledem na politické prohlášení týkající se drog a usnesení přijatá během zvláštního zasedání valného shromáždění OSN (UNGASS) ve dnech 8. a 10. června 1998,

– s ohledem na činnosti OSN a zejména na 51. zasedání komise pro omamné látky, které se bude konat ve dnech 10.–14. března 2008[5],

– s ohledem na článek 45 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a stanovisko Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví (A6-0000/2008),

A. vzhledem k tomu, že by měl být podporován důkladnější dialog mezi jednotlivými složkami občanské společnosti (na vnitrostátní, regionální a místní úrovni) a evropskými orgány a s ohledem na přínos, jakým by mohl řádný, účinný dialog s občanskou společností přispět k formulování, uplatňování a vyhodnocení rozhodnutí v souvislosti s protidrogovou politikou na úrovni členských států a EU,

B. s ohledem zejména na rozsáhlé zkušeností, kterými může občanská společnost přispět do určitých oblastí protidrogových politik jako je prevence, poskytování informací, rehabilitační léčení a opětovné začlenění do společnosti,

C. vzhledem k tomu, že přednostním cílem protidrogové strategie EU na období 2005–2012 je posílení úlohy občanské společnosti ve vztahu k drogám,

D. vzhledem k tomu, že zelená kniha o úloze občanské společnosti v protidrogové politice EU a ustavení fóra občanské společnosti pro otázky drog představují první praktické kroky směrem k dosažení tohoto cíle,

E. s ohledem na důležitost lepší součinnosti mezi občanskou společností a orgány a institucemi EU s cílem vytvořit vztah založený na neustálých konzultacích a podporovat

[1] Úř. věst. C 168, 8.7.2005, s. 1.
[2] Úř. věst. L 127, 20.5.2005, s. 32.
[3] Rada Evropské unie, protidrogová strategie EU (2005–2012), dok. 15074/1/04.
[4] Úř. věst. L 47, 18.2.2004, s. 1.
[5] http://www.unodc.org/documents/commissions/CND-Session51/CND-51_Info_Participants.pdf

výměnu informací a osvědčených postupů,

F. s ohledem na zásadní důležitost činnosti a posilování role organizací občanské společnosti zapojených do spolupráce se třetími zeměmi a do podpory alternativních, udržitelných strategií pro řešení otázek souvisejících s drogovou problematikou,

G. s ohledem na prioritní cíl, kterým je posilování mezinárodního rozměru evropských sdružení a sítí formou podpory větší spolupráce a výměny informací v této oblasti,

1. uznává význam občanské společnosti jako klíčového partnera v protidrogové politice;

2. zdůrazňuje významnou úlohu, kterou má hrát občanská společnost při formulování, provádění a vyhodnocení protidrogových politik – protože tato společnost je významná pro své zkušenosti získané „přímo v terénu“; v této souvislosti uznává potenciál/možnosti, který má občanská společnost k dispozici, pokud jde o výměnu informací a osvědčených postupů při uplatňování protidrogových politik;

3. uznává, že úloha nevládních a dobrovolných organizací má zásadní význam pro rozvoj inovativních postupů, které vycházejí z realistického posouzení aktuálních potřeb;

4. trvá na posílení úlohy občanské společnosti při uskutečňování protidrogové politiky, která zahrnuje evropský přístup, což je hlavním cílem protidrogové strategie EU na období 2005–2012;

5. vítá provádění specifického programu protidrogové prevence a informování o drogách na období 2007–2013 a poukazuje na to, že zapojení občanské společnosti do vytváření a provádění protidrogové strategie EU na období 2005–2012 je specifickým cílem tohoto programu.

6. vyjadřuje politování nad skutečností, že v souvislosti s tímto programem dochází ke zpoždění při poskytování finančních prostředků;

FÓRUM – strukturální rozměr

7. zdůrazňuje důležitost vytvoření fóra občanské společnosti pro otázky drog jako prvního kroku směrem k praktičtějšímu a konstruktivnějšímu zapojení evropských občanských sdružení do činností Společenství, které souvisí s protidrogovou politikou;

8. vyjadřuje politování nad skutečností, že určitá sdružení kritizují nedostatek transparentnosti kritérií použitých při výběru sdružení na účast ve fóru občanské společnosti proti drogám;

9. poukazuje na to, že cílem fóra občanské společnosti pro otázky drog není vytvořit shromáždění, jehož cílem by bylo vyjadřovat různé ideologie, nýbrž získat praktický prostředek na podporu tvorby a uskutečňování protidrogových politik na základě praktického poradenství;

10. vyjadřuje politování nad tím, že organizace zastupující nové členské státy mají ve fóru občanské společnosti proti drogám slabou účast; trvá na intenzivnějším zapojení

občanské společnosti nových členských států s ohledem na význam těchto zemí v rozšířené EU;

11. vyzývá Komisi, aby poskytla jasnější definici úlohy fóra občanské společnosti pro otázky drog, aby mohly být určeny definitivní cíle, kterých je třeba dosáhnout v konzultacích na tomto fóru;

12. doufá, že dialog s občanskou společností bude mít hmatatelný dopad na rozhodovací proces v EU; domnívá se proto, že dialogu s občanskou společností by měl být poskytnut institucionální status jakožto prostředku pro vedení trvalých konzultací s orgány EU v souvislosti s cíly stanovenými v protidrogové strategii EU na období 2005–2012;

13. zdůrazňuje důležitost formálního zapojení fóra občanské společnosti pro otázky drog do hodnocení akčního plánu na období 2005–2008, které plánuje Komise uskutečnit v roce 2008;

14. vybízí členské státy, aby vstupovaly do transparentnějšího a důkladnějšího dialogu s občanskou společností v souladu s cíly vytyčenými v akčním plánu EU na období 2005–2008 (cíl 3, činnost 3.2);

15. žádá, aby se zvážila potřeba účasti fóra občanské společnosti pro otázky drog na všech schůzích koordinátorů protidrogového programu rotujícího předsednictví EU a koordinátorů protidrogového programu členských států, jak se již stalo při několika příležitostech v nedávné minulosti; domnívá se, že účast fóra na těchto schůzích by neměla bránit účasti nevládních organizací nebo jiných zástupců občanské společnosti;

16. zdůrazňuje důležitost neustálého dialogu mezi občanskou společností a Evropským parlamentem; proto navrhuje, aby se za účelem sdílení informací a diskutování a analyzování současných témat vztahujících se k protidrogovým politikám konala každoroční konference podporovaná Evropským parlamentem a zapojující fórum občanské společnosti proti drogám;

17. domnívá se, že je potřeba nalézt soulad mezi činnostmi fóra a Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA); navrhuje, aby výroční zpráva monitorovacího centra obsahovala část týkající se činností evropské občanské společnosti, aby tento dialog nabyl obsahu a formy;

18. žádá, aby EU zvýšila své finanční závazky na podporu evropské občanské společnosti, které jsou spojené se současnými projekty a budoucími iniciativami v této oblasti;

Občanská společnost – vnitřní rozměr

19. zzdůrazňuje význam činnosti občanské společnosti při dosahování cílů stanovených v protidrogové strategii EU na období 2005–2012, pokud jde o prevenci, poskytování informací a řešení problematiky spojené s drogovými závislostmi;

20. vyzývá všechny zúčastněné strany na úrovni EU a členských států, aby věnovaly zvýšenou pozornost inovativním aspektům, kterými může zkušená občanská společnost přispět k dosažení cílů stanovených v protidrogové strategii EU na období 2005–2012, se

zvláštním požadavkem na politiky snižování škod, rehabilitace a opětovného začlenění do společnosti;

21. považuje za důležité, aby se na evropské úrovni posílil dialog se sdruženími spotřebitelů – je to významný aspekt jakékoliv reakce na problémy opětovného začlenění do společnosti a rehabilitace;

22. vyzývá k intenzivnějšímu zapojení občanské společnosti do prevence zneužívání psychotropních látek na pracovišti a poskytování informací o tomto zneužívání;

23. domnívá se, že organizace občanské společnosti mohou vzhledem ke svým specifickým dovednostem hrát důležitou úlohu při léčbě drogově závislých, kteří jsou ve vězení;

24. vyzývá členské státy a Komisi, aby s podporou sociálních a městských organizací podporovaly iniciativy v rizikových velkoměstských oblastech za účelem zavedení způsobů a prostředků předcházení užívání psychotropních látek;

25. vyzývá Komisi a členské státy, aby ve spolupráci s rodičovskými a studentskými organizacemi podporovaly programy, které umožní, aby se ve školách mohly pořádat kampaně zaměřené na drogy a jejich účinky na zdraví;

26. zdůrazňuje důležitost organizací občanské společnosti při práci s drogově závislými v terénu ve spojení s prováděním politik snižování škod;

27. vyzývá Agenturu EU pro základní práva, aby provedla analýzu účinků protidrogových politik a vyhodnotila, do jaké míry má tato politika za následek porušování základních práv evropské občanské společnosti;

Občanská společnost – vnější rozměr

28. uznává významnou úlohu, kterou hraje občanská společnost v souvislosti s vnějším rozměrem evropské protidrogové politiky a oceňuje skutečnost, že EU má nejsilnější postavení na mezinárodním poli v boji proti drogám, pokud se jedná o financování externích programů a iniciativ;

29. vyzývá k tomu, aby byla věnována pozornost a podpora vnější evropské strategii, která bude mít trvale udržitelný, konkrétní a praktický vliv/dopad na situaci v regionech, kde jsou pěstovány suroviny pro výrobu drog;

30. klade důraz na zkušenosti evropských organizací, které jsou zapojeny do proorientování místního pěstitelství na komerční, terapeutické a lékařské využití;

31. vyzývá Komisi a členské státy, aby iniciovaly a upevnily spolupráci s evropskými organizacemi občanské společnosti, které jsou zapojeny do propagace zákonných látek vyrobených z listů koky, což je způsob, který účinně přispívá (tím, že spotřebovává tuto surovinu) k mezinárodním opatřením zaměřených proti nezákonnému obchodu s drogami;

32. vyzývá Komisi a členské státy, aby podporovaly iniciativy občanské společnosti související se spoluprácí s Afghánistánem v boji proti drogám a v demokratizačním procesu této země a navrhly pilotní programy jako je „mák na léky “, jejichž cílem je

poukázat na výhody, kterých je možno dosáhnout vydáváním licencí na používání této plodiny na lékařské účely, a určit, jak toho dosáhnout;

33. vyzývá Komisi a členské státy, aby využily výhody spolupráce, do které jsou zahrnuti pracovníci studijních center, sdružení, odborných institucí a subjekty občanské společnosti, které v posledních letech poskytovaly referenční body pro politiky určené/navržené v boji proti nezákonnému obchodu s drogami a analýzu geopolitické situace a finančních toků, které pocházejí z mezinárodního obchodu s omamnými látkami;

34. klade důraz na propagování spolupráce mezi evropskými sdruženími a mezinárodními sítěmi protidrogových sdružení za účelem podpory výměny zkušeností a informací;

35. sleduje se zájmem zkušenosti vídeňského výboru nevládních organizací pro omamné látky, což je výbor nevládních organizací, který představuje občanskou společnost v Úřadu OSN pro drogy a kriminalitu; zdůrazňuje zejména užitečnost návrhů jako „Beyond 2008“, což je iniciativa, jejíž hlavním cílem je propagace úlohy občanské společnosti v rámci přehodnocování deset let starých parametrů stanovených na zvláštním zasedání valného shromáždění OSN (UNGASS) o drogách v roce 1998; navrhuje pořádat podobné konzultace mezi evropskými sdruženími s cílem přezkoumávat protidrogovou strategii EU po roce 2012;

o o

o

36. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě a pro informaci Evropské radě, Komisi, vládám a parlamentům členských států, Evropskému monitorovacímu centru pro drogy a drogovou závislost, Radě Evropy, OSN a jejím specializovaným agenturám.