EUROPA-PARLAMENTET

2004 *2009*

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

2007/2212(INI)

17.1.2008

UDKAST TIL BETÆNKNING

om grønbog om narkotikapolitik og civilsamfundet i Den Europæiske Union (2007/2212(INI))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Giusto Catania

PR_INI

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING 3

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om grønbog om narkotikapolitik og civilsamfundet i Den Europæiske Union (2007/2212(INI))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til sin henstilling af 15. december 2004 til Rådet og Det Europæiske Råd om en EU-strategi for narkotikabekæmpelse (2005-2012)[1],

– der henviser til Kommissionens grønbog af 26. juni 2006 om narkotikapolitik og civilsamfundet i Den Europæiske Union (KOM(2006)0316),

– der henviser til rapporten af 18. april 2007 om resultaterne af den åbne høring, der blev gennemført i forlængelse af den nævnte grønbog[2], og til de indkomne svar;

– der henviser til EU-traktatens afsnit VI og navnlig dette afsnits artikel 29 og artikel 31, stk. 1, litra e),

– der henviser til internationale, europæiske og nationale instrumenter til beskyttelse af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder og navnlig til beskyttelse af retten til liv og sundhed,

– der henviser til FN's konventioner om narkotika af 30. marts 1961 som ændret ved Genève-protokollen af 25. marts 1972, om psykotrope stoffer af 21. februar 1971 og imod ulovlig handel med narkotika og psykotrope stoffer af 19. december 1988;

– der henviser til Rådets forordning (EØF) nr. 302/93 af 8. februar 1993 om oprettelse af et europæisk overvågningscenter for narkotika og narkotikamisbrug[3],

– der henviser til årsrapporten for 2007 fra Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug[4],

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1150/2007/EF af 25. september 2007 om et særprogram for perioden 2007-2013 "Forebyggelse af narkotikamisbrug og information af offentligheden" som en del af det generelle program om grundlæggende rettigheder og retfærdighed[5], særlig artikel 2-7,

– der henviser til Kommissionens arbejdsdokument af 21. december 2006 med titlen "2006 Progress Review on the implementation of the EU Drugs Action Plan (2005-2008)" (SEK(2006)1803) (situationsrapport 2006 vedrørende gennemførelsen af EU's narkotikahandlingsprogram (2005-2008)),

[1] EUT C 226E af 15.9.2005, s. 233.
[2] http://ec.europa.eu/justice_home/news/consulting_public/news_consulting_public_en.htm
[3] EFT L 36 af 12.2.1993, s. 1.
[4] http://www.emcdda.europa.eu/html.cfm/index407EN.html
[5] EUT L 257 af 3.10.2007, s. 23.

– der henviser til Kommissionens meddelelse om situationsrapporten 2007 vedrørende gennemførelsen af EU's narkotikahandlingsplan (2005-2008) af 10. december 2007 (KOM(2007)0781),

– der henviser til EU's narkotikahandlingsplan (2005–2008), vedtaget af Rådet i juni 2005[1],

– der henviser til Rådets afgørelse 2005/387/RIA af 10. maj 2005 om udveksling af oplysninger om, risikovurdering af og kontrol med nye psykoaktive stoffer[2],

– der henviser til EU's narkotikastrategi (2005-2012), der vedtoges af Det Europæiske Råd den 16.-17. december 2004[3],

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 273/2004 af 11. februar 2004 om narkotikaprækursorer[4],

– der henviser til den politiske erklæring om narkotika og de resolutioner, der vedtoges på FN's Generalforsamlings særlige samling (UNGASS) den 8.-10. juni 1998,

– der henviser til FN's aktiviteter og navnlig den 51. session i FN's Narkotikakommission den 10.-14. marts 2008[5],

– der henviser til forretningsordenens artikel 45,

– der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og udtalelse fra Udvalget om Kvinders Rettigheder og Ligestilling (A6-0000/2008),

A. der henviser til nødvendigheden af at fremme en mere dybtgående dialog mellem de forskellige aktører i civilsamfundet (på nationalt, regionalt og lokalt plan) og den europæiske dimension, og som tager højde for de fordele, som en effektiv og konkret dialog med civilsamfundet kan have for udformningen, gennemførelsen og evalueringen af beslutninger vedrørende narkotikapolitik såvel på europæisk som nationalt plan,

B. der navnlig henviser til omfanget af den erfaring, som civilsamfundet kan bibringe særlige sektorer under narkotikapolitikken såsom forebyggelse, oplysning, rehabiliteringsbehandlinger og social genintegrering,

C. der henviser til, at EU's narkotikastrategi (2005-2012) som prioriteret målsætning har styrkelse af civilsamfundets rolle på narkotikaområdet,

D. der henviser til, at grønbogen om narkotikapolitik og civilsamfundet i Den Europæiske Union og oprettelsen af et civilsamfundsforum er de første konkrete skridt hen imod opnåelse af dette mål,

---

[1] EUT C 168 af 8.7.2005, s. 1.
[2] EUT L 127 af 20.5.2005, s. 32.
[3] Rådet for Den Europæiske Union: EU's narkotikastrategi (2005-2012) dok. 15074/1/04.
[4] EUT L 47 af 18.2.2004, s. 1.
[5] http://www.unodc.org/documents/commissions/CND-Session51/CND-51_Info_Participants.pdf

E. der henviser til den betydning, som større synergi mellem civilsamfundet og de europæiske institutioner og organer har for etableringen af et forhold, der bygger på løbende høring, og for fremme af udvekslingen af oplysninger og bedste praksis,

F. der henviser til den meget vigtige indsats, der ydes af civilsamfundsorganisationer, der er involveret i samarbejde med tredjelande og i fremme af alternative og bæredygtige strategier til bekæmpelse af narkotikaproblematikken,

G. der henviser til det prioriterede mål om at inddrage europæiske organisationer og netværk i den internationale dimension og fremme mere samarbejde og interaktion på dette område,

1. anerkender civilsamfundets betydning som afgørende aktør i forbindelse med narkotikapolitikken;

2. understreger civilsamfundets betydning i forbindelse med udarbejdelse, gennemførelse og evaluering af narkotikapolitikkerne, idet den merværdi, civilsamfundet kan bibringe, skyldes erfaringer gjort i marken; anerkender i denne henseende det potentiale, som civilsamfundet kan tilbyde ved udveksling af oplysninger og af bedste praksis i forbindelse med den konkrete gennemførelse af narkotikapolitikken;

3. er bevidst om, at ngo'ers og frivillige organisationers rolle er afgørende for udviklingen af innovative strategier, der bygger på en realistisk vurdering af de faktiske behov;

4. betoner betydningen af, at civilsamfundets rolle styrkes, for virkeliggørelsen af en narkotikapolitik, der er karakteriseret ved en europæisk strategi, hvilket er det afgørende mål for EU's narkotikastrategi (2005-2012);

5. stiller sig positivt over for iværksættelsen af særprogrammet for perioden 2007-2013 "Forebyggelse af narkotikamisbrug og information af offentligheden" og påpeger, at inddragelse af civilsamfundet i gennemførelsen og udviklingen af EU's narkotikastrategi (2005-2012) er en specifik målsætning i dette program;

6. beklager, at de finansieringer, der er stillet til rådighed under programmet, er blevet gennemført med forsinkelser;

Forum – strukturel dimension

7. understreger betydningen af, at der oprettes et civilsamfundsforum om narkotika som første skridt hen imod en mere konkret og konstruktiv inddragelse af de europæiske civilsamfundsorganisationer i de europæiske aktiviteter i tilknytning til narkotikapolitikken;

8. beklager, at nogle organisationer har kritiseret manglen på gennemsigtighed i kriterierne for udvælgelse af organisationer til deltagelse i civilsamfundsforummet;

9. erindrer, at formålet med civilsamfundsforummet ikke er at skabe en forsamling, der kan fungere som talerstol for de forskellige ideologier, men at skabe et praktisk redskab til støtte for udarbejdelsen og gennemførelsen af narkotikapolitikker, der bygger på

konkrete råd;

10. beklager den begrænsede deltagelse af organisationer, der repræsenterer de nye medlemsstater, i civilsamfundsforummet om narkotika; betoner nødvendigheden af en større inddragelse af de nye medlemsstaters civilsamfund i betragtning af disse landes vægt i den udvidede Europæiske Union;

11. anmoder Kommissionen om en mere præcis definition af civilsamfundsforummets rolle, således at der kan fastlægges endelige målsætninger for høringen af det;

12. håber, at dialogen med civilsamfundet vil kunne indvirke konkret på den europæiske beslutningsproces; finder derfor, at det er nødvendigt at institutionalisere dialogen med civilsamfundet, så den kan blive et permanent høringsredskab for EU's institutioner i forbindelse med målsætningerne i EU's narkotikastrategi (2005-2012) og i fremtidige strategier;

13. understreger betydningen af en formel inddragelse af civilsamfundsforummet i forbindelse med den evaluering af handlingsplanen for 2005-2008, som Kommissionen agter at foretage i løbet af 2008;

14. opfordrer medlemsstaterne til en mere gennemsigtig og dybtgående dialog med civilsamfundet i overensstemmelse med målsætningerne i handlingsplanen for 2005-2008 (mål 3, foranstaltning 3.2);

15. opfordrer til, at det overvejes, at det kunne være nyttigt, at civilsamfundsforummet om narkotika fast deltager i de møder, som Den Europæiske Unions roterede formandskab holder med nationale narkotikakoordinatorer, således som det i øvrigt har været tilfældet ved flere lejligheder den seneste tid; mener, at forummets deltagelse i disse møder ikke bør udelukke deltagelse af ngo'er eller andre aktører fra civilsamfundet;

16. understreger betydningen af en løbende dialog mellem civilsamfundet og Europa-Parlamentet; foreslår i den forbindelse, at der på initiativ fra Europa-Parlamentet afholdes en årlig konference med civilsamfundsforummet om narkotika med det formål at informere, drøfte og uddybe aktuelle narkotikapolitiske spørgsmål;

17. mener, at det er nødvendigt med en kraftig synergi mellem forummets aktiviteter og Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EONN); foreslår, at et afsnit i centrets årsberetning helliges civilsamfundsaktiviteter for at gøre denne dialog mere synlig og konkret;

18. opfordrer Den Europæiske Union til at yde et større finansielt bidrag til støtte af det europæiske civilsamfunds aktiviteter med igangværende projekter og fremtidige initiativer på området;

Civilsamfundet - Den interne dimension

19. understreger, hvor vigtig civilsamfundets indsats er for at opfylde de mål, der er udstukket i EU's narkotikastrategi (2205-2012), hvad angår forebyggelse, oplysningsaktivitet og håndtering af problematikken omkring stofmisbrug;

20. opfordrer de europæiske og nationale aktører til at være mere opmærksomme på de innovative aspekter, som civilsamfundets erfaringer kan bidrage med ved opfyldelsen af målene for EU's narkotikastrategi (2005-2012), specielt hvad angår skadesbegrænsningspolitik og politik for rehabilitering og social genintegrering;

21. finder det vigtigt at styrke den europæiske dialog med forbrugerorganisationerne som en nødvendig faktor for at kunne tage den udfordring op, der ligger i social genintegration og rehabilitering;

22. opfordrer til større inddragelse af civilsamfundet i arbejdet med at forebygge og orientere om brugen af psykotrope stoffer på arbejdspladsen;

23. mener, at den specifikke kompetence hos civilsamfundets organisationer kan spille en vigtig rolle ved behandlingen af stofmisbrugere, der sidder i fængsel;

24. opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til at fremme initiativer i storbyområdernes risikokvarterer med henblik på med de sociale og faglige organisationers hjælp at iværksætte tiltag til forebyggelse af brugen af psykotrope stoffer;

25. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til i samarbejde med forældre- og studenterorganisationer at fremme programmer, som har til formål i skolerne at opbygge oplysningskampagner om narkotiske stoffer og deres følger for sundheden;

26. understreger, hvor vigtige civilsamfundets organisationer er for indsatsen på gaden med at gennemføre en politik til skadesbegrænsning;

27. opfordrer Det Europæiske Agentur for Grundlæggende Rettigheder til at gennemføre en undersøgelse af virkningerne af politikken til bekæmpelse af narkotika og vurdere, hvorvidt den har bidraget til at krænke de grundlæggende rettigheder i det europæiske civilsamfund;

Civilsamfundet - Den eksterne dimension

28. anerkender civilsamfundets vigtige rolle for den europæiske narkotikapolitiks eksterne dimension i betragtning af, at EU er den største aktør på verdensplan i bekæmpelsen af narkotika, hvad angår finansiering af programmer og aktioner uden for EU;

29. går ind for at uddybe og støtte en europæisk strategi på eksternt plan, der tilstræber en bæredygtig, konkret og praktisk indflydelse på forholdene i de regioner, hvor råstofferne produceres;

30. understreger, at der er høstet store erfaringer i de europæiske organisationer, der beskæftiger sig med at omlægge lokale afgrøder til anvendelse til kommercielle, terapeutiske og medicinske formål;

31. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at iværksætte og konsolidere samarbejdsforbindelser med europæiske civilsamfundsorganisationer, der beskæftiger sig med at fremme legale stoffer fra kokablade, således at der ved at fjerne råstoffer kan

bidrages effektivt til den internationale bekæmpelse af narkotikahandel;

32. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at støtte civilsamfundets initiativer som led i samarbejdet med Afghanistan om narkotikabekæmpelse og landets demokratisering via fremme af pilotprojekter, såsom "Valmuer for medicin", med henblik på at undersøge, hvilke fordele det kan have at udstede licenser til at dyrke valmuer til medicinformål, og hvorledes noget sådant kan gennemføres;

33. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at indgå i samarbejde med undersøgelsescentre, organisationer, specialiserede institutioner og aktører i civilsamfundet, som i disse år har været et referencepunkt for politikken til bekæmpelse af narkotikahandel og for analyser af den geopolitiske situation og de økonomiske strømme, der skyldes den internationale handel med narkotika;

34. finder det vigtigt at fremme samarbejde mellem europæiske organisationer og internationale netværk af organisationer på narkotikaområdet, så der kan skabes gunstige vilkår for udveksling af erfaringer og oplysninger;

35. nærer stor interesse for erfaringerne fra ngo-narkotikaudvalget i Wien, som er et udvalg af ngo-repræsentanter fra civilsamfundet ved De Forenede Nationers Kontor for Narkotikakontrol og Kriminalitetsbekæmpelse (UNODC); understreger navnlig det hensigtsmæssige i forslag som initiativet Beyond 2008, der har som hovedmål at fremme civilsamfundets rolle ved tiårsrevisionen af de parametre, der fastsattes på FN's Generalforsamlings særlige samling (UNGASS) i 1998 om narkotika; foreslår, at der indføres en tilsvarende høring mellem de europæiske organisationer med henblik på revisionen af EU's narkotikastrategi efter 2012;

o o

o

36. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og til orientering til Det Europæiske Råd, Kommissionen og medlemsstaternes regeringer og parlamenter, Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug, Europarådet samt De Forenede Nationer og de specialiserede FN-agenturer.