EUROPOS PARLAMENTAS

2004 *2009*

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas

2007/2212(INI)

17.1.2008

PRANEŠIMO PROJEKTAS

dėl Žaliosios knygos dėl pilietinės visuomenės vaidmens narkotikų politikoje Europos Sąjungoje
(2007/2212(INI))

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas

Pranešėjas: Giusto Catania

Vertimas pagal sutartį

PR_INI

TURINYS

Psl.

PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJOS 3

Vertimas pagal sutartį

LT

PASIŪLYMAS DĖL EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJOS

dėl Žaliosios knygos dėl pilietinės visuomenės vaidmens narkotikų politikoje Europos Sąjungoje
(2007/2212(INI))

Europos Parlamentas,

– atsižvelgdamas į savo 2004 m. gruodžio 15 d. rekomendaciją Tarybai ir Europos Vadovų Tarybai dėl Europos kovos prieš narkotikus strategijos (2005–2012)[1],

– atsižvelgdamas į 2006 m. birželio 26 d. Komisijos Žaliąją knygą dėl pilietinės visuomenės vaidmens narkotikų politikoje Europos Sąjungoje (COM(2006)0316),

– atsižvelgdamas į 2007 m. balandžio 18 d. paskelbtą ataskaitą apie viešų konsultacijų, surengtų pagal pirmiau minėtą Žaliąją knygą, rezultatus ir gautus atsakymus[2],

– atsižvelgdami į ES sutarties VI antraštinę dalį, ypač į jos 29 straipsnį ir 31 straipsnio 1 dalies e punktą,

– atsižvelgdamas į tarptautines, europines ir nacionalines žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių, ypač teisės į gyvybę ir sveikatą, apsaugos priemones,

– atsižvelgdamas į 1961 m. kovo 30 d. JT konvenciją dėl narkotikų ir ją iš dalies keičiantį 1972 m. kovo 25 d. Ženevos protokolą, į 1971 m. vasario 21 d. JT konvenciją dėl psichotropinių medžiagų ir į 1988 m. gruodžio 19 d. JT konvenciją dėl kovos su neteisėta narkotinių ir psichotropinių medžiagų apyvarta,

– atsižvelgdamas į 1993 m. vasario 8 d. Tarybos reglamentą (EEB) Nr. 302/93 dėl Europos narkotikų ir narkomanijos stebėsenos centro įsteigimo[3],

– atsižvelgdamas į Europos narkotikų ir narkomanijos stebėsenos centro 2007 m. metinę ataskaitą[4],

– atsižvelgdamas į 2007 m. rugsėjo 25 d. Europos Parlamento ir Tarybos sprendimą Nr. 1150/2007/EB dėl Specialiosios programos „Narkotikų prevencija ir informacija apie juos“ kaip Bendrosios programos „Pagrindinės teisės ir teisingumas“ dalies sukūrimo 2007–2013 m. laikotarpiui[5], ypač į jo 2–7 straipsnius,

– atsižvelgdamas į 2006 m. gruodžio 21 d. Komisijos tarnybų darbo dokumentą pavadinimu „2006 m. pažangos įgyvendinant ES kovos su narkotikais veiksmų planą (2005–2008 m.)

[1] OL C 226E, 2005 9 15, p. 233.
[2] http://ec.europa.eu/justice_home/news/consulting_public/news_consulting_public_en.htm
[3] OL L 36, 1993 2 12, p. 1.
[4] http://www.emcdda.europa.eu/html.cfm/index407EN.html
[5] OL L 257, 2007 10 3, p. 23.

Vertimas pagal sutartį

apžvalga“ (SEC(2006)1803),

– atsižvelgdamas į 2007 m. gruodžio 10 d. Komisijos komunikatą dėl 2007 m. pažangos įgyvendinant ES kovos su narkotikais veiksmų planą (2005–2008 m.) apžvalgos (COM(2007)0781),

– atsižvelgdamas į 2005 m. birželio mėn. Tarybos patvirtintą ES kovos su narkotikais veiksmų planą (2005–2008 m.)[1],

– atsižvelgdamas į 2005 m. gegužės 10 d. Tarybos sprendimą 2005/387/TVR dėl keitimosi informacija apie naujas psichoaktyvias medžiagas, jų rizikos įvertinimo ir kontrolės[2],

– atsižvelgdamas į 2004 m. gruodžio 16–17 d. Europos Vadovų Tarybos priimtą ES kovos prieš narkotikus strategiją (2005–2012 m.) [3],

– atsižvelgdamas į 2004 m. vasario 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 273/2004 dėl narkotinių medžiagų pirmtakų (prekursorių) [4],

– atsižvelgdamas į 1998 m. birželio 8 ir 10 d. JT Generalinės Asamblėjos neeilinėje sesijoje (angl. UNGASS) priimtą politinį pareiškimą dėl narkotikų ir rezoliucijas,

– atsižvelgdamas į JT veiklą, ypač į penkiasdešimt pirmąją Narkotikų komiteto sesiją, kuri vyks 2008 m. kovo 10–14 d. [5],

– atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 45 straipsnį,

– atsižvelgdamas į Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto pranešimą ir Moterų teisių ir lyčių lygybės komiteto nuomonę (A6-0000/2008),

A. kadangi reikėtų skatinti išsamesnį įvairių pilietinės visuomenės grupių ir Europos institucijų tarpusavio dialogą (nacionaliniu, regioniniu ir vietos lygmeniu) ir atsižvelgdamas į tinkamo ir veiksmingo dialogo su pilietine visuomene naudą valstybių narių ir ES lygmeniu rengiant, įgyvendinant ir vertinant sprendimus, susijusius su kovos su narkotikais politika,

B. atsižvelgdamas visų pirma į didžiulę pilietinės visuomenės patirtį, kuria ji galėtų pasidalyti tokiose kovos su narkotikais politikos srityse kaip prevencija, informavimas, reabilitacinis gydymas ir socialinė reintegracija,

C. kadangi svarbiausias 2005–2012 m. ES kovos prieš narkotikus strategijos tikslas yra stiprinti pilietinės visuomenės vaidmenį kovoje su narkotikais,

---

[1] OL C 168, 2005 7 8, p. 1.
[2] OL L 127, 2005 5 20, p. 32.
[3] ES Taryba, ES kovos prieš narkotikus strategija (2005–2012 m.), dok.15074/1/04.
[4] OL L 47, 2004 2 18, p. 1.
[5] http://www.unodc.org/documents/commissions/CND-Session51/CND-51_Info_Participants.pdf

D. kadangi Žalioji knyga dėl pilietinės visuomenės vaidmens narkotikų politikoje Europos Sąjungoje ir Pilietinės visuomenės forumo narkotikų tema įkūrimas yra pirmieji praktiniai žingsniai šio tikslo link,

E. atsižvelgdamas į didesnės pilietinės visuomenės ir ES institucijų ir tarnybų sinergijos svarbą užmezgant nuolatinėmis konsultacijomis grindžiamus santykius ir skatinant informacijos ir gerosios patirties mainus,

F. atsižvelgdamas į tai, kad svarbiausia – veikti ir didinti pilietinės visuomenės organizacijų, bendradarbiaujančių su trečiosiomis šalimis ir skatinančių alternatyvias, tvarias kovos su narkotikais strategijas, vaidmenį,

G. atsižvelgdamas į svarbiausią tikslą – didinti Europos asociacijų ir tinklų tarptautinį vaidmenį skatinant didesnį bendradarbiavimą ir tarpusavio sąveiką šioje srityje,

1. pripažįsta pilietinės visuomenės kaip pagrindinės veikėjos narkotikų politikoje svarbą;

2. pabrėžia vaidmens, kurį turėtų atlikti pilietinė visuomenė nustatant, įgyvendinant ir vertinant narkotikų politiką, svarbą – pridėtinę vertę, kurią ši pilietinė visuomenė gali suteikti dėl savo patirties, įgytos plačiosios visuomenės lygmeniu; šiuo požiūriu pripažįsta pilietinės visuomenės potencialą keičiantis informacija ir gerąja patirtimi, įgyta praktiškai įgyvendinant narkotikų politiką;

3. pripažįsta, kad NVO ir savanorių organizacijų vaidmuo yra esminis kuriant naujoviškus metodus, pagrįstus tikrovę atitinkančiu esamų poreikių vertinimu;

4. primygtinai ragina stiprinti pilietinės visuomenės vaidmenį įgyvendinant narkotikų politiką pagal europinį modelį, nes tai yra pagrindinis 2005–2012 m. ES kovos prieš narkotikus strategijos tikslas;

5. palankiai vertina 2007–2013 m. specialiosios narkotikų prevencijos ir informavimo programos įgyvendinimą ir pažymi, kad pilietinės visuomenės dalyvavimas ją įgyvendinant ir 2005–2012 m. ES kovos prieš narkotikus strategijos parengimas yra ypatingas šios programos tikslas;

6. apgailestauja, kad buvo vėluojama panaudoti šiai programai įgyvendinti skirtas lėšas;

FORUMAS – struktūrinė plotmė

7. pabrėžia Pilietinės visuomenės forumo narkotikų tema įkūrimo svarbą, nes tai būtų pirmasis žingsnis praktiškesnio ir konstruktyvesnio Europos pilietinės visuomenės asociacijų įtraukimo į Bendrijos veiklą narkotikų politikos srityje link;

8. apgailestauja dėl kai kurių asociacijų išsakytos kritikos, kad kriterijai, pagal kuriuos bus atrenkamos Pilietinės visuomenės forume narkotikų tema dalyvausiančios organizacijos, nepakankamai skaidrūs;

9. pažymi, kad Pilietinės visuomenės forumas narkotikų tema – tai ne draugija, skelbianti įvairią ideologiją, o praktinė priemonė, skirta praktiniais patarimais padėti parengti ir įgyvendinti narkotikų politiką;

10. apgailestauja, kad Pilietinės visuomenės forume narkotikų tema dalyvauja mažai organizacijų iš naujųjų valstybių narių; primygtinai ragina naujųjų valstybių narių pilietinę visuomenę aktyviau dalyvauti, atsižvelgiant į šių šalių svarbą išsiplėtusioje ES;

11. ragina Komisiją aiškiau apibrėžti Pilietinės visuomenės forumo narkotikų tema vaidmenį, kad būtų galima nustatyti, kokių pagrindinių tikslų bus siekiama konsultuojantis su šiuo forumu;

12. viliasi, kad dialogas su pilietine visuomene padarys apčiuopiamą poveikį ES sprendimų priėmimo procesui; todėl mano, kad dialogui su pilietine visuomene reikėtų suteikti institucijos statusą, nes tai leistų nuolat konsultuotis su ES institucijomis dėl 2005–2012 m. ES kovos prieš narkotikus strategijoje išdėstytų tikslų, taip pat dėl būsimų iniciatyvų;

13. pabrėžia, kad svarbu formaliai įtraukti Pilietinės visuomenės forumą narkotikų tema į 2005–2008 m. veiksmų plano vertinimą, kurį Komisija rengiasi atlikti 2008 m.;

14. ragina valstybes nares užmegzti skaidresnį ir išsamesnį dialogą su pilietine visuomene pagal 2005–2008 m. veiksmų plane išdėstytus tikslus (3 tikslas, 3.2 veiksmas);

15. ragina apsvarstyti, ar nereikėtų Pilietinės visuomenės forumo narkotikų tema kviesti į visus rotuojančios ES vadovybės ir valstybių narių narkotikų koordinatorių posėdžius, kaip pastaruoju metu ne kartą ir buvo padaryta; mano, kad tai, jog tokiuose posėdžiuose dalyvauja Forumas, neturėtų trukdyti juose dalyvauti ir NVO ar kitiems pilietinės visuomenės atstovams;

16. pabrėžia nuolatinio pilietinės visuomenės ir Europos Parlamento dialogo svarbą; todėl siūlo kasmet rengti konferenciją, kurią remtų Europos Parlamentas ir kurioje dalyvautų Pilietinės visuomenės forumas narkotikų tema, joje būtų dalijamasi informacija ir aptariami bei nagrinėjami aktualūs su narkotikų politika susiję klausimai;

17. mano, kad turėtų būti užtikrinta didelė Forumo ir Europos narkotikų ir narkomanijos stebėsenos centro (angl. EMCDDA) veiklos sinergija; siūlo, kad Stebėsenos centro metinėje ataskaitoje būtų skyrius apie Europos pilietinės visuomenės veiklą – taip šiam dialogui būtų suteikta forma ir turinys;

18. reikalauja, kad ES skirtų daugiau lėšų Europos pilietinės visuomenės veiklai pagal dabartinius projektus ir būsimas šios srities iniciatyvas;

Pilietinė visuomenė – vidinė plotmė

19. pabrėžia pilietinės visuomenės veiksmų siekiant 2005–2012 m. ES kovos prieš narkotikus

strategijoje išdėstytų tikslų, susijusių su prevencija, informavimu ir su priklausomybe nuo narkotikų susijusių problemų sprendimu, svarbą;

20. ragina visus dalyvius, veikiančius ES ir valstybių narių lygmeniu, daugiau dėmesio skirti naujoviškiems aspektams, kuriais pilietinės visuomenės patirtis leistų prisidėti siekiant 2005–2012 m. ES kovos prieš narkotikus strategijoje išdėstytų tikslų, daugiausia dėmesio skiriant žalos mažinimo politikai, reabilitacijos politikai ir socialinės reintegracijos politikai;

21. mano, kad svarbu stiprinti dialogą europiniu lygmeniu su vartotojų asociacijomis, nes tai yra būtinas bet kokios reakcijos į socialinės reintegracijos ir reabilitacijos keliamus iššūkius aspektas;

22. reikalauja užtikrinti aktyvesnį pilietinės visuomenės dalyvavimą užkertant kelią psichotropinių medžiagų vartojimui darbo vietoje ir teikiant informaciją apie tokius atvejus;

23. mano, kad dėl savo specifinių įgūdžių pilietinės visuomenės organizacijos gali atlikti svarbų vaidmenį gydant bausmę įkalinimo įstaigose atliekančius narkomanus;

24. ragina valstybes nares ir Komisiją skatinti imtis iniciatyvų rizikos grupėms priskiriamose miesto teritorijose siekiant įdiegti – su socialinių ir savivaldybių organizacijų pagalba – psichotropinių medžiagų vartojimo prevencijos būdus ir priemones;

25. ragina Komisiją ir valstybes nares skatinti įgyvendinti – bendradarbiaujant su tėvų ir mokinių organizacijomis – programas, pagal kurias mokyklose būtų vykdomos informavimo apie narkotikus ir jų poveikio sveikatai kampanijos;

26. pabrėžia pilietinės visuomenės organizacijų svarbą gatvės veikloje, susijusioje su žalos mažinimo politikos įgyvendinimu;

27. ragina ES pagrindinių teisių agentūrą atlikti kovos su narkotikais politikos poveikio vertinimą ir nustatyti, kiek dėl šios politikos buvo pažeistos Europos pilietinės visuomenės pagrindinės teisės;

Pilietinė visuomenė – išorinė plotmė

28. pripažįsta pilietinės visuomenės vaidmens išorinėje Europos narkotikų politikos plotmėje svarbą ir džiaugiasi, kad ES pirmauja pasaulyje kovoje su narkotikais pagal išorės programų ir iniciatyvų finansavimą;

29. reikalauja apsvarstyti ir remti Europos išorės strategiją, kuri turės tvarų, apčiuopiamą ir praktinį poveikį padėčiai regionuose, kuriuose gaminama narkotikų žaliava;

30. pabrėžia Europos organizacijų, skatinančių vietoje auginamą žaliavą panaudoti komerciniais, gydymo ir medicininiais tikslais, patirtį;

31. ragina Komisiją ir valstybes nares inicijuoti ir stiprinti bendradarbiavimą su Europos pilietinės visuomenės organizacijomis, skatinančiomis naudoti teisėtas iš kokamedžio lapų gautas medžiagas kaip veiksmingą (panaudojant žaliavą) tarptautinės kovos su narkotikų apyvarta priemonę;

32. ragina Komisiją ir valstybes nares remti pilietinės visuomenės iniciatyvas, susijusias su bendradarbiavimu su Afganistanu kovoje su narkotikais ir šios šalies demokratijos kūrimo procese ir nukreiptas skatinti tokius bandomuosius projektus kaip „aguonos medicinai“, kurie skirti nustatyti, kokią naudą gali duoti licencijų auginti aguonas medicininiais tikslais išdavimas ir kaip tai įgyvendinti;

33. ragina Komisiją ir valstybes nares pasinaudoti galimybėmis, kurias gali suteikti bendradarbiavimas su tyrimų centrais, asociacijomis, specializuotais institutais ir pilietinės visuomenės veikėjais, kurie pastaraisiais metais teikė orientyrus nustatant kovos su narkotikų apyvarta politiką ir analizuojant tarptautinės prekybos narkotikais geopolitinę padėtį bei ekonominius srautus;

34. mano, kad svarbu skatinti Europos asociacijų ir kovos su narkotikais asociacijų tarptautinių tinklų tarpusavio bendradarbiavimą siekiant paskatinti patirties ir informacijos mainus;

35. susidomėjęs Vienos NVO narkotikų komiteto – NVO komiteto, kuris atstovauja pilietinei visuomenei JT Narkotikų kontrolės ir nusikaltimų prevencijos biure, patirtimi; ypač pabrėžia tokių pasiūlymų kaip „Beyond 2008“ (po 2008 m.) – iniciatyvos, kurios pagrindinis tikslas – propaguoti pilietinės visuomenės vaidmenį atliekant 1998 m. JT Generalinės Asamblėjos neeilinėje sesijoje (UNGASS) dėl narkotikų priimtų parametrų dešimties metų peržiūrą, naudingumą; siūlo įvesti panašias konsultacijas tarp Europos asociacijų rengiantis ES kovos prieš narkotikus strategijos peržiūrai po 2012 m.;

o o

o

36. paveda Pirmininkui perduoti šią rezoliuciją Tarybai, taip pat Europos Vadovų Tarybai, Komisijai, valstybių narių vyriausybėms ir parlamentams, Europos narkotikų ir narkomanijos stebėsenos centrui, Europos Tarybai ir Jungtinėms Tautoms bei jos specializuotoms tarnyboms susipažinti.

Vertimas pagal sutartį

LT