EIROPAS PARLAMENTS

2004 *2009*

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja

2007/2212(INI)

17.1.2008

ZIŅOJUMA PROJEKTS

par Zaļo grāmatu par pilsoniskās sabiedrības lomu narkotiku apkarošanas politikā Eiropas Savienībā
(2007/2212(INI))

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja

Referents: *Giusto Catania*

PR_INI

SATURS

Lpp.

EIROPAS PARLAMENTA REZOLŪCIJAS PRIEKŠLIKUMS 3

EIROPAS PARLAMENTA REZOLŪCIJAS PRIEKŠLIKUMS

par Zaļo grāmatu par pilsoniskās sabiedrības lomu narkotiku apkarošanas politikā Eiropas Savienībā
(2007/2212(INI))

Eiropas Parlaments,

– ņemot vērā 2004. gada 15. decembra ieteikumu Padomei un Eiropadomei par ES narkotiku apkarošanas stratēģiju (2005.–2012.)[1],

– ņemot vērā Komisijas 2006. gada 26. jūnija Zaļo grāmatu par pilsoniskās sabiedrības lomu Eiropas Savienības narkotiku apkarošanas politikā (COM(2006)0316),

– ņemot vērā ziņojumu un atbildes, kas saņemtas par publiskās apspriešanās rezultātiem, kura īstenota saskaņā ar iepriekš minēto Zaļo grāmatu, kas publicēta 2007. gada 18. aprīlī[2],

– ņemot vērā ES līguma VI sadaļu un it īpaši tā 29. pantu un 31. panta 1. punkta e) apakšpunktu,

– ņemot vērā starptautiskos, Eiropas Savienības un valsts instrumentus cilvēktiesību un pamatbrīvību aizsardzībai un it īpaši tiesību uz dzīvību un veselību aizsardzībai,

– ņemot vērā ANO 1961. gada 30. marta konvenciju par narkotiskajam vielām, kas grozīta ar 1972. gada 25. marta Ženēvas protokolu, 1971. gada 21. februāra konvenciju par psihotropām vielām un 1988. gada 19. decembra Konvenciju par narkotiku un psihotropo vielu nelegālu apgrozījumu,

– ņemot vērā 1993. gada 8.februāra Padomes Regulu (EEK) Nr. 302/93, ar ko izveido Eiropas Narkotiku un narkomānijas uzraudzības centru[3],

– ņemot vērā Eiropas Narkotiku un narkomānijas uzraudzības centra 2007. gada ziņojumu[4],

– ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes 2007. gada 25. septembra Lēmumu Nr. 1150/2007/EK), ar ko laikposmam no 2007. gada līdz 2013. gadam kā daļu no vispārējās programmas "Pamattiesības un tiesiskums" izveido īpašu programmu "Narkomānijas novēršana un informēšana par narkomāniju"[5] un it īpaši šā lēmuma 2. līdz 7. pantu,

– ņemot vērā 2006. gada 21. decembra Komisijas dienestu darba dokumentu, kurā iekļauts progresa pārskats 2006. gadā, īstenojot ES Rīcības plānu narkotiku apkarošanā 2005. līdz 2008. gadam (SEC(2006)1803),

---

[1] OV C 226E, 15.9.2005., 233.lpp.
[2] http://ec.europa.eu/justice_home/news/consulting_public/news_consulting_public_en.htm
[3] OV L 36, 12.2.1993., 1. lpp.
[4] http://www.emcdda.europa.eu/html.cfm/index407EN.html
[5] OJ L 257, 31.10.2007, p. 23.

– ņemot vērā Komisijas 2007. gada 10. decembra paziņojumu par 2007. gada progresa pārskatu par ES Narkomānijas apkarošanas rīcības plāna (2005.– 2008. gadam) īstenošanu (COM(2007)0781),

– ņemot vērā ES Narkomānijas apkarošanas rīcības plānu (2005.–2008. gadam), ko Padome pieņēmusi 2005. gada jūnijā[1],

– ņemot vērā Padomes 2005. gada 10. maija Lēmumu 2005/387/TI par informācijas apmaiņu, riska novērtējumu un kontroli attiecībā uz jaunām psihoaktīvām vielām[2],

– ņemot vērā ES Narkotiku apkarošanas stratēģiju (2005.–2012. gadam), kuru apstiprināja 2004. gada 16.–17. decembra Eiropadome[3],

– ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes 2004. gada 11. jūlija Regulu (EK) Nr. 273/2004 par narkotisko vielu prekursoriem[4],

– ņemot vērā Politisko paziņojumu par narkotikām un rezolūcijas, kas pieņemtas 1998. gada 10. jūnija ANO Ģenerālās asamblejas īpašajā sesijā (*UNGASS*),

– ņemot vērā ANO pasākumus un īpaši Narkotisko vielu apkarošanas komitejas 51. sesiju, kura notiks 2008. gada 10. – 14. martā[5],

– ņemot vērā Reglamenta 45. pantu,

– ņemot vērā Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejas ziņojumu un Sieviešu tiesību un dzimumu līdztiesības komitejas atzinumu (A6-0000/2008),

A. tā kā ir jāveicina padziļināts dialogs starp dažādiem pilsoniskās sabiedrības dalībniekiem (valsts, reģionālā un vietējā līmenī) un Eiropas Savienības iestādēm un tā kā ir jāņem vērā ieguvumi, ko var sniegt konkrēts un efektīvs dialogs ar pilsonisko sabiedrību, lai izstrādātu, īstenotu un novērtētu lēmumus attiecībā uz narkotiku apkarošanas politiku gan dalībvalstīs, gan ES līmenī,

B. tā kā pilsoniskā sabiedrība var sniegt plašu pieredzi noteiktās narkotiku apkarošanas politikas jomās, piemēram, profilaksē, informācijas sniegšanā, rehabilitācijas pasākumos un sociālajā reintegrācijā,

C. tā kā svarīgākais ES narkotiku apkarošanas stratēģijas mērķis 2005.–2012. gadā ir stiprināt pilsoniskās sabiedrības lomu narkotiku apkarošanā,

D. tā kā Zaļā grāmata par pilsoniskās sabiedrības lomu narkotiku apkarošanas politikā Eiropas Savienībā un Pilsoniskās sabiedrības forums narkotiku jomā ir pirmie praktiskie soļi, lai sasniegtu šo mērķi,

---

[1] OV C 168, 08.07.2005., 1. lpp.
[2] OJ L 127, 20.05.2005, p. 32.
[3] Eiropas Savienības Padome, ES Narkotiku apkarošanas stratēģija (2005.–2012. gadam), dokuments 15074/04.
[4] OV L 47, 18.02.2004., 1. lpp.
[5] http://www.unodc.org/documents/commissions/CND-Session51/CND-51_Info_Participants.pdf

E. tā kā pastiprinātai sinerģijai starp pilsonisko sabiedrību un ES iestādēm un struktūrām ir būtiska nozīme, lai izveidotu attiecības, kas būtu balstītas uz pastāvīgām konsultācijām, un veicinātu apmaiņu ar informāciju un paraugpraksēm,

F. tā kā ir īpaši svarīgi to pilsoniskās sabiedrības organizāciju veiktie pasākumi un lomas pastiprināšana, kuras ir iesaistītas sadarbībā ar trešām valstīm un alternatīvu un ilgtspējīgu stratēģiju popularizēšanā, lai risinātu ar narkotikām saistītas problēmas,

G. tā kā galvenais mērķis ir pastiprināt Eiropas asociāciju un tīklu starptautisko dimensiju, veicinot plašāku sadarbību un mijiedarbību šajā jomā.

1. atzīst pilsoniskās sabiedrības kā viena no galvenajiem dalībniekiem lomu narkotiku apkarošanas politikā;

2. uzsver pilsoniskās sabiedrības nozīmi, izstrādājot, īstenojot un novērtējot narkotiku apkarošanas politikas virzienus, kas ir pievienotā vērtība kā pieredze, kura iegūta vietējā līmenī; šajā saistībā atzīst potenciālu, ko pilsoniskā sabiedrība var sniegt informācijas apmaiņas un labu prakšu jomā, piemērojot esošos narkotiku apkarošanas politikas virzienus;

3. atzīst NVO un brīvprātīgo organizāciju īpaši svarīgo lomu attīstībā un inovatīvā pieejā, kuras pamatā ir pastāvošo vajadzību novērtējums;

4. prasa, īstenojot Eiropas līmeņa narkotiku apkarošanas politiku, stiprināt pilsoniskās sabiedrības lomu, kas ir ES narkotiku apkarošanas stratēģijas 2005.–2012. gadam pamatmērķis;

5. atzinīgi vērtē īpašās programmas "Narkotiku apkarošana un informēšana par tām" īstenošanu 2007.–2013. gadā un norāda, ka pilsoniskās sabiedrības līdzdalība ES narkotiku apkarošanas stratēģijas 2005.–2012.gadam īstenošanā un izstrādē ir īpašs šīs programmas mērķis;

6. pauž nožēlu par kavēšanos sniegt finansējumu saskaņā ar šo programmu;

FORUMS – strukturālā dimensija

7. uzsver Pilsoniskās sabiedrības foruma narkotiku jomā izveides nozīmi kā pirmo soli, lai Eiropas pilsoniskās sabiedrības asociācijas praktiskāk un konstruktīvāk iesaistītos Kopienas pasākumos saistībā ar narkotiku apkarošanas politikas virzieniem;

8. pauž nožēlu par to, ka noteiktas asociācijas ir paudušas kritiku par pārredzamības trūkumu kritērijos, ko izmanto to asociāciju atlasē, kuras piedalās Pilsoniskās sabiedrības forumā narkotiku apkarošanas jomā;

9. norāda, ka Pilsoniskās sabiedrības foruma narkotiku apkarošanas jomā mērķis ir nevis radīt asambleju, lai popularizētu dažādas ideoloģijas, bet izveidot praktiskus līdzekļus, lai atbalstītu narkotiku apkarošanas politikas virzienu izstrādi un īstenošanu, pamatojoties uz praktiskām konsultācijām;

10. pauž nožēlu par jaunās dalībvalstis pārstāvošu organizāciju ierobežoto līdzdalību Pilsoniskās sabiedrības forumā narkotiku apkarošanas jomā; prasa, lai jauno dalībvalstu pilsoniskā sabiedrība iesaistītos vairāk, ņemot vērā šo valstu nozīmi paplašinātajā ES;

11. aicina Komisiju skaidrāk noteikt Pilsoniskās sabiedrības foruma narkotiku apkarošanā jomā lomu, lai ar apspriežu starpniecību noteiktu šā foruma galīgos mērķus;

12. pauž cerību, ka dialogs ar pilsonisko sabiedrību reāli ietekmēs ES lēmumu pieņemšanas procesu; tādēļ uzskata, ka dialogam ar pilsonisko sabiedrību ir jāpiešķir institucionāls statuss kā pastāvīgam apspriežu instrumentam ar ES iestādēm saistībā ar mērķiem, kas noteikti ES narkotiku apkarošanas stratēģijā 2005.–2012. gadam, un saistībā ar turpmākām iniciatīvām;

13. uzsver Pilsoniskās sabiedrības foruma narkotiku apkarošanas jomā oficiālas līdzdalības nozīmi Rīcības plāna 2005.–2008. gadam novērtēšanā, ko Komisija gatavojas īstenot 2008. gadā;

14. mudina dalībvalstis uzsākt pārredzamāku un plašāku dialogu ar pilsonisko sabiedrību atbilstīgi mērķiem, kas noteikti Rīcības plānā 2005.–2008. gadam (3. mērķis, 3.2. rīcība);

15. aicina apsvērt, vai Pilsoniskās sabiedrības foruma narkotiku apkarošanas jomā būtu pastāvīgi jāpiedalās sanāksmēs starp ES rotējošo prezidentvalsti un dalībvalstu koordinatoriem narkotiku problēmu jomā, kā tas nesenā pagātnē jau vairākkārt noticis; uzskata, ka Foruma piedalīšanās šādās sanāksmēs nebūtu jākavē NVO vai citu pilsoniskās sabiedrības dalībnieku līdzdalība;

16. uzsver nepārtraukta dialoga nozīmi starp pilsonisko sabiedrību un Eiropas Parlamentu; šajā saistībā ierosina sarīkot Eiropas Parlamenta popularizētu ikgadēju konferenci, kurā piedalītos Pilsoniskās sabiedrības foruma narkotiku apkarošanas jomā, lai apmainītos ar informāciju, kā arī apspriestu un analizētu aktuālus jautājumus attiecībā uz narkotiku apkarošanas politikas virzieniem;

17. uzskata, ka ir jāpastāv spēcīgai sinerģijai starp Foruma un Eiropas Narkotiku un narkomānijas uzraudzības centra darbībām; ierosina Uzraudzības centra ikgadējā ziņojumā ietvert sadaļu attiecībā uz Eiropas pilsonisko sabiedrības veiktajām darbībām, lai šo dialogu padarītu redzamāku un tam piešķirtu konkrētību;

18. aicina ES būt gatavai vairāk finansiāli atbalstīt Eiropas pilsoniskās sabiedrības darbības saistībā ar esošajiem projektiem un turpmākām iniciatīvām šajā jomā;

Pilsoniskā sabiedrība – iekšējā dimensija

19. uzsver pilsoniskās sabiedrības nozīmi, lai sasniegtu mērķus, kas noteikti ES narkotiku apkarošanas stratēģijā 2005.–2012. gadam attiecībā uz profilaksi, informācijas sniegšanu un problēmu pārvaldību saistībā ar atkarību no narkotikām;

20. aicina visas iesaistītās puses gan ES, gan dalībvalstu līmenī pievērst vairāk uzmanības jauninājumu aspektiem, saistībā ar kuriem pilsoniskās sabiedrības pieredze var palīdzēt sasniegt mērķus, kas noteikti ES narkotiku apkarošanas stratēģijā 2005.–2012. gadam, it

īpaši attiecībā uz kaitējuma ierobežošanas, rehabilitācijas un sociālās reintegrācijas politikas virzieniem;

21. uzskata, ka ir svarīgi stiprināt Eiropas līmeņa dialogu ar patērētāju asociācijām, jo tas ir būtisks aspekts, lai risinātu sociālās reintegrācijas un rehabilitācijas problēmas;

22. aicina pastiprināt pilsoniskās sabiedrības līdzdalību, lai nepieļautu psihotropo vielu lietošanu darba vietās un sniegtu informāciju par šādu lietošanu;

23. uzskata, ka šādām pilsoniskās sabiedrības organizācijas zināšanām var būt svarīga nozīme ieslodzīto narkomānu ārstēšanai;

24. aicina dalībvalstis un Komisiju veicināt iniciatīvas apdraudētās lielpilsētu teritorijās, lai ar sociālo un pašvaldības organizāciju atbalstu paredzētu veidus un līdzekļus, kā nepieļaut psihotropo vielu lietošanu;

25. aicina Komisiju un dalībvalstis sadarbībā ar vecāku un studentu organizācijām popularizēt programmas, kas sekmētu informācijas kampaņas skolās par narkotikām un to ietekmi uz veselību;

26. uzsver pilsoniskās sabiedrības organizāciju nozīmi darbībā uz ielas, īstenojot kaitējuma samazināšanas politikas virzienus;

27. aicina ES Pamattiesību aģentūru veikt analīzi par narkotiku apkarošanas politikas virzienu ietekmi un novērtēt, cik daudz šādi politikas virzieni ir izraisījuši Eiropas pilsoniskās sabiedrības pamattiesību pārkāpumus;

Pilsoniskā sabiedrība – ārējā dimensija

28. atzīst pilsoniskās sabiedrības nozīmi saistībā ar Eiropas narkotiku apkarošanas politikas ārējo dimensiju un ņem vērā to, ka ES ir pasaules līdere cīņā pret narkotikām attiecībā uz ārējo programmu un iniciatīvu finansēšanu;

29. aicina apsvērt un atbalstīt ārēju Eiropas stratēģiju, kas ilgtspējīgi, reāli un praktiski ietekmētu situāciju reģionos, kuros ražo narkotiku izejvielas;

30. uzsver to Eiropas organizāciju pieredzi, kuras ir iesaistītas vietējās ražošanas pārveidē uz ražošanu komerciāliem, terapeitiskiem un medicīniskiem mērķiem;

31. aicina Komisiju un dalībvalstis uzsākt un nostiprināt sadarbību ar Eiropas pilsoniskās sabiedrības organizācijām, kas ir iesaistītas likumīgu vielu ieguvē no kokas lapām, lai sniegtu efektīvu ieguldījumu (absorbējot izejvielas) starptautiskajos pasākumos cīņā pret narkotiku tirdzniecību;

32. aicina Komisiju un dalībvalstis atbalstīt pilsoniskās sabiedrības iniciatīvas attiecībā uz sadarbību ar Afganistānu cīņā pret narkotikām un šīs valsts demokratizācijas procesu, kā arī iniciatīvas, lai veicinātu tādas izmēģinājuma programmas kā „Magones medicīnai”, ar kurām paredzēts izpētīt ieguvumus no licenču piešķiršanas magoņu izmantošanai medicīniskiem nolūkiem un veidu, kā to īstenot;

33. aicina Komisiju un dalībvalstis izmantot sadarbības priekšrocības, iesaistot pētniecības centrus, asociācijas, specializētus institūtus un pilsoniskās sabiedrības dalībniekus, kas pēdējos gados ir snieguši ieguldījumu politikas virzienos narkotiku tirdzniecības apkarošanai un analīzē par ģeopolitisko situāciju un ekonomisko plūsmu, ko rada starptautiskā narkotiku tirdzniecība;

34. vērš uzmanību uz sadarbības veicināšanu starp Eiropas asociācijām un starptautiskiem asociāciju tīkliem, kas darbojas narkotiku problēmu jomā, lai veicinātu pieredzes un informācijas apmaiņu;

35. pauž interesi par Vīnes NVO Komitejas (NVO komiteja, kas pārstāv pilsonisko sabiedrību ANO Narkotiku un noziedzības apkarošanas birojā) pieredzi attiecībā uz narkotikām; īpaši izsver, ka ir noderīgi tādi priekšlikumi kā „Pēc 2008. gada", kas ir iniciatīva, kuras galvenais mērķis veicināt pilsoniskās sabiedrības lomu, desmit gadu laikā pārskatot ANO Ģenerālās asamblejas īpašajā sesijā 1998. gadā noteiktos parametrus attiecībā uz narkotikām; ierosina izveidot līdzīgas apspriedes starp Eiropas asociācijām, lai pārskatītu ES narkotiku apkarošanas stratēģiju pēc 2012. gada;

o o

o

36. uzdod priekšsēdētājam nosūtīt šo ieteikumu Padomei un informēšanas nolūkā Eiropadomei, Komisijai, dalībvalstu valdībām un parlamentiem, Eiropas Narkotiku un narkomānijas uzraudzības centram, Eiropas Padomei, ANO un tās specializētajām aģentūrām.