PARLAMENT EWROPEW

2004 *2009*

Kumitat għal-Libertajiet Ċivili, il-Ġustizzja u l-Intern

2007/2212(INI)

17.1.2008

ABBOZZ TA' RAPPORT

dwar Green Paper dwar ir-Rwol tas-Soċjetà Ċivili fil-Politika dwar id-Drogi fl-Unjoni Ewropea
(2007/2212(INI))

Kumitat għal-Libertajiet Ċivili, il-Ġustizzja u l-Intern

Rapporteur: Giusto Catania

PR_INI

WERREJ

Paġna

MOZZJONI GĦAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW 3

MOZZJONI GĦAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW

dwar Green Paper dwar ir-Rwol tas-Soċjetà Ċivili fil-Politika dwar id-Drogi fl-Unjoni Ewropea
(2007/2212(INI))

Il-Parlament Ewropew,

– wara li kkunsidra r-rakkomandazzjoni tiegħu tal-15 ta' Diċembru 2004 lill-Kunsill u lill-Kunsill Ewropew dwar l-istrateġija ta' l-UE dwar id-droga (2005-2012)[1],

– wara li kkunsidra l-Green Paper mill-Kummissjoni tas-26 ta' Ġunju 2006 dwar ir-rwol tas-soċjetà ċivili fil-politika dwar id-droga fl-Unjoni Ewropea (COM(2006)0316),

– wara li kkunsidra r-Rapport u r-risposti li waslu dwar ir-riżultati tal-konsultazzjoni miftuħa magħmula skond il-Green Paper imsemmija fuq li ġiet ippublikata fit-18 t'April 2007[2],

– wara li kkunsidra t-Titolu VI tat-Trattat dwar l-UE, u b'mod partikulari l-Artikolu 29 u l-Artikolu 31(1)(e) miġjub fih,

– wara li kkunsidra l-istrumenti internazzjonali, Ewropej u nazzjonali għall-protezzjoni tad-drittijiet tal-bniedem u l-libertajiet fundamentali u, b'mod partikulari, għall-protezzjoni tad-dritt għall-ħajja u għas-saħħa,

– wara li kkunsidra l-Konvenzjonijiet dwar id-Drogi Narkotiċi tat-30 ta' Marzu 1961, li ġew emendati mill-Protokoll ta' Ġinevra tal-25 ta' Marzu 1972, mill-Konvenzjoni dwar is-Sustanzi Psikotropiċi tal-21 ta' Frar 1971 u mill-Konvenzjoni kontra t-Traffikar Illeċitu tad-Drogi Narkotiċi u s-Sustanzi Psikotropiċi tad-19 ta' Diċembru 1988,

– wara li kkunsidra r-Regolament tal-Kunsill (KEE) Nru 302/93 tat-8 ta' Frar 1993 dwar it-twaqqif ta' Ċentru Ewropew ta' Monitoraġġ tad-Droga u d-Dipendenza mid-Droga[3],

– wara li kkunsidra r-rapport annwali ta' l-2007 taċ-Ċentru Ewropew ta' Monitoraġġ tad-Droga u d-Dipendenza mid-Droga[4],

– wara li kkunsidra d-Deċiżjoni Nru 1150/2007/EKE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-25 ta' Settembru 2007 li tistabbilixxi għall-perjodu 2007-2013 il-programm speċifiku "Prevenzjoni u informazzjoni dwar id-droga" bħala parti mill-Programm Ġenerali 'Drittijiet Fundamentali u Ġustizzja'[5], u b'mod partikulari l-Artikoli minn 2 sa 7,

– wara li kkunsidra d-Dokument ta' Ħidma tas-Servizzi tal-Kummissjoni bl-isem 'Evalwazzjoni tal-Progress ta' l-Implimentazzjoni tal-Pjan ta' Azzjoni ta' l-UE dwar id-

[1] ĠU C 226E, 15.9.2005, p. 233.
[2] http://ec.europa.eu/justice_home/news/consulting_public/news_consulting_public_en.htm
[3] ĠU L 36, 12.2.1993, p. 1.
[4] http://www.emcdda.europa.eu/html.cfm/index407EN.html
[5] ĠU L 257, 3.10.2007, p. 23..

Droga (2005-2008) tal-21 ta' Diċembru 2006 (SEC(2006)1803),

– wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar l-Evalwazzjoni ta' l-2007 tal-Progress ta' l-Implimentazzjoni tal-Pjan ta' Azzjoni ta' l-UE dwar id-Droga (2005-2008) ta' l-10 ta' Diċembru 2007 (COM(2007)0781),

– wara li kkunsidra l-Pjan ta' Azzjoni ta' l-UE dwar id-Droga (2005-2008) adottat mill-Kunsill f'Ġunju 2005[1],

– wara li kkunsidra d-Deċiżjoni tal-Kunsill 2005/387/JHA ta' l-10 ta' Mejju 2005 dwar l-iskambju ta' informazzjoni, l-evalwazzjoni tar-riskju u l-kontroll tas-sustanzi psikoattivi l-ġodda[2],

– wara li kkunsidra l-Istrateġija ta' l-UE dwar id-Drogi (2005-2012) appoġġjata mill-Kunsill Ewropew tas-16-17 December 2004[3],

– wara li kkunsidra r-Regolament (KE) Nru 273/2004 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-11 ta' Frar 2004 dwar prekursuri tad-droga[4],

– wara li kkunsidra d-Dikjarazzjoni Politika dwar id-Droga u r-riżoluzzjonijiet adottati fis-Sessjoni Speċjali ta' l-Assemblea Ġenerali (UNGASS) tat-8 u l-10 ta' Ġunju 1998,

– wara li kkunsidra l-inizjattivi tan-NU u b'mod partikulari l-wieħed u ħamsin sessjoni tal-Kummissjoni dwar id-Drogi Narkotiċi li se ssir fl-10 u l-14 ta' Marzu 2008[5],

– wara li kkunsidra l-Artikolu 45 tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,

– wara li kkunsidra r-rapport tal-Kumitat għal-Libertajiet Ċivili, il-Ġustizzja u l-Intern u l-opinjoni tal-Kumitat għad-Drittijiet tan-Nisa u għall-Ugwaljanza bejn is-Sessi (A6-0000/2008),

A. billi għandu jiġi promoss djalogu iżjed inkwiżittiv bejn il-komponenti varji tas-soċjetà ċivili (fuq livell nazzjonali, reġjonali u lokali) u l-istituzzjonijiet Ewropej, u wara li kkunsidra l-benefiċċji li djologu xieraq u effettiv mas-soċjetà ċivili jista' jagħti għall-formulazzjoni, l-implimentazzjoni u l-evalwazzjoni tad-deċiżjonijiet relatati mal-politiki dwar id-droga, kemm fuq il-livell ta' l-Istati Membri u kemm fuq il-livell ta' l-UE,

B. wara li kkunsidra b'mod partikulari l-esperjenza kbira li s-soċjetà ċivili tista' tinjetta f'oqsma partikulari tal-politiki dwar id-droga, bħall-prevenzjoni, il-provvista ta' informazzjoni, it-trattamenti ta' rijabilitazzjoni u l-integrazzjoni mill-ġdid fis-soċjetà,

C. billi l-objettiv ta' prijorità għall-perjodu 2005-2012 ta' l-istrateġija ta' l-UE dwar id-droga huwa li jissaħħaħ ir-rwol tas-soċjetà ċivili fir-rigward tad-droga,

---

[1] ĠU C 168, 08.07.2005, p. 1.
[2] ĠU L 127, 20.05.2005, p.32
[3] Kunsill ta' l-UE, l-Istrateġija ta' l-UE dwar id-Droga (2005-2012) dok. **15074/1/04**.
[4] ĠU L 47, 18.02.2004, p. 1.
[5] http://www.unodc.org/documents/commissions/CND-Session51/CND-51_Info_Participants.pdf

D. billi l-Green Paper dwar ir-rwol tas-soċjetà fil-politika dwar id-droga fl-UE u t-twaqqif ta' Forum tas-Soċjetà Ċivili dwar id-Droga jirrappreżenta l-ewwel pass prattiku lejn il-kisba ta' dak l-objettiv,

E. wara li kkunsidra l-importanza ta' iżjed sinerġija bejn is-soċjetà ċivili u l-istituzzjonijiet u l-korpi ta' l-UE sabiex tiġi stabbilita relazzjoni bbażata fuq il-konsultazzjoni kontinwa u biex jiġi inkuraġġit l-iskambju ta' l-informazzjoni u ta' l-aqwa prattiki,

F. wara li kkunsidra l-importanza massima ta' l-azzjoni u tat-tisħiħ tar-rwol ta' l-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili li huma involuti fil-koperazzjoni ma' pajjiżi terzi u fil-promozzjoni ta' strateġiji alternattivi u sostenibbli li jittrattaw il-kwistjonijiet konnessi mad-droga,

G. wara li kkunsidra l-objettiva ta' prijorità li tissaħħaħ id-dimensjoni internazzjonali ta' l-assoċjazzjonijiet u n-netwerks Ewropej billi jiġu promossi koperazzjoni u interazzjoni ikbar f'dak il-qasam,

1. Jirrikonoxxi l-importanza tas-soċjetà ċivili bħala parteċipant ewlieni fil-politiki dwar droga;

2. Jenfasizza l-importanza tar-rwol li għandha tilgħab is-soċjetà ċivili fil-formazzjoni, l-implimentazzjoni u l-evalwazzjoni tal-politiki dwar id-droga, u li l-valur miżjud ta' dik is-soċjetà jirriżulta mill-esperjenza miksuba fuq il-livell l-iżjed bażiku; f'dan is-sens, jirrikonoxxi l-potenzjal li s-soċjetà ċivili għandha x'toffri fir-rigward ta' l-iskambju ta' informazzjoni u ta' prattiċi tajba fl-applikazzjoni attwali tal-politiki dwar id-droga;

3. Jirrikonoxxi li l-irwol ta' l-NGOs u ta' l-organizzazzjonijiet volontarji huwa essenzjali għall-iżvilupp ta' approċċi innovattivi bbażati fuq l-evalwazzjoni realistika tal-ħtiġijiet eżistenti;

4. Jinsisti fuq it-tisħiħ tar-rwol li tilgħab is-soċjetà ċivili għall-insegwiment ta' politika dwar id-drogi li tinkludi approċċ Ewropew, li huwa l-objettiv prinċipali ta' l-istrateġija ta' l-UE dwar id-droga 2005-2012;

5. Jilqa' l-implimentazzjoni tal-Programm Speċifiku dwar il-Prevenzjoni u l-Informazzjoni dwar id-Droga, u jirrimarka li l-involviment tas-soċjetà ċivili fl-implimentazzjoni u fl-iżvilupp ta' l-istrateġija ta' l-UE 2005-2012 huwa objettiv speċifiku ta' dak il-programm;

6. Jiddispjaċih dwar il-fatt li kien hemm dewmien fl-implimentazzjoni tal-finanzjament li sar disponibbli b'rabta ma' dak il-Programm;

FORUM - dimensjoni strutturali

7. Jenfasizza l-importanza li jiġi stabbilit il-Forum tas-Soċjetà Ċivili dwar id-Droga bħala l-ewwel pass lejn involviment iżjed prattiku u kostruttiv ta' l-assoċjazzjonijiet tas-soċjetà ċivili Ewropej fl-attivitajiet Komunitarji konnessi mal-politiki dwar id-droga;

8. Jiddispjaċih dwar il-fatt li ċerti assoċjazzjonijiet ikkritikaw in-nuqqas ta' trasparenza fil-kriterji użati fl-għażla l-assoċjazzjonijiet li jieħdu sehem fil-Forum tas-Soċjetà Ċivili dwar

id-Droga;

9. Jirrimarka li l-iskop tal-Forum tas-Soċjetà Ċivili dwar id-Droga m'huwiex li tinħoloq assemblea maħsuba biex tressaq ideoloġiji varji, iżda biex jinħoloq mezz prattiku sabiex jiġu appoġġjati t-tfassil u l-implimentazzjoni tal-politiki dwar id-droga fuq il-bażi ta' pariri prattiċi;

10. Jiddispjaċih għall-parteċipazzjoni limitata fil-Forum tas-Soċjetà Ċivili dwar id-Droga min-naħa ta' l-organizzazzjonijiet li jirrappreżentaw lill-Istati Membri l-ġodda; jinsisti fuq il-ħtieġa li s-soċjetà ċivili fl-Istati Membri l-ġodda għandu jkollhom sehem akbar, minħabba l-importanza ta' dawn il-pajjiżi f'UE akbar;

11. Jitlob lill-Kummissjoni biex tagħti definizzjoni aktar ċara ta' x'għandu jkun l-irwol tal-Forum tas-Soċjetà Ċivili dwar id-Droga, sabiex jiġu determinati l-għanijiet aħħarin li wieħed għandu jfittex permezz tal-konsultazzjoni ma' dan il-Forum;

12. Jittama li d-djalogu mas-soċjetà ċivili jkollu effett li jinħass fuq il-proċess tat-teħid tad-deċiżjonijiet ta' l-UE; jikkunsidra li, għalhekk, dan id-djalogu mas-soċjetà ċivili għandu jingħatalu status istituzzjonali bħala mezz biex issir konsultazzjoni kontinwa ma' l-istituzzjonijiet ta' l-UE marbuta ma' l-għanijiet stabbiliti fl-istrateġija 2005-2012 ta' l-UE dwar id-droga u ma' l-inizjattivi għall-ġejjieni;

13. Jisħaq fuq l-importanza li l-Forum tas-Soċjetà Ċivili dwar id-Droga jkun involut fl-evalwazzjoni tal-Pjan ta' Azzjoni 2005-2008 li l-Kummissjoni qiegħda tħejji biex jitwettaq fl-2008;

14. Jinkoraġġixxi lill-Istati Membri biex jibdew djalogu aktar trasparenti u profond mas-soċjetà ċivili, skond l-għanijiet stabbiliti fil-Pjan ta' Azzjoni 2005-2008 (Għan 3, Azzjoni 3.2);

15. Jitlob biex tingħata konsiderazzjoni lill-ħtieġa li l-Forum tas-Soċjetà Ċivili dwar id-Droga jkun preżenti għal-laqgħat kollha bejn il-Presidenza ta' l-UE fil-kariga u l-koordinaturi tad-droga ta' l-Istati Membri, kif diġà ġara dan l-aħħar f'għadd ta' okkażjonijiet; iqis li l-parteċipazzjoni tal-Forum f'laqgħat bħal dawn m'għandhiex teskludi l-parteċipazzjoni ta' l-NGOs jew rappreżentanti oħra tas-soċjetà ċivili;

16. Jisħaq fuq l-importanza ta' djalogu kontinwu bejn is-soċjetà ċivili u l-Parlament Ewropew; għal dan il-għan, jipproponi li ssir konferenza annwali li tkun promossa mill-Parlament Ewropew u li tkun tinvolvi lill-Forum tas-Soċjetà Ċivili dwar id-Droga bl-iskop li jsir skambju ta' tagħrif u jiġu diskussi u analizzati suġġetti attwali marbuta mal-politika dwar id-droga;

17. Jikkunsidra li għandu jkun hemm sinerġija qawwija bejn l-attivitajiet tal-Forum u ċ-Ċentru ta' Monitoraġġ Ewropew għad-Drogi u l-Vizzju tad-Droga (EMCDDA); jissuġġerixxi li r-rapport annwali taċ-Ċentru tal-Monitoraġġ għandu jkollu taqsima dwar l-attivitajiet tas-soċjetà ċivili Ewropea, sabiex jingħataw sustanza u profil lil dan id-djalogu;

18. Jitlob għal impenn finanzjarju akbar mill-UE biex jingħata appoġġ lill-attivitajiet tas-soċjetà ċivili Ewropea marbuta mal-proġetti attwali u l-inizjattivi għall-ġejjieni f'dan il-

qasam;

Is-soċjetà ċivili - id-dimensjoni interna

19. Jisħaq fuq l-importanza ta' l-azzjoni tas-soċjetà ċivili fil-kisba ta' l-għanijiet stabbiliti fl-istrateġija 2005-2012 ta' l-UE dwar id-droga rigward il-prevenzjoni, l-għoti ta' tagħrif u l-immaniġġjar tal-problemi marbuta mad-dipendenza mid-droga;

20. Jistieden lill-partijiet kollha involuti kemm fil-livell ta' l-UE u kemm bħala Stati Membri biex joqogħdu aktar attenti għall-aspetti innovattivi li l-esperjenza tas-soċjetà ċivili tista' tagħti biex jinkisbu l-għanijiet stabbiliti fl-istrateġija 2005-2012 ta' l-UE dwar id-droga, b'referenza partikolari għall-politika li tillimita l-ħsara, il-politika ta' rijabilitazzjoni u l-politika għall-integrazzjoni soċjali mill-ġdid;

21. Jagħti importanza lit-tisħiħ tad-djalogu fil-livell Ewropew ma' l-assoċjazzjonijiet tal-konsumaturi - aspett meħtieġ f'kull reazzjoni għall-isfidi ta' l-integrazzjoni soċjali mill-ġdid u fir-rijabilitazzjoni;

22. Jitlob li jkun hemm involviment akbar tas-soċjetà ċivili biex jiġi evitat l-użu tas-sustanzi psikotropiċi fuq il-post tax-xogħol u fl-għoti ta' tagħrif dwar użu bħal dan;

23. Jikkunsidra li l-ħiliet speċifiċi ta' l-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili jistgħu jippermettu lil dawn ta' l-aħħar li jkollhom sehem importanti fit-trattament ta' dawk ivvizzjati bid-droga li jkunu jinsabu l-ħabs;

24. Jistieden lill-Istati Membri u lill-Kummissjoni biex jippromwovu inizjattivi f'żoni metropolitani ta' periklu bil-ħsieb li jiddaħħlu - bl-appoġġ ta' l-organizzazzjonijiet soċjali u muniċipali - modi u mezzi biex jiġi evitat l-użu ta' sustanzi psikotropiċi;

25. Jistieden lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri biex jippromwovu - bil-koperazzjoni ta' l-organizzazzjonijiet tal-ġenituri u ta' l-istudenti - programmi fl-iskejjel li jkunu jinkludu kampanji dwar id-drogi u l-effetti li jkollhom fuq is-saħħa;

26. Jisħaq fuq l-importanza ta' l-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili fl-attivitajiet fit-toroq marbuta ma' l-implimentazzjoni tal-politika li tillimita l-ħsara;

27. Jistieden lill-Aġenzija għad-Drittijiet Fundamentali ta' l-UE biex tagħmel analiżi dwar l-effetti tal-politika kontra d-droga u biex tevalwa kemm politika bħal din tirriżulta fi ksur tad-drittijiet fundamentali tas-soċjetà ċivili Ewropea;

Is-soċjetà ċivili - id-dimensjoni esterna

28. Jirrikonoxxi l-importanza tas-sehem tas-soċjetà ċivili rigward id-dimensjoni esterna tal-politika Ewropea dwar id-droga u jagħti valur lill-fatt li l-UE qiegħda fuq quddiem fid-dinja fil-ġlieda kontra d-drogi f'dak li hu l-iffinanzjar tal-programmi u l-inizjattivi esterni;

29. Jitlob biex jingħataw kunsiderazzjoni u appoġġ għal strateġija Ewropea esterna li jkollha effett sostenibbli, tanġibbli u prattiku fuq il-qagħda fir-reġjuni fejn tiġi prodotta l-materja prima għad-droga;

30. Jisħaq fuq l-esperjenza ta' l-organizzazzjonijiet Ewropej li huma mdaħħlin biex ibiddlu l-koltivazzjoni lokali għal użi kummerċjali, terapewtiċi u mediċinali;

31. Jistieden lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri biex jagħtu bidu u jikkonsolidaw il-koperazzjoni ma' l-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili Ewropea li huma mdaħħlin fil-promozzjoni ta' sustanzi legali li jiġu mill-weraq tal-koka bħala mezz biex jagħtu kontribut effikaċi (billi jassorbu l-materja prima) għall-azzjoni internazzjonali kontra t-traffikar tad-droga;

32. Jistieden lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri biex jagħtu l-appoġġ tagħhom għall-inizjattivi tas-soċjetà ċivili marbuta mal-koperazzjoni ma' l-Afganistan fil-ġlieda kontra d-drogi u fil-proċess ta' demokratizzazzjoni ta' dak il-pajjiż u mfassla biex jippromwovu skemi ġodda bħal "peprina għall-mediċina", li huma intiżi biex jistabbilixxu l-benefiċċji li jistgħu joħorġu mill-għoti ta' liċenzji għall-użu ta' l-uċuħ tal-peprin għal skopijiet mediċinali u biex jiġi determinat kif dan jista' jsir;

33. Jistieden lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri biex jieħdu vantaġġ mill-koperazzjoni li tinvolvi ċentri ta' studju, assoċjazzjonijiet, istituti speċjalizzati u operaturi tas-soċjetà ċivili li f'dawn l-aħħar snin kienu punt ta' referenza għall-politiki mfassla biex jiġġieldu t-traffikar tad-droga u għall-analiżi tal-qagħda ġeopolitika u tal-flussi ekonomiċi li jiġu mill-kummerċ internazzjonali tan-narkotiċi;

34. Jagħti importanza lill-promozzjoni tal-koperazzjoni bejn l-assoċjazzjonijiet Ewropej u n-netwerks internazzjonali ta' l-assoċjazzjonijiet tad-droga sabiex jiġi stimulat l-iskambju ta' l-esperjenzi u t-tagħrif;

35. Iqis b'interess l-esperjenza tal-Kumitat ta' l-NGOs ta' Vjenna dwar id-Drogi Narkotiċi - kumitat ta' NGOs li jirrappreżenta lis-soċjetà ċivili fl-Uffiċċju tan-NU għad-Droga u l-Kriminalità (UNODC); b'mod partikolari, jisħaq fuq l-utilità ta' proposti bħal "Lil hinn mill-2008" - inizjattiva bl-għan ewlieni li tippromwovi s-sehem tas-soċjetà ċivili fir-reviżjoni ta' għaxar snin tal-parametri stabbiliti fl-1998 fis-Sessjoni Speċjali ta' l-Assemblea Ġenerali tan-NU (UNGASS) dwar id-droga; jipproponi li jistabbilixxi konsultazzjoni simili fost l-assoċjazzjonijiet Ewropej rigward ir-reviżjoni ta' l-istrateġija ta' l-UE dwar id-drogi wara l-2012;

o o

o

36. Jagħti istruzzjonijiet lill-President tiegħu biex jgħaddi din ir-riżoluzzjoni lill-Kunsill u, bħala tagħrif, lill-Kunsill Ewropew, lill-Kummissjoni u lill-gvernijiet u l-parlamenti ta' l-Istati Membri, liċ-Ċentru ta' Monitoraġġ Ewropew għad-Drogi u l-Vizzju tad-Droga, lill-Kunsill ta' l-Ewropa u lin-Nazzjonijiet Uniti u l-aġenziji speċjalizzati tagħha.